



聚焦2021全国两会

“民生清单”回应了哪些百姓期待？

——看看政府工作报告中这些热词

□新华社“新华视点”记者

今年的政府工作报告，民生新举措令人关注。在“十四五”开局之年，“民生清单”既强调纾困兜底，又强调满足人民日益增长的美好生活需要。诸多百姓生活的热点、焦点、难点，都在“民生清单”里得到正面回应。

就业 对不裁员少裁员的企业予以政策支持，加快推进职业伤害保障试点

今年政府工作报告中的就业政策，一是聚焦稳岗位：对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。二是拓渠道：拓宽市场化就业渠道。三是提质量：实施提升就业服务质量工程；完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标。

此外，随着零工市场不断扩大，外卖骑手、货车司机等劳动者的保障问题，屡屡成为新闻热点；报告对相关问题予以关注，提出支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。

全国政协委员、中国一重集团有限公司董事长刘明忠对于国家投入“真金白银”的就业补贴有切身体会：“在政策鼓励下，我们吸纳应届毕业生大学生和技校毕业生较往年有明显提高，去年实现营收增长45.8%，稳住企

业就是保住了就业。”

生态环境 加强细颗粒物 and 臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%

报告提出继续加大生态环境治理力度，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%。报告还提出，制定2030年前碳排放达峰行动方案，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。

此外，继续严禁洋垃圾入境，推动快递包装绿色转型，加强危险废物医疗废物收集处理，落实长江十年禁渔。

全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示，这些举措将倒逼企业生产方式和个人生活方式的改变。全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说，做好碳达峰、碳中和各项工作是可持续发展的要求，对企业而言，既是必须承担的社会责任，也是高质量发展新机遇。

教育 完善普惠性学前教育保障机制，更好解决进城务工人员子女就学问题

追求更公平、更高质量是报告提出的教育发展理念。“努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会”等提法引发代表委员热议。

报告提出，推动义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。

此外，对于不同教育阶段透露了新的政策导向：完善普惠性学前教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展，分类建设一流大学和一流学科。

在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、华中科技大学计算机科学与技术学院院长冯丹说，报告充分体现出“以人为本”的发展理念，对于当前浮躁和急功近利的教育弊病，进行了充分反思和建设性制度设计。

医疗 居民医保人均财政补助再增30元，提升县级医疗服务能力

针对看病难、看病贵的问题，报告提出，健全公共卫生应急处理和物资保障体系，深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，提升县级医疗服务能力，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元。

报告还提出，更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和

局部应急处置有机结合，有序推进疫苗接种和免费接种。

全国人大代表、云南省第一人民医院院长蒋立虹表示，随着医保资金“池子里的水”不断增多，希望作出更多政策安排，让老百姓享受更多医保待遇；促进“互联网+医疗健康”规范发展，扩大优质医疗资源服务范围，促进优质医疗资源下沉。

应对老龄化 未来5年基本养老保险参保率提高到95%，逐步延迟法定退休年龄

报告在概述“十四五”规划目标任务中提出，人均预期寿命再提高1岁，逐步延迟法定退休年龄，基本养老保险参保率提高到95%。今年，提高退休人员基本养老金，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

针对老年人生活中的诸多不便，报告还具体提出，推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀表示，应对“银发潮”，除了传统的居家、社区、机构养老，还应推广家庭养老床位新模式、发展“养老+”新业态等，给老年人提供更多可及的“身边、床边、周边”养老服务。

消费 多渠道增加居民收入，加快电商、快递进农村

报告提出多项拉动消费的举措。除强调多渠道增加居民收入，报告还提出健全城乡流通体系，运用好“互联网+”等政策重点，比如加快电商、快递进农村，扩大县乡消费；稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施。报告还提出，引导平台企业合理降低商户服务费。

“稳定和扩大消费，有利于充分持久释放超大规模国内市场潜力，带动国内大循环全面畅通。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

住房 解决好大城市住房突出问题，帮助新市民、青年人等缓解住房困难

报告提出“疏堵结合”的措施：一方面坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。另一方面提出，解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

报告还提出，新开工改造城镇老

旧小区5.3万个。

中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说，上述举措表明，“房住不炒”的政策信号十分明确，同时调控政策更加趋向目标精准、措施有力。

乡村振兴 确保不发生规模性返贫，坚决遏制耕地“非农化”防止“非粮化”

报告对于“三农”工作重心如何转移、如何加快农业农村现代化，作出明确部署。报告提出，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫。

报告还提出，加强种质资源保护和利用和优良品种选育推广，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；此外，提高土地出让收入用于农业农村比例；保障农产品市场供应和价格基本稳定；启动农村人居环境整治提升五年行动。

“脱贫只是新起点，巩固成果需要扶上马送一程。要尽快发展乡村产业，巩固脱贫成果。”来自宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村的马慧娟代表说。

(记者舒静、秦文锋、赵文君、刘开雄、吴文诤、孙亮全)

(新华社北京3月5日电)



视觉两会

图①：3月5日下午，十三届全国人大四次会议重庆代表团全体会议结束后，全国人大代表史浩飞、马善祥、李延萍、别必亮(从左至右)就政府工作报告中提到的加强和创新社会治理展开讨论。

记者 苏思 摄/视觉重庆

图②：3月5日，全国政协委员、致公党重庆市委副主委、重庆市民族宗教委主任丁时勇在全国政协会议小组审议中发言。

(受访者供图)

图③：3月5日，全国政协委员、民盟重庆市委专职副主委黄燕革在全国政协会议小组审议中发言。

(受访者供图)



①



②



③



建议提案背后的故事

□本报记者 颜若雯

“品牌化是农业现代化的重要标志，是实施乡村振兴战略的重要驱动力。”全国两会上，全国人大代表、重庆派森百橙汁有限公司总经理吴彦契准备提交一份关于构建农产品品牌体系助力乡村振兴的建议。

吴彦契认为，新形势下，围绕实施乡村振兴战略，须以农业品牌创建为主抓手和切入点，重视创品牌、引领创品牌、推动创品牌，加快培育一批具有较高知名度、美誉度和市场竞争力的农业品牌，以品牌助力乡村振兴，推动我国现代农业转型升级和从农业大国到品牌强国的转变。

意识到品牌的力量，与吴彦契的一段经历有关——去年10月，她与薇娅、辛巴等网络红人一起，被授予首批全国青联“人民品推官”称号。之后，她开始致力于挖掘、推广更多“养在深

“人民品推官”经历让她意识到品牌的力量

吴彦契代表：建议加强农业品牌建设、加快品牌升级

阔”的中国优秀农产品，解决产业链、供应链不畅问题，促进电商扶贫等新业态快速发展。

吴彦契认为，随着传统农业向现代农业加速转变，品牌农业对现代农业的引领和带动作用日益增强，品牌化成为农业现代化的核心标志、实现农业农村突破发展的基本共识。乡村振兴需要坚持以产业兴旺为重点，全力打造农业品牌，大力实施品牌创建行动，把特色品牌铸成“金字招牌”。

但是，目前的农业效益普遍不高，农业品牌发展的规划引领不够，顶层设计“统”的作用发挥有限，“多、

杂、散、弱”是现阶段农产品的主要特征。为此，吴彦契撰写了一份近4000字的建议，其中对“加强品牌建设、加快品牌升级”提出了4点具体建议：一是以创新推动品牌发展，努力打造高端高品质品牌；二是完善农产品标准化体系，打造高质量高价值的农业品牌；三是创建特色品牌，努力打造地域性标志品牌，促进品牌规模化发展；四是建立政府赋能农业品牌建设的长效机制。

“品牌培育过程就是一个标准形成的过程，必须坚持规范化、标准化生产。”吴彦契呼吁构建农业品牌评价标准体系，有关部门进一步完善监督检

查体系，对标准实施进行监督检查，对生产者进行质量审查，确保标准得以正确贯彻执行。

对于重庆规划打造的三峡柑橘统一品牌，吴彦契也有具体思考并付诸行动。当前，派森百正努力打造面向全球的柑橘全产业链平台，以期和美国佛罗里达州、巴西圣保罗州形成柑橘产业三足鼎立局面。“该平台将涵盖苗木输出、基地果园管理、鲜果销售、橙汁贸易、技术输出、科技转化等功能，并将通过‘1+N’模式孵化、培育更多农业品牌，共同生产、提供更多健康食品。”吴彦契说。



两会声音

全国政协委员、民进重庆市委副主委、重庆大学航空航天学院教授刘占芳：建议把有效抗癌新药纳入医保目录

本报讯(记者 周尤 戴娟)“政府工作报告中指出，要完善短缺药品保供稳价机制，采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法，进一步明显降低患者医药负担。这让我非常激动，因为我也在持续关注‘为患者减负’这个问题。”3月5日，全国政协委员、民进重庆市委副主委、重庆大学航空航天学院教授刘占芳提交提案，建议把有效抗癌新药纳入国家医疗保障系列目录。

刘占芳表示，过去十年，我国癌症发病率和死亡率均呈上升趋势。2018年，我国癌症患者有1810万人，因癌症死亡人数达960万人。“靶向治疗作为一种新兴治疗手段，对于敏感性高的癌症晚期病人能够有效控制疾病，提高生活质量和延长生命，其应用的安全性和有效性已得到越来越多的社会共识，应用

也在不断增加，但治疗癌症的靶向药价格昂贵。”

刘占芳举例说，治疗肺癌的特效药美罗华每盒1.85万元，治疗肝癌的多吉美每盒9000元。“最新的治疗乳腺癌靶向药氟维司群注射液及口服药哌柏西利胶囊，这两种药的疗效很好，但售价分别是4800元、25121元。这些癌症靶向药向新药往往都未被纳入医疗保障系列目录，对大多数工薪家庭来说是很大的经济负担。一些家庭会因为经济原因不得不放弃治疗，一些家庭也会因长期治疗而致贫。”

“医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。”刘占芳建议，对临床价值高、创新性强、病人获益多的癌症靶向药等抗癌药，加快将其纳入医保报销目录，扩大医保支付范围，使更多的参保患者受益。

全国政协委员、重庆党外知识分子联谊会副会长、重庆静昇律师事务所主任律师彭静：出台专门性法律加强直播带货监管

本报讯(记者 戴娟 周尤)“爆款变劣品，代购名品变山寨高仿，直播带货引发的质量问题增多。”全国两会上，全国政协委员、重庆党外知识分子联谊会副会长、重庆静昇律师事务所主任律师彭静提交提案呼吁，加强对直播带货进行监管。

“直播带货带来了交易上的巨大便利，但也带来了不少问题，如虚假宣传、数据造假、暗藏灰色产业链、退换货维权难等。”在彭静看来，目前关于直播带货的专门法律规定还比较缺乏，“消费者权益保护法、反不正当竞争法、广告法、产品质量法等法律中，对直播带货的广告代言、宣传、产品质量、售后服务等有分散规定，但并未直接规范直播带货行为，中国广告协会发布的《网络直播营销行为规范》属于行业规定，法律位阶也不高。”

“同时，直播带货责任主体也较为复杂。”彭静说，直播带货往往涉及主播、网络服务平台、生产商以及第三方推荐主体。其中，直播带货从业人员没有明确的准入门槛和职责定位，其可能同时承担经营者、广告代言人等多个身份。直播带货纠纷发生后，消费者和监管机关难以

确定具体责任主体，增加了维权和监管难度。

直播带货行为同样缺乏有效监管。彭静表示，由于直播带货具有即时性和商品信息不充分性特点，“刷单”“买粉”“刷评论”等成为行业潜规则，消费者发现问题后难以联系主播或商家进行退换货，平台和职能部门难以及时发现、全面取证和有效监管。

为此，彭静建议，应出台一部内容全面且兼顾各方诉求的专门性的网络直播行业法律，有效整合相关法律，完善法律体系，明确各网络直播主体的法律地位及相互之间的法律关系。同时，还应尽快促成《网络交易监督管理办法》通过，明确直播带货的经营标识制度、提供回看功能制度的落实。

此外，政府各部门应明确职能，设定合理规则，细化监管范围，平衡各参与主体之间的关系，加强行政监管。例如，可以对直播带货节目分类分级，提高带货主播准入门槛，对推广销售特殊产品的主播设定资质条件，如对食品类直播带货者应办理健康证、食品卫生许可证等；利用直播带货节目来源追溯技术和内容保存技术，落实追责制度等。