

一次推动川渝制度对接的协同立法

——川渝优化营商环境条例出台背后的立法经验



□本报记者 顾若雯

今年2月25日至26日,川渝两地优化营商环境协同立法研讨会在西南政法大学召开。会上,来自四川省社会科学院、四川大学、西南财经大学、西南政法大学、重庆大学、西南大学的专家学者,聚焦两省市优化营商环境条例草案文本,深入开展研讨、汇集专家智慧、提出立法建议。

这是一次具有开创意义的会议——围绕成渝地区双城经济圈发展,着眼如何让营商环境更优,川渝两地的法律界专家学者首次齐聚一堂,结合区域实情,通盘考虑推动川渝两地优化营商环境制度化法制化。

今年3月下旬,川渝两省市的优化营商环境条例先后通过,都将于7月1日施行。通过后的两个条例成为川渝协同立法的首项成果,有30余个具体条款实现了制度对接,4处规定完全一致。

背景

川渝两省市人大常委会将在协同立法等4个领域加强合作

实施区域协调发展战略是新时代国家重大战略之一。

去年7月,经川渝两省市党委批准,川渝两省市人大常委会在重庆签订了《关于协同助力成渝地区双城经济圈建设的合作协议》,明确川渝两省市人大常委会将在协同立法、联动开展监督、代表活动、人大制度理论与实践研讨4个领域加强合作。

四川省有关方面表示,从过去来看,两地现行地方性法规的契合度较高,比如《四川省农村扶贫开发条例》与《重庆市农村扶贫条例》、《四川省促进科技成果转化条例》与《重庆市促进科技成果转化条例》等,探索在现行地方性法规基础上开展协同立法具有较大空间。

“重庆与四川在地理上山水相连,在文化

上同出一脉,在发展上互融互通,尤其在党中央作出重大战略部署的大背景下,协同立法的意义凸显重大。”重庆市人大常委会法制工委有关负责人说。

也正是在这一次签订合作协议后,川渝两省市明确将优化营商环境条例作为两省市协同立法的第一个项目。

去年12月,重庆市人大常委会赴成都,与四川省人大常委会共商川渝人大合作事宜。在成都举行的协同助力成渝地区双城经济圈建设座谈会上,两省市人大常委会明确,携手推进优化营商环境条例立法等8项合作事项,作为2021年度川渝两省市人大常委会协同合作事项。

至此,共同研究破解区域发展中的共性难题,着力构建相对统一、协调、稳定的法规制度,着力推动形成公平、开放、共赢、持续的发展新格局,成为川渝两省市人大常委会的共同工作目标。

过程

川渝两地专家学者首次共同开展法规草案专题论证

去年7月,在将优化营商环境条例作为川渝两省市协同立法的首个项目之初,条例草案在两省市的立法进度并不一致——在四川省,条例草案已进入常委会审议阶段;在重庆市,条例还属于当年立法计划的预备项目。

为此,《重庆市优化营商环境条例(草案)》的立法进程开始提速。在重庆,这项立法采取了“双组长”工作机制,即由市人大常委会分管副主任、市政府分管副市长任组长,并成立立法工作起草小组、咨询专家小组,加快开展文献研究、书面调研、问题梳理、制度研究等工作,形成了工作合力。

在立法推进过程中,川渝两省市人大法制工作机构也常来常往、加强交流,互学互鉴优化营商环境及地方立法的有益经验。

值得一提的是,其间,川渝两省市人大有关工委共同委托西南政法大学组织川渝两地高校专家学者就法规草案开展专题论证。这也是川渝两地法律界专家学者首次齐聚一堂,通盘考虑推动川渝两地优化营商环境制度化法制化。

据重庆市人大法制委、常委会法制工委

统计,在这次专题论证会上,有近10条来自川渝法律界专家学者的具体建议被采纳,成为通过后的《重庆市优化营商环境条例》的正式条款内容。

成果

30余个条款针对同类事项作出相近规定实现有机对接

通过后的两省市优化营商环境条例框架结构基本一致。除总则、法律责任和附则完全一致外,还均从市场、政务、法治3个维度作了重点规范,共有30余个条款针对同类事项作出相近规定,实现了重要制度有机对接。

市人大常委会委、常委会法制工委工作人员介绍,两个条例的总则中,对川渝两地协同推进优化营商环境工作作出完全一致的规定。

“两个条例还针对重要具体事项,对川渝两地协作作了明确要求。”前述工作人员表示,例如,协同推进成渝科技创新中心建设;推进建立成渝地区“12345”政务服务热线联动机制;推进川渝两地法律服务资源共建、共享;有关方面应当培育和发展各类行业协会商会,依法规范和监督行业协会商会的收费、评比、认证等行为,支持成渝地区行业协会商会沟通交流互认。

因为川渝省市具体实情不同,两个条例对同类事项作出相近规定,对扩大开放、市场准入、涉企收费、中介服务、跨境贸易、创新免责、规范停产停业、营商环境评价等,均结合实际作出了相近的制度安排,便于有关方面一体遵循。

“川渝协同立法出台优化营商环境条例,对餐饮企业而言是非常好的消息。”重庆市工商联副主席、市餐饮商会会长、陶然居董事长严琦说,随着双城融合一体化发展,成渝两地的经济交流将更加密切,餐饮领域也不例外。

在此背景下,陶然居将以重庆为基地,建立以成渝双城为中心、联合驱动的产业供应链基地,进而辐射全国。同时,还将联动四川餐饮商会,共同推动以川菜为主的“中国美食”海外推广力度。

“在这个过程中,消除双城之间由于行政边界造成的各种隔阂十分重要。”严琦表示,协同立法有助于川渝在营商环境的价值取向

上凝聚共识,在具体内容上沟通一致,也定能助力川渝两地共同把川菜推向海外,传播好巴蜀文化、讲好成渝一体化发展故事,打响中国餐饮盛名。

意义

川渝协同立法有益工作经验在制度层面得以固化

川渝两地优化营商环境条例相继出台,不仅是川渝协同立法的首项成果,也是一个新的起点。今后,川渝两地开展协同立法的空间将不断拓展。

据介绍,在今后优化营商环境条例贯彻实施和立法后评估过程中,重庆方面将继续秉承有利于维护法治统一、有利于维护市场公平、有利于调动各方面积极因素的原则,加快配套法规和配套制度建设,并依法清除妨碍成渝地区双城经济圈社会生产力发展的体制机制性障碍,适时协同开展涉及成渝地区双城经济圈建设相关领域的法规专项清理,对不适应改革发展大势的地方性法规、政府规章、规范性文件及时予以修改或废止,切实发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

川渝两省市人大常委会也已明确,优化营商环境之后,下一步将就铁路安全管理、嘉陵江流域生态环境保护开展协同立法。

可喜的是,协同立法的有益工作经验也在制度层面得以固化。

在与四川省人大法制委、常委会法工委进行对接沟通后,重庆市人大法制委、常委会法制工委出台了《川渝人大法制工作机构推动成渝地区双城经济圈建设协同立法工作办法》,以制度固化规范两省市人大法制工作机构开展协同立法工作。

办法要求,两省市人大法制工作机构按照立法项目协商确定、立法文本协商起草、立法程序同步推进、立法成果共同运用、法规实施联动监督的原则,开展协同立法工作。

协同立法的主要方式包括法规立项论证对接、项目推进协调同步、重大问题联合攻关、立法信息互通共享、法规清理协调联动、立法课题合作开展、立法资源共享共用等。未来,在成渝地区双城经济圈建设过程中,川渝两地区域协调发展中的共性问题、共性需求,将通过协同立法的方式,共同得到研究解决和保障。

壮大新兴产业 助推高质量发展

5月10日,綦江区工业园区美艾(重庆)科技发展有限公司无尘生产车间,工作人员正在进行智能会议平板电路板组装和触点精度校准。

近年来,綦江区抢抓成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”发展战略机遇,在持续推动传统产业智能化转型升级的同时,大力培育壮大新兴产业,促进“綦江制造”向“綦江智造”加速转变,全力助推当地经济高质量发展。

特约摄影 陈星宇/视觉重庆



□本报记者 赵伟平

为破解种业“卡脖子”难题,近日,按照市委、市政府统一部署,市农业农村委牵头联合市农科院、市畜牧院、市渝东南农科院、西南大学、重庆三峡农科院、重庆中一种业公司等近20家科研院所、种业企业,围绕不同作物和畜禽种类,成立了10个“科企联合体”。

今年的中央经济工作会议提出要解决好种子和耕地问题,开展种源“卡脖子”技术攻关。今年的中央“一号文件”进一步强调,要打好种业“翻身仗”。

重庆为何要成立“科企联合体”?它对破解种业“卡脖子”难题将发挥怎样的作用?重庆日报记者就此进行了采访。

3个发展瓶颈急需科企联合攻关

目前,全市农业种质资源保护体系已初步建立,全市自育农作物新品种占比超过40%,主要农作物良种覆盖率达96.5%,良种在农业增产中的贡献率超过50%,这为我市农业生产发展奠定了坚实的种业基础。

但重庆种业还存在三方面不足:一是受育种材料和育种技术的限制,农作物品种同质化现象严重,重大突破性品种较少;二是市内种业企业实力弱小,集中度不高,基本没有全国领先的大型骨干龙头企业;三是农业种质资源库(圃、场、区)建设滞后,42家市级农业种质资源保护单位多数设施陈旧老化,缺乏稳定的种质资源库(圃、场、区)运转维护投

整合现有科研力量 合力攻关技术难题

10个“科企联合体”助重庆打好种业“翻身仗”

入机制,种质资源保护存在水平落后、保护能力不足、科技转换运用慢等问题。

举例来说,全国有98家生猪核心育种场,重庆仅有六九公司和金山谷公司2家;因气候条件原因,玉米和蔬菜规模性的制种基地均不在我市,部分领域制种无任何优势;猪、牛、羊、禽等主要畜禽种源对外依存度过高等。

“我们急需围绕不同的种质资源,把科研院所、种业企业等力量联合起来,成立‘科企联合体’,合力攻关,才能弥补这些不足。”市农业农村委相关负责人说。

分类建立10个“科企联合体”

目前,我市现有西南大学、市农科院、市畜牧院、重庆三峡农科院、重庆市渝东南农科院等主要的涉农科研院所,另外重庆大学、重庆师范大学等众多院校也在开展种业科研,全市涉及种业科研育种的单位多达10余家,但力量很分散,难以形成合力。同时,我市多数种业企业规模小、实力弱,缺乏科研力量,亟需得到科研院所的技术“援助”。

新成立的10个“科企联合体”,既解决了科研力量分散的问题,也解决了科研成果与市场需求相脱节的问题。

10个“科企联合体”,涵盖了水稻、玉米、生猪、薯类、油料、豆类、蔬菜、果树、家禽、草食牲畜10个不同类型的种质资源。其中农作物类的科企联合体有7个,畜禽类的有3个,每个“科企联合体”都有1家科研院所或种业企业牵头,联合2-5家相关科研院所、企业组成,围绕一个种质资源课题进行联合科技攻关。

生猪“科企联合体”由市畜牧院、市种猪场、重庆琪泰佳牧畜禽养殖公司组成,它们将联合发起《荣昌猪种质创新试验研究》项目的科技攻关。

水稻“科企联合体”由市农科院牵头,联合市渝东南农科院、重庆三峡农科院、西南大学、重庆中一种业公司、重庆大爱种业公司成立,它们将围绕《水稻资源收集利用与绿色高效品种培育》项目进行联合攻关。

5个方面提升我市种业核心竞争力

市农业农村委相关负责人介绍,“科企联合体”将重点围绕5个方面攻关,提升种业核心竞争力:

一是结合我市农业种质资源分布情况,加强种质资源收集、保护和利用;二是推动种

子企业与科研机构在资源、人才、技术等方面紧密合作,构建联合育种攻关体系;三是加快良种推广,构建品种试验测试体系;四是以种业创新中心、种业产业园和创新平台为主体,高标准打造种业创新基地;五是健全以种业技术创新机制为重点的现代种业政策支撑体系。

重庆琪金食品集团公司是生猪种质资源“科企联合体”的成员单位之一,公司负责人表示,公司将致力于荣昌猪种质资源的保护和发展,启动扩繁场、育肥场建设,今年预计能扩繁1.5万头纯种荣昌猪。

作为草食牲畜种质资源“科企联合体”牵头单位的西南大学,该校教授张家骅团队将围绕大足黑山羊如何在商品化的同时又能做到保种这一新课题,它将联合市畜牧院和龙头企业腾达公司开展技术攻关。

市农业农村委相关负责人表示,下一步,我市还将制定《重庆市农业种质资源保护与利用中长期发展规划》,力争用5-15年时间,深度聚焦种质资源保护和育种科技创新,全力推进全市种业科技迈上新台阶,努力将我市打造为具有全国区域影响力的种业创新高地,不断夯实我市现代农业发展基础,加快推进产业振兴。

重庆10条乡村游线路入选全国推介线路

本报讯(记者 韩毅)5月12日,来自市文化旅游委消息称,近日文化和旅游部、国家发展改革委联合推出“体验脱贫成就·助力乡村振兴”乡村旅游学习体验线路300条,重庆沙坪坝红色生态文化二日游、巴南古镇温泉赏花二日游等10条线路入选。入选的10条线路具体如图:

线路1

沙坪坝红色生态文化二日游

歌乐山白公馆、渣滓洞(观看“渣滓洞情景剧表演”)—土主(到五星级农家乐生态农场体验农耕之乐、品地道乡村美食)—奇石民俗文化基地

线路2

巴南古镇温泉赏花二日游

巴南白象山茶园(观万亩茶山,体验采茶、制茶,品明前新茶)—天坪山(赏万亩梨花,云林天乡赏油菜花)—东温泉(夜泡温泉,食宿星级农家乐);东温泉—丰盛古镇(观奇楼、奇水、奇石、奇街,品丰盛四合胡豆、火烤豆干)—云篆山(感受古巴渝十二景“云篆风清”,游荷韵生态园)—园林山庄

线路3

合川古镇古迹文旅二日游

涪滩古镇景区—南津街街道友缘山庄景区—钓鱼城街道钓鱼城景区—南津街街道文峰街景区—钓鱼城街道石金度假村。

线路4

万盛经开区清凉避暑休闲二日游

穿越“最美养生峡谷”黑山谷—游百花谷、九锅箐森林公园—梦幻奥陶纪悬崖高空之旅

线路5

永川观赏娱乐乡村二日游

青峰油菜花基地、圣水湖桃花岛—黄瓜山狩猎场(体验狩猎乐趣,游玩黄瓜山乡村旅游区各景点)

线路6

潼南古镇名居观光农业二日游

游崇龛陈抟故里油菜花、双江古镇(参观杨尚昆旧居、杨闇公旧居陈列馆等)—太安镇(参观香禾万亩、蔬菜博览园、农业展览馆,观赏蔬菜基地,采摘蔬果,品尝太安鱼)

线路7

涪陵自然科教人文二日游

武陵山大裂谷(探秘816核工程、816小镇)—白鹤梁水下博物馆(了解水文化、题刻文化)

线路8

梁平田园民俗风情二日游

双桂湖国家湿地公园—三峡竹博园—重庆数谷农场—双桂堂—滑石古寨;金城古寨玫瑰园—川西渔村—万石耕春·碗米—中华·梁平柚海—圣唯缙丝綢体验馆—百年张鸭子

线路9

垫江休闲观光深度体验二日游

重庆中心城区—垫江高铁站—恺之峰旅游区—华夏牡丹园—垫江李花源—宿垫江(品石磨豆花等特色美食);垫江县城—中华仙草园—牡丹樱花世界—乐天花谷—油菜花大观园—迎凤湖国家湿地公园—返程

线路10

开州红色文化自然科普二日游

刘伯承同志纪念馆(故居)、汉丰湖(体验红色文化、举子文化、儒学文化、移民文化)—倦鸟驿站

制图/乔宇

价格投诉 12358 消费者申诉举报 12315 电力投诉 95598 自来水投诉 966886 燃气投诉 67850498 电信用户申诉 12300 质检投诉 12365 交通服务热线 96096 旅游质量投诉 63866315 建筑安全文明施工投诉 63672076