二〇二一年两会前瞻：历史交汇点上的中国信号

□新华社记者

2021年全国两会即将开幕。

今年是中国共产党建党100周年，也是“十四五”规划开局之年，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。处于重要历史交汇点上的中国，将如何擘画新阶段的发展方向与路径？两会上诸多看点值得期待。

看点一：纲要（草案）如何体现新理念、新格局？

今年两会的一项重要内容，是审查、讨论“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）。纲要是指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件。

去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。根据这个“建议”编制的纲要（草案），将释放哪些发展新信号，备受各方期待。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣认为，此前的“建议”对“十四五”时期及未来15年的国家发展作出了系统部署，“建议”明确的目标、方向、原则等将在纲要（草案）中得以具体体现，并具有可操作性。

比如，“建议”提出，今后5年经济社会发展要努力实现6大主要目标：经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，“新”是统领性关键词，体现了新发展阶段的客观要求。纲要（草案）将提出哪些富有全局性、针对性的举措，突出新发展理念的引领作用，格外受关注。

辛鸣认为，经济高质量发展、国内国际双循环、科技创新、乡村振兴、生态环保等议题将引发热议，也需要代表委员建言献策。

纲要（草案）中的一些量化指标、关键数字也将受到热议。其中，经济社会领域预期性指标、约束性指标，如经济发展目标、城镇新增就业人数以及耕地保有量、空气质量等将如何制定，令人期待。

此外，重大工程项目历来是实施五年规划的有力抓手。“十三五”规划纲要曾明确165个重大工程项目，“十四五”规划的重点工程将有哪些、体现了怎样的产业导向，将引发各方关注。

看点二：开局之年的经济社会发展目标怎么定？

2021年的中国发展，挑战与机遇并存，特别是疫情和国际环境依然存在诸多不确定性。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，目前，疫情防控形势好转、经济恢复态势良好。一些重大改革也将频频发力，创造出新变局、新空间。在“十四五”开局之年，中国经济有潜力、有韧性保持一定增长速度。同时，他也表示，核心目的不是为了追求数字好看，而是强调经济质量的提升与百姓福祉的保障。

今年宏观经济政策的取向，也是各方关注的重点。

在“稳”这一面，去年底的中央经济工作会议强调，2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。如何夯实基础推动经济持续恢复？去年出台的一系列支持措施是否延续？这些问题都有待代表委员建言献策。

在“进”这一面，张立群说，在构建新发展格局、深化供给侧结构性改革、提升产业链供应链水平等诸多方面，期待今年两会推出更多改革举措。

看点三：“三农”工作重心如何实现转移？

2月25日，国家乡村振兴局挂牌。脱贫攻坚的全面胜利不是终点，而是农村、农业现代化的新起点。“三农”工作重心从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴历史性转移。

如何巩固和拓展脱贫攻坚成果？如何推进乡村振兴？代表委员有哪些好的意见建议？这些问题成为颇具热度的关注话题。

去年底召开的中央农村工作会议提出，对脱贫县设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵认为，乡村振兴无论范围、规模还是目标、标准，其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，需要汇聚更强大力量、采取更有力举措推进。

他期待今年两会出台更多、更具体的乡村振兴支持政策，户籍制度等领域改革进一步突破，城乡一体化发展的体制机制更加完善，推动农业农村现代化迈好“十四五”第一步。

看点四：疫情防控下一步怎么干？

如期举办全国两会，有力说明了中国疫情防控的成效。如何进一步做好疫情常态化防控，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，是社会关注的焦点。

目前，我国正按照区分轻重缓急、稳妥有序推进的原则开展疫苗接种。两会上，疫苗的安全、有效生产以及高效率、免费接种等问题，将持续受到热议。复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏认为，疫苗接种稳步和加速推进是下一阶段的工作重点。当全民疫苗接种覆盖完成，民众将真正迎来常态化生活。

看点五：“民生清单”如何回应百姓诉求？

与往年相比，今年的民生话题将不仅聚焦当下热点，也将前瞻时代变化，政策视野将既有“特写对焦”也有“广角远景”。

“六稳”“六保”中，就业问题位居首位，重点仍然是高校毕业生、农民工等群体就业和困难群体就业保障。中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，在“十四五”时期，就业政策应更加侧重提升劳动力素质，建立劳动者终身技能培训制度。此外，互联网时代零工经济群体激增，劳动者从“公司+员工” 转向“平台+员工”模式后，权益保障也亟待重视，需要在制度设计层面更深入地探讨。

党的十九届五中全会“建议”里，“提高人民收入水平”作为单独一节，摆在“改善人民生活品质，提高社会建设水平”之首。许光建认为，这意味着进入新发展阶段，将更加注重共同富裕问题，如何提高城乡居民收入水平、缩小收入差距，有望成为开局之年的民生工作重点。

公众对养老问题的关注不断升温。据估算，预计2025年我国60岁及以上老年人口突破3亿，2033年将突破4亿。“建议”提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。两会将如何部署应对人口老龄化，事关每个家庭，对经济社会持续发展具有深远意义。

此外，如何解决住房难题、加强基础教育、深化医改、进一步织密社会保障网等民生关切，也将是两会热点。

看点六：提交审议的两部法律案会带来哪些影响？

提请全国人代会审议的法律案历来受到高度关注。2015年以来，全国人大常委会已连续6年提请全国人代会审议重要法律。今年将提请十三届全国人大四次会议审议的，是全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案。

全国人大组织法颁布施行于1982年，属于人民代表大会制度的基础性法律，分别规定了全国人民代表大会、常务委员会、各委员会和代表的职权职责等，具有很强的政治性、原则性、方向性。

全国人大议事规则颁布施行于1989年，主要规定的是全国人大工作和议事程序，比如大会什么时候开，议案怎么提出和审议，怎样审议工作报告、审查国家计划和预算等。

两部法律是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障，施行30多年来还没有进行过修改。专家表示，随着人民代表大会制度的不断完善发展，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展，形成了不少新经验新成果，需要在法律中予以体现。

看点七：如何推进更高水平对外开放？

在过去一年间，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成功签署，中欧投资协定谈判如期完成，中国同非洲联盟签署共建“一带一路”合作规划，中国吸收外资的全球占比大幅提升……中国向世界表明了支持经济全球化、实施对外开放的坚定决心。

中国已经将构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作为重大战略任务。“中国经济已经深度融入世界经济，进入新发展阶段的中国同世界经济的联系将会更加紧密。”全国政协委员、中国现代国际关系研究院前院长季志业说。

（记者秦交锋、舒静、陈菲、孙奕、董瑞丰、仇逸、胡浩）

（据新华社北京3月2日电）

今年全国两会 代表委员捎去哪些“重庆声音”

□本报记者 戴娟 周尤 颜若雯 陈国栋

2021年全国两会即将拉开帷幕。每年这个时候，代表、委员们都做足了准备，怀揣沉甸甸的“民声”。今年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，在渝全国人大代表和住渝全国政协委员准备了哪些建议提案，重点关注啥？赴京之前，重庆日报记者采访了部分代表委员，进行了梳理归纳。

热点一 高质量发展

今年参加全国两会，全国人大代表、重庆小康工业集团股份有限公司创始人张兴海带来的建议都和汽车产业高质量发展有关。

张兴海说，智能电动汽车是汽车产业发展的方向，传统汽车企业正加速向智能电动汽车转型升级，但转型升级期间，在没有充足的资金保障、金融支持力度不够的情况下，传统汽车企业转型升级就面临两难，甚至会被巨大的资金投入拖垮。

因此，张兴海建议金融机构进一步增强对传统汽车企业转型升级的包容性，从直接融资和间接融资层面加大对该类企业的支持力度，支持企业在智能电动汽车关键核心技术培育、核心零部件攻关、品牌推广及智能制造等方面的投入。

此外，张兴海还关注智能移动终端与大数据安全的问题。张兴海表示，智能电动汽车运行中源源不断感知的大数据，应属于所在国的国家资源，应被广泛用于所在国的国计民生甚至国防安全，建议国家相关部门从维护国家大数据安全的战略角度，筑牢汽车移动终端的网络安全防护墙，支持自主品牌智能电动汽车的发展。

“民营制造业如何向智能化转型？”全国政协委员、重庆市工商联主席、隆鑫控股有限公司董事局主席涂建华对民营企业，尤其是民营制造业的发展十分关注。

据全国工商联发布的《2020中国民营企业500强调研分析报告》显示，过去一年，广大民营企业紧跟高质量发展的时代脚步，探索智能化新技术、新业态、新模式。“除了大型民营企业，数量更为广大的中小制造民企也陆续介入‘云制造’和工业互联网平台。”但涂建华调研中发现，这些企业由于规模小、技术和资金实力相对薄弱，对于新技术认知不足，造成了智能化效果参差不齐。为推动民营制造业智能化转型，涂建华表示将在两会上呼吁，希望金融业能助力引导民营制造业把握发展大势，坚定迈上智能转型道路。

热点二 双城经济圈

如何推动成渝地区双城经济圈建设进一步走深走实，是代表委员关注的重点之一。

“重庆、成都相向发展，作为‘桥头堡’的荣昌，是这两个国家中心城市的黄金联结点，也是川渝地区融合发展最前线。”全国人大代表、荣昌区委书记曹清尧今年最关注的就是如何加大力度支持成渝地区双城经济圈建设。他认为，未来成渝地区发展应在提升对外开放水平上下功夫。“立足现有出境、出海大通道，加强成渝地区城市通江达海基础设施建设，构建相互配套、无缝对接的公铁水空多式联运体系。同时，推广海南岛全域开放模式，让成渝地区双城经济圈全域享受自贸区政策，打造内陆地区对外开放新高地。”

“当前，重庆、四川无论是民航的网络效应、支撑效应、平台效应以及川渝两地的协同效应，都符合构建空港型国际物流枢纽的条件和需要。”今年全国两会期间，全国人大代表，重庆机场集团有限公司党委书记、董事长谭平川将就支持成渝地区协同构建空港型国家物流枢纽提出建议。

谭平川表示，《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《新时代民航强国建设行动纲要》对打造成渝地区世界级机场群提出了明确要求，重庆和成都又是空港型国家物流枢纽承载城市，川渝两地机场应充分发挥民航优势，全力助推“通道+枢纽+网络”的现代物流运作体系建设。

他说，成渝地区协同构建空港型国家物流枢纽是加快推动成渝地区双城经济圈建设的重要抓手，有助于将成渝地区打造成带动西部乃至全国高质量发展的重要增长极，为积极融入新发展格局提供有力支撑。他建议，围绕该枢纽建设，做好顶层设计、发挥协同效应，提升两地航空资源配置效率，加快打造成渝世界级机场群，以机场群发展助推区域经济发展。

热点三 乡村振兴

我国如期完成脱贫攻坚目标任务，站上全面推进乡村振兴的历史新起点。脱贫攻坚与乡村振兴如何有效衔接，与它有关的话题成为热点。

全国人大代表、垫江县委书记蒲彬彬表示，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，需要做好工作机制、发展规划、政策保障、重点举措、工作队伍和人才的衔接，坚决守住不发生规模性返贫的底线，加快促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

蒲彬彬说，垫江将重点抓好产业拉动，着力打造中国晚柚之都、百万头生猪大县、国家级杂交水稻种子生产基地，全力建设农文旅融合的国家康养文化旅游集聚区。抓好改革推动，激活农村资源要素。抓好人才驱动，让更多人才在乡村振兴中建功立业。抓好示范带动，着力建设明月山乡村振兴连片示范带、龙溪河生态经济示范带、南部经济走廊示范带，推动乡村振兴全面铺开、全面升级。

他建议，国家加大对西部地区政策、资金、用地、人才等扶持力度，加快补齐农村基础设施、特色产业、市场主体等短板弱项；金融机构加快组建金融服务联盟，丰富金融产品和服务模式，更好满足乡村振兴多样化融资需求。

全国政协委员、重庆理工大学校长杜惠平今年关注的重点是如何推动农村电商健康发展，从而进一步助力乡村振兴。

“2020年是脱贫攻坚的收官之年，全国832个贫困县全部脱贫摘帽。如何巩固脱贫成果，进一步实现乡村振兴，我认为农村电商发挥着重要的作用。”杜惠平认为，近年来农村电商获得了迅速发展，一系列支持农村电商发展的政策出台，推动了农业升级、农村发展、农民增收，但也需要进一步实现健康发展。比如，农村电商所赖以交易的信息网络平台，缺乏统一的监管要求，导致平台对商户资质及入驻信息审查和运营监管不力，使得部分不具备市场准入资质和规范运营能力的商户入驻。“为此，需要将电商市场经营主体全部纳入监管范围，消除监管空白，保障产品服务质量。”杜惠平建议，在电商平台建设上，要加强运营维护经费保障，保障交易安全。要加大电商网络环境治理力度，严厉打击恶意差评行为，倡导经营者诚信经营，营造良好的网络交易环境。还要建立起电商纠纷多元化解机制，力争将纠纷化解在诉前，确保纠纷及时有效化解。

全国政协委员、陶然居集团董事长严琦从自身领域出发，认为推动乡村振兴战略实施，民营企业义不容辞。“乡村振兴，首先是农业的振兴。餐饮企业是农业产品的消费终端，需要给予大力支持，发挥好龙头企业的带动效应，助推乡村振兴。”

热点四 民生实事

全国人大代表、重庆出版集团副总编辑别必亮已经准备好了两份个人建议。他透露，今年关注重点仍是文化教育发展方面，其中，他将就二手图书交易规范问题提出建议。

他认为，二手书市场是图书市场的晴雨表、风向标，可以直接给图书出版提供参考。如何将二手图书资源有效利用，引领爱护书、用好书的新风尚，值得思考。

为此，别必亮走访了重庆市内多个二手书市场和相关部门，深入调研后，他了解到很多二手图书的不规范交易和经营问题。

“希望相关部门能尽快解决二手图书市场交易的政策瓶颈，建立规范的回收交易市场，而不是让二手图书只能论斤当废纸卖。”别必亮说，他将围绕厉行勤俭节约、减少资源消耗、建设节约型社会，解决闲置图书弃藏两难、市场供需匹配度、人工分拣与杀菌消毒以及二手图书市场交易的政策瓶颈等问题提建议，目前正在抓紧完善建议，希望能对规范和促进二手图书交易市场健康发展起到积极作用。

随着人口老龄化程度不断加深，养老问题成为老百姓关注的重点，引起了不少代表委员的关注。

今年，全国政协委员、民盟重庆市委会专职副主委黄燕苹对打造医养学结合新模式有自己的思考。她认为，在深化医养签约合作的基础上，要探索推动医养学签约合作，制定医养学签约服务规范，推动医疗卫生机构、老年教育机构与养老机构进行深度合作。“近年来，全国不少地方出台文件，鼓励养老机构开设老年大学。在南京，开设老年大学的养老机构将每年获得政府的扶持奖补，老年大学到养老机构开设教学点的，政府也会给予一定奖补。这种模式可以在全国范围进行推广。”

将生态资源转化为发展优势

重庆代表团全团建议为长江经济带生态优先绿色发展“探路”

□本报首席记者 颜若雯

3月1日，《中华人民共和国长江保护法》正式施行。长江保护法第三条明确要求：长江流域经济社会发展，应当坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发。

去年全国两会上，重庆代表团提出了“关于支持重庆创建长江经济带三峡库区生态优先绿色发展示范区”的全团建议，为长江经济带生态优先绿色发展“探路”。近一年过去，我国首部有关流域保护的专门法律正式施行，永葆长江母亲河生机活力有了法治保障，也必将促进长江经济带高质量发展。

重庆将逐步实现自然资源确权登记全覆盖

三峡库区位于长江流域腹心地带，是生态环境保护修复的主控节点、长江上游重要生态屏障，同时也是全国最大的淡水资源战略储备库，协同推进三峡库区生态保护和绿色发展对于实施好长江经济带发展战略具有重要意义。

国家发改委对重庆代表团全团建议的答复函显示，推动长江经济带发展领导小组办公室组织重庆、湖北分别编制了三峡地区绿色发展实施方案，按照国务院印发的《长江经济带发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》）确定的目标任务，明确了生态环境保护、基础设施建设、产业体系构建、城乡人口转移、公共服务提升等方面的具体举措。

去年6月29日，长江经济带发展领导小组办公室印发了《重庆市三峡地区绿色发展实施方案》（以下简称《实施方案》）。

“当前，三峡库区要重点抓好《规划纲要》和《实施方案》的具体落实，我们将根据长江经济带绿色发展示范工作推进情况统筹研究是否新设示范区。”答复函显示，国家发改委会积极支持和指导三峡库区探索建立生态产品价值实现机制，在自然资源资产核算、生态价值计量、生态价值应用等环节加强创新实践，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，真正把绿水青山转化为金山银山，走出一条生态优先、绿色发展的新路子。

去年，《重庆市自然资源资产产权制度改革实施方案》发布，重庆将建立健全自然资源统一确权登记工作机制，推进自然资源统一确权登记工作制度化、规范化、标准化，在重点推进自然保护区和自然公园等各类自然保护地、重点国有林区、湿地、大江大河等重要生态空间确权登记工作的基础上，逐步实现自然资源确权登记全覆盖。

国家积极支持三峡地区设立国家公园

探索绿色发展任重道远。全团建议提出后，对于长江经济带绿色发展如何发挥示范作用，重庆积极进行了探索。

去年7月，渝东北三峡库区城镇群工作座谈会召开，会上传出消息，渝东北三峡库区城镇群建设将探索一条生态优先、绿色发展新路子，以“生态+”的理念谋划发展、“+生态”的思路发展产业，实现生态美、产业兴、百姓富的有机统一。

市发展改革委表示，重庆将在渝东北三峡库区城镇群统筹山水林田湖草系统治理，探索世界级大河流域生态文明建设新模式。具体而言，一是打造千里长江“一江碧水·最美岸线”，二是实施长江沿岸“两岸青山·千里林带”工程，三是构建山水城镇格局。

渝东北三峡库区城镇群具有生态资源转化为发展优势的巨大潜力。为了发挥出这种潜力，渝东北三峡库区城镇群将着力推进特色优势产业发展，大力构建以产业生态化、生态产业化为主体的生态经济体系。

以生态文旅和大健康产业为例，我市将以长江三峡旅游金三角为重点区域，打造长江三峡黄金旅游核心带，策划建设世界级精品景区和线路，并推出一批特色地域产品和品牌，做强“大三峡”世界级精品文旅品牌。

令人欣喜的是，目前，《国家公园空间布局方案》已对长江三峡地区给予充分考虑，下一步，国家林草局将按照成熟一个设立一个的原则，积极分批有序推进国家公园设立工作，积极支持三峡地区设立国家公园。

去年底“生态保护补偿条例”已公开征求意见

对于全团建议中“支持开展多层次生态补偿机制试点”内容，国家发改委的答复函显示，财政部等4部门联合印发的《中央财政促进长江经济带生态保护修复奖励政策实施方案》，明确在2018-2020年由中央财政安排180亿元，对流域内上下游相邻省份及省域内市县建立流域横向生态保护补偿机制的予以奖励。

2020年，中央财政下达重庆市重点生态功能区转移支付25.18亿元。重点生态功能区转移支付范围主要根据国土空间规划确定，财政部将配合自然资源部做好国土空间规划修编等工作，将修编后的新增县市纳入重点生态功能区转移支付范围，加大对重庆市的转移支付力度。

此前，对于生态补偿机制，重庆已有探索。从2018年开始，重庆探索了以森林覆盖率为指标的横向生态补偿机制，增绿空间有限的区县向其他区县购买森林面积指标，并支付养护费用。

此外，我市还深入实施了《重庆市建立流域横向生态保护补偿机制实施方案》，推动流域上下游区县建立以经济补偿手段为主的横向补偿机制，并已实现全覆盖。未来，我市还将深化跨区域共建共治，持续推进跨界河流协同治理试点。

去年年底，我国就“生态保护补偿条例”公开征求意见，征求意见稿对森林补偿、草原补偿、湿地补偿、水流补偿、荒漠补偿等多个领域的生态保护补偿机制作出了安排。

媒体解读称，该条例是中国首部以生态保护补偿命名并作为立法追求的法律文件，具有里程碑意义。