

两江潮起扬帆时

全市检察机关以改革创新助推市域社会治理现代化

起锚 跨行政区划检察改革迈出关键性一步

2020年6月5日，世界环境日。一份检察建议书从重庆市渝中区虎踞路82号出发，送达大足区相关部门。

不同凡响之处在于，这是在渝诞生的全国首个生态环境检察专门机构——重庆市两江地区人民检察院办理的全市跨区域行政公益诉讼第一案，发出的相关领域第一份检察建议书。

2020年3月26日，重庆市第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议表决通过了关于批准设立重庆市两江地区人民检察院的决定。作为重庆市检察院的派出机构，该院负责办理长江流域重庆境内发生的跨区域和不适宜地方检察机关管辖的生态环境和资源保护领域行政公益诉讼案件。

承担着跨区划检察改革和铁检转型的双重使命，两江地区检察院可谓是检察公益诉讼改革的一块“试验田”。重庆市检察院为其定下一个“小目标”——打造“生态环保检察名片”，进而形成具有全国影响力的“生态环境公益诉讼名牌”。

落子“两江”，既要谋长远，更须下“细棋”。2020年5月，重庆市检察院又决定在两江地区检察院设立广阳岛生态检察官办公室，负责办理广阳岛片区生态环境和资源保护领域行政公益诉讼案件，并积极推进广阳岛片区社会治理大协作，共护“长江风景线、重庆生态岛”。

2020年4月，长寿区境内发生特大跨区域向长江干流非法倾倒危险废物污染环境案。受重庆市检察院指定，两江地区检察院对此立案调查。

经调查，大足区某企业多次向长江干流（长寿段）非法倾倒轮胎炼油裂解残渣及废液共30余吨，大足区有关部门履职不到位，未发现并及时查处涉案企业违法行为。2020年6

月，该院向其发出诉前检察建议，有效推动加强危险废物监管。

办理一案，治理一域。两江地区检察院始终坚持市检察院党组提出的“高站位谋划、高标准建设、高质量办案、高效率协作”的“四高”标准，迄今已立案16件，发出检察建议8件，短期内即实现良好开局，跨区域专门管辖机制优势不断突显。

据介绍，两江地区检察院在全市率先引进卷宗智能化管理流转系统，建成公益诉讼快速检测工作站、远程指挥平台，还与上海铁路运输检察院、重庆市公安局环保总队、重庆市志愿者服务中心建立健全公益诉讼办案运行和协作机制，形成一体化办案、全方位协作、高效运行的特色办案模式。

破浪 公益诉讼“等”外开新局、育新机

“以前这里停满了车，消防门都打不开，现在经过整改总算畅通了。”2020年初，彭水县检察院集中开展打通“生命通道”公益诉讼专项行动，推动排查、发现、整治涉消防安全领域问题28个，当地群众拍手叫好。

2020年4月，以贯彻落实市人大常委会出台的《关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》为契机，重庆市检察院在全国检察机关率先出台拓展公益诉讼案件范围的指导意见，明确提出拓展办理公共安全、互联网公益保护、文化遗产和国家尊严保护、未成年人和妇女权利保护、消费者和投资者权利保护5个“等”外领域的公益诉讼案件。

去年，全市检察机关聚焦消防、

浩浩长江，滔滔嘉陵，在渝中半岛汇碧东流。潮起两江，气象万千。迎着党的十九届五中全会的浩荡东风，重庆正大力实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略，打造“智造重镇”，建设“智慧名城”。创新，正成为巴渝大地高质量发展的澎湃引擎。创新风劲，春潮涌动，一场检察领域的社会治理变革也在纵深推进。



重庆市两江地区人民检察院

卫生、交通等公共安全问题，聚焦公民个人信息泄露等问题，聚焦破坏文物和文化遗产、英烈纪念设施保护不力等问题，聚焦网吧、娱乐场所违规接纳未成年人、校外培训机构无证办学等侵害未成年人权益问题，聚焦产品存在安全隐患、虚假宣传等损害众多消费者权益突出问题，共立案各类“等”外领域公益诉讼案件164件，起诉10件，拓展领域全面破局见效，形成公益诉讼新格局。

“文化遗产如何定性？损失价值、修复费用怎么算？办理首起案件，我们遭遇一连串专业难题。”2020年走马上任的“文化遗产检察官”、大足区检察院检察五部主任龙云坦言。

2020年10月10日，由大足区检察院起诉的全市首例文化遗产保护

领域刑事附带民事公益诉讼案件——黎某等人盗掘古墓葬案当庭宣判。除承担刑事责任外，5名被告人另须赔偿被盗古墓葬保护修复工程费用4.5万余元，并在公共媒体上公开赔礼道歉。

该案的成功办理，得益于该院与大足石刻研究院共同建立的“文化遗产检察官”相关机制。办案中，文化遗产检察官与担任特邀检察官助理的文物专家一同到被盗掘古墓葬实地勘查，反复讨论损失价值评估和修复费用核算方案，据此拿出了一份专业的起诉意见书。

让专业的人办专业的案。2020年7月，市检察院与市文化旅游发展委员会签订《文化遗产领域检察公益诉讼协作协议》，明确建立信息通报、线索移送、人才交流互聘等9项机

制，打造文化遗产公益保护“绿色通道”。

扬帆 创新引擎驱动检察工作高质量发展

南岸区看守所，仅靠一个手写板、一支手写笔，犯罪嫌疑人核对、签名、按印一气呵成，“隔空”签署认罪认罚具结书……与此同时，十多公里外的南岸区检察院远程提讯中心，办案检察官陈雪随后也签字具名。

看似平常的一幕，却凝结着多项检察创新成果。无纸化、零接触、低延时、高安全——南岸区检察院依托自主研发的全国首个远程提讯电子签名系统，实施远程提讯上千件，将送签流程由过去的2小时缩短为1分钟，成为保障检察官疫期办案和监管场所安全的一款“神器”，系统还荣获“2020年全国政法智能化建设智慧检务十大创新案例”。

另一种“深藏不露”的改革创新，则颠覆了刑事诉讼传统的办案模式。作为认罪认罚从宽制度试点地区之一，近年来，重庆检察机关纵深推进认罪认罚从宽司法实践，适用比例、确定量刑刑建议占比、认罪服判率、量刑建议采纳率位居全国前茅。此外，还出台全国首个认罪认罚从宽制度适用内部管理规定，研发涵盖31个常见罪名的智能辅助办案系统，形成“规范无瑕疵、扎实无水分、廉洁无风险”的重庆检察经验。

2020年6月，先行先试经验凝结而成的《检察机关适用认罪认罚从宽制度研究》一书出版，并被最高检列为全国检察机关指定教材。著名诉

讼法学家樊崇义欣然为该书作序，并评价道：“该书具有较高的学术价值和实践指导意义，从实践探索到理论升华都闪烁着检察智慧。”

除此之外，探索完善“长江生态检察官”制度纳入30个重大市级改革项目之一，未成年人案件集中办理成果逐步显现，未成年被害人“一站式”救助中心建设标准被最高检推广，全市首个惩治涉野生动物违法犯罪工作办法问世……

从实践探索到理论沉淀，从智慧检务到治理创新，一项又一项破冰之举的背后，敢闯敢试底气何来？答案是——人。

2017年以来，全市检察机关大力推进检察队伍专业化建设，先后建立8个刑事检察办案专业团队、1个公益诉讼办案专业团队、1个未检办案专业团队和1个民事行政检察办案专业团队，有17名检察干警先后获全国业务十佳（优秀）公诉人、业务标兵（能手）称号，多年来的厚积薄发，高层次检察人才培养已进入“收获期”。

2020年11月，市检察院依托重庆大学、西南政法大学，全面建成刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”智库。借助“四大检察”研究基地、特约检察员、民事行政专家委员会等平台，该院先后聘请11名特约检察员、20名民事行政检察专家委员、51名研究员，法学理论、司法实务、生态环保等各界资深专家学者“巢筑凤引”，为孵化检察领域重大创新成功增添“智慧密码”。

“人才底蕴+智库支撑”，站上检察改革创新“新高度”，跑出护航自主创新“加速度”。市检察院相关负责人介绍，下一步，该院将以最高检知识产权保护试点为契机，加强对科技企业、科技金融及人工智能、物联网、云计算、5G等项目的司法服务，全力保障西部（重庆）科学城市建设。

侯映雪 满宁
图片由重庆市检察院提供

奏响脱贫致富曲 共筑巴渝小康梦

华夏银行重庆分行奋力书写金融扶贫时代答卷

创新扶贫模式 激活内生动力

近年来，华夏银行重庆分行认真贯彻落实党中央和监管部门关于金融服务乡村工作的有关部署，始终坚持履行金融精准扶贫社会责任，用实际行动诠释“坚持精准方略，提高脱贫实效”精神，不断强化大局意识、服务意识，着力做好农村地区和贫困地区金融服务工作，充分发挥了金融扶贫的重要作用。

这是该行支持涉农企业、扶持地方产业的一个缩影。为助力“三农”产业发展，践行乡村振兴战略，分行积极推行“支农惠心”行动计划，千方百计增



华夏银行重庆分行相关负责人深入涉农企业走访调研

强贫困地区“造血”能力。截至2020年末，分行涉农贷款余额24.78亿元、涉农贷款156户（个人101户）。在通过“造血”为贫困地区建立长效脱贫机制的同时，华夏银行重庆分行主动适应脱贫攻坚新形势，持续加大信贷资源倾斜力度，为贫困地区输入了源源不断的金融“活水”。为了向涉农企业提供更高效、更优质的金融服务，华夏银行重庆分行不断强化金融产品创新和担保模式创新，全力支持企业发展。去年，该行已与农业担保集团签署协议，计划开展“助农贷”项目，将从粮食、生猪等“菜篮子”领域重要农产品生产支持项目合作，逐步探索开发线上支农支小创新专项产品。此外，华夏银行重庆分行以金融科技为突破口，持续加快线上特色产品开发运用。2019年9月，分行首个科技金融“货车帮”项目实现第一笔投放落地，实现了科技金融业务“零”的突破。2020年，分行继续加大数据金融服务，为广大全国干线物流上的司机客户提供全线上、快捷、便利的“司机贷”支持。截至2020年末，该项目已累计支持建档立卡贫困户540户，发放贷款300余万元。

“这一笔贷款，不仅支持了我们企业继续成长，还让当地农户的钱包鼓了起来。”近日，重庆腾达牧业有限公司走的是“代养殖回购模式”+“涉农金融支持”的产业模式，在企业发展的同时带动村民增收。

腾达牧业是我市一家主营黑山羊等牲畜销售的农业产业化龙头企业。公司走的是“代养殖回购模式”+“涉农金融支持”的产业模式，在企业发展的同时带动村民增收。

去年3月，公司发展遭遇资金瓶颈，对后期发展造成障碍。华夏银行重庆中山支行得知企业困难后，主动上门询问具体情况，针对涉农企业普遍缺少抵押和担保的痛点，快速引入某国有担保公司开展合作，有效破解了涉农贷款中出现的担保难题。

同时，华夏银行重庆分行还单列普惠专项额度、开通绿色审批通道，不到两周，腾达牧业收到了1000万元贷款资金。

这只是在重庆支持涉农企业、扶持地方产业的一个缩影。为助力“三农”产业发展，践行乡村振兴战略，分行积极推行“支农惠心”行动计划，千方百计增

点燃攻坚星火 照亮巴山渝水

万州区的郭村镇安全村，在万州城区西南方向，地处海拔800多米的深山之中。

这里曾因土壤贫瘠、交通不便，导致村民收入极低，贫困户在脱贫线上挣扎。如今，在华夏银行重庆分行的努力下，这里焕然一新。

自2015年起，华夏银行重庆分行党委组织万州支行党支部成立驻村工作队，并先后派驻了5任“第一书记”对贫困户——郭村镇安全村开展精准扶贫工作，同时累计向安全村捐赠资金32万元，通过消费扶贫购买扶贫产品达



华夏银行重庆九龙坡支行到上和小学送温暖献爱心

7.5万元，得到了贫困户、消费者和当地政府的多方肯定，取得了良好的社会综合效益。

驻村工作队“吃在村、住在村、干在村”，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。2020年，驻村工作队利用帮扶集团力量，拓展城乡支部手拉手资源，积极争取上级部门资金投入和项目支持，与镇村干部一起全面落实饮水安全保障、易地扶贫搬迁、农村危房改造、健康扶贫、教育扶贫、综合保障脱贫、金融扶贫、就业扶贫、生态扶贫等9项扶贫政策。万州支行还组织16名员工作为帮扶负责人，结对帮扶安全村32户贫困户，每月定期入户走访。

为进一步助力群众脱贫增收，建立长效脱贫机制，华夏银行重庆分行通过机制引领和企业带动“两手抓”，全力夯实当地产业。

一方面，分行积极探索产业与贫困户利益联结机制，全村41户建卡贫困户通过土地流转、劳务务工、股权化分红和入股分红等多种形式开展产业带动贫困户发展，贫困户年收入达到3万元以上。目前，建成农业产业园4个，农业产业面积1200亩，以沃柑、李子等为主。另一方面，分行围绕安全村沃柑园

家庭农场等4个企业，以基地带动贫困户发展，指导引导65户农户发展沃柑200亩，其中贫困户31户110亩。

目前，沃柑已经成为安全村高效农业带动贫困户增收的脱贫产业。此外，重庆市万州区行兰农业开发有限公司的柑橘还被认定为市级扶贫产品，带动28户贫困户创收。

2020年末，安全村22个脱贫项目全部完成，全村贫困户实现整体脱贫。

汇聚金融暖流 助力公益扶贫

扶贫不仅要产业扶贫，还要用真情实爱的行动拉近与贫困户的感情。酉阳县两乡乡内口村，村民们津津乐道的是村里的“爱心超市”。

为了帮助需要的村民，重庆分行捐赠了价值3万余元的爱心物品到爱心超市，呼吁有困难、需要帮助的村民可以通过为村庄服务换取劳动积分的方式，到“爱心超市”来选购、领取自己生活需要的物品。“爱心超市”一举两得，一是搭建起

了华夏银行与困难村民之间爱心互助。二是能帮困育人。

而这样的爱心之举，华夏银行重庆分行从未停步。

自1999年成立以来，重庆分行坚持对酉阳华夏希望小学进行捐建。在该行二十年如一日的坚持帮扶下，这所小学已成为酉阳土家族自治县排名前10的中心小学之一。2019年，分行为该校捐建扶贫幼儿园，幼儿园挂牌命名为“酉阳华夏爱心幼儿园”。

截至目前，重庆分行已累计向西阳华夏希望小学、四川渠县万和村小学和四川芦山大川中心小学、潼南区上和小学捐款超百万元，用于改善升级校园基础设施和提升现代化教育水平，为教育事业的发展尽到了企业的责任并做出了应有的贡献。

除此之外，华夏银行重庆分行还开展了一系列金融扶贫和援助、援建项目，用实际行动践行使命担当，用博爱善举彰显社会责任。

近年来，华夏银行重庆分行党委指派江津支行党支部持续开展对接吴滩镇后进基层党支部整改帮扶活动，先后为吴滩镇堡塔社区、吴滩镇现龙村后进基层党支部整改累计捐赠资金6万元，用于对支部基础设施改造。

2019年10月，分行还参加了由中国人民银行重庆营业管理部、巫溪县人民政府主办的“金融共建红池坝镇幸福家园暨普惠金融基地”建设，捐款50万元用于支持解决红池坝镇特困和重度失能人员的住房问题。

同时，积极参与消费扶贫。华夏银行重庆分行主动采购并组织员工购买贫困户农产品20余万元，通过拓展农副产品销路，帮助贫困户增收。“下一步，华夏银行重庆分行将立足全新起点，以更全面、更优质的金融服务助力脱贫攻坚与乡村振兴紧密衔接，为筑就百姓幸福小康梦不断贡献新的更大力量。”华夏银行重庆分行相关负责人说。

徐一琪
图片由华夏银行重庆分行提供