

■脚步丈量乡村 ■深度服务三农

三农探索

## 铜梁 4万亩闲置土地盘活记



铜梁区安溪镇谭洪村改造的闲置茶园如今已焕发生机。

通讯员 赵武强 摄

采访札记

### 抓住村级集体经济这个“关键点”

□周雨

2020年底召开的中央农村工作会议指出,全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须加强顶层设计,以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。

记者认为,全面实施乡村振兴战略,不仅要在加快发展乡村产业、加强社会主义精神文明建设、加强农村生态文明建设、深化农村改革等方面全面发力,还要抓住村级集体经济发展这个“关键点”。

发展壮大村级集体经济是发挥农村基层党组织领导作用的重要举措,是增强村级组织自我保障和服务农民能力的经济基础。

铜梁区清升镇古佛山社区的干部告诉记者,在开展集体经济发展试点以前,社区基层组织主要靠财政拨款维持基本运转,在开展公益事业、扶持困难群众、助推特色产业等群众工作方面“长袖不短”,干部说话没人听,基层组织的“战斗堡垒”作用不断弱化。

这几年,随着集体经济的不断充实,社区不仅每年给所有村民分红,也有一定资金开展公益事业,扶持困难群众,小孩考起大学、老人生病都有资助金、慰问金,干部说话也有人听了。

发展壮大村级集体经济也是发挥好农村土地集体所有制优势、提高国家资源转移效率的重要平台。

自党的十九大提出实施乡村振兴战略以来,国家大量向农村转移资源,虽然极大地改善了农村基础设施,缓解了农村贫困,提高了农民的发展能力,但在农村基层也同时出现了费力不讨好、资源转移效率低下的普遍性问题。甚至一些地区还出现农民“等、靠、要”思想严重的问题,个别地区还出现了国家为农民建设基础设施,农民却当“钉子户”坐地要价的情况。

这是为何?一个重要原因是没有发挥好农村土地集体所有制优势。于上世纪80年代实施的家庭联产承包责任制,在很长一段时间解放了生产力,促进了农业发展。但在大量农户进城务工经商的现今农村,农户与土地关系已经变得十分复杂,农户与村庄的利益关系也变得十分复杂。而在国家实施乡村振兴战略、推动资源下乡的过程中,面对的是不利于规模化经营的碎片化土地和利益诉求各异的分散农户,效率自然低下。

要提高国家资源转移效率,关键是要将农民组织起来,让农民有能力对接国家资源,将国家资源转变为自己建设美好生活的能力。而将农民组织起来的关键,又在于能否利用好农村土地集体所有制的优势,既要充分体现“分”的积极性,又要加强集体经济“统”的职能,使之适应市场经济、规模经济。

发展壮大村级集体经济,无疑是更好发挥农村土地集体所有制优势、提高国家资源转移效率的“关键点”。通过加大政策扶持和统筹推进力度、因地制宜发展壮大村级集体经济,可倒逼村级组织把村民组织起来,把资源整合起来,用改革的办法推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,从而更好盘活用好农村土地、资金、人才等资源要素,有效推动各类资源向农村基层下沉,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供良好的体制机制环境。

□本报记者 周雨

“我们今年要大干一场!”1月15日,铜梁区石鱼镇三和村提回了一台红色的“农夫”牌大拖拉机,村支部书记兼村主任姚永国一边围着拖拉机转圈,一边底气十足地说,“有了这个‘大铁牛’,今年就能把村里剩下的闲置土地给全解决了!”

#### 产粮大村遇到耕地闲置难题

闲置土地是姚永国心里的一根刺,多年来一直想拔之而后快。

“我们过去可是个产粮大村!”姚永国说,三和村地处丘陵,全村现有3897亩耕地,田就占2000亩左右。上世纪八十年代,大家种粮的积极性非常高,连山包都被开荒成耕地,全村上下几乎找不到一块空地。每到农忙时节,全村男女老少一起上阵,到处都是欢声笑语。

但在2000年前后,随着越来越多农民进城务工,三和村开始出现闲置土地。2010年前后,村里的闲置土地呈快速增加,不仅坡耕地没人种,连部分水田也没人种了。

“主要是种田的经济效益太低了!”姚永国说,2010年起,城里的房价开始猛涨,房地产业发展快速,四五十岁的村民进城做泥水匠,一天两三百元工资,一个月工资比种一年田的收入还高,“大家都看不起种田那点收入了。”

随着大量村民转移进城,三和村会种田、肯种田的农民越来越少。数据表明,该村共有户籍人口近3000人,但现在的常住人口还不到1000人,留在家里的多是老人、妇女、儿童。

姚永国看着过去的良田逐渐长满荒草,虽然心痛,但面对农村劳动力严重缺乏的难题,他也是徒叹奈何,没有更多的办法。

#### 村集体经济组织盘活闲置土地

2018年,姚永国找到了破解难题的契机。

这一年,铜梁区委、区政府把发展壮大新型农村集体经济作为实施乡村振兴战略的一项重要抓手,每年拿出3000万元支持发展村级集体经济项目,并确立了向闲置土地要集体经济、向闲置产业要集体经济、向已流转土地要集体经济、向农村电商要集体经济、向产业融合要集体经济、向大户带动要集体经济的“六要”路径。

面对这一要求,姚永国组织村支两委、党员、社员代表讨论,选择了“向闲置土地要集体经济”这一路径。2018年、2019年,村集体用两年时间,将12个山包上的闲置地全部种上五星枇杷、糖叶香橙等果树,总计334亩,全部解决了坡耕地闲置问题。

2020年,三和村注册成立“重庆市铜梁区梨泰种植专业合作社”,开始着手解决闲置田复耕问题。这一年,合作社将120亩闲置田进行统一种植,共收获了6.6万公斤湿稻谷,卖了11万元。其成本开支为:开荒2万元,犁田3万元,插秧4万元,加上收割机油费、种子、化肥,总计成本10万元,合作社共盈利1万元。这也是三和村集体多年来挣到的第一笔经营性收入。

三和村的这一做法得到石鱼镇党委、政府的大力支持。2020年,该镇先后采取了三条措施支持该村水稻种植项目:一是帮助合作社申报种粮大户补贴,每亩230元;二是向区农委申报资金50万元,支持合作社先后购买收割机2台、犁田机2台、谷物烘干机一台和修建砖混仓库及管理房1个;三是向水务局申请资金10万元,修建了电灌站。

与此同时,合作社还建立起利益联结机制,将集体、合作社、农户利益紧紧联系在一起,按照合作社占股50%、村集体占股30%、农户占股20%的方式,对闲置土地进

行统一经营。其中,每亩230元的种粮大户补贴,作为入股农户的保底收入。

三和村的做法也得到了村民的大力支持,目前合作社已接到300多户农民入股申请,涉及闲置田500余亩。今年起,由合作社统一种植的闲置田将达600亩以上,全村的闲置土地将被全部盘活。

姚永国表示,随着拖拉机、烘干机等大型农机装备相继投入使用,不仅可大幅降低生产成本,还将通过加工大米的方式进一步提高附加值,确保实现合作社良性运营。以耕地成本为例:2020年,合作社的耕地成本每亩250元,今年用上自己的大型拖拉机,每亩成本就降至80元了。

#### 3年共盘活闲置土地4.1万亩

记者从铜梁区农业农村委获悉,2018年至2020年,铜梁区在3年时间里,共整合1.05亿元资金,扶持发展集体经济组织278个,发展集体经济项目近700个,共盘活闲置土地4.1万亩。

其中,高楼镇莲花、盘石等村,采取“业主+村集体经济组织+农户”方式,在3年的时间里共引进22户业主,发展花椒、柑橘、柠檬、蔬菜等基地1.09万亩,盘活闲置土地5000亩。

巴川街道接龙村利用去年实施的土地宜机化整治项目,采取“公司+村集体经济组织+农户”方式,引进公司发展起900亩碧根果、黄金梨基地,盘活闲置土地500亩。

2018年至2020年,少云镇海棠村、大佛村,利用荒山荒地、闲置土地等资源,按照公司占股51%、村集体占股49%比例,引进公司种植艾草5000余亩,现已开发艾草枕头、艾香包等20多个产品,盘活闲置土地2000余亩。

2020年,铜梁278个村集体经济组织,共实现经营性收入3000余万元,入股农民预计可获保底分红共计5000余万元。

### 荣昌集体经济“冠军村”的经营之道

□本报记者 周雨

荣昌区从2017年开展扶持集体经济发展试点至今,137个村和农村社区已全部消除“空壳村”,4年累计实现经营性收入7821万元。其中,清升镇古佛山社区以707万元的累计经营性总收入、120万累计纯收入,成为全区集体经济“冠军”。

古佛山社区是如何成为集体经济“冠军村”的?

其实,古佛山社区的“家底”并不厚。在2017年前,该社区集体收入只有100亩集体茶园的租金收入,每年不到2万元。

2017年,荣昌在全市率先开展扶持村级集体经济发展试点,古佛山社区成为全区首批15个试点村之一,从区财政获得130万元启动资金,从此打开了“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的新局面。

成为试点村后,古佛山社区做的第一件事,就是注册成立农村集体产权制度改革股份制合作社——清升镇古佛山生态旅游股份合作社。130万元启动资金及1万多元集体结余资金被量化到每个村民,全社区5680人每人一股,每股231元。

与此同时,古佛山社区对茶山、林地、山坪塘等集体资产进行了清理登记,合计折资123万元,一并作为合作社资产。

有了股份制合作社这个平台,古佛山社区很快就盘活了自己的旅游资源。古佛山社区最具有优势的旅游资源是古佛山

景区,但因山林地权属复杂,过去难以吸引社会资本参与景区开发建设,社区居民一直守着资源没饭吃。

古佛山生态旅游股份合作社成立后,景区6平方公里范围由合作社采取土地入股的方式交由万灵山公司作为旅游用地,收益后合作社按照20%进行分成。合作社还采取“集体经济股份合作组织+业主”联营的方式,引进业主进行经营。

股份合作制的成立,也整合盘活了社区的耕地资源。

过去,该社区因青壮年劳动力大多进城务工,产业仍以传统低效耕种为主,产业发展小而散,无规模、无品牌,不少土地闲置。

合作社成立后,采取“集体经济股份合作组织+业主+农户”三方联动发展的模式,引进了6个业主发展起1000多亩规模农业,其中包括300亩稻虾基地、210亩早熟柑橘基地等。

尤为重要的是,借助合作社这个平台,古佛山社区还组建起自己的施工队伍,就近承接了高标准农田建设、农村公路、便民道等一批工程项目。2019年,其承接的100多亩种植基地建设项目,就获得了20多万元纯收入。

2020年,古佛山社区共获得233万经营性收入。不论是2020年的年度经营性收入,还是4年来的经营性总收入,古佛山社区均位居荣昌区第一名。



▲铜梁区巴川街道玉皇村开发闲置地建起优质柑橘园。通讯员 赵武强 摄



铜梁区西河镇龙岭村村民采收闲置地种植的菊花。通讯员 赵武强 摄

### 合川区龙市镇 请企业董事长当“产业村长”

本报讯(记者 汤艳娟)龙小凡是重庆市合川区三江人和米业有限公司的执行董事兼总经理,他还不时要入村召开院坝会,动员村民种植优质水稻,因为他还有一个身份——合川区龙市镇龙头村“产业村长”。据了解,自龙市镇去年2月探索启用“产业村长”以来,已邀请镇域4家企业董事长担任“产业村长”,他们依靠各自行业优势,为各村发展产业、开拓市场、带动就业,晒出了一份不错的年度成绩单。

近年来,龙市镇以粮油种植为主导产业,以加工蔬菜种植、生态畜禽养殖为特色产业,已经成功引进了21家农业企业。

“企业来了,水稻、蛋鸡等产业也发展起来了,但村民的传统耕作方式跟不上发展的新要求。”龙市镇党委副书记雷静以水稻产业举例,村民原来发展的6万亩水稻中,品种五花八门,规模不大、质量不一、品牌不响,没有市场竞争力,“特别是我们镇2019年成功入选全国农业产业强镇示范建设名单,开始创建市级现代农业产业园之后,农业产业高质量发展的需求日益迫切。”

为了发动镇域龙头农业企业助推产业发展,去年2月,龙市镇探索实施了“产业村长”方案,从21家镇域农业企业中首选出4位董事长,希望通过他们一年时间的示范带动,未来再为全镇15个村配齐“产业村长”。

重庆市合川区三江人和米业有限公司是重粮集团在合川新成立的企业,主要负责合川地区的粮食收购、加工和销售。公司执行董事兼总经理龙小凡受邀当上“产业村长”后,便动员村民发展优质水稻,他推荐的两个优质稻种已在当地种植上万亩。产出的水稻,他以高出国家粮食公布价10%的标准予以收购,惠及贫困户258户。

本月初,龙小凡加紧启动了日产150吨优质稻米加工生产线的建设。项目投产后,每年可收购优质稻谷5.8万吨、加工优质大米3.5万吨,带动20万亩优质水稻基地的发展。

前不久,得知龙市镇又引进国家重点龙头企业——中化集团前来打造1万亩高标准农田,龙小凡赶紧找到中化集团相关负责人谋划强强合作,在龙市镇种植“高端米”。双方很快签订合作协议:2021年春节前,将在龙市镇全域范围统一品种、统一标准种植水稻,形成耕、种、收、加工、销售一体化,带领全镇粮油产业实现高质量发展。

两家企业经过精心挑选、测土配方,决定推广种植“神农优228”和“川种优3877”两个优质品种5万亩,打造1万亩“荃优1606”高端米示范田。而龙小凡任“产业村长”的龙头村,正好处在1万亩高标准农田项目内。

“邀请龙小凡这样的企业董事长来当‘产业村长’,是我们不断深化脱贫攻坚成果,探索出一条推动农业产业结构调整和社会力量帮扶融合发展的新路子。”雷静说,下一步,龙市镇还要继续扮演“搭台”的角色,调动更多的能人、社会力量参与其中,让全镇15个村的“产业村长”都顺利上马,把各村送上依靠产业致富奔小康的大道。

### 直播带货

#### 垫江：“春见”和“血脐”熟了

近日,垫江包家镇甄桥村柑橘示范基地,万亩柑橘已经成熟,沁人心脾的橘香扑鼻而来,一个个圆润饱满的橙色“小灯笼”压弯枝头,让人垂涎欲滴。

该基地通过改良和测土配方,种植了10余种柑橘,当地的气候条件形成柑橘汁多甘甜的口味。加上科技管理得当,光照充足,雨水适度,柑橘迎来又一丰收,预计全年柑橘产量1万吨。

目前大量上市的主要是“春见”和“血脐”等品种的柑橘,采摘期可持续至2月底,热忱欢迎市民和团体前去采摘和订购,采摘价格3—6元一斤不等。

采摘路线:沪渝高速——垫江澄溪下道——垫江砚台——包家甄桥柑橘示范基地。

联系人:刘国勇;联系电话:18723840553。垫江融媒体中心 高浩

#### 万盛:现榨菜籽油 12元一斤

1月17日,万盛经开区金桥镇三台村村棚台农产品专业合作社的油坊里,随着榨油机的转动,黄亮的菜籽油裹着清香流淌出来,待冷却后,香喷喷的成品菜籽油被灌装入桶待售。

近年来,该村围绕当地资源特色,发展油菜种植100余亩,带动邻村新村种植油菜100余亩,并成立合作社,建起了榨油坊,优先吸纳当地困难群众就近就业。

“我们的菜籽油经过深度加工精炼而成,味道特别浓郁,不含水分,没有任何添加物。”合作社负责人李堂斌介绍,去年6月,“裕村棚台菜籽油”已通过质量检验,每斤售价12元。市民可上门采购,也可线上采购。另外,合作社也接受市民上门加工。

线下采购地址:导航至万盛经开区金桥镇三台村。线上采购方式:关注“重庆市消费扶贫馆”微信公众号,点击“商城首页”,搜索“裕村棚台菜籽油”。

联系人:李堂斌;联系电话:15923700531。万盛经开区融媒体中心 刘亚兰