

# 坚守人民立场履职尽责尽责

## ——市人大及其常委会代表工作综述

2020年  
市人大工作巡礼

□本报记者 顾若雯 实习生 赵媛婧

一年来,在市人大及其常委会的支持保障及服务下,市人大代表各联系组累计开展片区活动81次,围绕构建现代服务业体系、助推长江上游生态屏障建设等形成专题报告90篇,为推动相关工作作出了代表应有贡献。

这是我市代表工作的成果之一。一年来,市人大及其常委会不断完善代表工作机制,提高服务保障水平,更好发挥代表作用,推动代表履职能力不断提升,履职实效进一步增强。

### 助力打好疫情防控阻击战

代表抗疫建议得到市政府及时采纳

新冠肺炎疫情发生以来,重庆各级人大及代表牢记初心使命,迎难而上,奋战在疫情防控的不同战线,以实际行动诠释人大代表的责任与担当。

2020年1月26日,市人大常委会通过网络平台发出了关于防范新型冠状病毒感染致人大代表的温馨提示,号召大家认真宣传落实疫情防控有关规定和要求,积极配合、参与所在地区、单位和村(社区)疫情防控及群防群治工作。

在这场疫情防控阻击战中,我市医疗系统的人大代表冲锋在一线,当表率、做榜样,积极履职尽责。他们有的驰援武汉,有的坚守一线,有的潜心科研,以极高的专业水准,细心呵护患者,守护人民健康。

疫情紧张时期,全市各级人大代表还从

各自专业领域等出发提出代表建议,为疫情防控出谋划策。

其中,全国人大代表沈铁梅提出的“提高公交车发车频率最大限度降低人员聚集”、全国人大代表李延萍提出的“中医药全面参与新冠肺炎救治”“加强家庭防控落实社区网格化管理”等建议,经市人大常委会有关专门委员会交办后,均被市政府及时采纳,人大代表在抗疫工作中的重要作用得到充分发挥。

### 扎实抓好代表议案建议办理落实 推动一批民生难点问题破解

市五届人大三次会议以来,市人大及其常委会坚持把审议代表议案与地方立法结合起来,目前,市五届人大三次会议主席团交付的15件议案全部办理完毕,其中7件列入立法计划。

一年来,代表建议的办理由“重答复”不断向“重落实”转变。市五届人大三次会议期间,市人大代表共提出建议1279件。代表们围绕脱贫攻坚、教育、医疗、就业等问题建言献策,市政府积极办理代表建议,推进解决了一批民生难点问题。

“因多种因素导致临床必须的常用急救药品价格上涨,而医保支付价未作调整,高出医保报账的部分由医疗机构承担,增加了医院成本。”在2020年初市人代会上,市人大代表、长寿区人民医院疼痛科主任董长明提交了一份《关于超医保支付药品由联合体统一议价的建议》。建议中,董长明以长寿区人民医院为例,该院2018年超医保支付药品有40个品种,医院为此承担费用111万元。

此外,董长明还提出了“超医保支付价药品的销售价格混乱”问题,如一家公司

生产的去乙酰毛花苷注射液(西地兰)采购价最高的是65元/支、最低的是25元/支,而医保报销是11元/支。

2020年12月,市政府办公厅印发了《关于完善药品交易采购机制的实施意见》,明确要求全面实行药品集中带量采购,降低虚高药品价格,同时完善医保支付标准与药品集中采购价格协同机制,实现医保支付标准与药品集中采购价格协同。

这意味着,未来,不仅我市药品价格将进一步下降,董长明代表反映的“药品价格倒挂”问题也将从制度和操作层面得到解决。

### 首次对“办理代表建议”开展专题询问 全国人大有关处室负责人到场指导

值得一提的是,对于代表建议的办理情况,市人大常委会还开展了专题询问,这是全国省级人大常委会首次就“办理代表建议”开展的专题询问。

在两个多小时的专题询问中,7名市人大常委会组成人员和3名市人大代表,向市政府及组成部门提出10个与市政府代表建议办理工作有关的问题。“同一建议为何年年办又年年提”等问题被直接抛出,得到了市政府及组成部门有关负责人的坦诚回答。

这次专题询问,还获得了全国人大常委会的支持,全国人大常委会办公厅联络局代表议案建议办理处负责人来到现场指导。

### 充分支持保障代表发挥主体作用 全市1万余个代表家站点为履职提供更广阔平台

代表们的尽责履职,离不开市人大常委会的支持和保障。

在建议办理方面,一年来,市人大常委会

会扎实推进了“两次评价”工作,共收到代表建议答复函回执(第一次评价)1230份(其中满意1158份、基本满意68份、不满意4份),占已办理答复总量的93.6%,较往年进一步提高。

针对首次答复不满意的4件代表建议,市人大常委会督促承办单位主要领导领衔、认真研究、重新办理,现已重新办理完毕。

去年,市人大常委会还建立了代表建议办理进展情况动态管理台账,对建议办理流程实施动态监管、跟踪督办,并及时收集新版议案建议系统的使用意见,及时推出新版系统手机App,推动系统功能不断完善,确保系统运行平稳、安全可靠,并以信息化建设强化建议办理的个案追踪和重点指导,努力推动代表建议办理由“重答复”向“重落实”转变。

在履职平台方面,一年来,市人大常委会在全市范围内提升及新建代表家站点1200余个、累计达10103个,共计组织市人大代表在家站点开展活动2320次。代表家站点的建设,不仅让群众“找得到人、交得到心、解得到难”,也为代表履职提供了更广阔的平台。

去年,市人大常委会主任、副主任还开展了8次接待日活动,常委会组成人员联系代表309人次,市人大代表联系人民群众8300余人次,258名市人大代表向选举单位述职,接受选举单位和人民群众监督。

在制度规范方面,去年市人大常委会印发《关于全市乡镇年度民生实事项目人大代表票决工作的指导意见》,对我市乡镇民生实事项目人大代表票决工作进行了全面规范。目前,全市已有446个乡镇推行了代表票决工作,票决民生项目2235个。

2020年  
市政协工作回眸

□本报记者 戴娟 实习生 祁思翔

装备制造制造业如何在“十四五”期间更好更快发展?数字经济与实体经济深度融合,还需要打破哪些瓶颈?未来五年,渝东南地区如何发力?……围绕重庆“十四五”规划编制,来自各界的政协委员代表,直陈问题,大胆建言。

与会的市政府领导及相关部门负责人频频点头,认真记录。

这是市政协常委会重点协商现场,也是市政协2020年年度重点任务之一。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,也是重庆深化供给侧结构性改革、实现高质量发展的关键时期。在“十四五”规划编制和新蓝图绘制关键时刻,市政协充分发挥专门协商机构作用、人才荟萃优势、联系广泛特点,将“科学编制我市‘十四五’规划”列为重点协商内容,组织全市广大委员、各参加单位以及各区县政协委员专题调研,把社会各界的智慧和力量凝聚到我市“十四五”规划编制中来,确保新征程开好局、起好步。

### 纳入年度重点协商计划,发动各级委员献计出力

早在2019年底,市政协便将“科学编制我市‘十四五’规划”作为重点协商写进了《市政协2020年重点协商、通报、视察、调研计划》中。在2020年1月召开的市政协五届三次全会上,数十位政协委员提出了关于全市“十四五”规划的思考。

如何将广大政协委员关于全市“十四五”规划的思考凝聚起来,为科学编制我市“十四五”规划献计出力?

市政协精心部署,从2020年5月草拟方案,到6月底审议方案,近两个月的时间里,广泛征求相关市级部门、专家学者们的意见建议,

反复研讨、论证,几经易稿,最终形成了一份科学、可行、高质量的《科学编制我市‘十四五’规划》常委会会议重点协商工作方案》。

站得高,才能看得远。市政协党组于2020年7月、8月召开多次会议,强调要深刻领会把握习近平总书记关于编制“十四五”规划的重要指示要求,聚焦市委贯彻落实总书记殷殷嘱托的重点问题、我市经济社会发展中的全局性、前瞻性、关键性问题,深入研究思考。

全市政协委员积极响应。学深悟透习近平总书记关于“十四五”发展和对重庆的重要指示精神,结合自身优势将调研题目锁定在市委、市政府的各项中心工作上。一区两群、成渝地区双城经济圈、乡村振兴……调研题目中闪烁着众多炙手可热的关键词,诉说着广大政协委员在新时代的担当作为。

如何打造具有国际竞争力的装备制造产业集群?市政协经济委积极寻求答案。市政协民宗委围绕渝东南地区如何在“十四五”时期补短板强弱项固保障努力探索。怎样建立解决相对贫困的长效机制?盟盟市委会尝试破题。万州区政协发挥区位优势,探寻推动渝东北三峡库区城镇群生态优先绿色发展的良策。

### 务实深入调研,力求问题找得准 建议提得实

有价值的建言来自务实的调研。2020年6月11日市政协召开调研工作动员会议后,市政协各专委会、市级民主党派、工商联、有关人民团体、区县政协,以及市政协常委兵分多路深入调研,足迹遍布全市内外。

市政协文化文史和学习委的委员们在大

渡口区围绕“科学编制我市‘十四五’规划——文化基础设施建设”进行调研时,呼吁将钓鱼嘴音乐半岛建设纳入“十四五”规划;市政协经济委走进企业,调研我市“打造具有国际竞争力的装备制造产业集群工作情况”……

走得广、访得深,委员们还灵活运用多种调研方法,以求访得真。

“在所有的调研活动中,不论是在外地还是重庆本地,最大的难点还是要能够说真话、道实情。”市政协副秘书长、文化文史和学习委主任王济光说,由于很多调研活动的组织谋划,在前期都做了周密安排,一些调研对象可能会产生心理顾虑,介绍有关情况时容易只讲成绩、不谈问题,或者多讲亮点、少谈难点。为打消调研对象的这种顾虑,王济光对调研组织形式进行了调整,分别召开部门座谈会、企业座谈会,使调研对象能够在相同的氛围中各抒己见、相互启发,达到了了解真实情况的目的。

市政协民宗委专职副主任谭净深有同感:“西沱港、乌江航运的作用,为何没能充分发挥?我在调研中百思不得其解。”谭净说,为了弄清原因,他通过电话、面谈等方式与石柱县、彭水县政协联系沟通,进行补充调研。“要跳出各个区县自身的角度,从全市的高度来看待问题,开出药方。”

市政协专职常委陈义华深入江津、大足、潼南、合川等地调研后,充分发挥多年来研究轨道交通工作积累,深入思考制定我市市域铁路“十四五”规划,特别关注市域铁路投融资模式,认为可以借鉴东部先进地区的经验。

### 开展重点协商,聚焦“十四五”高质量发展建真言献良策

历时数月调研,撰写、论证调研报告,

2020年9月28日至29日,市政协五届十五次常委会会议召开,会议围绕科学编制我市“十四五”规划开展重点协商,64个单位和26位市政协常委共提交了104份调研报告。行千里路、读万卷书、写数言报告的委员们齐聚一堂,为助推我市“十四五”期间高质量发展建真言、献良策。

委员们围绕深入推动数字经济与实体经济融合发展、深入推动区域协调发展、深入推动城乡一体化发展、深入推动生态优先绿色发展、深入推动全方位开放发展等五个专题分7个小组进行了深入协商讨论。

同时,通过图文并茂的短视频、PPT等形式,市政协机关主会场和区县政协分会场的委员们连线互动,将一条条真知灼见精彩呈现。

“加快数字经济和实体经济双向融合,推动高质量发展。”“在培育壮大优势产业方面,渝东南地区应着力做强文旅融合产业,做优现代山地特色高效农业,做深绿色大健康产业,做大道地药材产业,做长绿色加工和制造产业。”“推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接,建议制定短期过渡计划,实现‘精准扶贫’到‘精准扶贫’‘被动扶’到‘主动兴’的转变。”……

在充分讨论的基础上,委员代表作的大会协商发言,多角度、跨领域就科学编制我市“十四五”规划发表意见建议,协商共谋“十四五”如何高质量发展。

一条条有针对性的建议,既有对经济社会发展趋势的深入思考,又有对具体领域的独到见解,到会的市政府相关负责人表示将认真予以吸纳,把委员的智力成果转化为推动发展的政策举措。

# 104份政协调研报告 建言“十四五”高质量发展

行空间统筹。如建设消落区固土涵养生态带,即在三峡库区145—175米的水位线消落区,以自然恢复为主,人工修复为辅,选择适宜区域探索宜林则林、宜草则草、以草为主、乔灌草结合的生态治理模式,打造具有固土、涵水、益鸟等生态湿地功能的缓冲带。

### 已启动10万亩的试点示范建设任务

重庆市林业局党组成员、副局长王声斌介绍,去年,我市已安排落实了“两岸青山·千里林带”建设1800万元的启动资金,重点

推进落实巫山、奉节、云阳、万州、忠县、涪陵6个区县10万亩的试点示范建设任务。今年,我市将实施30万亩建设任务。

下一步,“两岸青山·千里林带”建设的重点任务主要有四个方面,即,“久久为功”实施森林数量提升,包括农村“四旁”(村旁、宅旁、水旁、路旁)植树、宜林荒山荒地造林、灌木林地造林和封育;以“绣花功夫”提高森林质量,对现有森林进行林相改造,重要节点地区彩化美化等;坚持系统性、整体性和原真性治理提升综合效益,增加岸

线植被覆盖,增强生态防护功能等;全面推进“林长制”,着力加强林草资源、湿地资源以及古树名木的保护,做好自然保护地建设与管护。

“届时,‘两岸青山·千里林带’建设完毕,将为重庆绘就一幅山水人城和谐相融新画卷。”王声斌介绍,在“两岸青山·千里林带”的建设过程中,广大群众可以通过植树造林、抚育管护、自然保护、认种认养、捐资捐物、志愿服务等方式参与义务植树和营造林项目建设。

党史上的今天·重庆

1935年1月19日

### 中共云阳工委领导发动云阳暴动

1935年1月19日 按照上海中央局有关指示精神,中共云阳工委谭林、陶阔、赵唯等领导发动云阳暴动,先后攻击了县政府、团防特务队、县警察中队及清共委员会。但因事起仓促、敌我力量悬殊很快失败,赵高、谭瑞生等8人被捕牺牲,谭林、赵唯、陶阔、温作民等先后出走上海。这是第二次国内革命战争时期在川东地区发动的最后一次武装起义。

中共重庆市委宣传部 中共重庆市委党史研究室 重庆日报 联合推荐

## 重报时论

### 制度护航 让老旧小区改造提速

□彭书怀

城镇老旧小区改造关乎民生福祉,是一项重要的民生工程和发展工程。日前,重庆市城市提升领导小组办公室印发《重庆市城镇老旧小区改造和社区服务提升项目管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》),针对项目的计划、资金、设计、实施、验收等全流程管理作出规定。这是国内省级层面首个出台的专门针对城镇老旧小区改造项目的管理办法,因而备受关注。

人们对美好生活的需要,一个直接的体现就是住房。老旧小区改造的对象往往是建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全的住宅小区,它们是推进以人为核心的新型城镇化的“拦路石”。不管是从城市更新提升品质的发展需要考量,还是基于居民对改善住房条件的客观需要看待,都迫切要求加速城镇老旧小区改造项目推进实施。

党的十九届五中全会提出,要加强城镇老旧小区改造和社区建设,推进实施城市更新行动。民生利好如何落地,考验着地方政府城市治理的能力和水平。当此之时,重庆市出台《管理办法》,就是快速落实中央要求的具体行动,也是加快推进城镇老旧小区改造的“及时雨”。事实上,在《管理办法》出台之前,去年6月,重庆便推出了《重庆市全面推进城镇老旧小区改造和社区服务提升专项行动方案》(以下简称《行动方案》),全面部署实施老旧小区改造,并就老旧小区改造范围、改造内容等作出明确规定。但显而易见,与《行动方案》相比,《管理办法》的约束力和指导性更强,规范程度更高。

城镇老旧小区改造一小步,城市更新和城市提升一大步。从《行动方案》到《管理办法》,是重庆打出制度保障“组合拳”、加速推进老旧小区改造的一个缩影。重庆城镇老旧小区改造自2018年启动试点,2019年向全市拓展,2020年进入全面实施阶段。三年来,重庆已累计启动1842个小区改造,面积约3374万平方米。相关部门对改造社区的调查显示,居民对老旧小区改造总体评价很好和较好的超过95%。按照计划,重庆将力争到2022年全面实施全市1.02亿平方米改造提升,着实令人期待。

民之所盼,政之所向。城镇老旧小区改造是城市更新的重要内容和有力抓手,出发点和落脚点是营造宜居生活环境,让老百姓生活更加舒适,增强大家在城市建设发展中的获得感、幸福感。在这一过程中增加制度供给,无疑有利于精简流程提高工作效率,让老旧小区改造跑出“加速度”。同时,有利于规范与约束,防止老旧小区改造失焦、跑偏,杜绝政绩工程、形象工程,切实把老旧小区改造做成民生工程、民心工程。

## 两江新区举行 2021年首场“云签约” 段成刚出席活动

本报讯(记者 杨骏)1月18日,两江新区举行“迈好第一步 见到新气象”重点招商项目集中“云签约”活动,共签约37个项目,签约总金额185.56亿元。市委常委,两江新区党工委书记、管委会主任段成刚出席活动。

此次集中“云签约”项目涵盖了智能制造、电子信息、生命健康、总部经济、供应链物流等产业形态,在智慧场景应用、智造水平提升等方面都具有较强的示范引领性。比如总投资30亿元的忠旺铝模板销售业务西部总部项目,将以重庆两江新区为中心,开展“购进铝模板—租赁给终端用户使用”的销售新业务模式,深度布局铝模板租赁、研发、设计、仓储、维修等业务。

据了解,按照市委、市政府出台的《关于推动两江新区做大做强实现高质量发展的意见》,到2025年,两江新区将实现高端高新产业加速集聚,创新创业创造活力全面激发,形成一批具有全国影响力的现代产业集群,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。两江新区相关负责人表示,本次集中签约的项目,将进一步夯实壮大新区产业链、优化供应链、提升价值链,将为两江新区集中全力打造高质量发展引领区、高品质生活示范区提供强劲动能。

## 政务简报

●1月18日,市政府副市长、重庆高新区党工委书记熊雪会见了中保投资公司董事长任春生一行。(记者 张亦筑)

●1月18日,市政府副市长郑向东出席2021年全市春运工作电视电话会并讲话。(记者 杨永芹)

(上接1版)

### 总体布局为“三类”“四带”

“两岸青山·千里林带”涉及我市“一区两群”28个区县,各区县地形地貌差异变化大,经济社会条件各异,必须因地制宜,分类指导,科学布局。因此,《实施方案》明确,将坚持全市统一规划、分区县实施。

从水平上看,我市将对以长江三峡、乌江画廊为代表的峡谷景观生态屏障类,以经果林、森林旅游为代表的浅丘产业生态屏障类,以城周“四山”保护提升和广阳岛片区绿色发展示范等为代表的城镇功能生态屏障类这“三种类型”实行分类指导。

以峡谷景观生态屏障类为例。我市将在大小三峡、乌江、嘉陵江等峡谷地区,全面保护峡谷自然生态环境和生物多样性,探索在生态敏感区、脆弱区、退化区等生存条件恶劣区域实施生态搬迁,减少人为扰动,加大力度治理水土流失和石漠化。同时,充分挖掘利用“巫山云雨”等独特气候资源,修复“三峡红叶”和“乌江画廊”等森林生态,提升自然生态环境质量,并在局部立地条件好的地方发展脆李、脐橙等特色经果林,助农增收。

而从立体上看,我市将对高山生态防护林带、中山生态产业发展带、滨江景观生态隔离带、消落区固土涵养生态带这“四带”进



秀美的三峡风光。

(市林业局供图)