



聚焦2021全国两会

住渝全国政协委员联名提案吁请——

支持重庆开展统筹沿江防洪排涝和城市建设试点工作

核心提示

由于长期面临过境洪水与当地洪水的双重威胁，目前重庆的城市防洪能力与其特定地位和重要性尚不相称，影响了城市安全运行和人民群众生产生活。

《重庆市统筹沿江防洪排涝和城市建设开展基础设施灾后重建工作试点实施方案》围绕“1年补急需、2年强弱项、5年成示范”的目标，提出了26项任务，力争通过3-5年的努力，扭转防洪排涝和城市建设不协调局面，为全国其他沿江城市推进统筹防洪排涝和城市建设提供可复制、可推广的经验做法。



工。沙坪坝沙滨路磁井段防洪排涝综合整治工程三标段道路主体工程有序施工，预计六月完工。（本报资料图片）
特约摄影 钟志兵 视觉重庆

□本报记者 戴娟 周尤

2020年8月18日到22日，一场历史罕见的特大洪水导致重庆主城区“两江四岸”及周边城区严重积水，也

引发社会各界对重庆防洪能力的关注。

地处长江上游、嘉陵江下游和三峡库区腹心地带的重庆，是长江中上游和下游防洪保安的关键节点，肩负

保护长江中下游防洪安全的政治担当和上游责任。然而，由于长期面临过境洪水与当地洪水的双重威胁，目前重庆的城市防洪能力与其特定地位和重要性尚不相称，影响了城市安

全运行和人民群众生产生活。

今年全国两会，住渝全国政协委员联名提案吁请，支持重庆开展统筹沿江防洪排涝和城市建设试点工作。

试点工作既是重庆所需，也是国家所需

长江是中华民族的母亲河，嘉陵江是长江流域面积最大的一条支流，其安全屏障状况对于长江经济带建设至关重要。

面对去年8月的防汛大考，重庆强化上游意识，勇于担当作为，统筹做好各项工作，以防汛抗洪的扎实成

效，在超长汛情中发挥了“稳压器”作用，为缓解三峡水库防洪压力、确保长江中下游防洪安澜作出了重要贡献，但同时暴露出城市防洪排涝存在的短板弱项。

去年8月21日，李克强总理在重庆考察时强调，要贯彻落实好习近平

总书记对防汛救灾和灾后重建工作的重要指示精神，加强科学防洪调度，做好抢险救援、生产恢复等工作，并同意重庆市加快研究统筹沿江防洪排涝和城市建设试点工作思路。

按照国务院第105次常务会议部署，市政府、住房和城乡建设部、水利

部共同研究制定了《重庆市统筹沿江防洪排涝和城市建设开展基础设施灾后重建工作试点实施方案》。

试点工作围绕“1年补急需、2年强弱项、5年成示范”的目标，提出了26项任务，力争通过3-5年的努力，扭转防洪排涝和城市建设不协调局面，为全国其他沿江城市推进统筹防洪排涝和城市建设提供可复制、可推广的经验做法。

仍存在机制不完善、资金缺口大等问题

住渝全国政协委员们认为，本次试点工作对推动长江流域防洪治理体系与治理能力现代化，以及推动长江经济带高质量发展具有重要的现

实意义，既是重庆所需，也是国家所需。

联名提案指出，目前试点相关工作正有序推进，但还存在体制机

制不完善、保障措施不够等问题和困难，特别是试点项目建设资金缺口较大，在总投资为750亿元余元的68个试点项目（包）中，仅有约130

亿元明确了资金来源，还有620亿元未明确资金来源，而且在国家层面至今尚未对试点工作安排专项资金，项目推进难度较大。加之时间紧、任务重、要求高，亟待国家相关部门在政策和资金上给予大力支持。

呼吁国家相关部委从5个方面支持重庆试点工作

在联名提案中，委员们呼吁国家相关部委支持重庆开展统筹沿江防洪排涝和城市建设试点工作——

建议纳入国家相关规划。由国家发展改革委支持将试点工作纳入国家“十四五”规划纲要；住房和城乡建设部、水利部等国家相关部委将试

点工作纳入行业“十四五”规划。

建议加强统筹协调指导。由住房和城乡建设部会同水利部等国家有关部委加强统筹协调，成立国家层面的试点工作部际联席会议协调机制，督促指导重庆市推进试点工作。

建议给予政策机制倾斜。由财

政部倾斜支持新增政府债务限额，支持试点项目融资不计入政府债务管控范围；由水利部支持建立涉河项目审批绿色通道，推动项目尽快落地实施。

建议增设试点专项资金。由财政部支持安排试点专项资金，由财政

部、国家发展改革委结合中央预算内资金等已有渠道给予试点项目倾斜支持；由国家开发银行研究设立试点专项贷款资金，支持项目建设。

建议支持提升防洪能力。由水利部统筹考虑重庆和长江中下游防洪安全，优化实施长江上游水库群联合调度，特别是三峡水库调度方案，同意实施三峡生态调节堰（闸），倾斜支持水文现代化建设。

京渝互动

强化“上游意识” 打造“韧性城市” 重庆着力增强城市防洪抗灾能力

本报讯（记者 廖雪梅）一旦大规模洪水来袭，中心城区薄弱地带就可能遭遇“看海”的尴尬。重庆面临的情况在全国其他沿江城市也不同程度存在，如何扭转这种不利局面？3月4日，重庆日报记者从市住房城乡建委了解到，我市按照国务院的工作部署，在全国率先开展统筹沿江防洪排涝和城市建设试点工作，通过创新防洪排涝和城市建设统筹工作机制、提升沿江设施防洪排涝抗灾能力、实施沿江公共空间生态和安全综合整治、强化城市交通运行保障能力、加强应急调度能力建设等五大类、26项主要任务，着力增强城市防洪抗灾能力，推动城市高质量发展。

市住房城乡建委相关负责人介绍，重庆地处长江上游和三峡库区腹心地带，承担着保护长江中下游防洪安全的政治担当和上游责任，但由于长期面临过境洪水与当地洪水的双重威胁，城市现有防洪能力与重庆的地位和重要性极不相称。去年8月，重庆遭遇历史罕见特大洪水，严重影响了城市安全运行和人民群众生产生活，也暴露出城市防洪排涝存在相关规划衔接不足、防洪护岸达标率低、房屋及市政设施韧性不强、部分行洪通道不畅、管理调度协调不够等短板弱项。

为加快补短板、强弱项，我市坚持

以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，与正在开展的中心城区“两江四岸”治理提升工作有机结合，通过统筹区域流域生态环境治理和城市建设，统筹城市功能完善和防灾减灾，统筹城市防洪和排涝建设，从工作机制、规划建设、技术标准、开发模式、综合管理等方面探索统筹防洪排涝和城市建设的新模式，突出安全标准的刚性、空间利用的弹性、城市运行的韧性，提升城市生命线工程和沿江建筑抵御洪涝灾害的能力，扭转防洪排涝和城市建设不协调的局面，打造“韧性城市”。

该负责人透露，为高起点、高标准、高质量推进试点工作，住房城乡建委、水利部、重庆市政府已共同成立了部市工作专班，市政府在今年1月召开常务会议进行了专题部署，全力推进各项试点任务落地落实。按照“1年补急需、2年强弱项、5年成示范”的目标，到2022年底，基本完成“两江四岸”磁器口、朝天门等重点受灾地段的灾后基础设施重建、房屋抗灾能力提升工作，有序推进岸线生态修复、沿江房屋分类改造等任务；到2025年底，试点任务全面完成，滨江地区能够有效应对百年一遇的洪涝灾害，防洪抗灾能力显著提升，也为全国其他沿江城市推进统筹防洪排涝和城市建设提供可复制、可推广的经验做法。

两会声音

全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋： 减少抗生素使用和排放

本报讯（记者 陈国栋）“随着生态文明建设的大力推进，各地江河流域的水质明显改善。但是，快速发展的工业化、城镇化以及规模巨大的养殖业，让江河流域中的抗生素增加，应当引起高度重视。”全国两会期间，全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院院长李秋呼吁，从源头减少抗生素使用和排放，精准治理水污染。

李秋说，抗生素及其代谢物不具有耐药性的微生物、浮游生物、鱼类等水生生物有潜在毒性风险，通过食物链传递，将影响人体免疫力。目前，我国没有关于地表水环境中抗生素赋存水平限值的强制标准，缺乏源头治理，尚未完全摸清抗生素的来源、使用和处置等情况。

标。建立上游和下游抗生素定期监测的联动机制，实现流域抗生素风险动态评估。建立健全抗生素监测网络，将优先控制的抗生素监测指标逐步纳入管理体系。

李秋建议，从源头减少抗生素使用和排放，建立抗生素药品生产登记体系。对于已经排放到水体中的抗生素污染情况，可以开展调查，进行长期监测和生态风险评估。将抗生素药品使用和排放纳入登记管理体系，建立长江流域抗生素污染源数据库。同时，指导相关行业合理使用抗生素，减少使用数量，杜绝使用已禁用的抗生素。

她还建议加强污水深度处理工艺研究，提高污水处理能力。在对工业、医用、农业废水回收的经济价值、排放标准等进行分析比较、试验研究的基础上，加快研究新的针对抗生素等物质的处理工艺和能力，采用更精准的处理流程。

全国人大代表、重庆市政府参事、西南大学资源环境学院教授谢德体： 健全完善基层社会治理体系

本报讯（记者 王亚同）“政府工作报告指出，加强和创新社会治理，健全城乡社区治理和服务体系，推进市域社会治理现代化试点，这让我很是期待。”今年全国两会上，全国人大代表、重庆市政府参事、民革党员、西南大学资源环境学院教授谢德体建议，希望进一步强化党建引领作用，健全完善法治、德治、自治相结合的基层社会治理体系，将社会治理的重心落到城乡社区。

“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层。”围绕基层社会治理，谢德体进行了长期跟踪调研，今年以来，他与市、区人大相关机构进行了专题调研。

谢德体调研发现，当前部分城乡社区治理的观念较为滞后，不少社区将治理当管理，缺乏服务意识和理念，且基层干部整体水平有待提升，年轻干部缺乏。同时，部分城乡基层社会

治理公众参与度不高，社会、企业、社会组织、群众等在社会治理中发挥作用不明显，群众满意度有待提升。

谢德体建议，要进一步推动社会治理重心向基层下移，紧紧围绕党建引领，健全完善法治、德治、自治相结合的基层社会治理体系，着力构建共建共治共享的社会治理新格局。要把基层党建贯穿于社会治理的各方面和全过程，强化基层党组织领导作用；将法治作为制度性的规范约束手段，以开放规范的制度设计，积极推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；发挥德治教化作用，创新矛盾纠纷化解机制，完善德治的制度与行为准则，用好村规民约、居民公约、行业守则等；发挥自治强基作用，促进多元主体参与共治，持续提升联系群众、服务群众、凝聚群众的能力和水平；发挥“智治”支撑作用，以大数据、智能化手段，将有效治理延伸到基层末梢。

全国政协委员、民盟重庆市委副主委、重庆理工大学校长杜惠平： 加大新能源汽车推广力度

本报讯（记者 周尤 戴娟）今年全国两会上，全国政协委员、民盟重庆市委副主委、重庆理工大学校长杜惠平关注的焦点是新能源汽车领域。他表示，现阶段的新能源汽车在供给端和需求端还存在一些问题，影响其进一步的推广应用，需要多方联动，多措并举，加大新能源汽车推广力度。

杜惠平介绍，从供给端来看，新能源汽车与充电配套设施生产行业缺乏统一标准，导致汽车零部件不通用、充电桩不通用等问题，很多地方相应配套设施滞后，存在“建设跟不上、使用跟不上”的资源闲置问题。从需求端来看，市场消费需求不足、电池技术转化应用困难、系统维护更换成本较高等原因都制约着新能源汽车更大范围的推广。

为此，杜惠平建议，由国家工业和信息化部牵头，会同国家有关部委联合推动业内标准制定，特别是在新能

源产品零部件及充电桩等配套设施方面提升兼容性，激发消费者积极的消费体验和购买欲望。同时，在全国范围全面推广新能源路权政策，或明确新能源路权政策推广时间表，以更好地引导车企把营销资源更多投入到路权比较开放、运营模式多元化、充电基础设施比较完善的城市，实现精准营销，有效提升车企新能源汽车的销量。