

## ——重庆市脱贫攻坚总结表彰大会特别报道

# 重庆：“两不愁三保障”全面实现(上)

解决“两不愁三保障”突出问题，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。改革开放40多年来，党和国家从着力解决温饱问题为核心，逐步延伸到注重基本医疗、义务教育及住房安全，从“两不愁”到“三保障”，扶贫工作从“温饱型”到“保障型”，进入最关键的阶段。

近年来，重庆市坚持把解决“两不愁三保障”突出问题作为最重要最紧迫的任务，把巩固成果防止返贫摆在更加重要位置，全市“两不愁三保障”已全面实现。



2020年3月23日，秀山隘口镇乡村扶贫产业园，工人在加工自热火锅用的粉条。(资料图片)  
记者 齐岚森 摄/视觉重庆

2019年10月23日，酉阳酉阳镇双碌村，电力工人进行电网升级改造作业。(资料图片)  
通讯员 冉川 摄/视觉重庆

2020年7月6日，北碚区金刀峡镇七星洞村一社，村民李小四用自来水淘菜。(资料图片)  
特约摄影 秦廷富/视觉重庆

### 产业

## 33个曾有扶贫任务的区县发展起十大脱贫主导产业 产业兴旺 念好“致富经”

□本报记者 颜安

春暖花开，万物复苏，又到了新茶采摘的黄金时节。4月1日，在奉节县“白茶小镇”草堂镇的桂兴村、双凤村白茶基地里，茶树纷纷吐出嫩芽，散发出阵阵清香。村民们穿梭于茶林间熟练地采摘茶芽，一派繁忙的景象。

“两不愁”的解决，重点在于有稳定的增收渠道。近年来，重庆依托优势产业做文章，为贫困户量身定制帮扶措施，推动龙头企业、合作社与农户联产联业、联股联心，强化兜底保障等机制，让群众持续受益。

### 特色产业覆盖90%以上的贫困户

这天一大早，双凤村村民石家桂来到离家不远的800亩白茶基地，开始了一天的工作。她掰着手指给记者算起了细账：“平时除草、管护等打零工80元一天，采茶30元一斤，手脚快点一天能挣一两百，去年仅凭白茶，我一人收入就超万元。”

在重庆，像石家桂这样，依托产业甩掉了贫困帽

的群众，数不胜数。

脱贫攻坚以来，我市按照“发展生产脱贫一批”的要求，把发展产业作为实现脱贫的根本之策，全力推进特色产业精准扶贫。“产业扶贫是一个大概念，搞什么、在哪儿搞、谁来搞、卖给谁，都要精准。”市扶贫办相关负责人表示，为打通产业精准到村到户“最后一公里”，我市建立起市、区县、镇(乡)村、贫困户四级产业指导体系。

市级层面，组建18个产业扶贫工作技术指导组，定点联系指导33个有扶贫任务区县和18个深度贫困乡镇；区县层面，14个国家重点贫困区县组建101个技术专家组，组织专家459名包乡指导；乡镇层面，组织6600余名农技人员包村服务；农户层面，全市共选聘产业发展指导员2.87万人，推广“双对接双选择”产业到户机制。

扎实有效的措施，让我市的特色扶贫产业长足发展：目前，33个曾有扶贫任务的区县发展起柑橘、榨菜、中药材等十大脱贫主导产业，覆盖90%以上的贫困户。

### 利益联结机制不断健全完善

4月2日，石柱土家族自治县中益乡华溪村金溪组脱贫户莫丙富一大早就出了门，去村里的黄精劳务队上工。

莫丙富今年50多岁，曾是村里有名的懒汉。2017年11月，华溪村以村集体股份经济合作社和部分村民出资共同入股的模式，将村民1200亩可利用土地整体流转发展果树、中药材等。村干部动员莫丙富将土地入股，又建议他去村集体打工。2018年，莫丙富打工收入有1万余元，土地入股的分红也有一两千元，还在乡里的帮助下建起了新房，他说：“日子有了奔头，再也不睡懒觉了。”

利益联结机制是产业扶贫的核心。党的十九大以来，我市将健全完善扶贫产业发展与贫困户利益联结机制作为重点，引导贫困户以多种方式参与到扶贫产业发展中来。

“主要有资产收益、土地流转、资金入股、房屋联营、务工就业、产品代销、生产托管、租赁经营等8种

利益联结方式。”市农业农村委有关负责人介绍，通过与农村“三变”改革相结合，我市变贫困村“闲散资源”为“优质资产”，让农村“沉睡”的资源活起来。目前，农村“三变”改革试点脱贫村195个，11.9万脱贫人口成为股东，年人均增收500元左右。

### 低保兜底为贫困人口筑牢“最后一道防线”

有劳动能力的群众，可以通过产业到户政策，依靠自己的双手挣钱；而没有劳动能力的群众，则需要通过托底保障解决“两不愁”问题。

今年50岁的谭勇，是巴南区东温泉镇黄金林村小组村民。2018年，一场脑梗让他从此丧失了劳动能力，被识别为边缘易致贫户。

关键时刻，东温泉镇扶贫办的工作人员上了门，给谭勇解决了低保和公益性岗位，让他心里的石头落了地。

一个社会的“温度”，取决于底线的“刻度”，丧失劳动能力的贫困群众是脱贫攻坚中的“硬骨头”。我市将符合条件的贫困人口纳入低保保障，实现应保尽保。同时，还建立起社会救助标准自然增长和物价上涨联动机制，农村低保标准较2016年增长65%，特困人员供养标准较2016年增长34%。数据显示，截至2020年底，我市共有25万建档立卡贫困人口纳入社会救助兜底保障范围，脱贫地区群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

### 基础设施

## 曾经的18个深度贫困乡镇具备条件的村民小组公路通畅率达100% 筑牢基础 提升幸福感

□本报记者 杨永芹 白麟

“如今，村里的冷链冻库修好了，我也买了冷藏车，今年夏天可以把李子直接销到广东了。”4月1日，许泽生看着长势良好的李子，开始盘算着今夏李子的销售情况。

许泽生是开州区大进镇红旗村七组村民，一条通向山外的“四好农村路”让他的生活实现了“大跨越”，由打工仔变身合作社理事长。

### 修好一条路 激活一方产业

红旗村曾是大进镇的贫困村之一，虽然距离镇上只有5公里，可公路不通畅成为阻碍红旗村发展的一个瓶颈。

2017年，在外打工的许泽生听说村里的公路要拓宽硬化，便返乡成立了由140多户村民入股的开州区红旗晚熟李种植专业合作社。

“道路没硬化，村里干什么事都要先看天气预报。一下雨，小车就开不进村。”许泽生回忆，从开州

城里购买有机肥后，需先用大车运到大进镇，再用农用车转运到基地，每吨运费约150-200元。

2018年，开州区交通局着手拓宽硬化红旗村道路。第二年，这条通往镇上的环线路建成了。

村里公路修好了，肥料运费降低了一半。头脑灵活的许泽生在2020年上半年注册了“大进红旗李”商标，并通过绿色食品认证。今年2月，合作社50吨的保鲜冷链仓储建成，许泽生趁机买了一台冷链车。“今年合作社李子产量估计有二三十万吨，明年产量至少翻倍，届时冷链仓储将发挥更大的作用。”他说。

“交通困难，一难变万难。公路畅通，一通变百通。”市交通局相关人士称，“十三五”以来，我市积极推进“四好农村路”进村通组，曾经的18个深度贫困乡镇具备条件的村民小组通畅率均达100%，均有1条以上便捷的对外连接通道，村民也告别“晴天一身灰、雨天一身泥”，实现了“出门水泥路，抬脚上客车”。

### 农村电网改造 电力添了保障

“现在游客这么多，还好电负荷增加了，不然我

们可接待不了。”4月3日中午，石柱土家族自治县中益乡全兴村老街的黄水人家专业合作社中益分社(即景轩居)内热闹非常，四五桌游客正在享用热腾腾的饭菜。景轩居负责人谭中华看着这一幕，脸上满是笑容。

景轩居是一家5层楼的民宿，可同时接待60人食宿。去年以来，随着游客日益增多，景轩居的各种用电设备负荷大增。了解到情况后，国网重庆石柱供电公司不久前将景轩居的100余米表前线，换为50平方毫米铜芯线，保障了该民宿经营发展所需。

地处武陵山集中连片区的中益乡，曾是重庆18个深度贫困乡镇之一。为让当地居民从“用上电”到“用好电”，近年来，石柱供电公司投资1300多万元完成中益乡农网改造升级，实现10千伏双电源供电及动力电进院坝，电力投资超历史总和。

受益的不仅是中益乡。“十三五”以来，国网重庆市电力公司累计投入农网改造资金128亿元，提前一年全面完成公司供区内新一轮农网改造升级工程

目标任务。

### 通讯“高速路”入户 助农产品“出山”

“以前，手机经常没信号，打不通。现在信号强了，在网上卖村里的农产品很受欢迎。”4月3日，谈起村里的通讯网络，酉阳县浪坪乡浪水坝村村民谢昌文一脸的幸福。

浪坪乡是酉阳最偏远的乡镇之一，过去浪水坝村由于交通不便、发展落后，通讯网络并未完全覆盖，手机信号时断时续。

近年来，中国移动重庆公司积极推动贫困地区通讯网络设施建设，通讯“高速路”进村入户。浪水坝村建立了益农信息社，让农村电商成为农民的新农活，并在渝益农平台发布农产品产销对接信息，帮助滞销农产品找销路。

借助“益农信息社”，谢昌文在网上建立起电商平台，销售村里的特色农产品，如核桃、花生、萝卜干、大脚菌等。“以前滞销的农产品，如今飞出了大山，仅去年就销售30多万元。”谢昌文表示。

市通信管理局相关负责人表示，2015年至2019年，我市在贫困地区累计投入约69亿元，建设基站3.4万个、宽带端口567万个，大力推动光纤和4G网络向农村腹地延伸。同时，积极推广智慧农业，5G网联无人机植保、农机5G自动化驾驶改造等涉农信息化应用，拓宽了农产品销售渠道。

### 饮水

## 截至去年底，全市农村供水人口已达2304万人 管护给力 喝上“放心水”

□本报记者 龙丹梅

“现在一开水龙头，就能喝上干净清亮的自来水，再也不用下山挑水了。”4月7日，巫溪县胜利乡洪仙村，脱贫户刘会杨打开水龙头，自来水“哗哗”流

淌。得益于农村饮水巩固提升工程，通过架设管道从45公里外的文峰镇引水，巫溪县一举解决了胜利乡及周边近7000人的饮水安全问题。

市水利局相关负责人介绍，自2018年全国打响农村饮水安全保障脱贫攻坚战以来，我市把解决贫

困人口饮水安全作为保基础惠民生的重要任务。目前，全市基本建成以规模化供水工程为主、小型集中供水工程为辅、分散供水工程为补充的农村供水保障体系。截至去年底，全市已有农村供水工程32.7万处，其中百人以上集中供水工程2.14万处、分散

供水工程30.57万处，供水人口达2304万人，全市农村饮水正从“有水喝”“喝安全水”向“喝好水”转变。

此外，我市着力解决农村供水工程特别是小型集中供水工程的管护难题。目前我市676处规模化供水工程已全部实行企业化管理，近两万处千人以下集中供水工程落实了管护责任人。

市水利局相关负责人表示，今年起，我市将通过“一改三提”(即“改善农村供水设施饮水条件，提升人均可用水量、提升水质达标率、提高运行管护水平”)，确保实现到2025年农村集中供水率达到88%、自来水普及率达到85%的目标。