



聚焦2021全国两会

全国人大代表、重庆市经信委主任陈金山围绕“经济高质量发展”解读政府工作报告——

传递中国发展信心 为推动产业发展指明方向路径



陈金山

□本报记者 颜若曼

3月5日，全国人大代表、重庆市经信委主任陈金山围绕“经济高质量发展”解读政府工作报告，他认为李克强总理所作的政府工作报告，非常实在、很接地气，特别是在推动产业发展领域，向外界传递出了中国发展的信心，也为我们今年的工作指明了方向和路径。

进一步加强科技创新

经济高质量发展离不开创新的引擎动力和支撑作用

陈金山认为，一直以来，科技创新都是我们经济发展的最大短板，正如政府工作报告中提到的关键领域创新能力不强，已成为制约产业发展的最大瓶颈。同时，政府工作报告在今年的工作中指出，要促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。

进入新的发展阶段，要实现经济高质量发展，离不开创新的引擎动力和支撑作用。一是围绕产业链部署创新链。围绕重点产业链，逐链梳理基础零部件、核心元器件、关键基础材料、关键共性技术和先进基础工艺等技术需求情况，有针对性地配置创新资源。二是建立协同创新机制。引导高等院校、科研院所和制造业企业组建创新联合体，有效开展协同创新，着力解决产业链卡脖子短板环节，增强产业创新发展的技术供给。三是打造一批孵化平台。依托各类开发区及有条件的特色工业园区，新建一批具有鲜明产业特色的孵化载体，广泛开展企业培育活动，做大做强孵化平台，构建创新孵化生态系统。四是增强企业创新能力。深入实施规模

工业企业研发机构倍增计划，全力构筑以国家级和市级制造业创新中心、国家实验室以及独立研发机构、企业技术中心等为重点的产业技术创新体系。深入推进研发准备金制度，进一步鼓励企业加大研发投入特别是基础领域研发的投入。

进一步提升产业链供应链水平

产业链供应链安全稳定是经济平稳增长的重要保障

陈金山认为，产业链供应链安全稳定是经济平稳增长的重要保障。今年的政府工作报告提出要优化和稳定产业链供应链，实施好产业基础再造工程，增强产业链供应链自主可控能力。从我国产业发展现状来看，制约产业发展最大的短板主要集中在基础材料、基础工艺、基础元器件和技术基础等产业基础领域，而这些基础领域直接决定着最终产品的性能和质量，乃至产业发展安全，是整个工业赖以生存和发展的基础，是最应该强化和弥补的领域，如果做不好，我们的产业转型升级、产业基础高级化、产业链供应链现代化都无法实现。

因此，必须要采取切实措施，推动产业链提升、供应链稳定，构筑更加稳固和完整的产业链供应链生态。一是建立产业链供应链图谱。重庆要围绕重点支柱产业梳理形成33条重点产业链，建立完善的工艺技术图谱、产品图谱和企业图谱，逐链梳理链条中的缺失部分和薄弱环节，进一步做强长板，补齐短板，增强产业链竞争力。二是实施产业基础再造。围绕重点产业链，狠抓基础零部件、核心元器件、关键基础材料、关键共性技术和先进基础工艺等本地供给，集中开展技术攻关，实现堵点技术突破和可持续迭代，全力构建具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。三是强化“链长”责任制。按照“一条产业链、一位负责人”的工作模式，统筹协调解决好产业链上下游各环节的需求对接、项目引进、要素保障、企业帮扶、困难化解等问题，形成闭环工作机制。

进一步推动智能制造

智能制造对经济发展的影响是深刻的、长远的、革命性的

陈金山认为，智能制造作为经济转型升级

发展的重要路径，不仅大大提高了生产效率，提升了技术水平和生产能力，也创造了新的商业模式和新业态，对经济发展的影响是深刻的、长远的、革命性的。

今年的政府工作报告提出要扩大制造业设备更新和技术改造投资，发展工业互联网，搭建更多共性技术研发平台，加大5G网络建设力度，丰富应用场景。这高度契合了当前产业发展的趋势，在实际工作中，我们将把智能制造作为促进制造业高质量发展的重要抓手，推动产业提质增效。一是开展智能化改造。加快推进数字化装备普及、工业软件应用及企业上云，推动生产管理、生产控制、生产感知、自优化、自决策、自执行，实现生产设备、产线、车间及工厂智能运行，建设一批数字化车间和智能工厂，切实发挥标杆示范作用。二是推进基础网络建设。完善工业互联网国家顶级节点功能，推动一批二级节点建设并接入；加快5G网络基站建设，推动一批“5G+工业互联网”先导应用项目。三是完善工业互联网体系。深入推进十大工业互联网平台培育工程，构建龙头平台引领、综合和专业平台同步发展的格局。引导企业以工业互联网平台为载体，开发工业软件和App资源，完善工业互联网生态体系。

进一步推进绿色发展

重庆要勇担“上游责任”加快推动工业绿色低碳发展

陈金山表示，进入新发展阶段，我国经济已经由高速增长转向高质量发展，从量的扩张转向质的提升，绿色发展作为一个新的产业、一种新的发展模式，已经成为支撑经济发展的新增长点。

今年的政府工作报告提出要扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业。重庆要筑牢长江上游重要生态屏障，要强化勇担“上游责任”的使命担当，坚持产业生态化和生态产业化，围绕碳达峰、碳中和目标，加快推动工业绿色低碳发展。一是持续优化产业结构。通过产业结构优化调整，在本质上提升绿色低碳水平。重点培育发展新一代电子信息、新能源及智能网联汽车、高端装备等消耗低、效益高的战略性新兴产业。同时，持续深化供给侧结构性改革，积极

化解过剩产能，运用工艺、能耗、质量等综合标准倒逼落后产能淘汰。二是持续推动绿色改造。紧紧围绕能源利用效率和清洁生产水平提升，推动制造业绿色改造。重点加快钢铁、建材、有色金属等重点行业企业工艺革新，实施系统节能改造。推广清洁高效制造工艺，引导企业在生产过程中使用无毒无害或低毒低害原料，实施清洁技术改造，从源头削减或避免污染物的产生。三是持续发展绿色产业。全力构建以绿色节能产品、新能源产品、节能环保装备为主导的绿色产业体系。强化能源节约、污染治理、综合利用关键技术和新型绿色产品研发，推动关键技术和成果产业化。四是推动循环经济发展。突出大宗工业固废的综合利用，推进综合利用重点项目建设，大力推广综合利用新技术、新模式，扩大工业固废的消纳利用能力。围绕废钢铁、废铝、废旧轮胎等主要再生资源行业，大力发展再制造产业。

进一步激发市场主体活力

大中小企业协同发展是产业整体水平提升的直接表现

陈金山认为，市场主体是经济的源头活水，是产业发展的核心要素。大中小企业协同发展，是产业整体水平提升的直接表现。

今年的政府工作报告提出要更大激发市场主体活力，发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用。我们要充分整合现有政策资源，促进市场主体做优做强，推动企业发挥更大作用实现更大发展，为经济增长增添底气和动能。一是培育行业领军企业。围绕支柱产业和梳理确定的33条产业链，每个支柱产业遴选3-5家“头雁”企业、每条产业链确定1-2家“链主”企业，在规划引领、政策支持、研发创新、要素保障、人才供给等多方面给予资源倾斜，加快培育一批在细分行业具有引领带动作用的领军企业。二是推动大中小企业协同发展。建立各行业细分领域“大企业产品需求清单”和“中小企业产品供给清单”，组织开展“大手牵小手”行动，推动大中小企业信息互通、订单共享、产能对接。三是完善中小企业服务平台。支持建设一批低成本、全要素、便利化的楼宇产业园，创建一批国家小型微型企业创新创业示范基地，

进一步优化中小企业公共服务平台网络，为中小企业提供更具深度、更加精准的对接服务。

进一步稳定宏观经济政策

宏观政策继续为市场主体纾困必将为市场注入新的活力与信心

陈金山说，去年以来，为应对新冠肺炎疫情的影响，国家层面出台了一系列扶企惠企的优惠政策，对国民经济平稳运行起到了极大的支持作用，企业担心这些政策一旦全部退出会对生产经营造成一定影响。

针对这一问题，今年的政府工作报告专门做了安排，强调宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善。本着这一思想，为帮助市场主体恢复元气、增强活力，政府工作报告提出，要进一步优化减税政策、继续强化就业政策，并通过改革的办法推动降低企业生产经营成本，这些政策的实施，打消了企业的担忧，必将为市场注入新的活力与信心。

对此，结合产业发展，在今年的工作中我们要重点做好以下工作：一是进一步贯彻落实好惠企减负政策。严格落实国家各项减税降费政策，强化各类政策的宣传和解读，加强政策落实跟踪调度和分析评估，切实发挥政策最大效应。二是扎实开展降低企业用电、物流、融资成本行动。强化企业用电诊断，帮助重点工业企业降低用电成本，积极协调能源企业对用电量较大的制造业企业实行更加优惠的价格政策，切实降低用能成本；畅通多式联运，打通“最后一公里”，切实降低物流成本；夯实完善银企对接平台，强化资本市场培育，优化基金使用方向，继续实施好商业价值、应急转贷机制、票据贴现、担保增信等融资举措，切实降低融资成本。三是强化困难企业帮扶。继续抓好停产半停产企业帮扶工作，通过政府和市场两只手共同发力，帮助企业复产止滑、走出困境。扎实做好清理拖欠民营企业账款工作，坚持分类处置，逐笔制定方案，切实加快清偿进度。四是深化工信领域放管服改革。对标世行和国家营商环境评价体系，持续推动实施“三省”“三省”“六减”服务，积极打造全国一流用电、用气营商环境，不断提升企业群众满意度和获得感。

全国政协委员、重庆市政协副主席王济光解读政府工作报告——

在贯彻以人民为中心的发展思想中砥砺前行



王济光

□本报记者 戴娟 周光

“在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，政府工作亮点纷呈，交出了一份人民满意、世界瞩目、彪炳史册的出色答卷。”3月5日，全国政协委员、重庆市政协副主席王济光解读政府工作报告时说。

“过去一年，在新中国历史上极不平凡。”王济光说，李克强总理所作的政府工作报告开篇道出了我国在过去一年所走过的艰辛之路、奋进之路和硕果之路。2020年，在“十三五”即将收官之际，新冠肺炎疫情突如其来，国际风云复杂变幻，脱贫攻坚任务更加艰巨。但我们疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！”

王济光由衷称赞，这是全国上下顾全大局、尽责担当的结果，这是人民群众众志成城、共克时艰的结果。

“说到底，这是党中央、国务院全面贯彻以人民为中心的发展思想砥砺前行所取得的重大成就。”王济光认为，“以人民为中心”，正是我国改革开放和社会主义现代化建设不断取得重大进展的金钥匙，也是党率领全国人民实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。

人民至上、生命至上，统筹推进疫情防控和经济社会发展有担当

“回顾2020年政府工作，报告处处体现了

庄重而深远的以人民为中心的发展思想。”王济光说，在大会现场，代表委员对涉及民生实事工作表述给予了持久的热烈掌声。

“民生所在，政策所至，工作所为，体现了人民政府为人民的悠悠情怀。”王济光举例说，经济发展基本盘方面，党中央国务院围绕市场主体的急需期盼制定和实施系列重要政策。宏观政策方面，在做好“六稳”工作的同时提出“六保”任务，通过保就业保民生保市场主体实现总体经济工作的稳中求进，财政政策重在助企纾困、挺过难关、激发活力，税收政策突出减费降税、形成制度规范，创新建立中央财政资金直达机制，推动市县基层切实落实惠企利民政策，把生能力低下的小微企业作为重点帮扶对象，支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，对大企业复工复产加强“点对点”服务。

“面对疫情影响和经济运行难题，为切实保障人民生活，政府工作安排中优先考虑稳就业保民生。”王济光特别提到，在推动各地加大稳岗扩岗激励力度的同时，多渠道做好重点群体就业，支持大众创业万众创新带动就业，促进新增市场主体创造新的就业岗位，优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务农收入。在去年的严峻形势下，我国仍然实现城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降到5.2%，居民消费价格上涨2.5%，成为世界上就业大局最为稳定的国家。

“正是在危难之际不忘初心使命，焕发了百折不挠的民族精神，不仅推动经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长2.3%，而且也为我们实施科学的宏观调控积累了新经验，以合理代价取得较大成效。”王济光说。

开好局、起好步，加快构建新发展格局有良策

政府工作报告庄严宣告：经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。同时，面对仍然处于重要战略机遇期的“十四五”，尤其要编制好《规划纲要》，通过实化量化“十四五”时期经济社会发展主要

目标和重大任务，满足人民日益增长的美好生活需要。

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，王济光认为，从政府工作报告可以看出，开好局、起好步，我国在加快构建新发展格局上有良策。

“未来五年，政府把提升发展质量效益和经济持续健康发展作为工作目标任务。”王济光说，报告特别强调，要树立发展目标的区间思维，把“十四五”时期的经济运行保持在合理区间，对各年度的经济增长预期目标应当根据当时情况加以科学确定。基本原则是：全员劳动生产率增长率应当高于国内生产总值增长率，城镇调查失业率控制在5.5%以内，物价水平应当保持总体平稳，从而确保以人民为中心的发展思想能够真实客观地体现为“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展”。

报告提出，全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。在王济光看来，这是把脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接作为完善新型城镇化战略的重要支撑。

王济光认为，报告充分体现了党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的工作方法，强调要坚持农业农村优先发展，严守18亿亩耕地红线。特别是针对当前和今后我国将要长期面对的国际经济政治格局复杂深刻调整，报告提出要确保种源安全，并加快实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制，以此作为健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制的基础。

与此同时，报告再次强调要深入推进以人为核心的新型城镇化战略，重点是加快农业转移人口的市民化进程，提出要推动我国的常住人口城镇化率提高到65%，并把发展壮大城市群和都市圈、实施城市更新行动以及完善住房市场体系和住房保障体系，作为提升以人为核心的城镇化发展质量的配套政策。

王济光认为，由此可进一步体现，党中央国务院把持续增进民生福祉和扎实推动共同富裕作为新时代“以人民为中心”发展思想的根本目标，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

科学统筹、系统推进，保持经济社会持续健康发展有定力

“面对不确定性和不稳定性日益增强的国际环境，解决和处理国内经济社会发展问题，既要有科学和理性，也要有沉着和定力。”王济光认为，政府工作具有整体性、系统性。报告在确定2021年的政府工作指导思想时，承载了中国之治的强大优势，共产党领导下的政治优势、社会主义的制度优势以及广大人民群众支持和参与的社会优势，并由此提出了全年的工作重点任务。

报告贯彻中央经济工作会议精神，提出把经济增速的预期目标设定为6%以上。在他看来，这一经济增速目标的制定和提出，反映出我国政府在治国理政方面越来越理性、科学。

具体体现在六个方面：其一，受世界疫情影响，我国经济运行还处于恢复状态，在具有恢复性质的经济运行中，经济增速预期目标不宜定得过高；其二，不能粗放式地追求规模，而是要引导各方面力量集约式地推进改革创新；其三，除了关注经济增长速度这一目标，还要更注重高质量发展，通过高质量发展来带动高品质生活；第四，经济增速本身不是孤立的发展指标，还需要与就业、物价等其他预期目标相互匹配；第五，制定经济增速目标时必须保证能够平稳衔接，在确定今年GDP预期目标时，不仅要考虑今年的情况，也要统筹考虑明年，方能够保持经济长期平稳运行；第六，要确保经济可持续地健康发展，也就是要确保投资、消费适度稳定增长，为今后应对风险挑战预留政策空间。

报告提出，保持宏观政策连续性稳定性可持续性。王济光认为，宏观政策是引领其他政策、促进经济运行、加快构建新发展格局的前提，是做好全年工作的基础。经过去年以来的疫情大考、国际形势剧变，政府工作中的调控手段也越来越具有科学体系，从定向调控到相机调控再到精准调控，政策方向主要是为市场主体减少困难，支持市场主体度过危机、调整结构，巩固经济基本盘。

“保持宏观政策的连续性、稳定性和可持续性，为经济运行的健康有序提供合理空间。”

王济光说。财政政策要积极有为，重点是提质增效、更可持续。政府工作报告提到，考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复，今年赤字率拟按3.2%左右安排，比去年有所下降，不再发行抗疫特别国债。安排地方政府专项债券3.65万亿元，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。

王济光认为，积极的财政政策“更可持续”，主要从支出规模和政策力度着眼。目前我国财政收入还处于恢复性增长中，保就业、保民生、保市场主体仍然是财政支出的重点方向。此外，去年赤字率为3.6%，今年则是按3.2%左右安排，这也是一个更可持续的表现。今年2.8万亿元的中央财政资金纳入常态化的资金直达机制，规模明显大于去年，这是今年积极财政政策值得关注的重大决策，可以为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

“税收政策注重减税效果。市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把。”王济光认为，报告为此提出，今年将继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措。而今年的减税政策对数量庞大、规模较小的中小微企业更为关注。特别是报告已经明确，要把小规模纳税人的增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元，这对于中小微企业来说无疑是一个利好因素。

报告提出要把稳健的货币政策实施对象确定好，全面服务实体经济。在王济光看来，货币政策更为精准和合理适度。

他说，当前我国企业的融资难、融资贵问题仍然比较严重，解决企业特别是小微企业的融资难问题，也是政府工作在货币政策设计当中所考虑的一个重点，从涉企信贷、归还贷款方面，流程更加简化，甚至对商业银行贷款使用方向也进行了明确细致的要求。

“贯彻以人民为中心的发展思想是我们党的执政之基、治国之本。”在王济光看来，政府工作报告通篇体现了这一治国理政理念，必将激励全国人民团结一心、砥砺前行，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现“十四五”规划和2035年远景目标而竭诚奋斗！

(本版图片由记者苏思、谢智强摄/视觉重庆)