

当好改革“试验田”，为建设内陆开放高地提供重要平台支撑——

# 重庆自贸试验区挂牌4年发展成效显著

■截至2020年底，重庆自贸试验区培育创新成果79项，铁路提单信用证融资结算等6项改革试点经验和最佳实践案例向全国推广

■4年来，重庆自贸试验区41项市级管理权限下放到各片区，对523项中央设定和14项地方设定的涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理

■目前，重庆自贸试验区已集聚了全市超1/4的进出口企业，贡献了全市约70%的进出口贸易总额，吸引了超全市40%的外商直接投资总额

□本报首席记者 杨骏 实习生 蒋起源

4月1日，重庆自贸试验区“挂牌”4周年。4年来，重庆自贸试验区积极开展首创性、差异化的改革探索，较好地发挥了改革发展排头兵、开放发展制高点、创新发展先行者作用，为重庆打造内陆开放高地提供了重要平台支撑，推动重庆高质量发展，营造高品质生活。

## 制度创新 差异化探索成效显著

2020年6月，重庆两江新区（自贸区）法院因一桩案件，成为全国司法、铁路、贸易等领域关注的焦点。

原被告因货物交付问题对簿公堂，双方围绕“提单持有人是否可以提货”这一焦点争执不下。此案，被称为全国“铁路提单第一案”。

当月30日，判决出炉：支持铁路提单持有人（原告）的诉讼请求，确认原告享有铁路提单项下车辆的所有权，物流公司向原告交付车辆。

这一判决结果意义重大，它明确了铁路提单的物权属性，其确立的裁判规则，对推动铁路提单交易行为规范、建立陆上贸易规则、规范中欧班列运行等具有积极的促进意义。因此，该案例入选《中国审判》和最高法院研究室联合评选的“2020年度十大典型案例”。

这直接推动了重庆铁路提单进一步发展。目前，重庆已实现了铁路提单批量化运用，截至2021年2月底，累计签发铁路提单81笔，融资金额约2200万欧元。

铁路提单只是重庆自贸试验区积极探索陆上贸易规则的冰山一角。类似的探索还有很多。比如，重庆自贸试验区制定的国际货运代理铁路联运作业规范等3项标准已于去年获批为国家标准；依托西部陆海新通道，重庆推广“铁路



原箱下海、一箱到底”全程多式联运模式，实现通关时间压缩40%；依托长江黄金水道，与上海自贸试验区联动，开行渝申集装箱直达快线，在全国率先开展水运转关“离港确认”模式试点，提升江运时效40%等。

“探索陆上贸易规则，正是重庆自贸试验区积极开展差异化探索的体现。”市商务委主任张智奎表示，重庆自贸试验区一直将制度创新摆在突出位置，坚持创新引领，大胆试、大胆闯、自主改，着力发挥改革创新“试验田”、风险压力“测试区”的作用，成效明显。

截至2020年底，重庆自贸试验区培育创新成果79项，铁路提单信用证融资结算等6项改革试点经验和最佳实践案例向全国推广；海关特殊监管区域“四自一简”被作为优化营商环境典

型受到通报表彰，创新物流大通道运行机制改革入选“中国改革2020年度50典型案例”。同时，重庆自贸试验区总体方案确定的151项改革试点任务已全部落实，复制推广全国改革试点经验和案例216项。

## 职能转变 持续优化营商环境

2020年9月24日，82台进口保时捷抵达重庆自贸试验区西永片区的西永综保区。这是西永综保区实现整车保税仓储常态化运作后的首批进口车。

相比以前进口整车的“落地征税”政策，“保税仓储”更能减轻企业税收资金压力。“企业进口的车辆可在保税状态下存放于保税仓内，暂不缴纳进口关税和进口环节增值税、消费税，待产品

进入国内市场才缴纳相应税款。”西永综保区相关负责人说。

据介绍，集合“保税仓储”，西永综保区还推出“整车保税三个一”创新举措，即“一次检测、一次运输、一体化作业”，实现保税整车分批零延迟进出区。

围绕推进贸易便利化，重庆自贸试验区西永片区实现了多个“率先”——在全国首推“3C免办”监管模式，为加工贸易企业开发新产品提供便利；在全市率先实施“增值税留抵税额退还”政策，缓解相关企业的资金流压力；率先在全市国际贸易“单一窗口”开展线上减免税业务，大幅提升工作效率……

“挂牌4年来，重庆自贸试验区一直在积极转变政府职能，深化‘放管服’改革，推动重庆投资、贸易便利化，优化全市整体营商环境。”张智

重庆自贸试验区西永片区（资料图片）

记者 张锦辉 摄（视觉重庆

文明实践看巴渝·南川

你的“志愿学历”是什么？在南川，志愿者的综合素质正在提高。细致权威的教材、自成体系的课程、学段分明的“年级”……这是南川区专为志愿者量身打造的一套科学培训体系。

依托新时代文明实践培训基地这一志愿服务孵化器，南川区开展志愿者“学历教育”，推动文明实践走深走实。目前已孵化骨干志愿者18000余名、志愿服务组织27家、品牌志愿服务项目24个，志愿者注册率增长11%，活跃率增长8%，志愿服务队伍正实现由“弱小”到“壮大”、由“业余”到“专业”的转变。

# 南川区对志愿者实施“学历教育”

## 想成为专业志愿者需经过培训测试

建立新时代文明实践培训基地，打造志愿服务孵化器 摄/蒋小波

层级志愿者分类教学。

实施分层分类的精准培训

根据志愿者岗位需求，南川区设置了初、中、高三级培训班。

初级班培训对象为普通志愿者，培训内容为中国特色志愿服务理论、志愿服务理念、志愿基础知识、志愿者礼仪等，每期培训2天，除理论课堂教学外，实施一场活动实践、一场素质拓展、一场交流分享“三个一”孵化程序。

中级班培训对象为骨干志愿者，培训内容为团队管理、项目策划、服务技巧、素养提升等，每期培训3天，在初级班“三个一”基础上增加项目设计、实训演练等孵化程序，提升志愿服务技能。

高级班培训对象为专业志愿者，每期培训5天，培训内容涉及急救知识、实用技术、法律法规等专业领域，提升志愿者专业能力。

同时，常态化开设“小小志愿者”课堂，分小学、初中、高中三个学段，向青少年学生全面普及志愿者知识，增强志愿服务意识，推动形成“人人志愿、人人参与”的良好氛围。

探索灵活多样的培训模式

在南川，志愿者培训已从线下走到线上，该区在区文明实践“云平台”同步开设云课堂，区培训基地定期线上开课，新时代文明实践所、站、点根据志愿者需求选择课程培训。

同时，实行“课堂+研学”的孵化模式，与爱国主义教育基地、景区实景演出、生态农业大观园等19个文明实践点挂牌共建实践教学基地，组织培训学员开展“研学”活动。

运行“队伍+活动”效能方式，让志愿者升华信念、提升技能，推动志愿服务队伍由“弱小”到“壮大”、由“业余”到“专业”的转变。

用制度化激发志愿者持久参与活力

两年来，南川区从激发志愿者身份认同解决人力的问题，整合多部门力量解决物力财力问题，鼓励全社会积极参与等方面探索实践，推动培训基地运行稳致远，让志愿服务永葆青春活力。

在志愿服务孵化器，南川区一方面采取“财政划拨一点、同级配套一点、部门统筹一点、社会捐助一点、积分兑换一点”等方式，强化基地运行财力保障；一方面聚合全区理论、教育、科技科普等七大服务平台48个区级部门资源，在场地、人员、项目等方面提供支持，共同建设培训基地环保、法制、民俗文化等体验展示馆，进一步丰富完善孵化功能。同

时，注重发挥社会力量，积极引导企业、社会组织、社会工作机构等，以项目合作方式参与培训基地建设和志愿服务培训工作，把各方面的力量凝聚起来，为志愿服务项目品牌化发展、志愿骨干人才持续培养提供强有力的保障。

为给志愿者身份“镀金”，南川区推出系列志愿者嘉许、激励、回馈制度，用“反哺”的方式鼓励志愿者培训成长和技能升级。

在物质奖励方面，南川开设“益心益行”驿站，推行志愿活动积分兑换生活物资、图书、服务等，为全区注册志愿者购买人身意外伤害保险，为志愿者免费提供景区门票、公交卡、体检卡、餐饮折扣券等奖励。在荣誉奖励方面，南川区设计星级文明实践志愿者评定指标体系，为志愿者颁发红、黄、蓝、绿、紫五色“身份证”，优先纳入入团入党发展对象，探索时长兑换休假等模式，增强志愿者荣誉感。

据了解，北师大南川附校推出了教师参与志愿服务6个小时，可兑换一天探亲假，深受教师欢迎，全校人均服务时长达90小时。

在信用激励方面，南川区与商业银行合作，成立“文明银行”。针对星级优秀志愿者推出专属金融服务，让有德者亦有得，推动新时代文明实践中心建设有热度，更有温度。

肖萧

奎说。据统计，4年来，重庆自贸试验区探索权限下放，让基层“点菜”，41项市级管理权限下放到各片区，对523项中央设定和14项地方设定的涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理。

同时，重庆自贸试验区各片区全面提升公共服务水平，比如在全国率先推出“全程电子退库系统”，推进“互联网+政务服务”等，将出口业务办理时限缩短至5.3个工作日，低于全国10个工作日的平均水平，企业开办时间压缩至3个工作日内。

值得一提的是，重庆自贸试验区还在全国首先建立法治保障组，先后颁布施行自贸试验区管理试行办法、自贸试验区条例；成立全国首家覆盖全域、专门化的自贸试验区法院，组建商事仲裁中心和知识产权法庭，设立调解、公证、涉外法律服务等机构，设立西部唯一的商标审查协作中心，构建了高效风险防范体系。

## 动能转换 推动重庆高质量发展

2020年12月，重庆自贸试验区渝中板块发布十大创新案例，包括探索涉外法律服务新模式、全市首家百亿级全国性金融总部等。这些创新案例，是重庆自贸试验区渝中板块运行以来取得的成果，发挥出对渝中区乃至全市经济发展的强劲的推动作用。

比如，在该板块，全市首家注册资本金超过百亿元的金融机构法人总部——中银金租，开展了飞机、船舶、医疗器械和大型工程设备等融资租赁业务，助力重庆内陆国际金融中心 and 内陆开放高地建设。

“重庆自贸试验区渝中板块正全面提升开放能级，彰显高质量发展的示范效应。”渝中区副区长邓光怀介绍，截至目前，渝中板块累计新增外资市场主体140家，占全市自贸区比重的18.9%，新零售西南总部等重点项目412个，自贸区累计新增企业6973家，占全市自贸区比重的13.6%。

受益的不止是渝中板块。作为重庆重要的开放平台，重庆自贸试验区积极发挥集聚效应，培育壮大开放型经济主体，有效激发市场主体活力，实现新旧动能转换，推动重庆高质量发展——4年来，区内新兴产业不断聚集，累计新增市场主体超过5万户，是设立前的3.5倍，德国埃马克、博世创新中心、奥特斯IC载板、万国数据和中欧数字生态城等一大批标志性项目相继落地。

目前，重庆自贸试验区已集聚了全市超1/4的进出口企业，贡献了全市约70%的进出口贸易总额，吸引了超全市40%的外商直接投资总额。

“重庆自贸试验区内的企业不仅有数量，还有质量。”张智奎介绍，截至今年3月，区内新兴制造业增加值占规模以上工业增加值比重已从48.5%提升至60.2%。2020年，区内规模以上工业企业营业利润77.36亿元，同比增长554.9%；限额以上商贸企业营业利润69亿元，同比增长15.7%，高出全市9.3个百分点。

同时，依托制度创新和对新兴消费业态的培育，重庆自贸试验区商贸业发展迅速，让更多进口产品进入重庆市场。2020年，区内限额以上商贸企业营业收入达到3500亿元，占全市比重达到27%；规上服务业企业营业收入超过1600亿元，占全市比重超过37%。

## 新时代新气象》

## 特色志愿服务队伍不断涌现

随着南川区志愿服务队伍由“业余”到“专业”转变，当地涌现出“小喇叭”劝导队，“荷仙姑”暖心队、“巧农夫”帮帮队等特色志愿服务队伍。

南平镇“小喇叭”劝导队由18名骨干志愿者组成，开设“移风易俗大家说”讲堂，组织镇内171名农家乐业主、民宿小老板进行培训，签订倡议书、保证书，通过228次文明实践活动，劝导34户村民自愿放弃宴席办理，全镇滥办宴席控制率达100%。

大观镇中江村骨干志愿者把85名留守妇女组织起来，成立“荷仙姑”暖心队，开展互帮互助、互让互爱活动，使过去出名的“家家扯皮、户户瞪眼”的吵架村，变成了“鸟语花香地，不闻吵闹声”的乡村游打卡地。

木凉镇汉场坝村骨干志愿者组织辖区内20余名产业带头人、专业合作社负责人成立“巧农夫”帮帮队，每月开展“乡村梦想沙龙”，每名帮帮队成员至少认领2个农民致富梦想，为结对农户开展种苗供给、技术管理、产出销售等专业帮扶，38农户通过技能培训、科技帮扶，实现每户增长3000余元。



志愿者在文明实践培训基地参加急救培训 摄/胡显名