

以城市更新和基层治理为抓手推动两江新区高质量发展

编者按

城市更新行动,是党中央站在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,对进一步提升城市发展质量作出的重大决策部署。城市更新行动是营造共建共治共享社会治理格局的重要举措。今年全市“两会”也提出持续实施城市提升行动计划,明确将推进中心城区“瘦身健体”,开展主城都市区“城市体检”。2月2日,本报和两江新区党工委在人和街道办事处联合举行了“两江新区城市更新行动与党的建设、基层治理座谈会”。同时,宣布在邢家桥社区建立“重庆日报

(两江新区)理论调研基地”。来自市社科联、市住房城乡建委以及市委党校、重庆社会科学院、西南政法大学、四川美术学院、重庆文化产业协会等单位的领导和专家学者与会,深入分析邢家桥社区城镇老旧小区改造与基层社会治理的鲜活案例,共同探讨如何寻找城市更新与党的建设、基层治理中的“金钥匙”,以期对两江新区加快建设成为国际化、绿色化、智能化、人文化的现代城市样板具有实践意义。现对部分领导和专家学者的发言进行摘录,以飨读者。

积极探索城市更新与基层治理新路径

行新发展理念,积极融入新发展格局,走出一条内涵集约式高质量发展的城市建设路径。积极转变城市发展方式,将创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿实施到两江新区城市更新行动的全过程和各方面。充分发挥好理论支撑、智力支持的作用,高标准做好规划、建设、管理各项工作,注重功能配套,推进产城景融合,保护好生态本底,运用好智能化要素,塑造好城市风貌,提高人民生活品质,助推两江新区高质量发展、高品质生活之路越走越宽。

进一步点燃创新基层党建新引擎。实施城市更新行动,推动老旧小区改造,不仅是一项发展工程,更是一项在党的领导下加强社会治理的夯基工程,更是一项将党的建设延伸到基层的系统工程。以邢家桥社区改造为例,以谢兰同志为代表的党员干部,持续作战、不计得失、全力以赴投入到工作中,让群众切身感受到了党的温暖和党组织的力量,从而积极主动参与到改造工作中去,成为了以初心获民心强有力的证明。两江新区将持续发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用,将城市更新作为党员践行初心使命的主战场,推动基层党建提质增效。始终把提升城市品质、满足群众对高品质生活的追求,摆在两江新区经济社会发展更加突出的位置,发挥各自能力优势,更加紧密地联系群众,激发基层党建的内生动力、创新活力。

进一步绘就群众共建共治共享新画卷。民心是最大的政治,人和街道邢家桥社区在安置房改造过程中,真正实现了问情于民、问需于民、问计于

民、问绩于民,让社区管理者、建设者、群众都置身同一话语层面,充分激发了基层强大的首创精神和实践智慧,为“人民城市人民建,人民城市为人民”做了最生动的注解,同时也在群策群力中找到了创新基层治理的发力点。我们将充分尊重人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,形成政府和群众协调协同、同心同向的良好互动。始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,坚持人民主体地位,着力解决城市发展过程中的不平衡不充分问题,不断实现人民对美好城市生活的向往。同时,充分发挥重庆日报(两江新区)理论调研基地的平台优势,组织更多的专家学者,深入两江新区实地走访,将好的经验做法上升为优秀理论成果,指导基层社会治理实践,一同绘就基层治理的和谐画卷。

进一步构建现代化城市建设新范例。城市更新,不是简单的拆旧建新,更是一种有机的生长。近年来,两江新区坚持保护好“一半山水一半城”的生态本底,打造生态人文智慧新区,充分彰显城市的经济品质、人文品质、生态品质、生活品质,城市建设实现了人与人、人与自然、人与文化的和谐共处。我们将继续着眼于满足人民群众对美好生活的需要,加快建设国际化绿色智能化人文化现代城市样板。以重庆日报(两江新区)理论调研基地建设为契机,充分发挥专家学者全局规划、理论谋划、美学参考的优势,积极出谋划策,将两江新区打造成为城市空间构造与人文美学传承相得益彰、钢筋水泥与花草树木相互映衬的城市建设典范。

(作者系两江新区党工委副书记)



张永才

城市提升是重庆发展的最强大动力,因此,重庆日报这两年也把城市更新作为主题宣传的重点。近年来,两江新区人和街道邢家桥社区积极响应民生需求,聚焦老旧小区城市化问题,启动了邢家桥社区安置房综合整治工程,取得了显著成效。重庆日报进行了持续的关注。邢家桥社区在硬件物理改造上已经迈出第一步,但从软件上进一步探索从城市更新物理改造到党的建设、社区精神文明建设、公共服务体系的升级、基层社会治理的新路径,仍需要继续努力。

一是坚持党建引领,充分发挥基层党组织在社区工作中的战斗力。社区是城市居民生活栖息的共同体,是党和政府联系服务人民群众的“最后一公里”。邢家桥社区坚持党建引领,把党的全面领导深深植根于城市社区治理工作的方方面面,在新时代党的城市工作基层治理的路径探索中,打造了“党建引领,六桥共治”基层社会治理创新样板,实现了“党建有力量、治理有成效、群众有收获”。尤其是在社区安置房整治过程中,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,强化网格党建,深化党员“四亮四得”,成立党员工作组,负责做好整治宣传和解释工作,为做好安置房整治工作提供了坚实保障。一个党员就是一面旗帜,就是一户人家的主心骨。实践充分证明,在城市更新行动与

邢家桥社区城市更新行动与基层治理实践的启示

基层治理实践中,坚持党建引领,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用,就能不断筑牢城市更新与基层治理的坚实基础。

二是坚持人民至上,充分调动广大居民参与建设美好生活的内在动力。实施城市更新行动,加快改造城镇老旧小区,涉及民生福祉、人心向背,是群众愿望强烈的重大民生工程和发展工程。邢家桥社区始终坚持以人民为中心,深入实际、深入基层、深入群众,以真心走访促和谐,以真情服务聚民心,成功完成了488套安置房整治工程,居民对整治工程的支持率达到100%,极大改善了党群关系、干群关系。坚持以人民为中心是新时代城市工作基层治理的一把“金钥匙”。邢家桥社区在城市更新与基层治理实践中要继续用好这把“金钥匙”,深入实施“四色四事”工作法,尊重、倾听居民心声,充分发挥居民潜在动能和内生动力,提升归属感、认同感、自豪感,切实提高居民群众参与城市更新的积极性,让城市更新更加贴近居民群众新需要、满足居民群众新期待。

三是坚持协同配合,充分遵循城市发展与社会治理的规律。随着经济社会的快速发展,城市化进程不断加快,这对做好城市社区工作也提出了新的挑战。面对主体多元、观念多元、利益多元、诉求多样等诸多困难,邢家桥社区迎难而上,以城市修补、生态修复为理念,以安全性、功能性、实用性、观赏性、经济性为原则,进行社区安置房整治。同时,也坚持“从群众中来、到群众中去”的工作路线,千言万语、千磨万磨,针对每家每户各式各样的需求,“一户一策”地进行调整,把党的领导、依法治理与基层民主治

理结合起来,群策群力,逐步化解整治困难。在实施城市更新行动中,邢家桥社区没有单打独斗,不搞简单复制,而是协同作战,尊重发展规律,大力提升了城市功能与品质。

四是坚持正面宣传,主流媒体服务基层治理大有作为。重庆日报坚持党报姓党、政治家办报,始终围绕中心、服务大局,关注城市提升,关注基层治理,走好全媒体时代群众路线,有效引导社会舆论,从而为推动地方经济社会发展提供有力的舆论和智力支撑。从2019年11月份开始,重庆日报相继推出了《一位社区党委书记和1422人的安居梦》《谢兰为什么能》等一系列报道之后,一直在关注邢家桥社区建设,通过记者持续蹲点采访,推出了一系列引发社会热烈反响的新闻报道,生动展现了城市基层治理的热点、难点与痛点,深情展示了基层党员的初心、使命与担当。持续的宣传不仅推动了社区整治工程的进度,而且在报道中参与的20多名记者都深切地体验到了基层社区工作的困难,成为践行“四力”的生动案例。

设立理论调研基地是重庆日报打造“新时代精品党报”,建设新型智库,更好服务地方经济社会发展的创新探索,也是做好对党的创新理论宣传工作的有效尝试。重庆日报(两江新区)理论调研基地设立后,我们要从以下几个方面下功夫。一是要持续关注邢家桥社区城市更新行动与基层治理最新发展情况,进一步总结经验、好做法。二是要充分发挥党报集智聚力的优势,借智专家赋能城市更新与基层治理。三是要进一步推动媒体融合发展,走好全媒体时代群众路线。(作者系重庆日报总编辑)

以城镇老旧小区改造为重点实施城市更新行动

对居民最关心的增设电梯问题,制定既有住宅增设电梯技术标准。同时,突出设计引领,实行分级评审机制,推动100余名设计师、工程师进社区。如北碚区南京路、永川区三河汇碧等项目,注重建筑与社区、街巷在空间、功能、文化及风貌上的有机协调,营造优美和谐的居住环境,起到了示范引领作用。

二是以补齐社区短板为基础,完善统筹协调机制。以城镇老旧小区改造项目为基础,市、区县、街道、社区多级联动“纵向到底”,落实水电气讯、加装电梯、社区服务中心等社区服务提升具体事项清单;住建部门牵头,有关部门协同推进“横向到边”,明确养老托幼、医疗卫生、便民商业等对应部门事项清单,相关专项、子项工作结合起来打通运行。同时,针对改造方案提前谋划,统筹协调各区县、有关部门和专业运营单位有效对接,梳理拟同步改造的社区配套设施清单。如渝中区双钢路社区、南岸区南湖社区、云阳县大雁路移民社区等重点项目成效显著,群众满意度较高。

三是以提升社区治理为重点,完善多方参与机制。广泛开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动,“各出一盘菜、共办一席席”,充分调动居民出资和社会力量参与积极性,引入和完善物业管理长效机制,确保“一次改造,长期保持”。例如,以老旧小区改造中群众最关心的加装电梯为突破口,完善电梯增设技术标准,出台提取公积金支付老旧小区加装电梯政策,结合实际探索居民出资、合理分担改造维护费用,截至目前全市老旧小区居民出资加装电梯已有2129部,正在

实施加装1340部。要引导物业企业、房地产开发企业、住房租赁企业等市场主体积极参与,试点“改造+运营”的存房业务模式,打通老旧小区改造和租赁住房通道,打造较高品质的住房租赁项目;梳理整合停车、充电、农贸市场、公房、闲置物业、广告、保洁等7大类经营性收入来源,通过PPP模式的ROT运作方式引入规模化实施运营企业,建立“居民受益、企业获利、政府减压”的多方共赢模式。同时,坚持党建引领、物业管理融入社区治理,明确引进物业企业、组建社区物业服务中心、居民自治管理三种后续管理模式,积极引导物业服务企业走出小区,融入社区,参与社会治理,进而为城市运营和社区建设提供服务。例如,渝中区以“党建+物业”管理模式成立68个社区物业服务中心,有效解决2296栋老旧小区住宅管理维护问题,初步实现全城老旧小区物业管理全覆盖。

党的十九届五中全会为我国未来5年乃至15年的发展擘画了蓝图,在这个特殊的历史节点,能够投身于城市更新和老旧小区改造工作,用我们的力量,在群众关心的痛点、难点问题上寻求突破,让我们的城市更加耀眼梦幻,虽然过程艰难不易,但人生因为奋斗而出彩,事业因为利民而成德。唯改革者进,唯创新者强,唯改革创新者胜。接下来,我们要以“十四五”为新奇的奋斗起点,秉承为民情怀,凝聚智慧力量,坚定信心件件抓落实,勇当城市更新和老旧小区改造排头兵,助力经济高质量发展,创造高品质生活,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

(作者系市住房城乡建委党组成员、副主任)



黄建跃

邢家桥社区的生动实践表明,城市更新表面上是城市老旧建筑的提质翻新,本质上却是党组织领导基层社会治理的与时俱进,是基层社会治理格局的守正创新,是干群关系的气象更新,是居民精神风貌和思想素质的辉光日新,是城市文化的返本开新。因此,党组织领导基层社会治理、实施城市更新行动必须坚持系统观念,兼顾六个维度。

老旧建筑和基础设施的提质翻新。邢家桥社区安置房小区建设早、规划较差、标准较低,客观上存在配套设施差、安全保障差、市政基础差、卫生环境差、居住条件差等问题。两江新区各级党组织按照国家政策明确整治内容、确定整治标准、创新整治模式,推动安置房小区由治安较差的“花街”向秩序井然的“天街”转变,人居环境由破旧的“烂房”向新潮的“洋房”蝶变,整体形象从城市“锈带”向城市“秀带”的转变。可见,对老旧建筑、基础设施提质翻新,提升城市形象,改善居民生活,让曾经的老老旧小区焕发出新的生机与活力,是实施城市更新行动的题中应有之义。

党组织领导基层社会治理的与时俱进。邢家桥社区党委把解决好群众“急难忧盼”问题作为党组织领导基层社会治理的切入点,把落实组织要求、

满足实践需要、符合基层期盼统一起来,把党的领导、依法治理、基层民主治理有机结合起来,不断增强社区党委的政治领导、组织引领、能力引领、机制引领,切实强化社区党支部的堡垒作用,注重发挥社区党员的先锋模范作用,使基层党组织建设与基层治理有机衔接、良性互动,巩固了党的执政基础,实现了社区党组织领导基层社会治理的与时俱进。实践充分证明,在实施城市更新行动中,要把党的全面领导深深植根于城市社区治理的方方面面,实现“党建有力量、治理有成效、群众有收获”。

基层社会治理格局的守正创新。邢家桥社区立足老旧小区流动人口多、居民素质参差不齐、社区治理较为复杂的客观实际,开展社区基层治理新探索。社区坚持目标导向、问题导向、结果导向相结合,在巩固有效管用的传统治理方式的基础上,提出“六桥共治”工程,构建“123+N”党建网格化管理新模式,推出“四色四事”“三步问需五步工作法”“伙伴计划金点子创投活动”等特色工作方法,提升了基层社会治理的现代化水平,初步形成了共建共治共享的基层社会治理新格局。可见,实施城市更新行动,必须加强和创新基层社会治理,使每个社会细胞都健康活跃,切实将矛盾纠纷化解在基层,将和谐稳定创建在基层。

干群关系的气象更新。邢家桥社区安置房小区综合整治之初,不少居民群众对社区干部不理解、不信任、不支持,各项工作面临重重困难。以社区书记谢兰为代表的广大社区党员干部坚持“以百姓之心为心”的理念,怀抱“群众心忧、我们心痛”的深情,深入群众当

中,关心群众疾苦,倾听群众呼声,运用说服教育、示范引导、提供服务等方法把工作做深、做细、做实,以优良的工作作风、用有“温度”的工作举措,换来了群众的信任度、居民的满意度,形成了“都是主人翁,不做旁观者”的氛围。前后相比,可以发现党员干部的优良作风、奉献精神、示范引领,是激活居民群众参与基层社会治理的重要推手。

居民精神风貌和思想素质的辉光日新。邢家桥社区坚持党建引领、“三治”结合,实施“民事民提、民事民决、民事民评”的居民自治,通过推行社区“小微权力清单”制度等完善法治化治理机制,以社会核心价值引领社区德治,市民融入城市的节奏明显加快,社区居民的精神风貌、思想素质发生了较大转变,特别是法治素养、文明素养得到了较大提升。实施城市更新行动,必须推动广大市民形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风貌、行为规范,切实提高基层社会文明程度。

城市文化的返本开新。城市更新并不是大拆大建,而是在保留城市文化根脉与文化基因的基础上,一手抓新城建设,一手抓老城有机更新。邢家桥社区在实施城市更新行动的过程中,必须强化历史文化保护,保护好街巷街区、城镇格局,保护好具有浓厚乡土气息的民居及地方特色的民俗,为市民守住一份特殊的“乡愁”。在此基础上,再结合时代要求对城市历史文化进行返本开新的再造,建好共有精神家园,对外树立形象,对内凝聚人心。

(作者系市委党校科学社会主义教研部主任、教授)



陶谢世

党的十九届五中全会提出,实施城市更新行动,推进城市生态修复、功能完善工程。这是党中央站在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,对进一步提升城市发展质量作出的重大决策部署。城市更新是城市治理现代化的一道新题,既关乎人民群众的获得感、幸福感、安全感,也是城市转型发展中必须答好的时代之问。重庆市政府工作报告也提出,要实施城市更新行动。中央有部署、市委有安排、两江有行动。两江新区完整、准确、全面贯彻新发展理念,探索城市治理与城市更新可持续发展的规律,坚持把人民群众宜居安居放在首位,积极探索城市更新与基层治理新路径,真正实现城市高质量发展,服务好全市城市发展大局,努力成为重庆彰显山水之城、美丽之地的示范窗口。

进一步谱写高质量发展、高品质生活新篇章。当前我国城市建设发展正在从以外延扩张为主逐步转向以内涵提升为主、从大规模的增量建设转向存量更新和增量调整并重的新阶段。推进城市更新,是实现城市高质量发展、打造高品质生活的客观要求。两江新区将按照市委、市政府统一安排部署,坚持以人民为中心的发展思想,准确把握新发展阶段,深入践



郭鄂勇

党的十九届五中全会明确提出,实施城市更新行动。这为“十四五”乃至今后一个时期做好城市更新及城镇老旧小区改造工作指明了方向。当前,我国正处在由高速城市化转向高质量城市化的关键时刻,城市面临新的历史发展阶段和全新机遇,由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重,从“有没有”转向“好不好”的城市发展新阶段。实施城市更新行动充分体现了党的人文情怀,是贯彻以人民为中心的发展理念,应势而谋、主动而为下的先手棋,打的主动仗。我们的城市,如何做好“城市更新”这篇文章,大有可为。实施城市更新行动的重点和突破口就是全面推进城镇老旧小区改造和社区服务提升,也是与基层治理最紧密相关的重要民生、民心工程。

一是以加强社区建设为导向,完善政策标准体系。深入贯彻落实国务院办公厅印发的《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》,制定专项行动方案,明确社区服务提升25项指导标准;在市层面率先出台项目管理办法和设计编制深度规划,坚持设计引领、串点成线、连线成片、整体提升,创新性提出“硬设施+软环境”一体化推进社区建设,打造完整社区;率先制定老旧小区改造地方标准,设立社区服务设施与社区管理专章,针