

城口县贫困治理实践探索之四

城口“三招”促“三变”壮大集体经济

盘活资源,创新生态增值机制

城口山大沟深坡陡,“九山半水半分田”的山地里多是“巴掌田”“鸡窝地”,传统产业处处受到约束。脱贫攻坚战打响之初,全县仍有90个贫困村,集体经济空壳村达到90%以上。

与此形成对照的是,城口植物资源种类丰富,野生动物种类繁多。独特的自然环境形成了多样的生态景观,河谷、森林、湿地、草地等遍布城乡,全县森林覆盖率达到70.2%,生态环境综合指数居全市10个重点生态功能区第一,被誉为“中国生态气候明珠”“大巴山生态药谷”,入围2018绿色发展典范城市名单。

“依托得天独厚的生态自然资源、生态气候资源、生物多样性资源、生态红色民俗旅游资源、生态产品资源,不断探索‘生态产业化、产业生态化’发展新路径。”近年来,城口县与西南大学中国乡村建设学院、乡村振兴战略研究院等机构签署协议,共同建设城口分院,着力推进全域生态资源资产价值化研究,探索县域生态资源多元化的“价值化实现形式”,以构建山地特色经济体系为抓手,打造大巴山区生态文明与乡村振兴先行示范区。让绿水青山发挥出巨大的生态效益、经济效益、社会效益!

盘活资源,关键在摸清家底。城口县将生态自然资源、生态气候资源、生物多样性资源、生态民俗旅游资源纳入资产范围,对全域生态系统生产总值GEP进行清查和测算,建立生态资源台账和数据库。

据统计,城口对全县190个村和涉农社区清产核资,共清理集体资产19.6亿元,集体土地42.6万亩,确认村级集体经济组织成员21万余人,配置股份21万余股,为推动资源价值化改革夯实了转化利用的基础。

2017年,岚溪村率先开展农村“三变”改革和生态资源价值实现试点,村股份经济合作社将村里约1公里河道的集体资产作价80万元出租给智达旅游公司,共同打造岚天欢乐水世界。同时以财政补助资金的40万元的50%作为岚



修齐镇家园村花菇产业扶贫基地

溪村股份经济合作社的持股人到智达公司,股份经济合作社可享每年9%的固定分红,为期5年。

从2018年开始,岚溪村开始分红。截至目前,全村累计分红32.89万元,927村民受益。

培育产业,构建产业化联合体

摸清了家底,全县190个村和涉农社区通过农村集体产权制度改革,组建股份经济合作联合社并登记赋码,实现了90个贫困村、30个产业薄弱村和20个脱贫攻坚重点村全覆盖。

“引导农户将分散的生态资源资产入股村集体经济组织集中经营。”城口县农业农村委负责人称,各村完善了“三资”台账,确保集体资产归属明确,产权清晰;确认村级集体经济组织成员21万余人,以“一人一股”为主,以“有人有地一股,有人无地、有地无人半股”为辅确权配股,将现有村集体资金、可经营性资产折股量化,配置股份21万余股。“提高农户组织化程度,解决农户一家一户干不了、干不好的事情。”

据介绍,村级集体经济组织对内,一方面作为财政资金政策的承接平台,提

升财政资金政策配置效益;另一方面村级集体经济组织立足城口山地鸡、生猪、中蜂、核桃、中药材、食用菌、特色杂粮等产业优势,建设产业扶贫基地。

城口县全覆盖确定了190个村级集体经济组织试点,安排试点资金10920万元,每个试点村安排50万元—120万元。事实上,发展壮大村集体经济,村集体经济组织人才匮乏,既不懂产业技术、生产经营,也不会资产管理、市场开拓。

“每一个产业,引入一个龙头企业带动发展。”城口县提出,探索推动村集体经济组织利用集中的生态资源资产,与国有企业、工商企业、农民合作社、家庭农场、市民等各类主体,通过出租、入股、托管、BOT等多种方式开展合作,形成了产业带动型、资源开发型、服务创收型、租赁经营型等多种方式的生态资源增值途径。构建起“农户+村集体+市场主体”的产业化联合体推动现代山地特色生态农业体系建设。

此外,城口县先后出台《开展农村“三变”改革试点促进农民增收产业增效生态增值的实施方案》等政策性文件,落实村级产业指导员271名,为产业扶贫和发展生态农业提供了政策和人才技术保障。同时在2019年,投入农业产业扶

贫资金1.4亿元,用于产业发展及村集体经济组织发展,安排产业扶贫基地项目资金5716余万元;安排村集体经济组织试点资金项目102个、资金5420万元,到户产业扶持资金2927余万元。

据统计,全县引进了天宝药业、包黑子、渝鲁林业、九重山实业等251个市场主体,带动建设农业产业扶贫基地215个。截至去年底,共计190个村消除集体经济“空壳村”,共计实现净收益2050.2万元,其中收益5万元以上的村143个。

收入倍增,农民“一地生四金”

在城口县修齐镇,12个村(社区)与城口县绿创香菇种植场联合联营,整合土地资源集中培育了5个“花菇产业扶贫基地”,对应建立了12个“花菇扶贫车间”,总规模60万袋,全覆盖12个村(社区)集体经济组织成员19560人,其中建档立卡贫困户901户3546人,群众务工人数达到200余人。

“多重利益链接,增产增收。”修齐镇负责人介绍,修齐镇采取“贫困户+产业扶贫基地”的利益联结机制,通过“产业托管、利润兜底、超收分成”实现各方利

益分享。

所谓产业托管,就是由各村(社区)集体经济组织与城口县绿创香菇种植场签订产业托管协议,明确村(社区)投资,产权归村集体,企业全程代管的基本模式。利润兜底,即根据历年花菇种植成本和产品销售市场行情确定年度生产成本和最低利润,不足部分由企业补足,并用协议的形式进行固定。超收分成,就是对保底销售价格与市场行情之间超额利润进行5:5分成。

据透露,修齐镇选准食用菌产业后,带动农户增加土地租金收入9.6万元,务工薪金收入260万元,股金分红收入248万元,探索出小花菇产业带动农户多重增收的产业创新模式。

“产业发展重在利益联结,‘三变’改革关键要带动老百姓增收。”城口县相关负责人称,农户通过村级集体经济组织分红带动、产业扶贫基地参与带动、市场主体经营带动,完善了利益联结机制,共同分享参与产业链、价值链的成果,形成了“贫困户+产业链扶贫基地”“贫困户+新型农业经营主体”“贫困户+村级集体经济组织”三类利益联结机制。确保了农户实现土地流转获租金、务工挣薪金、入股分股金、经营得现金“一地生四金”的收入目标。

城口县是重庆国储林项目首个试验示范县。修齐镇岚山村7415.4亩集体林流转到了国储林项目,全村每年流转收益370770元,农户务工收入达30余万元。此外,还有林木分红、产业收入。

前不久,村民张地翠领到了7920元流转费。听说还有林木分红、产业收入,务工还可以挣钱,张地翠心头发得很。

城口县相关负责人称,土地流转带动、务工带动、技术服务带动、入股带动、订单收购带动等10种形式,针对性地解决了有意愿有能力的贫困户、外出打工撂荒土地的贫困户、失能的贫困户参与扶贫的问题,真正实现了产业扶贫对贫困户的全覆盖。

张亚飞 刘茂娇 李官芮

图片由城口县委宣传部提供

开州“四借”筑牢鲁渝健康扶贫协作连心桥

近年来,开州区卫生健康委按照市委、市政府及区委、区政府的工作要求,聚焦自身发展短板,对接山东发展优势,抢抓机遇,积极主动作为,推动鲁渝健康扶贫协作取得显著成效,特别是“四借”举措走在了重庆区县前列。2020年10月,开州区卫生健康委作为重庆区县代表参加重庆市鲁渝健康扶贫协作新闻发布会,各项硬指标得到了与会嘉宾及代表的一致肯定。

借东西部扶贫协作之势 互访对接成“试金石”

实施东西部扶贫协作和对口支援是党中央聚焦脱贫攻坚作出的重大决策部署,也是加强区域合作的重大战略举措。

2017年,开州区成立以开州区党委、区政府主要领导为组长,相关部门单位为成员,区卫生健康委为责任单位的工作领导小组,统筹谋划东西部扶贫协作健康扶贫帮扶工作。在充分调研协商、多次沟通对接基础上,立足两地实际,科学制定《潍坊市与开州区东西扶贫协作健康扶贫帮扶三年规划》,分年度签署健康扶贫帮扶协议。建立互访对接机制,将互访对接工作纳入目标考核,推进协作项目有效实施,并落实专门科室、安排专人负责健康扶贫帮扶日常工作。

据开州区卫生健康委委员杜子华介绍,2017年以来,双方互访对接21次,落实新生儿筛查实验室、贫困家庭奶粉资助、大进镇中心医院改扩建、满月镇卫生院迁建等协作项目10余个,互访对接真正做到接地气。

借东部倾情援助之力 卫生体系建设“旧枝吐新芽”

如何将东部援助之力用在刀刃上?如何将援助资金实施精准帮扶?开州区委、区政府及区卫健委相关领导通过多方调研,精准施策,全区卫生体系建设得到了长足发展。

杜子华介绍,根据开州区贫困乡镇医疗基础薄弱现状,积极协调争取山东省潍坊市的设备和资金援助,多项援助项目精准落实。为大进镇中心卫生院捐赠院前急救车1台、配备40排CT机1台,援助700万元用于医院迁建。该项目目前已完成主体工程,完成后将极大地改善该镇的就医条件,为辖区3168名贫困群众提供坚强的医疗保障,并辐射开州北部山区5个乡镇10余万群众。对口支援满月镇卫生院整体搬迁项目1400万元,该项目于2019年6月奠基,目前已完成主体工程,规划建设开州区首家医养结合型基层医疗机构,服务半径将辐射城口县、巫溪县部分乡镇。协调争取健康扶贫协作资金36万元,建成乡镇卫生院中医馆3个,争取30万元建成开州区中医院远程诊疗中心。



借东部人才科技之智 服务管理能力提档升级

根据当地卫生健康人才队伍、技术水平、管理能力等方面的弱点,开州区卫生健康委有计划地与山东开展人才培养协作、技术帮扶协作、管理提升协作,有力地提升了全区医疗卫生单位的服务能力和管理能力。

实施人才培养工程。定期选派基层医疗机构专业技术人员到潍坊市进行为期半年的学习培训,提高专业技术水平。截至目前,共培养86名医疗技术骨干,使得基层医疗机构常见病、多发病的诊断及救治能力明显提高。

开展专家对口支医工作。山东省于2018年、2019年、2020年先后选派共计64名专家到开州开展为期3至12个月支医工作,多支医专家因开州区工作需要主动申请延长支援时间。累计帮助开州区各级医疗机构开展肩关节脱位非麻醉下无创闭合复位术、玻璃体微创切割在白内障手术中的应用、泪前隐窝入路上颌窦复杂病变手术、腹腔镜完整结肠系膜切除术(CME)等新技术和新业务50余项,带徒89人,举办学术讲座60余次,开展贫困乡镇义诊40余次,帮助创建2个市级重点专科、3个区级重点专科。

实施管理能力提升工程。选派区属医疗机构中层干部5名到潍坊市市属医疗机构挂职锻炼6个月;选派基层医疗机构分管领导39

名到潍坊市考察学习先进经验和具体做法;组织区属医疗机构科室负责人、委机关科室负责人、基层医疗机构和民营医院负责人58名到山东进行管理能力提升培训;给支医专家安排挂职管理职务,全程参与、指导受援单位管理。

探索建立健康扶贫协作长效机制。协调争取开州区人民医院成为潍坊医学院非直属附属医院,并在区人民医院建立医学专家工作室,医学博士工作站,3个项目已于2020年8月4日正式揭牌。这些项目的落实落地,是潍坊市与开州区探索建立健康扶贫协作长效机制、推动两地紧密合作、共同发展的创新之举,借助潍坊医学院和潍坊市卫生健康系统强大的综合实力、人才优势和先进的发展理念、管理模式,使得开州区人民医院的管理水平、学科建设水平、医疗服务水平得到了大幅提升。

借东部社会关怀之爱 公益救助暖人心

为让鲁渝健康扶贫协作成果惠及更多群众,开州区卫生健康委主动作为,大胆探索,科学决策,有效凝聚社会力量,积极引导民间资金,在开州区开展了一系列公益救助行动,受到社会及群众普遍点赞。

积极协调中国初级卫生保健基金会和光明乳业集团开展“关爱新生命”健康扶贫行动,为开州区贫困家庭0—3岁儿童资助奶粉共计折资983万元;协调北京春苗基金会在开州区

援建新生儿筛查实验室,并为3275名贫困户新生儿进行了48种遗传代谢疾病免费筛查;利用东西扶贫协作资金积极开展免费膝关节置换手术,目前已完成69例;在抗击新冠肺炎疫情的关键时期,潍坊市干部职工和群众慷慨解囊,第一时间为开州捐款和捐赠口罩、防护手套、快速PCR检测仪等紧缺物资,累计折合人民币166万多元。

结合鲁渝健康扶贫协作所取得的显著成效,开州区卫生健康委主任李晓海说出了心里话:“东西部扶贫协作和对口支援是社会主义制度优越性的重要体现。”他表示,开州鲁渝协作健康扶贫工作之所以取得骄人成效,关键在于“统筹协调、整体谋划;找准薄弱,取长补短;积极行动、主动发展”。

面对“十四五”开局之年,李晓海提出了新思路、新方法。他认为,外部帮扶固然重要,但自身也得担当作为,主动发展,要有危机意识,要强化造血功能,要主动集聚人才资源,这样才能真正“借势借力借智”,从根本上改变自身现状,促进自身提档升级。他同时要求全区医务工作者坚持大医精诚、精益求精的职业操守,坚持改革创新、攻坚克难的信心决心,坚持清廉从政、廉洁行医的底线操守,狠抓行业内涵建设,主动消化潍坊市卫生健康发展的先进理念、有益经验,充分利用好东西部协作健康扶贫的战略机遇,推动全区卫生健康事业迈上新台阶。

开州区大德镇卫生院

当好群众家门口的健康“守护神”

“十三五”时期,开州区大德镇卫生院扎实推进“优质服务基层行”和“美丽医院”建设,形象和环境不断改善,医院服务能力和服务质量持续增强,群众就医获得感、幸福感、安全感和满意度明显提升。

据该院院长陈辉介绍,历经半个多世纪的沉淀与发展,医院目前占地面积10亩,业务面积6700平方米,开放床位100张,2019年成功创建区级中医特色科室,拥有DR、彩超、胃镜、全自动生化仪、呼吸机、除颤仪等医疗设备,肩负着辖区近6万人的医疗服务。

“美丽医院”让群众就医更加方便舒适

近年来,大德镇卫生院坚持以“环境美、服务美、人文美”为标准,推动美丽医院建设,从就医流程、医院环境、便民设施、后勤服务、绿色医院建设等方面全方位实施改造升级。提升“颜值”推动环境美,踏进卫生院的大门,依山傍水,鸟语花香,绿树成荫,院内环境焕然一新。提升“本质”推动服务美,把提高服务能力、端正行业风气等作为重要抓手,努力提升群众满意度。提升“气质”推动人文美建设,卫生院建设了职工减压休闲吧,改善医护人员值班环境,设置全程录音录像的医患沟通室,挖掘医院文化底蕴,丰富职工业余生活,营造良好的人文环境。

医疗服务能力提升群众就医体验

多年来,大德镇卫生院坚持人才兴院、质量强院的发展思路,不断增强基本医疗服务能力,不断提高公共卫生服务质量,以“优质服务基层行”活动为契机,进一步强化日常管理、绩效考核和质量监督,在质量管理上实现规范化、制度化、系统化、全员化。

加强医疗服务行为规范,落实医疗核心制度。建立“处方违规约谈”制度,定期开展处方点评、病历质控点评工作,严格控制抗菌药物使用率,重点对住院病人总费用、次均费用进行限额控制,对不合理医疗行为进行问责查处,严格控制药占比,切实减轻了群众看病就医负担。

做实做细公共卫生服务,群众健康指数大幅提升。2018年,该院被列为重庆市首批“医防融合”试点医疗机构。目前,医防融合制度正有序推进,临床医生对慢病人群进行建档管理,统筹推进慢性病管理能力,提升患者的依从性。

通过全院职工的不懈努力,大德镇卫生院2016年被评为“全国群众满意乡镇卫生院”;2018年被开州区委、开州区人民政府授予“脱贫攻坚先进集体”;2020年5月评为重庆市“美丽医院”,2020年10月接受了重庆市甲级乡镇卫生院市级复评。

马太超 图片由开州区卫生健康委提供



优质服务暖人心