



# 聚焦2021全国两会

## 中国经济发展后劲很强

### 春潮涌动的人民盛会

#### 十三届全国人大四次会议首场“代表通道”直击

#### 代表通道

□新华社记者 齐中熙 范思翔 孙奕

“惊蛰”时节，万物复苏。3月5日上午8时许，十三届全国人大四次会议首场“代表通道”如期而至。今年的“代表通道”延续去年“隔屏对话”的方式，7位来自基层的全国人大代表通过网络视频回答记者提问，用一个个有温度的故事，畅谈履职心声和感受。

首位接受采访的浙江省南湖革命纪念馆讲解员袁晶代表带来了一个大党和一艘小船的故事。

“一百年前，就有这样一群平均年龄只有28岁的中国青年，他们不顧个人安危，舍小家顾大家，在浙江南湖一艘小船上点起的星星之火，如今早已在神州大地上燎原。”袁晶说，作为青年人，一定要在党的历史当中汲取奋进的力量，学习革命前辈牺牲小我、完成大我的奉献精神。要把报效祖国、服务社会作为实现自己人生价值的目标和追求。

最后，袁晶发出诚挚的邀请：欢迎大家到中国革命红船起航地，一起学习党史，共同守初心。守初心方式有许多，我国脱贫攻坚战取得全面胜利的背后，就有无数这样初心不改的坚守者。在内蒙古自治区乌兰察布市草原站农业技术推广研究员郭艳玲代表眼中，守初心方式就是推“种子安全牢牢握在自己手里”，这也是她一直努力的方向。“我将和全国农业科技工作者一道，始终脚踩泥土，继续奋战乡村振兴，力争让农牧民用更好的技术，种出最好的粮食。”郭艳玲说。

传承的力量让英雄精神历久弥新。来自特级英雄黄继光生前所在部队的空降兵某营政治教导员余海龙代表对此感触颇深。“忠于祖国、英勇顽强、勇挑重担、敢于牺牲，是黄继光精神的集中体现，也是我们党和军队红色基因的传承。”余海龙说，这激励着一代代官兵不辱使命、不懈奋斗，以实际行动续写英雄故事。

青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊代表，讲述了多年前自己帮助一家兄妹三人免于因贫辍学的故事。孔庆菊说，到现在，门源县已有700多名贫困家庭的孩子走出大山，走进了高一级的学府。

还有一位代表也以行动改变了他人的命运，自己却再也无法来出席人民的盛会。他的名字是拉齐尼·巴依卡。今年年初，拉齐尼·巴依卡勇救落水儿童而牺牲。

当时同拉齐尼一道下水救人的新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁县英塔木镇托万克温村党支部书记木沙江·努尔墩代表走上“代表通道”，重温了这段感人事迹。

“惊蛰”的另一个意义是春天的真正开始。在首场“代表通道”上，全国人大代表的履职故事和心声恰似一股温暖春潮，涌动着在人民的殿堂。  
(据新华社北京3月5日电)

#### 部长通道

3月5日，在今年全国两会首场“部长通道”上，国家发展改革委主任何立峰、财政部部长刘昆、农业农村部部长唐仁健分别就社会热点话题回答了记者提问。

“这些指标就像奋力一跳就可以摘到的桃子，但是必须奋力一跳，我们对此要有信心”

5日提请审议的政府工作报告提出，国内生产总值增长6%以上是今年发展主要预期目标之一。

何立峰分析，今年经济形势确实比较复杂，主要是不确定性因素比较多，包括疫情的走势和外部环境的变化等，中国经济已经深度融入全球经济，这个影响是客观存在的。

“从今年1、2月份的情况来看，中国经济延续了去年下半年特别是四季度以来的走势，保持了稳中向好的态势。”何立峰介绍，制造业PMI保持在50%以上，用电量、发电量的增长幅度保持在20%以上，铁路日装车量等货运指数增长幅度保持在10%以上。

“这说明，中国企业适应形势发展变化的能力很强，中国经济的韧劲很强，中国经济发展的后劲很强。”何立峰说，因此，我们有信心、有决心、有实力、有底气实现今年的目标任务。

目前，第三产业面临的困难较多。何立峰分析，特别是酒店住宿、客运服务、旅游娱乐等领域的问题要多一些，中小微企业困难会大一些，各地方、各部门正在会同相关方面，大力帮助企业解决这些难题。

针对“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，何立峰说，规划纲要草案已经提请全国两会审查讨论，将根据代表委员们提出的修改意见，抓紧修改完善，按程序批准之后印发实施。

何立峰介绍，规划纲要草案设置了5个方面20项主要指标，涵盖经济发



何立峰



刘昆



唐仁健

(本栏图片均由新华社发)

展、创新驱动、民生福祉、绿色生态和安全保障。这20项指标充分体现了新发展理念的要求，与高质量发展指标体系进行了充分对接。在具体指标值的设定和测算过程中，坚持实事求是、科学合理，尽力而为、量力而行的原则，也为应对不确定性预留了空间。

“这些指标就像奋力一跳就可以摘到的桃子，但是必须奋力一跳，我们对此要有信心。”他说。

何立峰还介绍，重大工程项目兼顾了“国家大事”和“关键小事”。引领未来发展关键性重大攻关项目，包括量子信息、星际探测，以及涉及能源安全、粮食安全和产业链供应链安全的“卡脖子”重大攻关项目，将充分发挥新型举国体制作用，按照“揭榜挂帅”的要求予以推进。

“今年的财政政策保持基本稳定，不急转弯”

当日提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告提出，积极的财政政策要提质增效、更可持续。如何理解？如何落实？

“积极的财政政策要提质增效、更可持续，是一个整体，体现了以人民为中心的思想，体现了坚持稳中求进工作总基调的要求。”刘昆说。

在他看来，“提质增效”，是指财政支出要用得其所，回应人民的需求，让老百姓更多受益，发挥更好的效果。具

体来看，今年将从四方面加强落实：依法依规征收，严禁征收“过头税费”，虚增财政收入；提高支出效率，优化结构、加强管理、快速直达；防止铺张浪费，节约为民；强化绩效管理，绩效管理要覆盖所有财政资金。

根据当日提交审查的预算报告，今年我国适当降低了赤字率和新增地方政府专项债券限额，这是否意味着财政政策力度减弱了？

对此，刘昆为大家算了两笔账——第一笔账：今年的赤字率、新增地方政府专项债券限额比去年有所降低。然而，和2019年相比，今年的赤字总额达3.57万亿元，增加了0.81万亿元；地方政府专项债券限额新增3.65万亿元，增加了1.5万亿元。

第二笔账：中央本级财政支出连续两年负增长，节省的资金用于增加对地方的转移支付。今年中央对地方的转移支付比去年略有增加，规模超过8.3万亿元。

“今年的财政政策保持基本稳定，不急转弯。”他说，这正是积极的财政政策“更可持续”的大体现。

刘昆表示，下一步，将持续完善政府债务管理，保持政府部门宏观杠杆率基本稳定，既保持对经济恢复的必要支出力度，又为今后应对风险挑战预留政策空间；坚决做实化解财政风险隐患，确保财政经济稳健运行、可持续。

“我们完全能端稳中国人的饭碗”

“在我们这么一个有着14亿人口的大国，吃饭问题始终是治国理政的头等大事，也是农业农村工作的一个永恒主题。”唐仁健说。

今年政府工作报告提出的发展主要预期目标之一，就是粮食产量保持在1.3万亿斤以上。对此唐仁健表示，农业农村部做了三条具体的安排。

一是压实责任。粮食安全要实行党政同责，将制定相关的考核办法，同时向各省份下达了今年粮食面积和产量任务。二是制定出台一系列支持粮食发展的政策措施。包括水稻和小麦最低收购价，在去年每斤提高1分钱的的基础上，今年继续提高1分钱。另外，玉米、大豆生产者补贴政策也保持稳定，完全成本保险、收入保险试点也扩大到三大粮食作物。三是大力推进高标准农田建设和黑土地保护工程，今年还计划建设1亿亩高标准农田。

近年来，我国粮食已经保持了“17连丰”，最近6年一直稳定在1.3万亿斤以上。目前我国人均粮食占有量474公斤，连续多年超过人均400公斤的国际粮食安全标准线。

“我想告诉各位的是，我们的粮食安全完全有保障，我们完全能端稳中国人的饭碗。”唐仁健说。

(综合新华社北京3月5日电)

### 以开发性金融助力成渝地区双城经济圈建设

## 开发银行重庆分行为重庆高质量发展提供重要保障

2020年，开发银行重庆分行信贷投放再创历史新高：全年发放本外币贷款657亿元，较上年增长32%；年末贷款余额2955亿元，“十三五”时期年均增幅9%，继续保持我市非个人中长期贷款份额首位；不良贷款率控制在0.13%，金融资产安全稳定。

亮眼“成绩单”背后，是开发银行重庆分行持续创新市场化融资模式，相继破题广阳岛片区绿色发展示范、西部(重庆)科学城建设等一系列重大任务融资，全力支持成渝地区双城经济圈(以下简称双城经济圈)建设，使得开发性金融不断在重庆发挥“三个作用”中展现新作为，也为重庆在“十四五”时期续写高质量发展新篇章提供了重要保障。

#### 聚焦高质量 科技创新赋能产业升级

伴随着2021年的起航，西部(重庆)科学城(以下简称科学城)也迎来了项目建设年。1月，科学城招商工作实现“开门红”——新签约正式合同项目20个，投资额超270亿元，完成全年目标的22.5%，类别涵盖新一代信息技术、先进制造、大健康、高技术服务业，主导产业签约占比达100%，成绩排名全市前列。

加快建设具有全国影响力的科技创新中心，是推动双城经济圈建设的战略需求，也将进一步助力重庆实现以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划。开发银行重庆分行率先谋划对接，以开发性金融全方位服务科学城建设。2020年11月，开发银行重庆分行与科学城签订战略合作协议，进入首批重大项目合作清单的科学创新中心、科学谷等8个项目群总投资822亿元，通过进一步升级对科学城的综合金融服务，为支持重庆推动双城经济圈建设提供了更充足的动力。为全力保障科学城建设起步开局，开发银行总行联动，28个工作日内完成首批项目130亿元贷款授信并通过总行审批。2020年以来，开发银行重庆分行累计投放126亿元贷款保障“芯屏器网”重点产业项目融资需求，推动国家制造业转型升级基金在重庆投资落地。

开发银行重庆分行相关负责人表示，该行将以更高的站位服务科技创新和产业升级，在保障科学城基础设施加快建设的同时，持续发挥综合金融功能，进一步服务科学城聚焦科学主题铸魂和联动全城赋能，同步推进“一区多园”融资保障，将科技创新和制造业高质量发展摆在突出位置，为构建现代产业体系和打造特色优势产业集群做好融资保障，全面助力“两中心”建设。

#### 增强示范力 与“长江经济带”建设同频共振

初春时节，明媚的阳光拨开云雾，广阳岛的轮廓逐渐清晰。行走在岛上，成片的梅花正傲然绽放，香气袭人。据悉，为了满足群众就地过年、休闲、观光需求，广阳岛于今年2月13日至20日对重庆市民试开放，一时间成为大家踏青赏花的热门地。

广阳岛位于重庆中心城区下游的长江江面，是重庆最大的江心岛。去年3月，重庆确定将广阳岛片区建设成为广阳岛智创生活城，希望将该岛打造为我市生态优先、绿色发展的一张靓丽名片，在长江经济带绿色发展中发挥更大的示范引领作用。

近年来，作为广阳岛片区长江经济带绿色发展示范建设领导小组成员单位中唯一金融机构，开发银行重庆

分行抢抓双城经济圈建设机遇，全力响应广阳岛绿色发展示范建设的资金需要。在首批生态修复项目中，该行用时24个工作日即完成260亿元贷款授信并通过总行审批，创开发银行全系统长江经济带重大项目的最快审批速度，当年投放贷款64亿元。

广阳岛的案例只是开发银行重庆分行深入推进长江经济带生态优先、绿色发展，持续筑牢长江上游重要生态屏障的一个缩影。2018年，重庆市政府与开发银行总行签订《深入推动长江经济带发展，加快建设山清水秀美丽之地合作协议》，明确要进一步发挥开发性金融在重点领域、薄弱环节、关键时期的作用和优势，加大对重庆重大生态修复工程、长江干支流水环境综合治理、城市提升等领域的支持力度，助力重庆在长江经济带绿色发展中发挥示范作用。

2020年，开发银行重庆分行持续聚焦服务山清水秀美丽之地建设，全年向国家储备林项目、江津、涪陵、万州、忠县等长江干支线区县长江经济带生态环境修复和绿色发展领域发放专项贷款313亿元，占分行全部贷款投放的48%。

#### 共建幸福城 为城市发展再添新助力

2月25日，重庆轨道交通4号线正式开工，这也意味着全长198公里的



正在建设中的西部(重庆)科学城科学谷

重庆第四轮轨道交通线路正式拉开了建设序幕。包括第四轮轨道交通在内，在“十四五”开局之年，重庆城市轨道交通建设将再次迎来“加速跑”。

交通基础设施建设对于城市发展具有深远意义，亦是开发性金融发挥关键作用的重要领域。2020年，开发银行重庆分行全力支持我市扩大内需，累计向现代交通领域授信782亿元，发放贷款152亿元，助力强化重大基础设施互联互通，提升门户枢纽功能。“目前，分行正加紧对接我市推动交通强国建设试点实施方案(2021年-2025年)重点项目，持续深化市场化融资模式创新，扎实做好2021年重大项目融资保障。”开发银行重庆分行相关负责人介绍。

在推动城乡融合发展方面，开发银行重庆分行则聚焦“一区两群”协调发展，最大程度释放其空间布局优

势。据了解，该行总分行协同联动，助推我市城市更新行动，积极配合我市开展试点项目论证。特别是在广阳岛、科学城融落地基础上，全面对接城市提升六张新名片的融资要求，全力服务中心城区“强核提能级”和主城区新区“扩容提质”。

与此同时，开发银行重庆分行致力于保障和改善民生，积极服务我市疫情防控和决战决胜脱贫攻坚。2020年，该行共发放应急和复工复产优惠贷款82亿元，全年向我市实体经济降费让利3.9亿元；发放扶贫贷款69亿元，较上年增长59%，“十三五”时期累计发放扶贫贷款393亿元，实现扶贫开发重点区县业务全覆盖，为打好脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接奠定了良好基础。

作为我国中西部集合点和发展的辐射点，重庆集中互联互通项目、自

贸试验区、两江新区等国家开放平台于一身，肩负着开放发展的重要使命。开发银行重庆分行乘势而上，围绕提升开放平台能级和开放型经济发展质量，2020年向两江新区、保税港区企业发放人民币贷款20亿元；发放外汇贷款6亿美元，助力外贸和向外型企业“走出去”。同时，该行依托“中国—中东欧银联体”机制深化国际金融合作，境外外汇贷款余额在我市占比超过80%。

“在‘十四五’开局之年，开发银行重庆分行将继续聚焦服务推动成渝地区双城经济圈建设，切实发挥开发性金融功能作用，为打造带动全国高质量发展的重要增长极和动力源提供更坚实的融资保障。”开发银行重庆分行相关负责人表示。

刘翠 徐一琪  
图片由开发银行重庆分行提供