

协同推进川渝共建特色农旅康养产业带

第一视点

□郭隆峰

不久前召开的重庆市委农村工作会议指出,加快发展乡村产业,做优农业品种品质品牌,加快农业“接二连三”,建强现代农业园区,推动川渝共建现代高效特色产业带。川渝共建特色农旅康养产业带,契合了川渝地区“大城市、大农村、大山区”的区域特色,能够挖掘两省市丰富的康养资源,有效激活区域潜力;吻合了川渝地区巨大的养生、养老、休闲、旅游市场需求,有助于满足人民日益增长的美好生活需要;找准了乡村振兴产业发展路径,有助于落实落细成渝地区双城经济圈发展战略。川渝地区要形成合力,立足康养产业需求,协同梳理农旅康养产业资源,挖掘农旅康养产业特色,做好规划、串点成带,高质量建设,做深做实做强高效特色产业带。

立足产业需求,做深农旅康养产业带内涵。川渝两省市目前的人口特征,衍生出了对大健康产业的需求,为农旅康养产业发展提供了巨大的市场空间。一要以农旅康养产业带内涵为引导,实化产业带性质。农旅康养产业带,“农旅”是形态,“产业带”是载体,“康养”是目标。根据大健康产业标准和要求,借助优厚的自然条件和农业条件作为养生、养老、旅游资源,将医、康、养、健带入田园,完善康养服务设施,形

成切实的产业体系,满足人们休闲、度假、养生、养老需求。二要大力推进农业产业和休闲、康养产业的融合,具化产业带目标。农业和康养产业的融合,是当下最具市场竞争力的发展形式和最新的业态。要出台相关政策,引导农户以发展康养产业为目标,在土地利用、农业资源布局、形态构思、设备配套等方面下功夫,真正实现在带域内进行旅居、康养、休闲、度假的产业目标。三要制定康养产业认证办法,标准化产业带内容。协同制定康养产业、产品认证标准、养老服务评定标准,联合确定产业带建设中的问题和解决办法,以标准化建设促进产业带成形。

依托产业基础,做好农旅康养产业带规划。规划是引领,是前提。一是梳理农旅康养产业资源状况,摸清产业底子。合力开展农旅康养资源和康养产品的普查,摸清产业链、供应链、价值链状况,做到产业带规划有基础;绘制农旅康养资源跨区域图谱,展示产业资源布局状况,做到规划产业带有依据。二是编制产业带规划,引领产业带发展。借助成渝地区双城经济圈规划和两省市“十四五”规划契机,编制《川渝农旅康养产业带发展规划》,以特色为基础,以康养为目标,以成带为形态,重塑经济地理,做好带域空间布局和建设方案规划。三是制定支持政策体系,引导康养产业布局。在市场准入、财税金融、土地利用、医养融合等方面协同制定支持政策,加大改革和支持力度,引导康养产业带发展。

延伸产业链条,做高农旅康养产业带品质。高质量发展是要求,是主题。一是推进产业模式高品质化。以创新为导向,着力于丰富产业业态,完善产业功能,打造包括健康疗养、医疗美容、生态旅游、文化休闲、体育运动等多种业态于一体的新产业模式,建设集吃、住、游、购、养生、疗养、康复、度假等于一体的高品质康养产业载体。二是推进产业经营主体高效化。出台财政、金融、用地、科技、人才等方面的支持政策,培育康养产业新型经营主体。改革制度,激发主体活力,促进企业主导力量积极投身康养产业发展。构建多元化社会化服务体系,为康养产业提供资金供应、形态设计、产品营销、价值链深化等专业服务。三是建设完善的康养产业闭环。根据区域空间特点和现有产业基础,按照产业链条构造,在产业协同示范带内错位布局康养产业,在双城经济圈内布局特色康养产业带。完成康养产业从前端到终端,从散点到带域的顶层设计。协同制定产业规划、产业模式、产业评价、产业支持政策、产业发展问题解决等多方跨区域制度。统筹配套医养设备,合作优化服务设施,协调提供全年龄段康养产品,打造农旅康养产业开发运营服务圈,形成产业带域。

挖掘产业特色,做大农旅康养产业带影响。川渝协同打造农旅康养产业带,不能“多带一律”,要打造各具特色、各有资源依托的康养产业带。一是做好产业带发展定位。找准丘陵、坝区较成形、突出

的农旅和康养特色资源,明确各产业带类型定位。竹资源、竹产业优势突出区域,可以在“以竹养心、以竹养生”上有所作为;柑橘、柠檬等果蔬成带区域,可以在打造耕种养生、采摘养心、观光养老的产业带上着力;阳光充足、负氧离子高的区域,可以在打造“阳光康养”产业带上下功夫;自然景观优美、农业生态园区聚集的区域,可以在“田园康养”上拓展发力;森林资源富足、“森林康养”已初具形态和规模的区域,可以进一步推进森林文化和养老文化建设,打造农旅康养基地,助推“森林康养”产业带尽快成形。总之,各具特色的点状农旅康养产业,极有潜力成长为特色产业带状康养产业。二是集聚农旅康养特色资源,以专业化推动产业带成形。围绕“康养”主题,在一定区域内跨界、跨行政区划区域集聚、整合农业资源、医疗资源、人才资源、金融资源、信息技术资源,打破传统农业产业的技术边界、业务边界、市场边界、运作边界,构建专业化、规模化、优势化的经营体系,提升特色康养产业带的集聚力。三是实施品牌战略,以品牌提升产业带影响力。对标行业标杆,协同建设产业品牌。品牌源于质量。在产业带建设之初,要以高质量为导向,高规格规划、高效能建设、高标准配套,加大资金、人才、设备设施投入力度,多样化创设有益养生、养心的特色康养项目,引导群众形成品牌化产业带认知,带动产业带高效发展。

(作者系四川省委党校经济学教研部副主任、副教授)

加快推动重庆自贸试验区法治体系建设

热点观察

□周江

重庆市政府工作报告指出,深化自贸试验区改革创新,推动服务业扩大开放综合试点。重庆自贸试验区是党中央、国务院作出的重大决策,是新形势下全面深化改革、扩大开放和深入推进“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发战略的重大举措。重庆自贸试验区建设要准确把握构建新发展格局的要义,与推进“一带一路”建设贯通起来,通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,用好国际国内两个市场、两种资源,实现更加强劲、更可持续的发展。同时,继续推动对外开放、制度创新和对标国际标准,着力推动重庆自贸试验区法治体系建设,将其打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户,加快融入新发展格局。

重庆自贸试验区在贸易便利化措施方面已取得巨大成效,但其法治体系建设还将涉及立法、贸易投资便利化、监管制度、知识产权保护和救济制度等多个领域的规则制定和体系构建,以此形成制度供给新

模式和资源的有效配置,为全国提升治理能力提供参考借鉴,并积极主动参与全球经贸规则制定和全球治理体系建设。

构建立法和授权保障体系。国际自贸港建设很重要的一条经验就是立法先行、充分授权,借鉴国内外自贸试验区的立法经验,打造法治化、国际化、便利化的营商环境。重庆自贸试验区法治体系建设需要建立健全立法和授权保障体系。一方面,立法机关可借鉴上海自贸试验区建设经验,创建“先全国人大常委会授权→再国务院暂停实施法律→后地方立法”三层联动推进的立法模式。在此基础上,进一步构建“市人大常委会授权暂停实施地方性法规→制定市政府规章→制定市人大常委会地方性法规”三步走的地方立法路径。另一方面,探索自贸试验区立法的主化与科学化,给予片区创新空间,授权片区立法,尊重自贸试验区发展中市场主体的选择。可以借鉴发达国家先进经验,摸索社会参与立法的机制,让相关企业、社会团体以及公众享有自贸试验区立法的知情、参与、监督和评估权,构建和完善重庆自贸试验区法律体系。

构建贸易投资自由化便利化和监管制度体系。在推进重庆自贸试验区法治建设进程中,要对标世界最高水平的开放形态

和自贸港的共性特征,在促进贸易和投资自由化、便利化等方面创新符合重庆发展定位的开放政策和制度体系。“十四五”期间,重庆自贸试验区应进一步围绕投资、贸易、金融、人才、数据跨境流动、国际运输等多个领域,建立以投资贸易便利化、自由化为核心的制度体系,构建更高水平的开放政策体系。与此同时,公开、透明、高效的海关监管机制是提升贸易便利化水平的重要利器。在特殊监管区域“四自一简”监管创新模式的基础上,适当平衡“事前、事中、事后”的监管工作。对进口食品、市场时效性要求高的水果、肉类等产品,要加快完善口岸通关机制,提高企业进口产品的市场竞争力。

构建和创新“三权合一”知识产权法律保障体系。健全的知识产权保护是重庆自贸试验区健康发展的重要保障,探索建立知识产权保障体系和综合管理体系,是深化重庆自贸试验区改革的重要支撑。重庆自贸试验区要建设成为具有全国影响力的科技创新中心,需要以完善的知识产权制度保障以及良好的知识产权法治环境为基础。对此,重庆自贸试验区建设可以吸纳上海自贸试验区的先进经验和管理模式。上海自贸试验区成立了全国首家实现“专利、商标、版权”集中管理与综合执法的知

识产权局,逐步形成“三权合一”的知识产权保护体系。同时,密切关注并跟踪区域自由贸易协定的谈判进程,以此明确国际知识产权保护发展趋势的新动态,进一步完善重庆自贸试验区知识产权法律保障体系和综合管理体系。

构建和创新自贸试验区调解仲裁体系。健全的调解仲裁救济机制是自贸试验区法治长足发展的重要保障,而救济机制的多元化水平也决定着法治创新的规范化程度。一方面,重庆自贸试验区要提升机构仲裁的国际化水平。适时制定《中国(重庆)自由贸易试验区仲裁规则》,构建起高效便捷的现代化机构仲裁制度,大幅度提升机构仲裁的国际化水平;另一方面,提高非诉调解机制运作水平,确保“诉调衔接”。探索构建“三级四层”诉调对接体系,有效提高非诉调解机制的运作水平,即法院在建立“法院诉调中心、法庭诉调分中心、诉调工作站”三级机构的基础上,有效衔接“工作室、分中心、中心和审判庭”四层纠纷化解平台的诉讼引导及纠纷调解功能,以此进一步建立以司法为中心,仲裁和调解为辅的多元化救济机制,不断提升仲裁和调解的救济效能。

(作者系西南政法大学国际法学院副院长、教授、博导)

年轻干部要切实提高解决实际问题能力

学思践悟

□唐旭

重庆市政府工作报告指出,练就抓落實的过硬本领,把干事热情和科学精神结合起来,提高干部专业化能力和解决实际问题能力。提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要,也是年轻干部成长的必然要求。年轻干部作为干部队伍的中流砥柱必须把提高解决实际问题能力作为自身建设的重要内容,集中精力破解理论难题、解决实际问题,不断提高专业化能力和解决实际问题能力,进一步助推社会高质量发展,更好肩负起新时代赋予的职责与使命。

一是筑牢理想信念。理想信念是人類特有的精神现象。理想信念越坚定,年轻干部切实提高解决实际问题能力的干劲就越足。坚定理想信念,就是要坚定对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的自信。要全面深入学习马克思主义。学习马克思主义基本理论是共产党人的必修课。要认真学习《共产党宣言》等马克思主义经典著作,通过重温经典,感悟马克思主义的真理力量,坚定马克思主义信仰,进而帮助

年轻干部找到可作为行动指引的科学理论。要深学笃用马克思主义中国化的最新成果。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是21世纪马克思主义。年轻干部要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,将新时代孕育的新思想有效融入实际工作中,才能切实提高解决实际问题能力。要运用马克思主义的立场观点来解决问题。年轻干部在实际工作和自我能力提升的过程中,势必会遇到挫折,只有用量变与质变的互換关系观察挫折,不断总结经验与规律,才能实现自我提高和发展。

二是提高政治能力。在干部干好工作所需的各种能力中,政治能力是第一位的。年轻干部只有具备过硬的政治能力,才能在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,才能真正做到“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。要树立正确的政治方向,坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。坚定拥护中国共产党领导和社会主义制度是树立正确政治方向的根本前提。年轻干部在提高解决实际问题能力的过程中,既要认清中国共产党是中国人民最可靠的主心骨这一事实,也要充分认可中国特色社会主义制度拥有无可比拟的优越性这一特质,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要不断提高政治敏锐性和政治鉴别力,明确“为”与“不为”的行动边界。

凡是有利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚定不移做,凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚决不做。年轻干部在提高解决实际问题能力的过程中,要坚守这一准则,善于从政治的角度去发现问题、分析问题、解决问题,不断增强政治判断力、政治领悟力与政治执行力,严格遵守党的政治纪律、政治规矩,始终做政治上的“明白人”“老实人”。

三是夯实专业基础。理想信念、政治能力是年轻干部的立身之基,专业技能是立业之本。年轻干部专业基础的扎实程度直接影响其解决实际问题能力和水平。年轻干部要围绕积累专业基础知识、改进知识应用技巧、从实践中优化知识结构等方面进行努力,不断夯实专业基础。要积累专业基础知识。年轻干部要想有真才实学必须勤奋学习,学习优秀的文化、学习先进的科学、学习精湛的技能,学习各类、各行各业的知识,不断提升综合素质,不断拓展自己的知识域。年轻干部既要研读书本,也要向群众请教,还要总结实践经验,不断丰富自己的学识。要改进知识应用技巧。积累知识还可以通过引入知识应用技巧来补充新的知识。年轻干部要提高调查研究能力,在调查过程中提高工作本领,实现科学决策。调查研究必须常态化进行,对调查研究得来的材料要经过由表及里、去伪存真的筛选,然后寻找可适用的理论,实现理论与实践的良性互动。要从实践中优化知识结构。在理论与实践良性

互动的过程中,实践所遇到的现实问题也反向重塑着年轻干部的知识结构,巩固更新原有知识体系,形成具有本岗位本行业特色的专业知识。

四是加强实践锻炼。实践是检验真理的唯一标准,年轻干部解决实际问题的能力都是通过大量实践经验累积而成的。年轻干部只有不断强化实践锻炼,通过长期的、自觉的、持续的实践训练,不断提高专业化能力,才能提高解决实际问题的能力。年轻干部要将本岗位的工作融入党和国家宏观布局之中,厘清事情的运行思路、审慎衡量事情的可行性。同时,年轻干部在作决策的过程中,要多听取各方意见、综合评判,科学取舍,精准施策。要在化解风险中提高应急处突能力。年轻干部应当具备风险防范意识,在风险发生之前形成风险预判,设计风险治理机制。在风险发生时,要具备处理风险的胆识,根据风险的特性调整风险治理机制。在风险化解后,能够结合应对风险的实践,梳理应急处突过程中存在的漏洞并予以完善。要在干事创业中提高群众工作能力。年轻干部要牢记人民立场是中国共产党根本政治立场,要坚持从群众中来、到群众中去的工作方法,带领群众艰苦奋斗、勤劳致富,在收入、就业、教育、社保、医保、医药卫生、住房等方面不断取得实实在在的成果。

(作者单位:重庆工商大学马克思主义学院)

专家视角

□邹娟娟

不久前召开的市委农村工作会议指出,要加强农业科技创新,做优现代种业,推进农业机械化,壮大智慧农业,促进稳产增产。加强农业科技创新,壮大智慧农业,是现代农业发展的重要方向。重庆发展智慧农业不仅是农业现代化进程必然趋势下的顺势而为之举,也是牢牢把握粮食安全主动权、促进节本增产的主动作为之举,更是基于丘陵山区地形特色、运用新技术实现农业跨越式发展的奋发有为之举。当前,重庆和全国其他省市区一样,处于智慧农业起步阶段,需要以构建“三大体系”为主要路径,促进数字经济和山地特色高效农业深度融合,助推农业农村现代化。

构建智慧农业设施装备体系

工欲善其事,必先利其器。智慧农业将遥感、传感、大数据、互联网、云计算、人工智能等现代信息技术和智能装备、智能机器人等,深入应用到农业生产、加工、销售、管理和服务等全产业链环节,因此对信息基础设施和智能机械装备需求尤为强烈。一方面,要加快建设新一代信息基础设施。当今世界,信息化已经深入到数字层面,但城乡数字鸿沟不容忽视。农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网等尚未实现全覆盖,新一代信息基础设施还不能满足智慧农业发展需要。为此,要以农业基础好的区域为先、为重,加快在乡村地区普及5G、千兆光纤、物联网、卫星互联网等通信网络基础设施,以及人工智能、云计算、区块链等新技术基础设施,同步推进农田、水利、能源等涉农传统基础设施“数字+”“智能+”升级,有效支撑万物互联,提高农业生产力。另一方面,要加快推广智能机械装备。工业化、城镇化快速推进背景下,农业比较收益持续下降,加之重庆地形地貌限制了规模效益提升。步入智能化时代,智慧农业为我们提供了解决方案。要围绕粮猪菜保供产业和山地特色高效农业开展智能化试点,重点推进智能配套农机具和成套装备引进、研发,大力推广植保无人机、无人旋耕机、智能施肥机和钵化机等成熟智能农业装备,加快补齐遥感、传感等数据采集设备应用短板,尽可能多地解放农村劳动力。

构建智慧农业科技创新体系

唯改革者进,唯创新者强,唯改革创新者胜。加强农业科技创新,智慧农业是重要切入点。重庆要通过发展智慧农业实现农业综合生产力和竞争力弯道超车,必须坚持研究开发、集成示范、推广应用相结合,推动技术攻关和制度改革双管齐下,加快积累智慧农业技术优势。一方面,要结合重庆地域特点,强化智慧农业关键核心技术创新。重庆农业破碎化程度较高,“两群”山区海拔温差较大,农业产业“小规模、多品种”特点突出,在智慧农业技术突破方向和重点选择上,应该有所侧重。数据获取方面,重点攻克高精度、低功耗的丘陵山区农业生产环境监测和生猪、肉牛、山羊、淡水鱼等动物生理体征传感器技术。数据处理方面,探索果汁茶饮、调味品等农产品柔性加工,提前布局人工智能、虚拟现实、大数据认知分析等前沿技术。数据应用方面,加快环境智能控制、山地智能搬运、冷链物流、快速质检、果蔬采摘和分级分选等技术攻关。另一方面,要针对当前突出问题,深化农业科技创新体制机制改革。农业技术创新领域还存在研究力量分散、重复研究等问题,智慧农业技术创新要避免陷入路径依赖。首先要设立重庆智慧农业研究机构,集聚相关科研力量开展关键技术创新,牵头搭建智慧农业政产学研用金“六位一体”协同创新平台。同时,推动科研成果转化,解放科研人员,松绑科研机构,改进科研项目评审、人才评价和机构评估工作,不断激发农业科研创新活力,为智慧农业发展保驾护航。

构建智慧农业应用场景体系

一花独放不是春,百花齐放春满园。应用场景既是技术产品的起点,也是最终落脚点;既是垫脚石,也是试金石。发展智慧农业不是侧重于某一项或几项应用场景,解决某一个或几个具体问题,而是需要以全场景应用带动全链条发展,通过不断细分和拓宽应用场景,推动智慧农业的技术、产品、模式等不断完善,实现农业发展质量提升。一方面,聚焦农业全产业链环节,开展普通场景示范应用。根据农业产业链环节划分,细分设计农业生产、经营销售、监测管理、涉农服务4个大类和环境监测、大田灌溉、精准控制、电子商务、病虫害防治、气象灾害预警、农产品安全追溯等系列专项应用场景。大力实施农业生产智能化、经营网络化、管理数据化和服务在线化四大行动,以试点项目建设为抓手推动技术集成和示范应用,加快实现生产节本增效、经营提质增效、管理科学有效、服务全面优化。另一方面,瞄准山地特色高效农业产业,开展特色场景示范应用。重庆发展智慧农业重在基于自身特色需要、服务本地产业发展。鼓励以十大山地特色高效农业产业为特色应用场景,加快建设一批智能农田、智能果园、智能牧场、智能渔场、农产品智能加工车间、农产品智能供应链等,兼顾蜜蜂养殖、蔬菜种植等小众特色优势产业,探索建立山地特色智慧农业应用模式,促进农业各区域各领域共享智慧农业产业发展成果。

(作者系重庆市综合经济研究院农村发展研究室副主任)