

良好的营商环境要靠法治化来支撑

全国政协委员彭静走进重庆日报直播间谈营商环境、个人信息安全等热点问题



续写“春天的故事”
——2021全国两会代表委员直播访谈

□本报记者 戴娟 周尤

2月25日下午，全国政协委员、重庆党外知识分子联谊会副会长、重庆静昇律师事务所主任彭静走进重庆日报直播间，参加“续写‘春天的故事’——2021全国两会代表委员直播访谈”活动，并就高空抛物、个人信息保护等热点问题与网友进行了交流。

编撰的疫情防控法律指引企业纷纷推荐转载

直播访谈中，彭静拿出一本红色的荣誉证书：“这是我们律所获得的新冠肺炎疫情防控工作先进荣誉称号。”

“疫情防控要时刻牢记‘法’这个‘纲’。”去年新冠肺炎疫情来袭，彭静敏锐地意识到疫情防控需要法治保障，疫情防控期间更要重视与加强对违法行为的查处，确保疫情防控工作在法治轨道上有序开展。

随即，彭静带领所在律师事务所团队骨干，编撰了《新冠病毒疫情防控期间企业相关问题法律指引》电子书，回答了经济领域民商事合同履行建议等疫情防控期间较为普遍的31个问题。电子书发布以后，市工商联、市律协很多企业乃至个人纷纷推荐转载，广受好评。

营商环境的软实力要靠法治良好的硬措施来支撑

彭静认为，营商环境是一个国家或地区综合竞争力的外在呈现，是吸引国际高端要素、构建外向型经济体系、全面接轨世界标准的关键手段。“构建良好的营商环境，最重要的一个方面就是法治化支撑，这个过程当中法律工作者大有可为。”

为此，彭静和她的团队做了一些有益尝试。比如，打造了由律师和学者共同组成的政府咨询团队，为巴南区、长寿区、潼南区、璧山区等区县的营商环境测评等提供法律服务等。

在彭静看来，营商环境的软实力要靠法治良好的硬措施来支撑，只有法治硬起来，才能形成有利于公平竞争的规则和秩序，才能为市场主体稳预期、强信心和各种经济活动

顺利进行提供坚强有力的法治保障。

扩大探望主体，将祖父母等纳入探望权主体范围

作为一名妇联界别的全国政协委员，彭静多年来一直运用法律武器依法维护妇女儿童合法权益。

在彭静提出的众多关于保护妇女儿童合法权益的提案中，《关于切实落实离婚家庭未成年人探望权利的提案》被全国政协提案委员会评选为2018年度好提案之一。

彭静说：“离婚家庭未成年人探望权问题日益突出，比如探望权被拒绝、被阻挠等，严重影响未成年人的身心健康。所以我在提案中提出，应扩大探望权主体范围，将父母、祖父母和外祖父母、兄弟姐妹和事实婚姻关系的父母”均列入探望权主体范围，并规定被探望者有权要求有探望权的亲属来探望自己。”

提案提交后引起关注，在国家2020年修订的《中华人民共和国未成年人保护法》中，增加了关于探望权的相关规定，比如在探望权的问题上要听取有表达意愿能力未成年人的意见等。此外，在民法典婚姻家庭编的解释中，明确规定了对于拒不协助另一方行使探望权的有关个人或者组织，可以由人民法院依法采取拘留、罚款等强制措施，这在很大程度上解决了行使探望权难的问题。

遭遇高空抛物被损害，民法典有明确立法回应

高空抛物不仅破坏环境，还很容易造成人员伤亡，但由于其行为的隐蔽性，往往很难找到真正的“凶手”。那么，遭遇高空抛物被损害，应该如何维权？

“民法典对高空抛物等问题都有明确的立法回应。”彭静表示，根据民法典的相关规定，禁止从建筑物向外抛掷物品，这是每个人的法定义务。以前没有说禁止，现在明确是禁止，就是把我们认为的所谓不文明行为变成法律禁止性行为。

其次，民法典明确规定查明事实真相是公安机关的一个既定职责。发生高空抛物事件之后，公安机关首先要用侦查手段来解决



二月二十五日，彭静（右）在重庆日报直播间就热点问题回答网友提问。记者 何庆渝 摄/视觉重庆

以往取证难、找人难的法律困境问题。

第三，物业管理公司有安全防范的义务。强调物业管理公司管理和服务的身份，倒逼物业管理公司要加强安全措施以及内部机制建设，加大宣传教育，预防和减少高空抛物事件发生。

值得一提的是，民法典明确，可能加害的建筑物使用人补偿后有权追偿。彭静解释，在通过公安机关进行调查后仍然无法确定具体的侵权人时，就由可能造成加害的物业使用人共同承担责任，即所谓的“连坐责任”。而追偿权就是说如果找到了具体的侵权人，已经承担补偿责任的可以向侵权人进行追偿，这就意味着改变了“全楼连坐”的尴尬。

今年两会提案将聚焦“大数据杀熟”等热点问题

大数据时代，如何更好地加强个人信息保护，保障企业依法合规经营，是不少网友关注的问题。

彭静持续多年关注个人信息保护问题。早在2018年全国两会期间，她就提交了《关于以保护个人信息安全为基点优化我国信息法治环境的建议》，明确提出尽快制定个人信息保护（基本）法；2019年、2020年全国两会上，她从强化App分类监管、规范互联网信

今日直播预告>>>

2月26日下午3点，全国人大代表、重庆市轨道交通(集团)有限公司运营三公司工务维保部副经理张杰将参加“续写‘春天的故事’——2021全国两会代表委员直播访谈”活动，就网红轨道背后的故事、加强技能人才培养等话题与网友进行交流。届时，网友可以通过重庆日报客户端、重庆日报网、重庆日报官方微博、重庆日报抖音号、重庆日报视频号、重庆日报百家号、重庆日报知乎号以及新华云观看并参与直播，在线提问。

基层治理中的“江北样本”：看党组织如何建到小区楼栋

探寻基层治理密码①

密码解读>>>

【开栏的话】

习近平总书记指出，一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层。基础不牢，地动山摇。要不断夯实基层治理这个根基。本报今日起开设“探寻基层治理密码”栏目，通过实地调研走访，呈现重庆各地各部门适应时代要求、顺应群众期待、实现改革发展任务进行的探索，促进习近平新时代中国特色社会主义思想在基层落地生根，构建基层社会治理新格局。

范例点读>>>

入住率从八成提升到九成以上 这个小区居民为何搬走后又搬回来

1月22日上午10点，南方上格林小区党总支书记兼业委会主任周洪裕准时走进业委会办公室，与其他几名党总支、业委会成员商量小区消防管网改造中出现的具体问题。

周洪裕已是73岁高龄，本该在家含饴弄孙、享受天伦之乐，为何还在为小区治理出力？

南方上格林小区刚建成时小区环境优美，居民幸福指数高。然而由于管理不善，小区矛盾日益突出，不少居民纷纷搬走。

2019年11月，江北区提出以党建引领化解小区物业矛盾。具体而言，南方上格林小区要首先把党组织触角延伸进小区和楼栋，然后依法选举成立以德高望重、公道正派的党员为主的业委会，引导居民自治。

“没想到，10个候选人里我年纪最大，最后却高票当选为业委会主任。”周洪裕告诉记者，新成立的业委会9名成员中，就有6名是党员。

1个月之后，南方上格林小区党总支也相应成立，下设业委会、物管公司和在职党员3个功能型党支部以及5个居民党支部。5个居民党支部又把触角伸进楼栋里，建立了26个党小组。周洪裕则是党总支书记、业委会主任“一肩挑”。

由于党组织深深扎根在小区，党员先锋模范作用得到更好发挥——

在小区消防管网改造过程中，5位具有工程师、造价师等身份的党员组成专家团队全程参与，不仅将工程预算节约了40多万元，工期也缩短了1个月。另一方面，有党员参与的业委会也更好地履职尽责，在群众中拥有更高的公信力。业委会成立后没多久，就协调开发商和物业公司出资修建北门，使小区实现了封闭式管理，居民安全感进一步提升。

现在，南方上格林小区360户在在职党员中，有80%主动参与到小区管理中。小区环境变好，居民也纷纷回迁，入住率从过去的80%提升到95%。

物业信访量一年下降10个百分点 四问江北为何能



二月二十二日，江北区南方上格林小区，党群驿站

2019年9月起，江北区以党建引领为主线，按照“加强党建引领、坚持依法化解、引导居民自治、强化有效监督”的工作方法，积极打通服务群众“最后一百米”。

2020年，江北区的物业信访量在信访总量中的占比，从2019年的14.8%下降至4.6%。因何而降？记者就此专访了江北区组织部负责人。

基层党组织建设首先是党组织的建设

一问：“党建引领”如何进入小区？江北区组织部负责人：基层党组织建设，首先是党组织的建设。开展党建引领化解小区物业矛盾的第一件事，就是把党总支建在小区，把党支部建在楼栋，把党小组建到楼栋，把牢物业矛盾化解的“方向盘”。

目前全区112个社区均按照“社区党委—小区党总支—楼栋党支部—楼栋党小组”的组织构架，把组织触角延伸到物业小区。通过织密党的组织体系，小区物业矛盾化解有了“主心骨”。

依法按程序将党员选进业委会

二问：如何选出受群众欢迎的业委会？江北区组织部负责人：坚持业委会依法选举，是筑牢物业矛盾化解的“法治根基”。

我们依法按程序将德高望重、公道正派的党员选进业委会，全面推行社区党委委员、小区党组织书记、业委会主任、居民小组长“一肩挑”。

在业委会筹备组成立时，派出社区党组织书记和物管中心、派出所等方面人员担任筹备组成员，杜绝筹备组任意发挥。

在候选人确定环节，将德高望重、公道正派的党员找出来，依法推荐为业委会候

选人。

在组织选举时，灵活采取集中投票、流动票箱、电话微信投票等各种方式，充分保障业主民主权利，确保选举成功。

积极采取措施引导居民自治

三问：党组织介入后，如何调动居民积极性，让他们自己的事“自己管”？江北区组织部负责人：我们坚持以法律规范制度、以制度确保自治，对公共收益使用、业委会资金管理等重点问题进行细化规范；在有条件的小区打造业委会办公室、会议室、党员活动室，成立小区议事会、恳谈会等协商议事平台，为居民开展集中学习、交流讨论、党群议事等提供场所和平台。

同时，对旧楼区、老街区、弃管小区等实行自治管理，由社区牵头组织、楼栋长协调配合、居民和志愿者积极参与，落实好清扫保洁、车辆停放等物业服务。

织密“三张网”监督，让权力不致样

四问：业委会有了，怎么加强监督？江北区组织部负责人：对此，江北区织密了党内监督、法律监督、业主监督“三张网”。

在党内监督方面，江北区要求街镇纪(工)委延伸监督触角，对业委会党组织的重要事项、重大开支提前介入；社区党组织“四必”全程监督，即业委会会议和业主大会必列席、重大事项决策必参与、重大项目实施必监督、公共收益收支定期必抽查。

法律监督方面，江北区指导各物业小区出台公共收益使用管理文件，并对有条件、有必要、公共收益较多的小区进行审计。我们还发动热心业主组建小区事务监督组，全程监督重大事项实施和大额支出。江北区计划用3年时间，到2022年下半年实现全区500多个物业小区党建引领化解物业矛盾全覆盖。我们还考虑进一步下沉资源，将社区公共服务经费下拨到物业小区，并在社区干部中配备物业管理专员。

的政治保证。只有把党建引领摆在首位，用党的组织体系和工作体系去理顺、支撑业委会、物管公司和居民楼的建设和工作规范，才能让居委会、业委会和物管公司三驾马车步调一致、同向发力，切实化解物业矛盾，提高基层治理现代化水平，增强居民群众的获得感、幸福感、安全感。(本组稿件由记者张莎、崔耀采写)

专家点评>>>

市委党校经济社会发展研究所讲师、博士伏虎：

城市基层党建要紧扣群众所期所盼

江北区党建引领化解小区物业矛盾之举，给了我们一个启示：城市基层党建要紧扣群众所期所盼开展，让党组织在物业小区中抓早抓小抓苗头，才能降低“治疗成

本”和“治疗风险”，实现“早治早好”。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大的制度优势，也是推进国家治理体系和治理能力现代化最根本

于法无据收费项目统统取消

3月1日起全市取消供水供电供气行业不合理收费

本报讯(记者 中晓佳)2月25日，市发展改革委发布消息称，根据国家相关政策，自2021年3月1日起，全市供水供电供气行业中没有合法有效政策依据的不合理收费项目，将全部取消。供水供电供气企业不得再收费或另立名目收费。

不合理收费项目包括哪些？根据市发展改革委印发的《关于清理取消城镇供水供电供气行业不合理收费的通知》(渝发改价格〔2021〕228号)，供水环节中，取消供水企业及其所属或委托的安装工程公司在用水安装工程验收接入环节向用户收取的接水费、增容费、排装费等。

供电环节中，取消供电企业及其所属或委托的安装工程公司在用电报装工程验收接入环节向用户收取的移表费、计量装置赔偿费、环境监测费等类似名目费用。

供气环节中，取消燃气企业应通过配气价格回收成本的收费项目及与取销区划红线内燃气工程安装不相关或已纳入工程安装成本的收费项目。

接入工程费用方面，文件规定在城镇规划建设用地区划红线内，供水供电供气企业的投资界面应延伸至用户建筑区划红线，除法律法规和相关政策另有规定外，不得由用户承担建筑区划红线外发生的任何费用。

据了解，供水供电供气供暖等公用事业，是城镇经济运行和社会发展的基础保障，具有显著的基础性、先导性和自然垄断性，直接关系到社会公众利益和人民群众生活质量和实体经济运行成本效率。2020年底，《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于清理规范城镇供水供电供气供暖行业收费促进行业高质量发展意见的通知》出台，其近期目标就是清理取消城镇供水供电供气供暖行业不合理收费。

据悉，为贯彻国家决策部署，下一步我市还将出台实施方案，进一步深化公用事业领域“放管服”改革，提升对网络型自然垄断环节价格监管的科学化、精细化、规范化水平，有效降低城镇经济社会运行基础成本，提升优化营商环境。

博物馆长各晒自家镇馆之宝

本报客户端今起推出15集全媒体系列报道“巴渝宝贝晒出来”

本报讯(记者 赵迎昭 刘一叶)修复一尊石刻造像为何用了8年之久？汉代的铜凤杖首对老人有什么特殊意义？在重庆日报客户端今日起推出的15集“巴渝宝贝晒出来”全媒体系列报道中，谜底将一一为你揭开，读者可在重庆日报所属客户端、微博、微信、视频号、抖音号等多媒体平台观看。

据了解，“博物馆热”持续升温的当下，重庆日报和重庆市文旅委联动重庆中国三峡博物馆、大足石刻博物馆、重庆三峡移民纪念馆、重庆工业博物馆等重庆13家具有代表性的博物馆，共同推出“巴渝宝贝晒出来”全媒体系列报道。该系列报道将运用短视频、文图相结合的形式，立体、生动展现上述博物馆的15件镇馆之宝，分别由博物馆长(文博专家、讲解员)揭秘宝贝背后鲜为人知的故事。

据悉，“巴渝宝贝晒出来”全媒体系列报道首期推出的，是大足石刻博物馆的“国宝中的国宝”——宝顶山千手观音造像。

节后时令蔬菜供应充足



2月25日，南坪正场农贸市场，市民们正选购时令蔬菜。据了解，每年2、3月份都是蔬菜上市淡季，但今年由于立春早，温暖的天气催促我市潼南、璧山、巴南等地蔬菜“疯长”，上市品种和数量明显增加。

特约摄影 钟志兵/视觉重庆

保险业务机构地址变更公告

机构名称：阳光财产保险股份有限公司重庆市万盛支公司
机构负责人：龙睿琦
机构编码：000093500110
原机构住所：重庆市万盛区万东北路8号2楼
现机构住所：重庆市万盛区老街C1-16栋2.3号(仁孝街48号第一层、46号第一层)
成立日期：2015年11月12日
邮政编码：400800 联系电话：023-85273996
业务范围：财产损失保险、责任保险、法定责任保险、信用保险和保证保险、农业保险、其他财产保险业务、短期健康保险和意外伤害保险、上述保险业务的再保险业务。
发证日期：2020年10月23日
发证机关：中国银行保险监督管理委员会巴南监管分局

保险业务机构地址变更公告

机构名称：中国人寿保险股份有限公司石柱土家族自治县支公司
下路营销服务部
机构负责人：李海霞
机构编码：00005500240005
原机构住所：重庆市石柱土家族自治县下路镇老街
现机构住所：重庆市石柱土家族自治县下路街道八一一路8号第一层(1-1)
成立日期：2002年08月23日
邮政编码：409102 联系电话：023-73329611
业务范围：对营销员开展培训及日常管理；收取营销员代收的保费、投保单等单证；分发保险公司签发的保险单、保险收据等相关单证；接受客户的咨询和投诉。
发证日期：2021年02月23日
发证机关：中国银行保险监督管理委员会黔江监管分局