學 聚焦2021全国两会·政府工作报告摘登

成绩单世界瞩目新征程催人奋进

2020年工作回顾

过去一年,在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击,在以习近 平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民顽强拼搏,疫情防控取得重大战略成果,在全球主要经济体中唯一实现 经济正增长,脱贫攻坚战取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入 史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成,我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

稳住经济基本盘

围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策,稳住了经济基本盘。实施阶段 性大规模减税降费,与制度性安排相结合,全年为市场主体减负超过2.6万亿元, 其中减免社保费 1.7 万亿元。经济恢复好于预期,全年国内生产总值增长 2.3%

三大攻坚战

坚决打好三大攻坚战,主要目标任务如期完成。年初剩余的551万农村贫 困人口全部脱贫、52个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战,完成 污染防治攻坚战阶段性目标任务。稳妥化解地方政府债务风险,及时处置一批

科技创新

大力促进科技创新,产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合

城乡发展

推进新型城镇化和乡村振兴,城乡区域发展格局不断优化。加大城镇老旧 小区改造力度,因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产,生猪 产能加快恢复,乡村建设稳步展开,农村人居环境整治成效明显

稳就业保民生

5.2%。对因疫情遇困群众及时给予救助,新纳入低保 特困供养近600万人,实施临时救助超过800万人次

和利用外资保持增长

冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。保障养老金按

1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现,城镇棚户区住房改造超过2100万套

增就业1186万人,年末全国城镇调查失业率降到

"十三五"主要目标任务胜利完成

"十四五"时期主要目标任务

■着力提升发展质量效益,保持经济持续健康发展 ■形成强大国内市场,构建新发展格局 ■优化区域经济布局,促进区域协调发展 ■推动绿色发展,促进人与自然和谐共生 ■统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国

■坚持创新驱动发展,加快发展现代产业体系 ■全面推进乡村振兴,完善新型城镇化战略 ■全面深化改革开放,持续增强发展动力和活力 ■持续增进民生福祉,扎实推动共同富裕



5.5%

各年度视情提出经济增长预期目标,全员 劳动生产率增长高于国内生产总值增长, 城镇调查失业率控制在5.5%以内

常住人口城镇化率提高到65%,

发展壮大城市群和都市圈

1.3 万亿斤

万亿斤以上

粮食综合生产能力保持在1.3



CO₂

单位国内生产总值能耗和二氧化



13.5%、18%

碳排放分别降低13.5%、18%



11.3 年 劳动年龄人口平均受教育年限 提高到11.3年。人均预期寿命

改革开放

坚定不移推进改革开放,发展活力和内生动力进一步 增强。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服 务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完 成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定,对外贸易

社会保持和谐稳定

加强依法行政和社会建设,社会保持和谐稳定。广泛

6000 万 城镇新增就业超过6000万人,建成世界上规模最大的社会保障体系

2021年这些关键词值得关注

州在春大的タリニー

■继续执行制度性减税政 策,延长小规模纳税人增值税 优惠等部分阶段性政策执行期 限,实施新的结构性减税举措, 对冲部分政策调整带来的影

减 税

■将小规模纳税人增值税起 征点从月销售额10万元提高到15 万元。

■对小微企业和个体工商户 年应纳税所得额不到100万元的 部分,在现行优惠政策基础上,再 减半征收所得税。

降费

2021年主要预期目标

国内生产

总值增长

■推进能源、交通、电信等基础性行业改 革,提高服务效率,降低收费水平。 ■允许所有制造业企业参与电力市场化 交易,进一步清理用电不合理加价,继续推动

降低一般工商业电价。 ■中小企业宽带和专线平均资费再降

■全面推广高速公路差异化收费,坚决 整治妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检

■取消港□建设费,将民航发展基金航 空公司征收标准降低20%。 ■鼓励受疫情影响较大的地方对承租国

市场主体安心经营、轻装前行。

有房屋的服务业小微企业和个体工商户减免 ■推动各类中介机构公开服务条件、流 程、时限和收费标准。

■要严控非税收入不合理增长,严厉整 治乱收费、乱罚款、乱摊派,不得扰民渔利,让

稳定和扩大消费

■多渠道增加居民收入。 ■健全城乡流通体系,加快电商、快递进 农村,扩大县乡消费。

■稳定增加汽车、家电等大宗消费,取消 对二手车交易不合理限制,增加停车场、充电 桩、换电站等设施,加快建设动力电池回收利

■鼓励企业创新产品和服务,便利新产品 市场准入,推进内外贸产品同线同标同质。 ■保障小店商铺等便民服务业有序运营。 ■运用好"互联网+",推进线上线下更广 更深融合,发展新业态新模式,为消费者提供

■引导平台企业合理降低商户服务费。 ■稳步提高消费能力,改善消费环境,让 居民能消费、愿消费,以促进民生改善和经济

更多便捷舒心的服务和产品。

扩大有效投资

乡村振兴

渡期,保持主要帮扶政策总体稳定。

模性返贫。

乡村振兴重点帮扶县。

■对脱贫县从脱贫之日起设立5年过

■健全防止返贫动态监测和帮扶机

制,促进脱贫人口稳定就业,加大技能培

训力度,发展壮大脱贫地区产业,做好易

地搬迁后续扶持,分层分类加强对农村

低收入人口常态化帮扶,确保不发生规

■在西部地区脱贫县中集中支持一批

■坚持和完善东西部协作和对□支援

机制,发挥中央单位和社会力量帮扶作

用,继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

■2021年拟安排地方政府专项债券 3.65万亿元,优先支持在建工程,合理扩大 使用范围。

■中央预算内投资安排6100亿元。 ■继续支持促进区域协调发展的重大 工程,推进"两新一重"建设,实施一批交通、 能源、水利等重大工程项目,建设信息网络 等新型基础设施,发展现代物流体系。

■政府投资更多向惠及面广的民生项 目倾斜,新开工改造城镇老旧小区5.3万个。 ■简化投资审批程序,推进实施企业投 资项目承诺制。

■完善支持社会资本参与政策,进一步 拆除妨碍民间投资的各种藩篱,在更多领域 让社会资本进得来、能发展、有作为。

2021年重点工作



■优化和落实减税政策 ■稳健的货币政策要灵活精准、合理适度



深入推进重点领域改革,更大激发市场主体活力

■用改革办法推动降低企业生产经营成本 ■促进多种所有制经济共同发展 ■深化财税金融体制改革

依靠创新推动实体经济高质量发展,培育壮大新动能



■稳定和扩大消费 ■扩大有效投资

全面实施乡村振兴战略,促进农业稳定发展和农民增收

■提高粮食和重要农产品供给保障能力 ■扎实推进农村改革和乡村建设



实行高水平对外开放,促进外贸外资稳中提质

■积极有效利用外资 ■高质量共建"一带一路" 深化多双边和区域经济合作

■提升科技创新能力

■运用市场化机制激励企业创新

■优化和稳定产业链供应链



加强污染防治和生态建设,持续改善环境质量

■继续加大生态环境治理力度



切实增进民生福祉,不断提高社会建设水平 ■发展更加公平更高质量的教育 ■推进卫生健康体系建设 ■保障好群众住房需求

加强基本民生保障 ■更好满足人民群众精神文化需求 加强和创新社会治理

医疗卫生

■要加强种质资源保护利用和优良品 种选育推广,开展农业关键核心技术攻关。 ■提高高标准农田建设标准和质量, 完善灌溉设施,强化耕地保护,坚决遏制 耕地"非农化"、防止"非粮化"。

■建设国家粮食安全产业带。 ■稳定种粮农民补贴。 ■ 稳定粮食播种面积,提高单产和

粮食安全

■多措并举扩大油料生产。

■发展畜禽水产养殖,稳定生猪生 ■加强动植物疫病防控。

■保障农产品市场供应和价格基本

■开展粮食节约行动。

■持续推进健康中国行动,深入开展爱国卫生运动,深化 疾病预防控制体系改革,创新医防协同机制,健全公共卫生应 急处置和物资保障体系,建立稳定的公共卫生事业投入机制。 ■深化公立医院综合改革,扩大国家医学中心和区域医 疗中心建设试点,加强全科医生和乡村医生队伍建设,提升县 级医疗服务能力,加快建设分级诊疗体系。

■坚持中西医并重,实施中医药振兴发展重大工程。 ■支持社会办医,促进"互联网+医疗健康"规范发展。

■强化食品药品疫苗监管。 ■优化预约诊疗等便民措施,努力让大病、急难病患者尽

■居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准 分别再增加30元和5元,推动基本医保省级统筹、门诊费用 跨省直接结算。

■建立健全门诊共济保障机制,逐步将门诊费用纳入统 筹基金报销,完善短缺药品保供稳价机制,采取把更多慢性 病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法,进

(据新华社) 制图/郑典、张辉



再提高1岁