聚焦2021全国两会

十三届全国人大四次会议主席团常务主席第一次会议举行

新华社北京3月9日电 十三届全国人大四次会议主席团常务主席第一次会议9日上午在人民大会堂举行。大会主席团常务主席、全国人大常委会委员长栗战书主持会议。

会议听取了大会主席团常务主席、大会副秘书长、全国人大常委会秘书长杨振武作的大会秘书处关于政府工作报告审议和修改情况的汇报，审议了关于政府工作报告的决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史作的全国人大财政经济委员会关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案的审查结果报告有关情况的汇报、关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告有关情况的汇报，审议了两个审查结果报告。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌作的全国人大财政经济委员会关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的审查结果报告有关情况的汇报，审议了审查结果报告。

会议听取了杨振武作的大会秘书处关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要的决议草案代拟稿、关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划的决议草案代拟稿、关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算的决议草案代拟稿的汇报，审议了三个决议草案代拟稿。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞作的全国人大宪法和法律委员会关于全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案审议结果的报告，审议了关于修改全国人大组织法的决定草案、关于修改全国人大议事规则的决定草案。

会议听取了李飞作的全国人大宪法和法律委员会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案审议结果的报告，审议了决定草案修改稿。

会议同意将上述决议草案、报告、决定草案、决定草案修改稿等提请大会主席团第二次会议审议。

大会主席团常务主席、全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

十三届全国人大四次会议主席团举行第二次会议

新华社北京3月9日电 十三届全国人大四次会议主席团9日上午在人民大会堂举行第二次会议。会议经过表决，决定将十三届全国人大四次会议关于政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要、计划报告、预算报告的决议草案和关于修改全国人大组织法、全国人大议事规则的决定草案，关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案修改稿等提请各代表团审议。

主席团常务主席栗战书主持会议。

会议应到174人，出席171人，缺席3人，出席人数符合法定人数。

3月5日下午和6日下午，各代表团认真审议了政府工作报告。代表们一致认为，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，总结工作实事求是，分析形势准确深刻，设定目标切合实际，部署工作重点突出。报告体现了坚持稳中求进工作总基调、推动高质量发展的要求，体现了对新发展阶段、新发展理念、新发展格局的深刻把握，顺应了人民群众对美好生活的向往，是一个旗帜鲜明、凝心聚力、求真务实的报告。代表们普遍表示赞成这个报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作，普遍赞同今年工作的部署和安排。审议中，代表们也提出了一些意见和建议。国务院认真研究了代表们的审议意见，对政府工作报告作了修改充实，共修改81处。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况，建议批准政府工作报告，并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决，决定将十三届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大财政经济委员会主任委员徐绍史向会议作了财政经济委员会关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，纲要草案符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出的目标和要求，体现了立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，符合经济社会发展实际，安排总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》。

徐绍史向会议作了财政经济委员会关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2020年国民经济和社会发展计划执行情况总体良好。国务院提出的2021年计划报告和计划草案，符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和中央经济工作会议精神，符合我国经济社会发展实际，主要指标和工作安排总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2021年国民经济和社会发展计划草案。

全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌向会议作了财政经济委员会关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的审查结果报告。财政经济委员会认为，2020年中央和地方预算执行情况总体良好。国务院提出的2021年中央和地方预算草案，贯彻落实中央经济工作会议决策部署，符合预算法规定，总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的《关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告》，批准2021年中央预算草案，同时批准2021年地方政府一般债务余额限额151089.22亿元、专项债务余额限额181685.08亿元。

会议经过表决，通过了财政经济委员会的三个审查结果报告。

3月6日，各代表团认真审查了“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案。国务院根据代表们的审查意见，对纲要草案认真进行了修改，共修改55处。3月7日，各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见，分别对两个报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审查意见、国务院作出的修改和财政经济委员会的审查结果报告，建议批准“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案，并代拟了关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要、计划报告和计划、预算报告和预算的三个决议草案。会议经过表决，决定将关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议草案、关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算的决议草案提请各代表团审议。

3月8日上午，各代表团认真审议了全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案、关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见，对各项草案进行了审议，分别提出了两个修改法律的决定草案和一个决定草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员李飞作的宪法和法律委员会关于全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案、关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案审议结果的报告。会议经过表决，通过了这三个审议结果的报告及两个关于修改法律的决定草案和一个决定草案修改稿，并决定将两个关于修改法律的决定草案和一个决定草案修改稿提请各代表团审议。

主席团常务主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武出席会议。

“三千孤儿入内蒙”佳话背后的故事

□新华社记者 于长洪 张丽娜 魏婧宇

3月5日下午，习近平总书记参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议，提到了“三千孤儿入内蒙”的历史佳话。自然灾害困难时期，内蒙古的牧民群众奉献爱与担当，抚养“国家的孩子”，生动诠释了中华民族大家庭中各族同胞手足相亲、守望相助。

草原额吉张开了怀抱

蒙古族没有立碑的习惯，但是在镶黄旗草原上，有一座由6个汉族孩子为蒙古族父母亲立的墓碑。墓碑上面镌刻着：慈父道尔吉，慈母张凤仙。

这6个孩子都出生在南方，没有血缘关系，却骨肉相连。

1959年到1961年，上海、江苏、安徽等地灾荒频繁，育婴堂的米粮眼看就要见底，政府收养的几千个孩子怎么办？国家决定把他们送到食物相对充足的内蒙古。

消息像风一样迅速传遍草原。年迈的额吉（蒙古语意为母亲）、中年妇女、新婚夫妇，有的骑着马，有的赶着勒勒车，有的步行几百里，争先恐后收养这些孤儿。

刚进草原时，孩子们衣服上都别着一块小布条，上面的数字编号是他们的代号。走进蒙古包，草原额吉给他们取了好听的名字——国秀梅、党育宝、格日勒、娜仁花……

1961年，在哈音哈尔瓦公社卫生院当护理员的张凤仙和在畜牧场工作的丈夫道尔吉，收养了6个汉族孤儿。有一年春节前夕，政府特批给三千孤儿每人5斤大米，领米地点离张凤仙家有百余里。为了让6个孩子吃上米饭，张凤仙赶着牛车出发了。

纷飞的大雪中，张凤仙看不清眼前的路，夜幕下只有牛车发出孤独的吱呀声。她走累了就靠着牛睡一会儿，睡醒了接着走，三天三夜后才回到家。看着6个孩子大口扒拉着米饭，张凤仙眼睛笑得眯成一条缝。

草原额吉接受国家的嘱托，用真情付出诠释大爱无疆，她们不仅把孩子们健康抚养长大，还要他们有出息。有的额吉辞掉工作，专心照看这些孤儿；有的额吉培养出多名大学生；还有的额吉将亲生孩子留在牧区放牧，而送这些孤儿去参军上学。在草原额吉心里，他们是自己的孩子，更是“国家的孩子”。

汉族孩子融入草原的家

三千孤儿来到草原时，草原同样经济困难，但蒙古族群众主动担起这份国家责任。

“不管蒙古族还是汉族，都是额吉的孩子。”家住达茂旗的“国家的孩子”苏布达说。生活在南方的孩子吃不惯草原上的果条，额吉就把家中的面换成米，做米饭给孩子们吃；孩子们喜欢吃饺子，额吉学习怎么包饺子；额吉一句句教他们说汉语和蒙古语……孩子们逐渐融入草原上的家。

那时，19岁的都贵玛在四子王旗保健站，负责28个孩子的生活。做饭、洗衣、煮牛奶……每天忙得四脚朝天。她回忆说：“一下来了那么多孩子，像小羊羔一样特别吵，白天要照顾他们吃喝，晚上还要值班，根本没法睡觉。”但是看到孩子们一张张小脸逐渐红润、有了笑容，都贵玛觉得再苦再累都值得。

这28个孩子，每养壮或养大一个，就被领养家庭接走一个，都贵玛经历了28次痛苦的离别。但她说，抚育“国家的孩子”是我的荣光。现在，都贵玛成了最富有的人——孩子们成家立业，她生活在一个上百人、多民族的大家庭。

“国家的孩子”也已经深深融入草原，他们深爱着母亲和这片土地。“额吉给我取名‘温都苏’，是‘根’的意思，我的根就在这片草原，这里永远是我的家。”咿呀学语时就来到内蒙古的温都苏，在苏尼特右旗当过乡村教师、苏木干部，工作几度变迁，却从没想过离开草原。

关键时刻，挺身而出，互伸援手，不计血缘，终成至亲。

民族团结谱新章

“亲爱的额吉，我要插上翅膀飞到你身旁……”初春的达茂草原积雪未融，阵阵歌声从达茂旗百灵庙镇水塔街社区的活动室里飘出。

苏布达正带领当地蒙古族老年文艺队的成员们排练。这位说着流利蒙古语、双手因常年牧业劳动而布满老茧的牧民阿妈，其实是一位出生在南方的汉族姑娘。

苏布达8个月大时来到草原，在达茂旗生活了半个多世纪，早已和这里相融在一起。几年前，苏布达的儿子博士毕业后，也回到达茂旗从事现代畜牧生产。“这片草原给了我第二次生命，我们要常怀感恩的心。”

草原在哪里延伸，歌声就在哪里回荡。半个世纪前，草原额吉用歌声安抚来自南方的孤儿；当年的小娃娃们现在已儿孙满堂，他们为古老的歌曲谱写出新的乐章，在各自的岗位上建功立业，“国家的孩子”用汗水和心血回报养育他们的土地和人民。

刚过完春节，家住苏尼特左旗的满都日娃就开始为“国家孩子”爱心协会的工作忙碌起来。在安徽出生的满都日娃，不到6个月大就被送到锡林郭勒草原。满都日娃说：“额吉的爱像草原一样宽广，我们要将这份爱散播出去。”

苏尼特左旗“国家孩子”爱心协会有90多名成员，从2010年开始资助贫困学生和社会弱势群体，今年他们计划再资助20名家庭困难学生。

苏布达说：“总书记强调要倍加珍惜、继续坚持民族团结光荣传统，我们在草原得到超越地域和民族的大爱，如今要把这份爱传递下去，做民族团结的表率。”

（新华社呼和浩特3月9日电）

十三届全国人大四次会议收到代表议案473件

收到代表建议约9000件

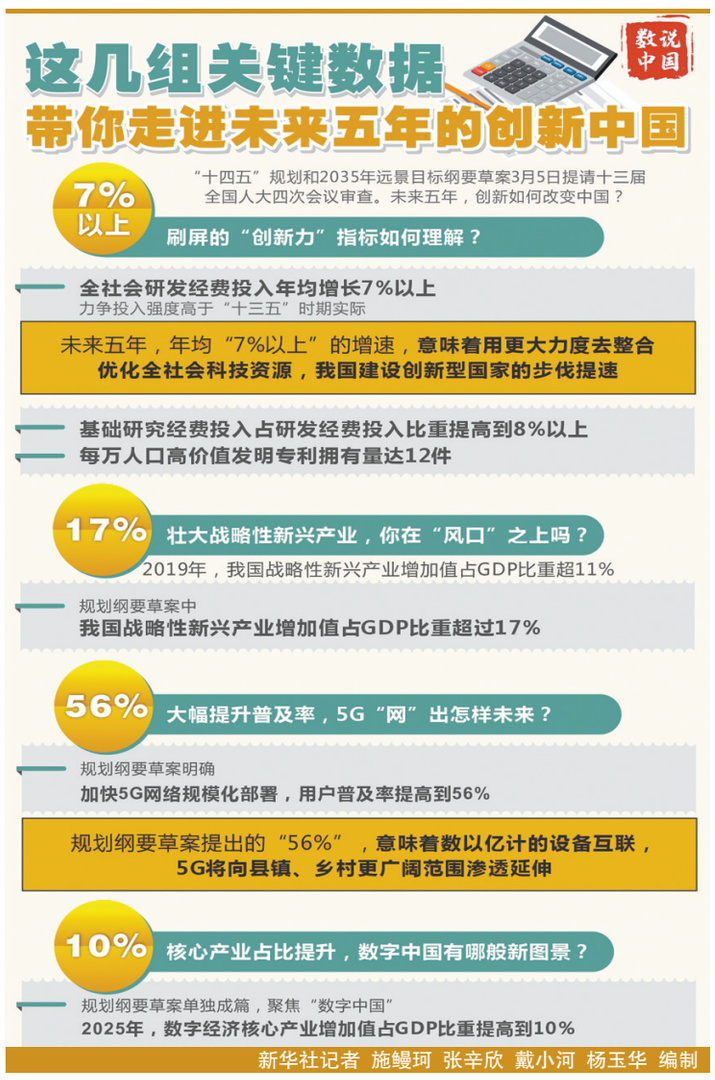
新华社北京3月9日电 记者9日从十三届全国人大四次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案473件。此外，目前收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约9000件。

全国人大常委会副秘书长、大会秘书处议案组组长郭振华介绍，过去一年来，代表们克服疫情影响，通过多种方式更加密切联系人民群众，为提出高质量议案打下坚实基础。据统计，代表通过专题调研、集中视察或座谈走访等方式形成的议案，超过议案总数的三分之二。

据了解，经初步梳理，今年代表提出的议案绝大多数为法律案，共有465件。从议案内容看，主要集中在加强民生保障和社会治理、健全现代化经济体系、生态环保和绿色发展、完善国家机构组织和职能以及公共卫生、国家安全等领域的立法。从法律部门看，七个法律部门都有涉及，比较多的是行政法和经济法类，分别有172件和120件，合计占到近63%。从立法方式看，除传统的立改废释外，还有涉及法典编纂和法律清理方面的议案。从议案文本看，案由案据比较明确具体，附有草案文本的法律案有242件，达到法律案总数的一半以上。

郭振华介绍，代表建议关注较多的问题主要有：巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴；加强知识产权综合保护，提升企业技术创新能力；强化国家战略科技力量，补齐产业链供应链短板；推进数字社会建设，营造良好数字生态；解决好种子和耕地问题，保障粮食安全；推动绿色低碳发展，持续改善环境质量；加强青少年心理健康教育，建设高质量教育体系；深化医药卫生体制改革，加快中医药特色发展；加快完善养老和托育服务体系，积极应对人口老龄化。

据介绍，大会秘书处正在抓紧对收到的代表议案进行进一步认真分析，提出处理意见的报告，提请大会主席团审议，在本次会议期间向提出议案的代表书面反馈交付审议情况。今年年内，全国人大有关专门委员会将在认真审议的基础上，依法向全国人大常委会报告代表议案的审议结果。



（上接1版）报告文风朴实、语言凝练、金句频出，是一个值得我们地方人大认真学习、仔细揣摩、深刻领会的好报告，完全赞同。全国人大常委会始终确保人大工作正确政治方向，始终围绕党和国家大局开展工作，始终高质高效推动立法工作，始终坚持问题导向增强监督实效，始终加强和改进代表工作，我们地方人大将以全国人大为示范，认真落实报告对下一步工作的部署和要求，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

吴存荣、王赋、贺恒扬、华晓丽、许仁安、李延萍、张健、谢德体、蒲彬彬、杨帆、朱明跃、石淑兰、谭建兰、史浩飞、李秋、张杰、陈金山、高钰等代表纷纷发言。大家对全国人大常委会一年来各项工作取得的成绩给予肯定，并就进一步做好人大工作提出意见建议。

全国人大常委会有关负责人到会听取意见。

重庆代表团共提出议案6件、建议213件

本报讯 （记者 颜若雯）3月9日，重庆代表团新闻发言人、重庆市人大常委会研究室主任张良皓通报代表团代表提出议案、建议情况时介绍，十三届全国人大四次会议期间，截至3月9日12时，重庆代表团共提出议案6件、建议213件。

大会期间，贺恒扬、骞芳莉、孙宪忠、刘希娅、刘桂平5名代表分别领衔提出议案。所提议案均为法律案，其中，新制定法律1件，即《关于提请制定＜金融稳定法＞的议案》；修改法律3件，即《关于修订＜老年人权益保障法＞的议案》《关于依据我国＜民法典＞总则编第四章“非法人组织”的规定对我国现行法律中“其他组织”的概念进行专项清理的议案》《关于修订＜中华人民共和国教师法＞的议案》。

重庆代表团共提出全团建议4件，即《关于加大对西部陆海新通道建设支持力度的建议》《关于支持建设成渝综合性科学中心的建议》《关于支持设立重庆金融法院的建议》以及与四川代表团联合提出的《关于加强长江上游航运能力建设助推成渝地区双城经济圈发展的建议》。

代表所提建议中，涉及教育科技、人才培养、社会治理、改革发展、乡村振兴、基础设施、文化旅游、生态环保、民主法治、医疗卫生、社会保障等方面。

张良皓表示，代表们的履职热情持续高涨，积极克服新冠肺炎疫情影响，在会期短、转换快、任务重等情况下，心系基层、为民发声，代表议案建议质量稳步提升。今年的代表议案建议聚焦“十四五”高质量发展、成渝地区双城经济圈建设、重大交通基础设施建设、现代产业体系、协同创新发展、公共卫生安全、文化教育、法治建设等重点和热点，集中反映了人民群众的愿望和期待。

鉴于历次参会经验，代表所提议案建议有问题、有分析、有对策，具有较强的针对性和可操作性，充分反映了代表们前期深入调研、认真思考的成果。截至目前，无代表议案建议被大会议案组退回或要求修改完善的情况。

据悉，会前，重庆团代表认真开展视察调研，深入基层一线，广泛听取群众意见，积累了事关经济社会发展的大量第一手资料，并在此基础上深入思考、精心提炼，形成代表议案和建议。

大会期间，全团代表严格遵守会风会纪和各项防疫要求，按照大会统一安排，紧紧围绕统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展依法履职，积极参加审议发言、认真提出议案和建议，充分展示了重庆代表团的良好风采。

张良皓表示，下一步，市人大常委会将加强议案建议跟踪办理工作，与本次议案涉及的全国人大6个专门委员会、建议涉及的40多个国家部委密切沟通，特别是全团建议和联合建议涉及多个部委以及需要川渝两地协力配合的情况，主动跟踪全国人大常委会办公厅最终分办情况，根据办理工作要求和时间节点，与建议办理部门加强工作对接，做好国家部委来渝办理建议的联络服务和接待协调，做好办理单位与代表沟通服务，确保办理工作顺畅、及时、有效，实现办理单位尽职尽责、提出代表舒心满意、重庆发展得到促进。