

历史交汇期的宏伟擘画 ——从党的十九届五中全会到2021年全国两会

□新华社记者

2020年10月29日,人民大会堂,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

4个多月、127天之后——
2021年3月5日,人民大会堂,十三届全国人大四次会议开幕,根据这份建议编制、厚达142页的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案呈现在代表面前,提请大会审查。

3月11日,十三届全国人大四次会议闭幕,表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议,决定批准这个规划纲要。

从党的十九届五中全会到2021年全国两会,党的主张通过法定程序转化为国家意志,汇聚全党全国各族人民智慧和意愿的规划纲要,成为开启新征程的行动纲领。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,以习近平同志为核心的党中央以远见卓识和使命担当,擘画宏伟蓝图,团结带领全国人民向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

从五中全会到全国两会,习近平总揽全局、引领航向,以宽广战略眼光和战略思维谋划未来蓝图,党的主张转化为国家意志,成为亿万人民共同行动的纲领

党的十九届五中全会,我们党召开的一次极其重要的中央全会。

全会审议通过的规划建议,描绘了

我国进入新发展阶段的绚烂图景,为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向,提供了根本遵循。

宏伟擘画,纲举目张。
全会上,习近平总书记强调,当前和今后一个时期,全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神,把建议确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

开局关系全局,起步决定后势。如何贯彻落实好全会精神,如何将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动,事关现代化建设全局,事关民族复兴前景。

从五中全会到全国两会,是统一思想、凝聚共识的过程——
2021年开年,一个重要研讨班在中央党校举行。

190余名省部级主要领导干部集中于此,深入学习贯彻党的十九届五中全会精神。开班仪式上,习近平总书记为“关键少数”上了关键一课。

“进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位,贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则,构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。”

这三个“新”,是规划建议的逻辑主线。习近平总书记对此作出集中、系统的深入阐述。

总书记从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度,分析了进入新发展阶段的深刻依据,阐述了深入贯彻新发展理念的新要求,阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。

怎样将规划建议落到实处?习近平总书记提出“三力”的新要求:心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

“关键少数”需要发挥关键作用。以“三力”落实“三新”,领导干部才能从

错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑,观大势、谋全局、抓大事,才能坚持政治立场不移、政治方向不偏,推动各项事业发展沿着正确方向行稳致远。

十几天后,中央政治局就做好“十四五”时期我国发展开好局、起好步的重点工作进行集体学习。习近平总书记在主持学习时强调,全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,确保“十四五”时期我国发展开好局、起好步。

这是自上而下、全面推开的一场大学习。全会闭幕9天后,中央宣讲团在北京举行首场报告会,随后赴全国各地宣讲。

11天里,中央宣讲团作报告43场,举办各种形式的互动交流活动67场,直接听众4万多人,通过电视直播、网络转播等渠道间接收听收看2000多万人。

从党中央到各级党组织,从城市到农村,从机关到企业,从社区到学校,全党全国掀起学习贯彻全会精神热潮,统一了思想,凝聚了共识,汇集了力量,推动了实践。

从五中全会到全国两会,是面向未来持续谋划重大决策部署的过程——

2020年12月16日至18日,中央经济工作会议在北京召开。习近平总书记发表重要讲话,强调深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识,提出2021年经济工作总体要求和政策取向,为开局“十四五”定向领航。

2020年12月28日,中央农村工作会议在北京召开。此时,距离脱贫攻坚目标任务完成仅剩3天。

迈向重要历史节点之际,习近平总书记在党的十八大后第三次出席中央农村工作会议并发表重要讲话。

民族要复兴,乡村必振兴。习近平总书记强调,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2020年工作回顾

过去一年,在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民顽强拼搏,疫情防控取得重大战略成果,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成,我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中,党中央始终坚持人民至上、生命至上,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,各方面持续努力,不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化,及时调整防控策略,健全常态化防控机制,有效处置局部地区聚集性疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来,我们贯彻党中央决策部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展,主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策,稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击,我们在“六稳”工作基础上,明确提出“六保”任务,特别是保就业保民生保市场主体,以保促稳、稳中求进。立足国情实际,既及时果断又保持定力,坚持不搞“大水漫灌”,科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法,助企纾困和激发活力并举,帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费,与制度性安排相结合,全年为市场主体减负超过2.6万亿元,其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式,对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制,省级财政加大资金下沉力度,共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平,对中小微企

政府工作报告

全国人民代表大会第四次会议上 ——二〇二一年三月五日在第十三届

国务院总理 李克强

业贷款延期还本付息,大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上,金融系统向实体经济让利1.5万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力,我们率先实现复工复产,经济恢复好于预期,全年国内生产总值增长2.3%,宏观调控积累了新的经验,以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生,人民生活得到切实保障。就业是最大的民生,保

市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度,企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作,支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长,创造了大量就业岗位。城镇新增就业1186万人,年末全国城镇调查失业率降到5.2%。作为最大发展中国家,在巨大冲击下能够保持就业大局稳定,尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价,居民消费价格上涨2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助,新纳入低保、特困供养近600万人,实施临时救助超过800万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害,全力应急抢险救援,妥善安置受灾群众,保障了人民群众生命财产安全和根本生活。

三是坚决打好三大攻坚战,主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战,精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业,帮助返乡贫困劳动力再就业,努力稳任务工收入。加大产业扶贫力度,深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫,52个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战,完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。深入推进“放管服”改革,实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定,对外贸和

利用外资保持增长。

四是坚定不移推进改革开放,发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革,实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定,对外贸和

利用外资保持增长。

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

目录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

第一章 发展环境
第二章 指导方针
第三章 主要目标

第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势

第四章 强化国家战略科技力量
第五章 提升企业技术创新能力
第六章 激发人才创新活力
第七章 完善科技创新体制机制

第三篇 加快发展现代产业体系 巩固壮大实体经济根基

第八章 深入实施制造强国战略
第九章 发展壮大战略性新兴产业
第十章 促进服务业繁荣发展
第十一章 建设现代化基础设施体系

第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局

第十二章 畅通国内大循环
第十三章 促进国内国际双循环
第十四章 加快培育完整内需体系

第五篇 加快数字化发展 建设数字中国

第十五章 打造数字经济新优势
第十六章 加快数字社会建设步伐
第十七章 提高数字政府建设水平
第十八章 营造良好数字生态

第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制

第十九章 激发各类市场主体活力
第二十章 建设高标准市场体系
第二十一章 建立现代财税金融体制
第二十二章 提升政府经济治理能力

第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴

第二十三章 提高农业质量效益和竞争力
第二十四章 实施乡村建设行动
第二十五章 健全城乡融合发展体制机制
第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量

第二十七章 加快农业转移人口市民化
第二十八章 完善城镇空间布局
第二十九章 全面提升城市品质

第九篇 优化区域战略布局 促进区域协调发展

第三十章 优化国土空间开发保护格局
第三十一章 深入实施区域重大战略
第三十二章 深入实施区域协调发展战略
第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年(2021—2025年)规划和2035年远景目标纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,主要阐明国家战略意图,明

第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力

第三十四章 提高社会文明程度
第三十五章 提升公共文化服务水平
第三十六章 健全现代文化产业体系

第十一篇 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生

第三十七章 提升生态系统质量和稳定性
第三十八章 持续改善环境质量
第三十九章 加快发展方式绿色转型

第十二篇 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面

第四十章 建设更高水平开放型经济新体制
第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展
第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设

第十三篇 提升国民素质 促进人的全面发展

第四十三章 建设高质量教育体系
第四十四章 全面推进健康中国建设
第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略

第十四篇 增进民生福祉 提升共建共治共享水平

第四十六章 健全国家公共服务制度体系
第四十七章 实施就业优先战略
第四十八章 优化收入分配结构
第四十九章 健全多层次社会保障体系
第五十章 保障妇女未成年人和残疾人基本权益
第五十一章 构建基层社会治理新格局

第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国

第五十二章 加强国家安全体系和能力建设
第五十三章 强化国家经济安全保障
第五十四章 全面提高公共安全保障能力
第五十五章 维护社会稳定和安全

第十六篇 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一

第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益
第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升

第十七篇 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度

第五十八章 发展社会主义民主
第五十九章 全面推进依法治国
第六十章 完善党和国家监督体系

第十八篇 坚持“一国两制” 推进祖国统一

第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定
第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一

第十九篇 加强规划实施保障

第六十三章 加强党中央集中统一领导
第六十四章 健全统一规划体系
第六十五章 完善规划实施机制

确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图,是全国各族共同的行动纲领。

(下转6至14版)

市委召开全市领导干部会议 传达学习习近平总书记 重要讲话和全国两会精神 陈敏尔主持并讲话 唐良智张轩王炯出席

本报讯(记者 杨帆 张璐)3月12日,市委召开全市领导干部会议,传达学习习近平总书记在两会期间重要讲话精神 and 十三届全国人大四次会议、全国政协十三届四次会议精神,对全市学习贯彻工作作出部署。

市委书记陈敏尔主持会议并讲话。市委副书记、市长唐良智,市人大常委会主任张轩,市政协主席王炯分别传达。市委副书记吴存荣,市委常委,市人大常委会、市政府、市政协和重庆大学负责同志出席。

陈敏尔指出,今年全国两会是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,在全面建设社会主义现代化国家开局起步阶段召开的一次重要会议。全国两会期间,习近平总书记发表的一系列重要讲话,既与总书记的一贯要求融会贯通,又紧密联系当前实际,蕴含深意、富有新意,具有重要指导意义。全市上下要把贯彻落实全国两会精神与学习贯彻习近平总书记新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对重庆提出的重要指示要求结合起来,领会实质,联系实际,注重实干,更好地把总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上。各级各部门要及时组织传达学习贯彻,推动全国两会精神深入基层、深入群众。

陈敏尔强调,要学深悟透习近平总书记重要讲话精神,进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来。深刻领会把握坚定不移走高质量发展之路的重要要求,完整、准确、全面贯彻新发展理念,找准重庆在全国构建新发展格局中的定位,加快构建现代产业体系,不断提升科技支撑能力,持续深化改革

扩大开放。深刻领会把握坚定不移移推进民生福祉的重要要求,坚持以人民为中心的发展思想,统筹推进高质量发展与创造高品质生活,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,增加居民收入,提高人民生活水平。深刻领会把握加强生态环境保护的重要要求,学好用好“两山论”,走深走实“两化路”,探索生态优先、绿色发展新路子。深刻领会把握加快推进推进医药卫生、教育和妇女事业发展的重要要求,把保障人民健康放在优先发展的战略位置,着力构建高质量教育体系,更加关心支持妇女工作。深刻领会把握开展党史学习教育的重要要求,做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

陈敏尔指出,要以学习贯彻全国两会精神为动力,集中精力抓好当前各项工作,确保“十四五”开好局起好步。要对表对标落实中央重大决策部署。聚焦国家重点支持领域和方向,做好规划衔接、政策落实、项目推进,找准“政策眼”、用足“含金量”,把重大项目谋划好、实施好,把政策红利转化为企业效益和群众福祉。要持续巩固经济恢复性增长良好势头。精准有序抓重点行业、项目投资、消费回暖、外贸外资和财政平稳运行,努力实现一季度经济“开门红”。坚持集中财力办大事,多补短板、强弱项、利长远的事,决不能寅吃卯粮,决不能盲目铺摊子,决不能搞重复建设。要大力推动成渝地区双城经济圈建设。树牢一盘棋思想和一体化发展理念,发挥西部陆海新通道作用,推动基础设施互联互通,强化产业发展

协同协作,推进公共服务共建共享,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。要切实加强民主法治建设。深学笃用习近平法治思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真宣传贯彻全国人大关于完善香港特别行政区选举制度的决定、全国人大组织法和议事规则,推动人大工作取得新成效,提升人民政协制度效能。要全力维护社会和谐稳定。毫不放松抓好常态化疫情防控,突出抓好安全生产,提前做好防汛抗旱准备工作,加强和创新社会治理,及时排除各类风险隐患,积极营造安全稳定的发展环境。

陈敏尔强调,要全面加强党的领导和党的建设,为完成全年目标任务提供坚强保证。要深入学习贯彻党中央巡视反馈意见整改,压实整改责任,坚持标本兼治,紧盯时间进度,确保按时高质量完成整改任务,推动全面从严治党向纵深发展,不断巩固风清气正的良好政治生态。要认真做好换届工作,坚持好干部标准,严把选人用人关,严肃换届纪律,确保绘出好蓝图、选出好干部、配出好班子、形成好气象。要大力弘扬真抓实干的优良作风,保持良好精神状态,坚持“干”字当头,一天也不懈怠、一刻也不耽误,力戒形式主义、官僚主义,以实干实绩迎接建党100周年。

会议以电视电话会议形式举行。市委各部委、中央国家机关各部门、有关人民团体、中央在渝单位等主要负责人在分会场参会。各区县和两江新区、重庆高新区、万盛经开区设分会场。