



聚焦2021全国两会

扩大内需，构建新发展格局 ——从旺盛的春节市场看消费新趋势

一月三十日，永辉超市装扮出浓浓的节日气氛，众多市民在选购年货。(本报记者 罗斌 摄/视觉重庆)



核心提示

今年春节，国内消费市场十分火爆。满满的新春“购物车”，折射出消费市场的巨大潜力，提振着扩大内需、构建新发展格局的信心。

今年政府工作报告提出，建立扩大内需的有效制度，全面促进消费，拓展投资空间，加快培育完整内需体系。“十四五”时期消费如何演进、结构如何升级？如何筑牢社保、就业等“底板”，让人民群众放心消费？代表们在“云”上各抒己见。



重报圆桌云会

【主持人】
本报记者 张珺 王亚同

【嘉宾】
全国人大代表、全国人大财政经济委员会委员、
商务部电子商务和信息化司司长 蹇芳莉
全国人大代表、猪八戒股份有限公司董事长 朱明跃
全国人大代表、重庆永辉超市有限公司党委办
公室主任 华晓丽

新春佳节期间

市民“购物车”收获满满

刚刚过去的春节黄金周，节日消费市场一片红火。受疫情常态化防控影响，重庆家庭大多就地过年，市内商场、主题乐园、温泉、酒店等受到市民青睐。市商务委的统计数据表明，全市主要商圈和重点商贸企业实现零售额274.1亿元，中心城区重点商圈销售额同比增长90%以上，主城部分商圈客流量增长超过100%。

不光是线下，线上同样火爆。全国人大代表、重庆永辉超市有限公司党委办公室主任华晓丽有着切身感受。她所在的永辉超市除了主力门店打捆堂外，线上到家服务发展势头也很强劲，“不光是重庆，北京、上海、杭州、福州等永辉重点深耕发展的城市，线上订单量增幅都同比超过100%，增速十分亮眼，发展势头十分强劲。”

线上线下消费火爆，消费结构不断升级。全国人大代表、全国人大财政经济委员会委员、商务部电子商务和信息化司司长蹇芳莉发现，去年全国进口消费品增势强劲，虽然受疫情影响我国整体进口规模下降0.7%，但同期跨境电商进口额增长了16.5%，特别是重庆、贵州、山西等中部和西部地区消费品进口增长很快。在进口消费品中，金银珠宝、化妆品、饮料、服装鞋帽等商品最受网购消费者的追捧。

蹇芳莉表示，随着国际物流运输逐渐恢复以及海外仓等基础设施重启，未来跨境电商进口增速有望继续加快。

线上线下融合

消费由生存型向发展型转变

华晓丽认为，随着数字化技术的不断进步和人们对生活品质追求的不断提高，零售市场业态的发展趋势一定是线上线下更广更深的融合。对于商贸平台企业来说既是挑战也是机遇，需要企业积极建立线上线下的全渠道平台，用优质的产品和服务获得消费者的认可。

蹇芳莉注意到，去年我国消费品进口额约相当于社会消费品零售总额的4%，比美国和日本分别低约10和9个百分点。全面建成小康社会以后，国内更多消费者将从生存型消费向发展型消费转变，消费潜

力将进一步激发，带动商品消费增速继续保持较高水平。未来我国消费品进口市场潜力依然巨大。

华晓丽说，对于大多数商贸企业来说，线下门店传统优势，线上能力的不断加强则是当务之急。她所在的企业正积极谋划在科技领域的布局投入，比如完善智能中台建设，推进商超门店数字化转型升级、优化线上体验等，充分发挥企业在生鲜农产品产业链和物流供应链的优势，积极发展“到家+到店”业务，推进线上线下全渠道融合。

“消费品进口连接国内市场与国外资源，应在助力构建国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥更加重要的作用。”蹇芳莉建议积极发展跨境电商业务，以更好地推动构建国内国际双循环新发展格局。

她进一步表示，国家应大力支持跨境电商平台全球化发展，鼓励中西部地区结合区域消费特征出台支持措施，吸引免退税企业进驻，保障消费品进口供应链体系可靠运行。同时，优化消费品进口市场监管服务，积极引导内外贸企业生产、品牌商共建进口消费品售后服务体系。扩大消费品进口，既能满足国内消费需求，又能顺应国际合作伙伴的期盼，成为推动构建“双循环”新发展格局的重要抓手。

扩大消费能力

需要筑牢就业、社保等“底板”

“消费能力与家庭及个人的支出负担密切相关，要想激活内需、扩大消费，社会保障制度必须更加健全、保障覆盖水平应有提高。”全国人大代表、猪八戒股份有限公司董事长朱明跃表示，只有不断提高人民群众的保障水平，让大家有岗位、能赚钱，才敢大胆消费。目前，企事业单位职工的社会保障较为健全，但在互联网生态中创业的大量年轻人，他们的保障问题应引起关注。

他说，通过互联网平台就业创业的年轻人有一个共同特点，即在平台上提供服务的人大多是自由职业者（兼职），而非传统意义上的全职员工。自由职业者与入驻平台是合作关系非雇佣关系，在创业初期未成立公司的情况下，自由职业者无法通过平台企业缴纳“五险一金”。

朱明跃分析，虽然国家已经出台了灵活就业人员居民社保相关政策，自由职业者可以购买养老保险和医疗保险，但失业、工伤、生育保险和住房公积金还没有着落。而且购买养老保险和医疗保险只能在户籍地进行，导致这个群体主动购买社保的积极性不高，亟待有关制度进一步探索完善。

为此他建议，支持自由职业者线上缴纳社保，突破地域限制。推出针对自由职业者的失业保险，在其长期没有收入时可以给予一定基本保障。另外，应该为女性自由职业者提供生育保险，让自由职业者群里的母亲也可以感受到国家和社会的关爱。

“一方面筑牢社会保障的‘底板’，另一方面补齐发展能力的短板。”朱明跃说，还应该建立新自由职业评价体系，联动重点平台型企业加强对自由职业者的培训、孵化，提升他们的专业能力和经营能力，对他们的原创作品加强知识产权保护，促进发展壮大，让自由职业者有更多的身份认同感、获得感、成就感，成为拉动内需消费的一支重要力量。



2月7日，江北区望海花市热闹非凡，市民在选购鲜花，为家庭增添年味儿。随着市民生活水平提高，鲜花市场持续火爆，卖断货的情况时常出现。(本报资料图片) 记者 罗斌 摄/视觉重庆



2月12日，游客在万盛经开区青山湖湿地公园瀑布赏景游玩，乐享春日假日美好时光。(本报资料图片) 特约摄影 曹永龙/视觉重庆



3月2日，广阳岛，游客在油菜花田中赏花拍照玩耍。(本报资料图片) 特约摄影 钟志兵/视觉重庆



提案点

全国政协委员、重庆市文化旅游委主任刘旗： 明确管理体制 推动乡村旅游发展

本报讯（记者 周尤 戴娟）发展乡村旅游是推进乡村振兴的重要途径之一。全国政协委员、重庆市文化旅游委主任刘旗提交提案，建议进一步明确乡村旅游发展管理体制，强化顶层设计，统一编制“十四五”乡村旅游发展规划，规范乡村旅游发展标准体系，进一步推动乡村旅游高质量发展。

刘旗表示，乡村旅游自上世纪90年代开始发展至今，已成为国家层面的发展战略。据相关调查统计资料显示，2020年1—8月全国乡村旅游总人数为12.07亿人次，总收入5925亿元，乡村旅游从业人数达1061万人。

但是在乡村旅游的发展过程中还存在一些不足，制约了乡村旅游的高质量发展。“首先是管理体制不明确。乡村旅游涉及农业农村、文化旅游、自然资源、交通、环保等多个部门，牵头部门有的地方是农业农村部门，有的是原扶贫部门（即将调整为乡村振兴部门），有的是文化旅游部门。其次是大部分地区没有编制乡村旅游发展专项规划，一些地方在乡村旅游开发中不注重自身的特色和个性，许多乡村旅游项目以吃喝、打牌、钓鱼‘老三篇’为主，对本土文化内涵的深入挖掘不够，同质化、低水平、小、散、弱情况突出。”刘旗表示。

为此，刘旗建议，国家层面明确由乡村振兴局牵头建立乡村旅游发展协调推进机制，定期会商、研究推进乡村旅游发展。同时，加强顶层设计编制相关规划，由乡村振兴局协调农、商、文、旅、财、规、建、管等各个部门，统筹制定“十四五”乡村旅游发展规划，并与各部门专项规划有效衔接，充分发挥规划的引领作用。

他还建议由乡村振兴局牵头，会同国家市场监督管理总局等部门统一全国乡村旅游各项标准，包括乡村旅游景区景点、农家乐、旅游民俗接待服务等标准，以及特色旅游产业项目技术标准等，形成一套完整规范的乡村旅游标准体系，不断提升乡村旅游发展质量和品牌化建设水平。



两会声音

全国政协委员、农工党重庆市委副主委、重庆市疾病预防控制中心主任戎蓉：

加大高校公共卫生 高层次复合型人才培养

本报讯（记者 周尤 戴娟）在实施“健康中国”国家战略新时代背景下，特别是新冠肺炎疫情暴发以来，构建强大的公共卫生服务体系已成当务之急，而公共卫生人才培养又是公共卫生服务体系建设的重点和难点。全国政协委员、农工党重庆市委副主委、重庆市疾病预防控制中心主任戎蓉建议，加大高校公共卫生高层次复合型人才培养。

戎蓉介绍，公共卫生不是单纯的医学领域，而是与社会各方环环相扣，需要医学、社会学、工程学、环境学、经济学和法学等各种背景的人才共同参与。“目前我国公共卫生高层次复合型人才培养上还存在不少问题，表现为：专业设置单一，缺乏公共卫生高层次复合型人才培养机制；跨专业难度大，存在公共卫生高层次复合型人才培养的天然壁垒；职业发展受限，缺乏对公共卫生高层次复合型人才吸引力等。”

为此，戎蓉提出建议：一是健全交叉学科培养机制，改革公共卫生硕士、博士研究生培养体系。“可以依托综合性大学的多学科优势和人才汇聚优势，以多学科融合创新、协同发展路径，鼓励和支持建设以公共卫生为核心，多学科协同发展的学院、系所、实验室等。”

二是构建交叉学科培养方案，破除公共卫生高层次复合型人才培养壁垒。强化政策引导，鼓励公共卫生及紧密联系学科的本科生跨专业报考硕士、博士研究生，在报考条件上减少障碍。同时，注重跨学科资源共享，摒弃原有的学科限制，优化师资结构，鼓励跨学科引进高层次人才开展教学设计和科研创新，学生亦可跨学科选课、跨学科遴选导师等。

三是建立配套的职业评价体系，完善公共卫生复合型高层次人才引进机制。实施骨干人才培养工程，着力培养层次较高的、有一定研究能力的技术型+研究型复合型人才。通过经费支持、住房补贴等福利保障政策，引进大数据、人工智能等领域急需紧缺的高层次复合型人才。建立科研激励制度，提高绩效工资收入，防止人才流失。