

13万贫困人口的美好梦想成现实

——云阳减贫“密码”解读

■脱贫攻坚进程中，一个又一个“云阳之变”引人注目：消费扶贫经验入选2020年全国50个典型案例，成功创建全国电子商务进农村综合示范县，贫困患者居家康复定额救助经验全国推广，易地扶贫搬迁后续扶持成为全国样板……

□重报集团三峡分社记者 巨建兵
通讯员 杨梅娜

云阳县凤鸣镇马轩村88户建卡贫困户如今不再“守着土地等饭吃”。他们以土地入股的形式，参与葡萄、蔬菜、生态渔业等产业发展，人均年纯收入增长到16859元。

贫穷，对于马轩村的村民来说，已经成为历史；对于云阳145个贫困村、13.4万贫困人口来说，也已成为历史。

云阳地处三峡库区腹地地带，是秦巴山集中连片特困地区的贫困县，也是重庆市脱贫任务最重的区县之一。历史时序的刻度上，清晰记录着云阳大地的减贫“密码”：

近年来，全县145个贫困村整村出列；13.4万贫困人口脱贫“摘帽”，无人返贫，在云阳历史上留下浓墨重彩的一笔。

尽锐出战，攻坚拔寨合力更强

在共同富裕的小康路上，一个都不能少。

近年来，云阳举全县之力抓脱贫攻坚，建立党政主要领导“双组长”制，健全县乡村三级指挥体系，30名市管领导下沉一级“包乡镇”，145驻驻村

工作队“三在村”，1.5万名帮扶干部“齐上阵”。党支部成为脱贫攻坚的坚实堡垒，一大批敢担当、有能力的党员干部充实到村、社区，用“辛苦指数”换来写在群众脸上的“幸福指数”。

中国进出口银行、重庆市政协扶贫集团、山东省威海市、重庆市九龙坡区、渝北区情系云阳大地，通过结对帮扶、产业协作、人才交流，累计投入帮扶资金14.6亿元，实施各类扶贫项目400余个。

云阳把全面从严治党贯穿脱贫攻坚全过程，把组织优势转化为战贫胜势。

以该县后叶镇吉庆村为例，村党支部创新“党小组+”模式将党组织延伸到产业链上，把党员致富带头人、种植大户和贫困群众组织起来、抱团发展，探索出了一条党组织建设与产业发展融合互促的新路子。创新开展驻村工作队“赛技能、赛业绩”活动，以硬考核倒逼驻村工作队履职尽责，担当作为。持续开展“干群一家亲”活动，为群众办实事、解难题2万余件次。

聚焦深度贫困，啃下最硬“骨头”

海拔188米至1290米的云阳县泥溪镇，山高坡陡，沟壑纵横，土地贫瘠，是重庆市18个深度贫困乡镇之一。

而今，致富之花遍开泥溪热土，满满的获得感和幸福感洋溢在村民们的言谈话语间。

泥溪镇桐林社区建档立卡贫困户凌希泉是典型的因病致贫户，在镇村扶贫干部帮扶下，如今夫妻二人年收入有七八万元。

贫困群众的需求在哪里，扶贫工作的落脚点就在那里。云阳县委、县政府对照现行脱贫标准，从严落实“六个精准”“五个一批”，啃下脱贫攻坚最硬的“骨头”。

聚焦“两不愁”，通过务工引导，稳



云阳县泥溪镇是全市18个深度贫困乡镇之一。近年来，当地大批村民通过发展柑橘、香菇种植业实现了脱贫增收目标。图为泥溪镇胜利村初具规模的柑橘园。（资料图片）

通讯员 刘兴敏 摄/视觉重庆

岗就业；开展消费扶贫，助力增收；产业扶贫基地、扶贫车间建到村，实现当期脱贫与长期增收统筹结合；公益岗位定点到人，技能培训班开到田间……

聚焦“三保障”，不断完善教育、医疗、住房等方面短板，增进民生福祉，提升群众获得感、幸福感。

扶贫先扶智，治贫先治愚。近年来，云阳县累计发放贫困学生资助金5.6亿元，生源地助学贷款3.3亿元，为523名少儿开展送教上门，全县无一名学生因贫失学。

云阳在精准落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重”医疗保障的基础上，创新出台居家康复救助政策：对患有恶性肿瘤、冠心病、风湿性关节炎疾病等17种大病、重病贫困患者，每年筹集1000万元居家康复救助专项资金，根据病情分段每月给予

100至500元定额药费救助，共落实居家康复救助7120人、救助金额4538万元。2018年，云阳居家康复经验做法被国家卫健委、国务院扶贫办通报表扬。

易地扶贫搬迁后扶成为全国样板。建立“专业合作社+基地+搬迁户”联动发展模式和利益联结机制，全覆盖开展搬迁劳动力技能培训，让搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。

产业先行，奋力书写脱贫之变

近年来，云阳脱贫攻坚战取得决定性进展，一个个拔掉穷根的村庄，在全面建成小康的路上，奋力书写脱贫之变。

产业发展风生水起。开展农业产业攻坚三年行动，实施村级集体经济三年倍增计划，把贫困户全部“嵌”在

产业链上，村村都有了主导产业，建成柑橘园区31.5万亩，中药材基地9万亩，年出栏牛羊64.6余万头（只），柑橘、中药材、牛羊三大骨干产业覆盖所有贫困村和大多数家庭。

持续推动“农业+”多业态融合发展，积极探索利益分红、股份合作等多种模式，真正把贫困群众“嵌”在产业链上，分享链条增值收益。农村电商带动消费扶贫新模式应运而生，打造“天生云阳”区域公用品牌，依托扶贫公益平台，销售扶贫产品。

在重庆市率先开展领导干部直播助农公益活动。依托山东省、中国进出口银行、中新项目管理局等帮扶资源，推动云阳红橙、三峡阳菊销往新加坡、印尼、香港、澳门等地。

基础设施不断完善。云阳着力突破交通瓶颈，近年来累计实施农村公路建设4600余公里，全县行政村通畅率、自然村通达率、行政村通客车率均达100%。前所未有的交通基础设施大投入，补齐了脱贫短板，筑牢了攻坚基石。一条条资源路、旅游路、产业路应运而生。

这些年来，全县干部群众凭着超乎寻常的努力，创造出一个又一个精准脱贫的“云阳之变”，消费扶贫经验入选2020年全国50个典型案例，成功创建全国电子商务进农村综合示范县，贫困患者居家康复定额救助经验全国推广，易地扶贫搬迁后续扶持成为全国样板，“云阳面工”就业培训被评为“舌尖上”的劳务品牌，扶贫资金管理使用和项目招标“以案四改”经验在新华社《内参清样》、人民日报刊发并推广。

乡亲们脱贫只是迈向幸福生活的第一步，是新生活、新奋斗的起点。云阳将在全面建成小康社会基础上，大力推进乡村振兴，让人民的生活更加幸福。

（上接1版）成都公积金中心贷款业务管理部部长董泽军告诉记者：“以前，重庆人在成都买房，缴存证明、缴存明细，甚至补缴证明等，需要到重庆中心去打印。现在直接在成都中心的受理柜台或网点就可以办理。”

重庆市住房公积金管理中心相关负责人介绍，为贯彻中央关于大力推动成渝地区双城经济圈建设相关精神，市公积金管理中心按照“一盘棋”思维，自去年1月起，积极主动与四川省有关部门对接，持续推进成渝地区双城经济圈住房公积金一体化发展。

2020年4月，四川省、重庆市两地住建部门签署《深化川渝合作推动成渝地区双城经济圈住房公积金一体化发展合作备忘录》，深化川渝两地包括公积金互认互贷等方面的多个合作内容。

如今，川渝两地住房公积金系统建立了一体化发展合作框架和常态化工作机制，实现了两地住房公积金信息互通共享；推动两地法院在公积金领域执法司法方面达成合作共识；依托信息共享机制和绿色通道，公积金异地转移接续手续进一步简化，办理时间由原来的30天缩短至2—3个工作日，两地缴存职工跨区域使用住房公积金更加方便。

重庆市公积金管理中心提供的数据显示，2020年，重庆共发放四川缴存职工公积金贷款1076笔共计4.11亿元，其中发放成都缴存职工公积金贷款616笔共计2.34亿元。

来自四川省住房和城乡建设厅的消息称，截至2020年12月底，川渝两地18个公积金中心签署了住房公积金一体化发展正式合作协议，住房公积金信息共享9824人次。

2021年，两地如何继续深化合作？重庆市公积金管理中心表示，将进一步优化两地住房公积金信息协查机制，着重拓展公积金信息共享范围，推动建立民政、公安、不动产登记等外部信息协查机制。在此基础上，进一步简化两地异地贷款和转移接续办理手续，全面实现川渝两地住房公积金异地贷款缴存证明无纸化，异地转移接续“秒级”转移，方便两地职工跨区域缴存使用住房公积金。

四川省住建厅住房公积金监管处工作人员高远刚透露，今年，川渝两地将进一步深化完善互认互贷合作，积极探索在川渝毗邻地区、区域中心城市、重要支点和节点城市间先行先试，进一步督促、指导川渝毗邻和周边地区城市间住房公积金中心点对点深化合作。

綦江 打造国企“精兵强将” 为经济发展添动力

近年来，綦江区持之以恒地深化国企改革，通过系统性策略，着力打造国企“精兵强将”，更好地服务于全市重大战略决策部署，助推区域经济社会发展。

优化布局 推动国企发展质量变革

日前，从重庆綦江交通实业（集团）有限公司传来消息，綦万一体化同城化融合发展有了实质性进展，綦江——万盛创新经济走廊已经形成《国土空间规划方案（草案）》上报市政府审批，目前已拟定一期2021年政府投资项目16个，总投资约31亿元。

綦万创新经济走廊是做强綦万“哑铃”中间地带的有效载体，更是推动綦万一体化同城化融合发展的重要前提。綦江对此高度重视，迅速落实市委、市政府各项安排部署，在去年便设立了綦万创新经济走廊建设指挥部，并建立完善了各项工作机制。

“推动綦万一体化同城化融合发展，是促进区域协调发展、打造主城都市区重要支点的必然要求，也是綦万全面融入成渝地区双城经济圈建设国家战略和‘一区两群’协调发展格局的重大机遇。”綦江区国资委相关负责人表示，要谋好这一篇大文章，綦江还需要一个强有力的实施主体和平台，以高质量完成投融资、开发建设等各项具体工作。

这一份责任，落在了该区国资国企肩上。

对此，綦江区国资系统的思路非

常清晰：要贯彻落实好上述重大战略任务，就必须进一步优化国资布局，重组国企，以提升后续投资开发能力。

该区2020年改组綦江交通实业集团公司，按照区属重点企业管理，并作为国有资本引导交通产业发展载体和交通相关产业投资实体。

同一年，綦江交通实业集团公司子公司——重庆永盛产城开发建设有限公司成立，并以永盛公司作为綦万创新经济走廊建设的实际推进载体，指挥部办公室也与永盛公司合署办公。

有了实施主体后，綦江区与万盛经开区快速建立了常态化工作联通机制，共商总体规划编制、共联综合交通体系构建、共谋产业协同发展……一切都紧锣密鼓、有条不紊地运转起来。

目前，綦万在交通方面拟定了以渝黔高速、綦万高速等快速通道为主线的立体交通网络，并拟定了以先进制造业、现代工业物流、智能家居等为主的产业功能布局。

通过大半年的努力，新加坡豪利集团、中国石化销售股份有限公司石油分公司等重点企业相继入驻，中交一公局、中鸿云建科技等企业也明确到綦万创新经济走廊投资的意向。

通过优化国资布局，綦万一体化同城化融合发展基础不断牢固，后劲越来越充实。

除了改组綦江交通实业集团公司，綦江还调整组建了渝南公司和东开公司两户公益性项目建设单位，负责承接政府委托的公益性项目，并在2018年再次对区属国有企业进行改革重组，重组后保留渝南公司、城投公司、南州旅投3户区属重点企业，实行每户企业下一个平台公司和一个市场化公司的“双主体”运行模式。

各项有力措施充分激发了国资国企在发展全局中的基础性、牵引性、保障性作用，助推区域经济社会发展。



国有资本服务交通基础设施建设。图为綦江北互通连接线建设工程施工现场

搞活机制 提升国有资本运营效率

綦江国资国企能够在重要的地方、关键的时刻顶得住，打得赢，背后是持之以恒地深化国有企业改革。

其中，搞活企业经营机制，是当地国企改革推行的重头戏。改组重庆市永诚投资有限责任公司为国有资本投资公司就是一个鲜活的例子，该公司主营业务囊括基础设施投资、公共服务、非煤矿山资源、油气资源开发利用等领域，下设3个全资子公司分别承担安稳镇、打通镇两个石灰岩矿山的开发经营和油气资源开发经营。目前，该公司已形成一级公司资本运作、

二级公司实体经营的运营模式。

细细剖析该公司改革的各个环节，首先是由区政府授权区国资委依法对国有资本投资公司履行出资人职责，以管资本为主依法监督管理。其次，公司按照现代企业制度，设立党组织、董事会、经理层和监事会。在运营模式改革上，形成了一级公司资本运作、二级公司具体从事生产经营的运营模式，有效隔离了母公司与子公司的经营风险，也赋予了子公司更大的自主经营权和决策权。

同时，该区还制定出台了出资人监管权责清单，对监管事项实行清单制管理，做到该管的不缺位、不该管的不越位。

在推进经营性国有资产集中统一

监管，做强做优国有资本方面，綦江区也在争分夺秒打表推进。目前，该区按照“一企一策”的原则制定了企业改革工作方案，对符合改革范围的46户企业、1户分支机构按照清算注销、整合移交、国有资本退出等方式进行分类处置。已有18户企业完成分类处置，其中清算注销13户，整合移交5户。

一揽子改革举措，促进了该区国有资本运营效率提升，提高了国有资本回报和可持续发展。

激发活力 推动国企三项制度改革

“余林能力强，工作认真负责，他

当上综合部一级主管职位，我们心服口服！”日前，一场别开生面的竞聘上岗，在綦江保安公司举行。岗位人选结果公布后，员工们对这次竞聘上岗的结果十分满意。

“我们竞聘的原则就是因岗设人、因才适岗、易岗易薪、能上能下。”该公司负责人表示，在竞聘中，该公司先通过动员、民主推荐、考察、会议决定，任命了公司的中层管理人员及子公司负责人，在讨论明确各部室及子公司的岗位数量、薪酬标准等，员工根据公示进行报名。

岗位竞聘中，面试考官由公司领导、中层干部及职工代表组成，分数占比40%；问卷民主测评分数占比40%；领导班子综合评分分数占比20%；最后择优上岗。

綦江保安公司的选人用人举措，充分调动了职工的工作积极性，激发了公司活力，而这也是綦江区推动国企三项制度改革的一个缩影。

该区国资委负责人介绍，近年来该区改革国企薪酬决定机制，完善了国企工资总额确定办法，探索建立企业工资与效益联动机制。同时，努力探索建立职业经理人制度，畅通现有经营管理者与职业经理人身份转换通道，构建一支高素质、能够适应现代企业管理需要的国有企业经营管理团队。

“十四五”时期，綦江区将以加强新时代国有企业党的建设为引领，持续优化国资布局结构，推进国有经营性资产集中监管，分类推进区属国企“一企一策”改革。落实出资人权责，以管资本为主强化国资监管，为该区打造“一点三区一地”和推动国资国企工作高质量发展贡献力量。

贺娜 刘廷
图片由綦江区委宣传部提供