

以高质量监督助力改革发展稳定大局

——市人大及其常委会监督工作综述

2020年
市人大工作巡礼

□本报记者 颜若雯 实习生 赵媛懿

2020年，在疫情对经济社会发展带来冲击的背景下，市人大及其常委会及时强化预算联网监督结果的运用，将监督结果与预算安排、绩效管控等挂钩，对40个项目预算支出进度缓慢的部门单位进行函询督促，督促加快纾困惠企和民生专项资金拨付进度。

一年来，市人大及其常委会坚持依法监督、正确监督、有效监督，在优化监督流程、细化工作要求、强化跟踪问效上下功夫，以高质量监督助力改革发展稳定大局。

着力发挥联动监督作用

38个区县全覆盖开展水污染防治调研，全程坚持边调研边改尽早消除污染隐患

为助力打好污染防治攻坚战，2020年，市人大常委会与区县人大联动对我市水污染防治工作开展了评议。

期间，市人大常委会领导分别带队赴38个区县全覆盖开展调研，在此基础上，又聚焦城乡生活污染治理、船舶污染治理、工业集聚区水污染防治、农业农村面源污染治理开展专题调研，委托第三方机构进行专业评估，较为准确全面地掌握了重庆水污染防治工作现状。

调研全程坚持边调研边改，调研组及时将问题清单交政府研究处理，督促政府及时照单整改，尽早消除污染隐患。

前期扎实的调研，为随后开展的专题询问等监督工作打下坚实基础。去年9月底，市人大常委会组成人员审议了市政府关于我市水污染防治工作的情况汇报，并对市政府水污染防治工作进行专题询问。值得一提的是，这次专题询问还进行了网络直播，首次引入网民“在线提问”，

让公众直接参与监督。

目前，市人大常委会已将补齐生态环境基础设施短板、破解农业农村面源污染难题、优化管理工作体制机制、用好大数据智能化手段等审议意见交政府研究处理。

着力推动法律法规实施

首次在市人大常委会会议期间开展集中视察，强化立法刚性确保规划严格执行

2020年，疫情让公众把强身健体摆在更重要位置。市人大常委会及时对全民健身条例开展了执法检查，要求政府落实法规规定，统筹规划全民健身用地，提高场地设施开放利用率，提升服务质量，努力让全民健身成为风尚。

2020年9月28日，在市五届人大常委会第二十一次会议召开期间，市人大常委会组成人员前往广阳岛，对《重庆市人民代表大会常务委员会关于加强广阳岛片区规划管理的决定》实施情况开展集中视察。这是市人大常委会在常委会会议召开期间，首次组织常委会组成人员开展集中视察。

市人大常委会会议“开进”广阳岛，到现场开展集中视察，强化了立法刚性约束，确保了规划严格执行，有助于使广阳岛成为名副其实的“长江风景眼、重庆生态岛”。

着力推动经济发展提质增效

将监督结果与预算安排、绩效管控等挂钩，函询督促40个项目预算支出进度缓慢部门单位

2020年7月31日，7个年度项目预算资金量在8000万元以上、预算执行进度在35%以下，且与经济社会发展 and 民生保障密切相关的市级部门财务处室负责人及市财政局相关业务处室负责人，来到了市人大常委会机关，与市人大财经委、常委会预算工委共同分析支出预算执行进度缓慢的原因。

这是疫情冲击背景下，市人大及其常委会紧紧围绕落实“六稳”工作

“六保”任务，抓核心、促关键，努力推动经济发展提质增效的一个场景。

一年来，市人大及其常委会牢牢抓住惠企利民政策落地落实这个推动经济社会发展恢复的“牛鼻子”，立足经济监督、预算监督、国资监督各自特点，发挥监督集成效益，作出关于批准市级预算和预算调整方案的决议、资源税具体适用税率等事项的决定，并加强了对复工复产财税支持、减税降费政策落实、中央直达资金管理使用、政府过紧日子政策落实的监督。

一年来，市人大及其常委会做好了全过程监督预算编制和预算执行，参与批准2020年追加预算的287个项目，减审4.62亿元；评审2021年部门预算项目1088个，减审9.7亿元。

着力促进社会治理和民生改善

对法治政府建设审议意见落实情况“回头看”，督促政府确保按期完成法治政府建设任务

2020年6月，市人大常委会会议听取并审议了市政府关于法治政府建设情况的报告。这是对近年来市人大常委会关于法治政府建设审议意见落实情况进行的一次“回头看”，“回头看”督促政府进一步增强法治意识，加强制度建设、注重公正执法、深化简政放权、创新社会治理，确保按期完成法治政府建设任务。

此外，市人大常委会还听取并审议了公立医院综合改革情况报告，在前期详尽调研的基础上，提出了加强顶层设计，协调推进医疗、医保、医药联动改革，有效破除逐利机制等建议，努力让公立医院真正体现公益性，更好满足人民基本医疗服务需求。

着力发挥备案审查制度功效

通过《工作办法》和《基准》，将备案审查实践成果固化为制度规范

去年2月，市人大常委会首次对地方性法规配套规范性文件进行了专项审查，推动解决了规范性文件内

要闻

容不一致不合法不适当、规范配套不及时等问题。

去年10月22日，市五届人大常委会第四十一次主任会议通过了《重庆市人大常委会规范性文件备案审查工作办法》（以下简称《工作办法》）和《重庆市人大常委会规范性文件备案审查基准》（以下简称《基准》）。《工作办法》和《基准》总结了近年来市人大常委会备案审查工作的实践成果，并将之固化为规范制度。

值得一提的是，《工作办法》从制度层面实现了规范性文件备案审查的全覆盖，《基准》则明确了规范性文件的判断标准和审查标准，提升了备案、审查、纠错的规范化水平。

《工作办法》和《基准》还作为完善备案审查制度机制的重点工作任务，纳入了2020年市委全面深化改革委员会工作要点和改革经验总结复制推广计划。

制度化规范化增强人大监督实效

通过关于增强人大监督实效的意见，固化监督工作有效经验做法

去年10月，市人大常委会主任会议通过了《重庆市人大常委会关于增强人大监督实效的意见》（以下简称《意见》）。《意见》将近年来重庆市人大常委会监督工作方面一些行之有效的经验做法予以固化。

《意见》的主要内容分为总体要求、突出监督重点、强化监督手段、加强调查研究、提高审议质量、坚持跟踪监督6个部分，明确了增强监督实效的具体举措，要求建立政府部门书面报告年度工作制度，每年一季度市政府组成部门应当向市人大常委会书面报告上一年度工作情况。

《意见》还提出，建立审议意见问题清单、整改清单台账，并实行销号管理，要求市人大相关专工委交办审议意见时，附上包括问题单位、存在的具体问题以及整改建议等详细清单，相关部门要对照问题清单整改落实，并限期报告落实情况。

《意见》的出台，使增强人大监督实效工作得以制度化规范化推进。

共唱“双城记” 赋能“经济圈”

——川渝政协携手助推双城经济圈建设综述

2020年
市政协工作回眸

□本报记者 戴娟 实习生 祁思翔

“产业布局，聚焦川渝两地优势产业。”“协同创新，应推动两地顶尖科研团队共建科学实验中心。”……2020年10月21日，聚焦共建西部科学城，推进科技创新合作，川渝两省市政协系统的委员、专家以及政府官员相聚“云端”，首次开展联合协商。

这是一次5G时代的跨区域隔空协商，更是川渝两省市委员携手助力“双城记”的生动实践。

去年1月召开的中央财经委员会第六次会议上，习近平总书记强调，要推动成渝地区双城经济圈建设，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。

一年来，川渝两省市政协系统深入贯彻党中央关于推动成渝地区双城经济圈建设重大战略部署，共建机制、共搭平台，共促交流，务实合作，助力“双城记”，赋能“经济圈”。

共识——

建机制搭平台促合作常态化

“在这次远程联合协商之前，川渝两省市政协联合开通了‘川渝议政’平台，在各自门户网站设立‘我要建言’‘问卷调查’专栏，组织开展‘共建西部科学城’专题调研，积极引导两地各级政协委员和各界人士建言献策、交流互动。”重庆市政协教科卫体委专职副主任李鹏告诉重庆日报记者。

一个个金点子在线提交。两省

市政协系统共有676人围绕抓好顶层设计、集聚创新要素等提出意见建议700多条。与此同时，川渝两省市政协各专委会、党派团体、基层政协和科创企业、高校院所等，采取多种形式，深入成渝两地，联合开展了多渠道全方位角度的调研活动，形成调研报告89篇。

联合调研、联合协商已成为川渝政协合作的“常态化”工作。

为全面深化川渝两省市政协务实合作，2020年6月底，在前期工作基础上，两省市政协签订了《协力助推成渝地区双城经济圈建设工作机制》，成立了由两省市政协主席任组长的联合工作小组，建立了办公室联席会议制度。建立健全双方办公厅工作层面常态化联络机制，加强相关专委会工作对接机制建设，通过顺畅及时沟通保障了各项合作安排的顺利推进。

与此同时，紧扣助推成渝地区双城经济圈建设年度合作重点任务，川渝政协还搭建了三大平台。

搭建“共研”平台，把两地政协委员组织到一起，联合开展调研考察；

搭建“共议”平台，把两地政协网络连接到一起，通过联合开展网络议政，为促进双方交流互鉴、凝聚共识、共谋合作提供了有效途径；

搭建“共商”平台，把两地政府部门邀请到一起，通过联合开展远程协商，为汇聚政协智慧、形成协力助推强大合力提供了新的载体。

共吁——

联名提案建言助力

在去年全国两会上，住渝全国政协委员联合住川全国政协委员联名提交提案，建议支持成渝地区共建西部科学城，打造具有全国影响力的科

技创新中心。

“这是住两地全国政协委员的同心心声。”住渝全国政协委员彭静说，联名提案建议国家层面支持成渝地区建设一批国家级产业创新中心、技术创新中心等科创平台，支持成渝地区共建共享中新国际互联网数据专用通道，试行自贸港政策和制度体系，打造“一带一路”离岸结算中心等。

除了联名提案，彭静在此次全国两会上还提交了个人提案，呼吁推动成渝地区双城经济圈服务业高质量发展。在她看来，在当下复杂的发展新形势和成渝地区难逢的发展新机遇面前，围绕双城经济圈“打造具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地”的整体目标，需构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代服务产业体系。

委员们的建议受到各方关注。去年10月16日，中央政治局审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。彭静认为，相比去年1月中央财经委员会第六次会议提出“在西部形成高质量发展的重要增长极”，《纲要》进一步明确提出“从‘在西部形成’到‘带动全国’”和“新的动力源”等表述，对成渝地区双城经济圈的战略定位有新的提升，标志着成渝地区双城经济圈建设已经进入全面加速阶段。

共行——

协同助力共建共享

去年以来，在扎实抓好疫情防控工作的同时，川渝两省市政协组织各专委会、党派团体、基层政协和部分高校、企业等，采取联合调研、定向调研、交叉调研等方式，深入一线多渠道全方位广角度地持续开展系列调

色社会主义思想为指导，以纪念建会75周年为契机，团结带领全市各级组织和广大会员既在建言献策的“会场”上“动脑献计”，又在经济建设的“战场”上“动手出力”；既与全市人民一道战疫情、战复工、战脱贫、战洪水，又狠抓自身建设，致力履职尽责，奋力推动各项工作再上新台阶。

研活动。巴蜀大地上，留下川渝政协人共谋“一盘棋”“一体化”的履职印记。

三江交汇的合川区，与四川省广安市武胜县、岳池县、华蓥市毗邻，有跨界河流9条。确保“一江清水向东流”离不开川渝两地共谋共治。

去年9月18日，紧扣长江、嘉陵江、涪江、渠江等流域生态廊道建设，川渝两省市政协围绕聚焦“三排”“三乱”问题，在合川召开联合调研考察座谈会。会上，合川区政协与广安市政协签署了《协同推进嘉陵江、渠江水质保护倡议书》，提出加强宣传引导，发挥智库优势，实施民主监督，全面协作配合，搭建推进“两江”保护联动平台。

不久后的11月初，川渝政协在荣昌召开推动双城经济圈建设联合考察调研暨助推瀘溪河生态保护治理协作会。瀘溪河是长江重要二级支流，发源于重庆大足区，流经重庆荣昌区、四川泸州市泸县等地。会上，泸州市、内江市、大足区、荣昌区、隆昌市、泸县、龙马潭区政协共同签署了保护瀘溪河流域生态环境合作备忘录，形成了川渝7个区县政协共同保护瀘溪河流域的助推格局。

川渝政协委员表示，共同视察调研不仅增进了川渝“一家亲”“一盘棋”“一体化”的情感共识，还进一步增进了川渝政协总结经验、携手协作、共商共推、共治共享的协同共识。

如今，充分发挥人民政协专门协商机构作用和优势，把广大政协委员的智慧和力量凝聚到推动成渝地区双城经济圈建设实践上来，为唱好“双城记”、建好“经济圈”赋能助力，已成为川渝两地政协的共同宣言和行动。

会议强调，2021年是中国共产党成立100周年、“十四五”规划开局之年，要在“政治要坚定、履职见成效、本领需高强、贡献出实招”上持续用力，努力建设“讲政治、识大局，严要求、善履职”的中国特色社会主义参政党地方组织，用优异成绩向中国共产党成立100周年献礼。

市人大常委会副主任、民建重庆市委主委沈金强出席会议并作工作报告。



重庆市人民代表大会常务委员会公告〔五届〕第117号

万州区人民代表大会常务委员会补选聂红焰，黔江区人民代表大会常务委员会补选唐洪军，北碚区人民代表大会常务委员会补选李洪亮，长寿区人民代表大会常务委员会补选李洪亮，南川区人民代表大会常务委员会补选戴明，铜梁区人民代表大会常务委员会补选李永利，潼南区人民代表大会常务委员会补选陈元春，开州区人民代表大会常务委员会补选彭金辉，城口县人民代表大会常务委员会补选孙启福，丰都县人民代表大会常务委员会补选李秀林，忠县人民代表大会常务委员会补选黄祖英，云阳县人民代表大会常务委员会补选韩海燕，奉节县人民代表大会常务委员会补选刘汉席，驻渝部队军人代表大会补选黄春基、魏涛、邓强为重庆市第五届人民代表大会代表。重庆市第五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议审议并同意代表资格审查委员会的审查报告，确认聂红焰、唐洪军、李洪亮、戴明、辛世杰、陈胜才、李永利、陈元春、彭金辉、孙启福、李秀林、黄祖英、韩海燕、刘汉席、黄春基、魏涛、邓强的重庆市第五届人民代表大会代表资格有效。

南岸区人民代表大会选出的重庆市第五届人民代表大会代表刘亚干、北碚区人民代表大会选出的重庆市第五届人民代表大会代表胡文容、南川区人民代表大会选

出的重庆市第五届人民代表大会代表杨临萍、开州区人民代表大会选出的重庆市第五届人民代表大会代表蒋牧宸、驻渝部队军人代表大会选出的重庆市第五届人民代表大会代表汪军民调离重庆市，工作关系已不在本行政区域内。万州区人民代表大会常务委员会决定接受白文农（到龄退休）辞去重庆市第五届人民代表大会代表职务、沙坪坝区人民代表大会常务委员会决定接受张敏（到龄退休）辞去重庆市第五届人民代表大会代表职务、巴南区人民代表大会常务委员会决定接受商羽（工作变动）辞去重庆市第五届人民代表大会代表职务、綦江区人民代表大会常务委员会决定接受王勇（到龄退休）辞去重庆市第五届人民代表大会代表职务、丰都县人民代表大会常务委员会决定接受倪尔逊（工作变动）辞去重庆市第五届人民代表大会代表职务，根据代表法的有关规定，刘亚干、胡文容、杨临萍、蒋牧宸、汪军民、白文农、张敏、商羽、王勇、倪尔逊的重庆市第五届人民代表大会代表资格终止。根据地方组织法和选举法的有关规定，刘亚干的市人大财政经济委员会副主任委员职务相应终止。

截至目前，重庆市第五届人民代表大会实有代表860人。

特此公告。

重庆市人民代表大会常务委员会

2021年1月17日

重庆市人民代表大会常务委员会公告〔五届〕第118号

重庆市人民代表大会常务委员会关于接受吴存荣、屈谦同志辞职的决定

（2021年1月17日重庆市第五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法》第二十七条、《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》第二十五条的规定，

重庆市第五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议决定：接受吴存荣、屈谦同志辞去重庆市人民政府副市长职务，报请重庆市第五届人民代表大会第四次会议备案。

重庆市人民代表大会常务委员会公告〔五届〕第119号

重庆市人民代表大会常务委员会关于接受龙华同志辞职的决定

（2021年1月17日重庆市第五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）

根据《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》第二十五条的规定，重庆市第五届人民代表大会

常务委员会第二十四次会议决定：接受龙华同志辞去重庆市人大常委会办公厅主任职务。

重庆市人民代表大会常务委员会公告〔五届〕第120号

重庆市人民代表大会常务委员会关于接受林育均、王勇同志辞职的决定

（2021年1月17日重庆市第五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法》第二十七条、《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》第二十五条的规定，重庆市第五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议决定：接受林育均同志辞去重庆市第五届人民代表大会常务委员会委员、重庆市

第五届人民代表大会监察和司法委员会主任委员、重庆市第五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会委员职务，王勇同志辞去重庆市第五届人民代表大会常务委员会委员、重庆市第五届人民代表大会民族宗教侨务外事委员会主任委员职务，报请重庆市第五届人民代表大会第四次会议备案。

重庆市人民代表大会常务委员会公告〔五届〕第121号

（2021年1月17日重庆市第五届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）

任命李洪亮为重庆市人大常委会副秘书长；周少政为重庆市人大常委会办公厅主任；

唐洪军为重庆市人大农业与农村委员会副主任委员。