刑责年龄底线降至12周岁、土地经营权流转严禁“粮田不种粮”……

这些你关心的新规3月起施行！

□新华社记者 白阳

阳春三月，万物复苏，一批关系国计民生的新规也将从3月起施行。刑责年龄底线降至12周岁、网络招聘信息不得含有歧视性内容、惩戒学生可以批评训导不能伤害侮辱……法治有温度，社会更进步。

作出调整 新华社发 徐骏

刑责年龄相关规定作出调整

刑法修正案（十一）自3月1日起施行，涉及低龄未成年人犯罪、疫情防控、金融市场乱象等社会热点。

修正案对刑事责任年龄相关规定作出调整，已满12周岁不满14周岁的人，犯故意杀人、故意伤害罪，致人死亡或者以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾，情节恶劣，经最高人民检察院核准追诉的，应当负刑事责任。

此外，修正案提高欺诈发行股票、债券罪，违规披露、不披露重要信息罪等资本市场违法犯罪的刑罚；严厉惩处非法讨债行为，将采取暴力、“软暴力”等手段催收高利放贷等产生的非法债务的行为规定为犯罪；加大对性侵未成年人犯罪的惩治力度，着力打击药品“黑作坊”，将高空抛物、抢公交车方向盘、“冒名顶替上大学”等写入刑法。

网络招聘信息不得含有歧视性内容

《网络招聘服务管理规定》自3月1日起施行。规定明确，用人单位向人力资源服务机构提供的单位基本情况、招聘人数、招聘条件、用工类型、工作内容、工作条件、工作地点、基本劳动报酬等网络招聘信息，应当合法、真实，不得含有民族、种族、性别、宗教信仰等方面的歧视性内容。其招聘信息不得违反国家规定在户籍、地域、身份等方面设置限制人力资源流动的条件。

规定还要求从事网络招聘服务的人力资源服务机构履行网络安全保护义务，确保用户信息安全。人力资源服务机构应当建立健全网络招聘服务用户信息保护制度，不得泄露、篡改、毁损或者非法出售、非法向他人提供其收集的个人公民身份号码、年龄、性别、住址、联系方式和用人单位经营状况等信息。

惩戒学生可以批评训导不能伤害侮辱

《中小学教育惩戒规则（试行）》自3月1日起施行。根据规则，在确有必要的情况下，学校、教师可以在学生存在不服从、扰乱秩序、行为失范、具有危险性、侵犯权益等情形时实施教育惩戒。

根据程度轻重，规则将教育惩戒分为一般教育惩戒、较重教育惩戒和严重教育惩戒三类。其中，严重教育惩戒适用于违规违纪情节严重或者影响恶劣，且必须是小学高年级、初中和高中阶段的学生，包括停课停学、法治副校长或者法治辅导员训诫、专门人员辅导矫治等。

为防止将体罚和变相体罚作为教育惩戒实施，规则明确禁止实施的不当教育行为，如以击打、刺扎等方式直接造成身体痛苦的体罚，超过正常限度的罚站、反复抄写，辱骂或者以歧视性、侮辱性的言行侵犯学生人格尊严等。

企业“取名”自主权更强

新修订的《企业名称登记管理规定》自3月1日起施行。这项新规将企业名称的预先核准制度改为企业名称自主申报制度，赋予企业更大的“取名”自主权。

新规施行后，登记机关向社会公开企业名称的基本规则，企业可以通过申报系统或服务窗口提交有关信息和材料，对拟定的企业名称进行查询、比对和筛选。企业对自己选取的企业名称自主判断、决定申报、登记和使用，并承诺依法承担相应的法律责任。

规定强化了事中事后监管，明确了建立企业名称争议的行政裁决机制，对于“傍名牌”等企业名称侵权行为，可以请求登记机关处理，也可以向人民法院起诉。

土地经营权流转严禁“粮田不种粮”

《农村土地经营权流转管理办法》自3月1日起施行。办法围绕强化耕地保护和粮食安全，进一步强化对农村土地经营权流转的监督管理。

办法明确，土地经营权流转不得损害农村集体经济组织和利害关系人的合法权益，不得破坏农业综合生产能力和农业生态环境，不得改变承包土地的所有权性质及其农业用途，确保农地农用，优先用于粮食生产，制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

受让方应当依照有关法律法规保护土地，禁止改变土地的农业用途。禁止闲置、荒芜耕地，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

我国首部流域法律全面保护长江母亲河

长江保护法从3月1日起施行，这是我国出台的首部流域法律。

这部法律规定，长江流域经济社会发展，应当坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发；长江保护应当坚持统筹协调、科学规划、创新驱动、系统治理。

法律加大对长江流域的水污染防治、监管力度，规定了有效控制总磷排放总量、提高城乡污水收集处理能力等。

法律规定，在长江流域水生生物保护区全面禁止生产性捕捞；在国家规定的期限内，长江干流和重要支流、大型通江湖泊、长江河口规定区域等重点水域全面禁止天然渔业资源的生产性捕捞。同时，法律明确开展非法采砂联合执法工作。

新华社北京2月28日电

政治经济学视野下的中国减贫理论与实践

《中国减贫学》智库报告发布

据新华社北京2月28日电 （记者侯雪静 席敏）新华社国家高端智库28日面向全球发布中英文智库报告《中国减贫学——政治经济学视野下的中国减贫理论与实践》，解读中国特色反贫困理论。

报告以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为主线，以中国脱贫攻坚全面胜利的伟大实践为学理基础，阐释了中国减贫学的丰富内涵，揭示了中国减贫学在我国脱贫攻坚中的理论逻辑和世界意义。

报告分为中国减贫学的形成脉络、中国减贫学的实践操作、中国减贫学的政治经济学原理和中国减贫学的世界意义4个部分。

经过一代代人接续奋斗，中国打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。中国减贫实践超越了现有经典教科书的既定理论的阐释能力，新的实践需要新的理论解释与总结。

报告认为，中国成功的减贫实践孕育产生了“中国减贫学”，习近平总书记关于扶贫工作的一系列重要论述是思想基础和理论内核。

报告提出，中国减贫学是既有助于减贫、又有利于发展的政治经济学分配理论。其核心要义是：锚定共同富裕目标、依托精准手段，构建政府、市场和社会协同发力的“益贫市场”机制，解放贫困者的生产力，使他们不仅成为分配的受益者，也成为增长的贡献者，推动实现整个社会更加均衡、更加公平的发展。

聚焦于减贫，尤其是解决绝对贫困“最后一公里”这一世界性难题，报告指出，中国创造性地拓展了“益贫市场”机制。在精准减贫领域，“有为政府”这一“看得见的手”是必不可少的“赋能之手”。参与“益贫市场”运作的各个行为主体形成有机互动，有利于解决做大蛋糕、分好蛋糕的世纪难题。

报告运用全媒体形式，以中英文同步向全球发布。由新华社制作的中英文双语纪录片《中国减贫密码》，也于28日同步播发。

关注老年人权益

广州拟规定公共服务

不得强制老年人使用智能手机

据新华社广州2月28日电 （记者胡林果）记者28日从广州市人大常委会官网获悉，正在公开向社会各界征求意见的《广州市养老服务条例（草案）》提出，公共交通以及城市基础设施服务等公共企事业单位和社会组织，不得强制老年人使用智能手机、网络预约等智能技术。

草案提出，电力、水务、燃气、通信、公共交通以及城市基础设施服务等公共企事业单位和社会组织，在老年人出行、就医、消费、文娱、办事等日常生活时，不得强制老年人使用智能手机、网络预约等智能技术，在各类老年人日常生活场景中保留老年人熟悉的传统服务方式。

草案要求政府各部门全力支持养老服务发展。

山西省图书馆推出适老化服务

让老年人“阅读零障碍”

据新华社太原2月28日电 （记者马晓媛）记者从山西省图书馆获悉，为提升公共文化适老化服务，保障老年人基本文化权益，山西省图书馆提出“阅读零障碍，智享晚年乐”服务理念，推出一系列针对老年人的服务举措。

山西省图书馆相关负责人表示，馆内将继续保留传统电话预约方式，老年读者可拨打服务台电话预约入馆；馆内预约系统可由老年人家人、朋友代为预约；进馆入口处开辟绿色通道，为未能提前预约的老年人保留一定数量免预约进入名额。

山西省图书馆还在一楼大厅设有志愿者服务站，为老年读者运用智能设备提供帮助。馆内设有醒目的标识导引系统，老年读者可根据导引获取阅读信息。此外，馆内还在不断开发应用适老化智能阅读设备，为老年读者提供便利。

文明实践看巴渝·南川

南川 搭建实践大舞台 文明新风扑面来

南川区是新时代文明实践中心建设全国试点区县，同时也是重庆市首批开展新时代文明实践中心建设试点的区县之一。试点启动来，南川区始终把新时代文明实践中心建设试点工作作为重大政治任务来抓，严格按照市委部署要求，主动担当使命任务，积极开展创新探索，高质量落实好、完成好试点工作任务。

目前，南川区已建成标准化中心、所、站、点四级阵地826个，同步建设“云”平台，形成“布局合理、群众便利、出户可及”的文明实践阵地网络；建设新时代文明实践培训基地，分初、中、高三个年级进行志愿者“学历”教育，孵化骨干志愿者1.8万余名；1017支志愿服务队伍、8.4万余名志愿者累计开展理论政策宣讲、道德法治教育、科学技能培训等文明实践活动1.7万余场次，惠及群众53万余人次，群众参与率达85%。新时代文明实践中心建设成为了基层党建的新引擎、乡村振兴的助推器、文明创建的加油站。

凝聚民心民意

“大家看我手上的这套书，这是我们现在文明实践最新推出的‘微’读本。”在南川区松峰村，宣讲员手中的这套“微”读本一套共7册，分别是：学点理论、懂点救援、会点技术、知点法律、赞点榜样、播点文明、爱点家乡。

在宣讲现场，“微”读本内容因聚焦群众生产生活，语言通俗易懂，结合南川区先进典型进行阐释，受到群众欢迎。松峰村四社社长吴胜刚说：“这个是我们南川的读本，更贴近我们的生活，里面从政策、讲话到柑橘怎么栽种都有，使我们的知识面更广了。”

南川区已将“微”读本分发到各个乡镇，让志愿者“按需取用”，有效扩大受众面，让“六讲”活动真正落地见效。

“学不漏篇、行不漏项”。农村的地坝、晒坝，是村民经常聚集聊天拉家常、干农活的场所。为将宣传、教育、服务群众从“最后一公里”推进到“最后一米”，南川针对农村生产生活特点，把村民家门口的地坝、晒坝利用起来，开设“坝坝加油站”，设置坝坝宣讲、坝坝学技、坝坝议事等文明实践活动类型，每个加油站确定1名骨干志愿者固定联系，每月至少到坝2次收集群众意见，由群众“点题”确定加油类型，“点将”确定人员，“点评”提升效果。

“坝坝加油站”开设以来，一支支来自本土、扎根群众身边的宣讲志愿服务队，充分利用农闲、周末、饭后等时间，围绕理想信念、核心价值观、技术技能、健康科普等方面，通过“微宣讲+文艺演出”、“微宣讲+志愿服务”等群众喜闻乐见的形式，开展“百讲进百村”志愿服务活动近万场，发放《新时代文明实践“微”读本》3000余套2.1万余本，解答群众疑难问题6549件，收集建议7346条，调解矛盾纠纷235起，推动党的创新理论及时“飞入寻常百姓家”的同时，有效密切了干群关系、凝聚了民心民意。

改善民本民生

“坐到中间，面带笑容，看着镜头笑一个。”2020年9月29日，石莲镇便民服务中心广场上搭起了“百姓影棚”，新时代文明实践志愿者李大伦正在给贫困户拍登记照。“原来想拍全家福的，可惜孩子上班去了。不过我们夫妻俩能留张合影也不错。”一对老年夫妻领到照片后喜笑颜开，连说老两口的小心愿实现了。

李大伦介绍，考虑到贫困村有的村民年纪大，出行不便，所以专门组织摄影志愿者将便携式移动影棚带到乡镇街道村社摆摊设点，免费为百姓拍摄全家福、登记照、生活照，受到村民欢迎。

颁发南川志愿者“身份证” 摄/任前蔚

大观镇金龙村“坝坝加油站”，志愿者姜国强给村民宣讲《文明行为促进条例》摄/汪新

“先把茶苗放入坑中，左手扶直，右手刨土压紧，再浇定根水……”近日，南川区木凉镇汉场坝村一片山坡上，区农委新时代文明实践志愿者张成一边示范一边手把手指导村民栽种茶苗。

这片山坡有175亩，因土壤贫瘠成为撂荒地，村集体打算流转后种植茶叶。农技人员不仅现场指导，还将茶苗栽植技术拍成视频，上传到相关QQ、微信群等供农户学习。

南川区的新时代文明实践活动，无不体现为民、惠民、利民的不变初心。

近年来，南川区坚持将文明实践工作与全区中心工作有效融合，策划开展各类惠农惠民志愿服务项目73个，为群众做好事、办实事、解难事3758件，文明实践活动如同甘霖，浇开了百姓生活的“幸福”之花。

“百姓影棚”志愿服务项目就组织全区160多名摄影志愿者，为群众定点、上门、定制拍摄全家福、登记照、农副产品宣传照等6500余幅，鼓励180余名群众变满月酒、生日宴为满月照、全家福，帮助470余户贫困户通过“电商助销”“直播带货”等进行农产品销售，户平均增收5000元。

汇集民智民力

南川区在新时代文明实践工作中广泛吸纳群众需求意见，按需定制配送志愿服务活动，让群众从“当观众”转变为“唱主角”，共同参与到基层治理当中，搭建起共建共治共享的社会治理新格局。

2020年疫情期间，南川区文明实践中心发挥统筹协调作用，迅速组织发动各类志愿力量，助力联防联控，关爱特殊群体。特别是推出的“健康宅”系列活动，引导群众自觉参与群防群控，自觉安心居家、健康居家，全区至今保持“零疫情”的记录。

坝坝舞微信群就是其中之一。“区里建立大群，里面全是坝坝舞领队，领队再各自建立小群，吸收自己的舞蹈队员入群，并带头在群里开展文体活动、宣传防疫知识。”坝坝舞爱好者曾祥志说，疫情发生以后，习惯每天外出活动的队员们总觉得待在家里不自在。自从有了坝坝舞微信群，他和队员们每天上午10点和下午3点就会“线上聚会”，大家一起在线跳坝坝舞、玩柔力球、做健身操，还打卡分享自己的运动视频，群里充满了欢声笑语。

对于年轻人，南川区也有妙招，区里组织年轻人参加“我是健康宅”短视频比赛，鼓励大家拍摄短视频，记录在家的健身活动，交流健身知识。每周，南川区广播电视台都会筛选部分优质短视频，全媒体推送，并随机抽取5个作品，给予一定奖励。活动开展以来，居民参与热情高涨。

转变民风民气

南川区紧盯破解高价彩礼、大操大办、铺张浪费等陈规陋习，组建“吼班大哥”“知心大姐”“好邻居”劝导队等志愿者开展“移风易俗大家说”“宴席简办好处多”等活动，纠治大操大办等不良风气。

“去年的人户比前年少一半都不止。”“国庆节我只去侄儿家喝了一个结婚酒。”“人情客往少了，钱都多存了1万元。”在大观镇金龙村，朱明寿、张忠于等8个村民围坐在丁优福家的烤火炉前拉家常，说起村里实行“创新村民自治狠刹泡酒歪风”后的新变化。

在大观镇，乡村小喇叭天天都会宣传“狠刹泡酒歪风”的村规民约。去年，金龙村村民游绍伦准备为孙女操办满月酒，在与家人商议办宴席事宜时，想到村里正在“狠刹泡酒歪风”，自己作为党员不能作出这种不好的表率，随即放弃了“泡酒”的想法。

发掘美德善行，砥砺奋进力量。南川区还常态开展“好人在身边”微访谈活动，推树中国好人、重庆好人等典型123名，在实践活动中立德树人。

新时代文明实践为城市赋能的同时，也让乡村旧貌换新颜。南川区实施星级文明户、清洁户常态评比评选活动，通过2.7万余户文明户、清洁户的示范引领，全区城乡处处呈现河畅水清岸绿景美景象，获评全国“十佳魅力城市”，文明实践推动了村美、民富、人和、业兴。

肖萧