关于重庆市2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告

（上接6版）

（四）社会保险基金预算执行情况

2020年全市社会保险基金预算收支执行表

单位：亿元

收　入	执行数	支　出	执行数
总　计	1934	总　计	1934
一、本年基金收入	1929	一、本年基金支出	1934
（一）基本养老保险基金收入	1310	（一）基本养老保险基金支出	1356
城镇企业职工养老保险	920	城镇企业职工养老保险	1040
城乡居民社会养老保险	80	城乡居民社会养老保险	62
机关事业养老保险基金	310	机关事业养老保险基金	254
（二）基本医疗保险基金收入	589	（二）基本医疗保险基金支出	510
城镇职工基本医疗保险	376	城镇职工基本医疗保险	313
城乡居民合作医疗保险	213	城乡居民合作医疗保险	197
（三）失业保险基金收入	18	（三）失业保险基金支出	47
（四）工伤保险基金收入	12	（四）工伤保险基金支出	21
二、动用上年结余	5		

——全市社会保险基金预算收入1929亿元，下降1.3%。从资金来源看，财政补助681亿元，占比为35.3%。其中：基本养老保险基金收入1310亿元，基本医疗保险基金收入589亿元，失业保险基金收入18亿元，工伤保险基金收入12亿元。加上动用上年结余5亿元，收入总计1934亿元。

——全市社会保险基金预算支出1934亿元，增长6%。其中：基本养老保险基金支出1356亿元，基本医疗保险基金支出510亿元，失业保险基金支出47亿元，工伤保险基金支出21亿元。历年滚存结余1798亿元。

（五）重点报告事项

1.中央直达资金使用情况

2020年，全市争取中央新增直达资金409亿元，其中，特殊转移支付146亿元，主要用于支持区县兜牢“三保”底线，做好“六稳”工作、落实“六保”任务；抗疫特别国债171亿元，主要用于抗疫相关支出、公共卫生和物资储备基础设施建设，解决基层特殊困难；正常转移支付80亿元，主要用于支持基层运转、教育、社保等政策性增支；地方政府一般债券12亿元，主要用于脱贫攻坚、易地扶贫搬迁和疫情防控等。

2.地方政府债务限额及余额情况

2020年，经国务院批准，财政部核定我市政府债务限额7542亿元，其中：一般债务限额3086亿元，专项债务限额4456亿元。年末全市政府债务余额为6799亿元，在核定限额之内，按类型分，一般债务余额2679亿元，专项债务余额4120亿元；按级次分，市级债务余额2086亿元，区县级债务余额4713亿元；按财政部政府债务风险评估办法计算，我市2020年底政府债务率为85%，低于警戒线，风险总体可控。

2020年，全市发行政府债券1696亿元，其中：新增债券1201亿元，再融资债券495亿元。新增债券主要用于：安排544亿元用于市政和产业园区建设；安排276亿元用于铁路、轨道等交通基础设施；安排114亿元用于保障性住房，安排196亿元用于教科文卫等社会事业，安排71亿元用于生态环保、农林水利等。

2020年，全市政府债务还本付息支出722亿元。其中：市级政府债务还本付息支出210亿元；区县政府债务还本付息支出512亿元。

各位代表，2020年是“十三五”收官之年，全市财政运行总体平稳，财政改革发展各项工作取得积极进展，有力地推动了经济持续健康发展与社会和谐稳定。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是认真贯彻中央和市委重大决策部署的结果，是市人大、市政协以及代表委员们监督指导的结果。回顾“十三五”，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展任务，在市委的坚强领导下，全市财政主动作为、迎难而上，大力实施积极的财政政策，充分发挥财政职能作用，为全市经济社会持续健康发展提供了有力支撑。

——五年来，减税降费政策效应充分发挥。通过制度性安排与阶段性政策协同、普惠性减税与结构性减税并举，不折不扣落实全面推开“营改增”、深化增值税改革、个人所得税改革、小微企业普惠性减税、降低社保费率等系列政策，“十三五”期间全市累计减税降费规模超1800亿元，以短期财政收入的“减”换长期发展势能的“增”，有效减轻企业负担、激发市场活力、提升居民消费能力。

——五年来，重大决策部署得到有力保障。围绕成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展，深入实施“三大攻坚战”、“八项行动计划”，完善“资金池”与“项目池”对接机制，统筹一般公共预算、政府性基金和政府债券，加强“资源、资产、资金”管理，2016年以来，筹集市级以上资金约2700亿元，保障了高速铁路、轨道交通、重大水利等基础设施建设，支撑了生态环保、脱贫攻坚等重大决策部署落实。

——五年来，基本公共服务均等化水平有效提升。坚持一般公共预算的80%左右用于民生，办好普惠性、基础性、兜底性民生实事。学前教育普惠率达到88.3%，基本养老保险、医疗保险参保率稳定在95%以上，城乡低保、特困、孤儿等困难群体救助标准逐年提高，居家和社区养老服务能力逐步提高，城乡区域间基本公共服务水平更趋均衡。

——五年来，政府债券发行管理成效显著。坚决贯彻落实中央决策部署，规范政府举债融资渠道，创新政府举债融资机制，健全政府债券发行管理制度，稳步推进政府债券发行、使用、监管和公开等各项工作，全市累计发行政府债券7668亿元，期限结构不断优化，债务利率明显降低，有力保障了国家和市级重大项目资金需求，缓释了到期政府债务还本压力。

——五年来，现代财政制度的框架基本建立。财税体制改革纵深推进，预算管理更加科学规范，零基预算、零结转、公开评审等制度持续深化，绩效管理改革、政府会计制度改革全面实施。财政事权与支出责任划分、转移支付改革、税制改革、部分国有资本划转充实社保基金有序推进。市级部门所属企业集中统一监管、流域生态补偿等改革有效落实，财政治理效能不断提升。

同时，我们也清醒地认识到，当前财经形势依然严峻复杂，财政工作还面临一些问题和挑战：一是受新冠疫情、经济下行和产业结构调整等因素的影响，我市财政收入面临较大不确定性，预计“十四五”期间，税收收入增速将呈中低速增长态势，新增可用财力有限。二是推动成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展，支持广阳岛、科学城、“两江四岸”核心区和高铁、高速、轨道等重大项目建设，落实人员待遇、教育、卫生、社保等民生增支政策，都需要加大财政投入，财政收支矛盾更突出、平衡压力更大。三是“十四五”期间，一些区县将进入偿债高峰期，政府债务还本付息负担重，举债空间收紧，加之土地收入下降、偿债来源减少，债务风险不容忽视。同时，一些区县支出结构不合理，“三保”运行存在潜在风险。随着人口老龄化加剧，社保基金减收增支压力加大，失业、工伤保险结余几乎耗尽，医疗保险结余低于要求。四是一些部门资金闲置低效等现象时有发生，过“紧日子”的氛围还不够浓，部分项目支出绩效不高，绩效理念尚未牢固树立，与建立现代财政制度、财政治理能力现代化的要求还有差距。

三、2021年工作安排

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，做好财政经济工作意义重大。当前，疫情变化和外部环境存在不确定性，但是经济长期向好的基本面没有改变，预计今年财政收入将呈恢复性增长态势。全市财政将认真贯彻中央和市委决策部署，落实市人大决议，科学研判财政形势，合理编制财政预算，系统谋划财政工作，积极推动经济持续健康发展与社会和谐稳定，努力开创财政改革发展新局面。

（一）2021年预算编制的指导思想

2021年预算编制和财政工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。积极的财政政策要提质增效、更可持续；加强财政资源统筹，保持适度支出强度，加大优化支出结构力度，增强重大战略任务财力保障；坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，全面落实党政机关要坚持过紧日子的要求；加快建立现代财税体制，强化预算约束和绩效管理；加强地方政府债务管理，抓实化解地方隐性债务风险工作，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

（二）2021年重点工作

一是抓好“开源”，多渠道筹集财政资金。落实减税降费政策，降低企业生产经营成本，激发市场主体活力，扶持大数据智能化等战略性新兴产业发展，培育税源新增长点。统筹土地供应规模、结构和时序，加快重点区域优质地块出让，增加土地出让净收益。通过加大公租房商业门面、轨道交通上盖物业、国有企业股权等优质资产和资源的盘活力度，从存量政府资产中挖掘潜力，为持续发展争取财力空间。围绕新一轮西部大开发、推动长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等重大战略，用好地方政府债券，积极争取中央财力性转移支付和各类专项转移支付。

二是抓好“节流”，坚持政府过紧日子。加快推动“紧日子”的精准化、制度化，通过对支出标准的审核，对不合理支出予以精准压减。下更大力气优化支出结构，严把紧预算支出关口，深挖节支潜力。完善绩效评价结果与预算安排挂钩机制，提高资金使用效益。继续深化政府投融资改革，充分发挥重发、重铁等公司投融资作用，用好政策性贷款等金融资源，综合运用TOD、PPP等多种模式，吸引社会资本和市场主体增加投入。

三是抓好“保重”，稳投资兜底线。坚持把“保工资、保运转、保基本民生”摆在优先位置，加大对困难区县转移支付力度，及时兑现养老、困难群众救助等提标政策。支持成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展，做好“资金池”与“项目池”对接平衡，保障“两江四岸”核心区、广阳岛绿色示范、西部科学城和高速铁路、城市轨道、高速公路等重大项目建设。

四是抓好“增效”，持续深化财政管理改革。深入推进预算绩效管理，健全完善绩效指标和标准体系。全面推进预算管理一体化改革，规范和统一预算管理业务流程、管理要素、控制规则，以信息化推进财政治理现代化。完善支出标准体系，建立标准应用和调整机制。稳步推进生态环境、公共文化、自然资源、应急救援等领域财政事权和支出责任划分改革。继续深化政府采购制度、行政事业性国有资产管理改革。

五是抓好“风控”，守住财政风险底线。持续优化政府债务期限结构，做好债务风险评估及预警工作，定期开展债务违约风险排查，强化违规举债追责问责，指导区县规范开展债务展期重组，确保到期债务足额偿还。健全完善工资专户制度，坚决兜牢“三保”底线，督促区县优化支出结构，腾退资金重点保障人员待遇、教育、卫生、社保等民生领域支出。加强与全国社保基金合作，委托养老保险基金投资运营，研究出台社会保障费管理政策，继续推进划转部分国有资本充实社保基金工作，增强社保基金可持续性。加强财政监督，严肃财经纪律，推进机关事业单位内控制度建设。

（三）2021年主要支出政策

1.支持科技自立自强，推动创新发展和产业升级。坚持把科技作为财政支出重点领域，加大科技创新人才、平台、环境等领域的投入，加大科技金融支持力度，加快推动西部科学城建设，支持两江协同创新区发展，推动高新区、经开区和各类产业园区创新转型。运用科技研发补助、股权投资奖励、科研贷等手段，支持中新数据通道、5G、工业互联网等新型基础设施建设，大力扶持大数据、人工智能等战新产业加快发展，支持构建“芯屏器核网”全产业链、集聚“云联数算用”全要素群、塑造“住业游乐购”全场景集，加快现代服务业做大做强，推动产业链供应链优化升级。

2.落实重大发展战略，推动城乡区域协调发展。加快推动成渝地区双城经济圈建设，深化川渝财政合作，创新政府投融资模式，支持基础设施互联互通、产业发展协同协作、生态环保联建联治、改革开放共促共进、城乡建设走深走实、公共服务共建共享，打造有实力、有特色的双城经济圈。落实差异化财税扶持政策，支持构建“一区两群”协调发展格局，着力提升主城都市区发展能级和综合竞争力，梯次推动主城新区和中心城区功能互补和同城化发展，扎实推进渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展、渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展，加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

3.完善财政支农政策，支持全面推进乡村振兴。加大“三农”财政投入，转变财政支农方式，加强预算绩效管理，用好财政贴息、先建后补、以奖代补以及股权化改革等政策工具，引导和撬动社会和金融资本，支持发展现代山地特色高效农业，加快美丽乡村、高标准农田、村级小型公益设施、人居环境整治等项目建设。落实“四个不摘”的要求，保持财政主要支持政策和资金规模总体稳定，支持脱贫区县乡村产业提档升级，促进脱贫人口稳定就业，强化易地搬迁后续扶持，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

4.优化财政资源配置，保障重大基础设施建设。加大一般公共预算、政府性基金和政府债券统筹力度，盘活“资源、资产、资金”，拓宽投融资渠道，用好用足项目资本金政策，支持构建“米”字型高铁网、航空枢纽网、航运网、“850+”城市轨道交通网、高速公路网、城市路网以及能源、水利网。合理划分政府与市场边界、市与区县支出责任，发挥财政资金撬动作用，推进“两江四岸”治理提升，支持“四山”保护提升，加快长嘉汇大景区、长江文化艺术湾区、长江音乐厅、美术公园等重大项目建设。

5.落实绿色发展理念，推动生态环境持续改善。盘活土地资源，拓展筹资渠道，支持广阳岛片区长江经济带绿色发展示范建设，加快广阳岛生态修复二期、广阳湾生态修复，打造“长江风景眼·重庆生态岛”。保持投入强度，继续打好污染防治攻坚战，支持大气污染综合治理、三峡库区水污染联合防治、土壤污染风险管控和修复，深入推进农业农村污染治理。加大财政投入力度，支持山水林田湖草系统治理，推动“两岸青山·千里林带”工程，筑牢长江上游重要生态屏障。

6.支持保障和改善民生，稳步提高基本公共服务水平。坚持尽力而为、量力而行，加强基本民生保障。落实就业优先政策，统筹用好就业创业奖补政策，加大对重点群体就业的帮扶，推动稳住就业基本盘。按照“两个只增不减”的要求，持续加大财政教育投入，支持改善各阶段办学条件，落实家庭经济困难学生资助政策。强化公共卫生财政保障体制机制，落实新冠肺炎疫苗接种政策，推动建设公共卫生重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系。兑现养老、医疗、困难群体救助等各项人员提标政策，稳步提高社会保障水平。支持农村危旧房、城市老旧小区改造，继续开展住房租赁市场发展试点。

上述支出政策中，涉及预算草案批准前必须安排的人员、基本运转等支出，按照《预算法》第五十四条规定，已作相应安排。

四、2021年预算草案

（一）一般公共预算草案

1.全市一般公共预算

2021年全市一般公共预算收支平衡情况表

单位：亿元

收　入	预算数	支　出	预算数
总　计	5491	总　计	5491
一、本级收入	2200	一、本级支出	4767
税收	1517	二、转移性支出	724
非税	683	上解中央	61
二、转移性收入	3291	地方政府债务还本支出	663
中央补助	1670		
动用预算稳定调节基金	306		
地方政府债务收入	644		
调入资金	475		
上年结转	196		

——全市一般公共预算收入预计2200亿元，增长5%，其中，税收收入预计1517亿元，增长6%。全市一般公共预算收入加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入、动用预算稳定调节基金、调入资金等3291亿元后，收入总计5491亿元。

——全市一般公共预算支出安排4767亿元，加上上解中央及地方政府债务还本支出724亿元后，支出总计5491亿元。

2.市级一般公共预算

2021年市级一般公共预算收支平衡情况表

单位：亿元

收　入	预算数	支　出	预算数
总　计	3519	总　计	3519
一、本级收入	760	一、本级支出	1571
税收	500	二、转移性支出	1948
非税	260	上解中央	61
二、转移性收入	2759	补助区县	1224
中央补助	1670	地方政府债务还本支出	95
区县上解	103	地方政府债务转贷支出	568
动用预算稳定调节基金	174		
地方政府债务收入	644		
调入资金	78		
上年结转	90		

——市级一般公共预算收入预计760亿元，增长5%，其中：税收收入预计500亿元，增长6%；非税收入260亿元，增长3%。加上中央提前下达转移支付、动用预算稳定调节基金、调入资金、区县上解、地方政府债务收入等2759亿元后，收入总计3519亿元。

——市级一般公共预算支出安排1571亿元，加上市对区县转移支付、上解中央、地方政府债务还本支出、地方政府债务转贷支出等1948亿元后，支出总计3519亿元。

3.市级主要支出项目预算安排。

——一般公共服务支出安排130亿元。

——公共安全支出安排102亿元，补助区县9亿元。

——教育支出安排127亿元，补助区县94亿元。

——科学技术支出安排26亿元，补助区县4亿元。

——文化旅游体育与传媒支出安排16亿元，补助区县2亿元。

——社会保障和就业支出安排505亿元，补助区县103亿元。

——卫生健康支出安排187亿元，补助区县51亿元。

——节能环保支出安排45亿元，补助区县30亿元。

——城乡社区支出安排106亿元，补助区县4亿元。

——农林水支出安排23亿元，补助区县189亿元。

——交通运输支出安排140亿元，补助区县14亿元。

——产业发展等支出安排37亿元，补助区县19亿元。

——自然资源海洋气象等支出安排21亿元，补助区县9亿元。

——住房保障支出安排46亿元，补助区县33亿元。

——灾害防治及应急管理支出安排7亿元，补助区县4亿元。

——预备费安排25亿元。

——债务付息、债务发行费等其他支出安排24亿元。

（二）政府性基金预算草案

1.全市政府性基金预算

2021年全市政府性基金预算收支平衡情况表

单位：亿元

收　入	预算数	支　出	预算数
总　计	3056	总　计	3056
一、本级收入	2020	一、本级支出	2092
其中：国有土地使用权出让收入	1800		
二、转移性收入	1036	二、转移性支出	964
中央补助	68	调出资金	421
地方政府债务收入	467	地方政府债务还本支出	543
上年结转	501		

——全市政府性基金预算收入预计2020亿元，其中：全市国有土地使用权出让收入1800亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入和上年结转等1036亿元后，收入总计3056亿元。

——全市政府性基金预算支出安排2092亿元，加上调出资金及地方政府债务还本支出964亿元后，支出总计3056亿元。

2.市级政府性基金预算

2021年市级政府性基金预算收支平衡情况表

单位：亿元

收　入	预算数	支　出	预算数
总　计	1847	总　计	1847
一、本级收入	1028	一、本级支出	633
其中：国有土地使用权出让收入	870		
二、转移性收入	819	二、转移性支出	1214
中央补助	68	补助区县	605
地方政府债务收入	467	地方政府债务转贷支出	443
上年结转	284	地方政府债务还本支出	100
		调出资金	66

——市级政府性基金预算收入预计1028亿元，其中：市级国有土地使用权出让收入870亿元。加上中央提前下达转移支付、地方政府债务收入和上年结转等819亿元后，收入总计1847亿元。

——市级政府性基金预算支出安排633亿元，加上市对区县转移支付、调出资金、地方政府债务转贷支出、地方政府债务还本支出等1214亿元后，支出总计1847亿元。

（三）国有资本经营预算草案

1.全市国有资本经营预算

2021年全市国有资本经营预算收支平衡情况表

单位：亿元

收　入	预算数	支　出	预算数
总　计	90	总　计	90
一、本级收入	84	一、本级支出	41
二、转移性收入	6	二、转移性支出	49
上年结转	6	调出资金	49

——全市国有资本经营预算收入预计84亿元，加上上年结转6亿元后，收入总计90亿元。

——全市国有资本经营预算支出安排41亿元，加上调出资金49亿元后，支出总计90亿元。

2.市级国有资本经营预算

2021年市级国有资本经营预算收支平衡情况表

单位：亿元

收　入	预算数	支　出	预算数
总　计	26	总　计	26
一、本级收入	24	一、本级支出	14
二、转移性收入	2	二、转移性支出	12
上年结转	2	调出资金	12

——市级国有资本经营预算收入预计24亿元，加上上年结转2亿元后，收入总计26亿元。

——市级国有资本经营预算支出安排14亿元，加上调出资金12亿元后，支出总计26亿元。

（四）社会保险基金预算草案

2021年全市社会保险基金预算收支执行表

单位：亿元

收　入	预算数	支　出	预算数
总　计	2240	总　计	2240
一、本年基金收入	2240	一、本年基金支出	2063
（一）基本养老保险基金收入	1540	（一）基本养老保险基金支出	1460
城镇企业职工养老保险	1178	城镇企业职工养老保险	1119
城乡居民社会养老保险	82	城乡居民社会养老保险	64
机关事业养老保险基金	280	机关事业养老保险基金	277
（二）基本医疗保险基金收入	652	（二）基本医疗保险基金支出	557
城镇职工基本医疗保险	431	城镇职工基本医疗保险	340
城乡居民合作医疗保险	221	城乡居民合作医疗保险	217
（三）失业保险基金收入	25	（三）失业保险基金支出	25
（四）工伤保险基金收入	23	（四）工伤保险基金支出	21
		二、本年收支结余	177

——全市社会保险基金预算收入预计2240亿元。其中：基本养老保险基金收入1540亿元，基本医疗保险基金收入652亿元，失业保险基金收入25亿元，工伤保险基金收入23亿元。

——全市社会保险基金预算支出安排2063亿元。其中：基本养老保险基金支出1460亿元，基本医疗保险基金支出557亿元，失业保险基金支出25亿元，工伤保险基金支出21亿元。加上本年收支结余177亿元后，支出总计2240亿元。

各位代表！做好2021年的财政工作，责任重大，任务艰巨，使命光荣！全市财政将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实总书记对重庆的重要指示要求，在市委的坚强领导下，主动接受市人大的监督，认真听取市政协的意见建议，以更加积极的态度、更加务实的作风、更加有为的担当，扎扎实实做好财政各项工作，为谱写“十四五”重庆高质量发展新篇章、开启社会主义现代化建设新征程而不懈奋斗。