

地方立法回应民生关切

——市人大及其常委会立法工作综述

2020年
市人大工作巡礼

□本报记者 颜若雯 实习生 赵媛懿

为疫情防控提供法治保障、持续推进生态环保领域立法、加强社会民生领域重要立法、积极探索开展优化营商环境协同立法……过去一年，重庆市人大及其常委会坚持科学立法、民主立法、开门立法，落实良法善治要求，扎实推进了重点领域立法。

2020年，市人大及其常委会全年共审议通过法规案16件，涉及地方性法规和单行条例22部。这些地方性法规分别对公共卫生、生态环保、社会民生等重点领域，回应了市民关切。

【关键词】公共卫生

疫情防控、控烟等立法优化了法规结构

去年2月，在疫情防控的关键时刻，市人大法制委员会及时起草了《关于依法全力开展新冠肺炎疫情防控工作的决定》，通过地方立法层面的规定与授权，进一步规范和强化我市疫情防控管理，细化疫情期间的禁止性行为，确保在法治轨道上统筹推进各项防控工作。

过去一年，重庆还加快推进了红十字会法实施办法、公共场所控制吸烟条例等立法，及时提请市人大常委会会议审议通过，进一步优化了我市公共卫生领域的法规结构。

其中，公共场所控制吸烟条例备受社会关注，经过认真调研论证并广泛征求意见后，经重庆市五届人大常委会第二十一次会议通过，于今年1月1日起施行。条例明确了控烟范围

和执法责任，有利于减少吸烟造成的危害，保障人民身体健康。

查看市人大常委会2020年立法计划还可以看到，计划将突发公共卫生事件应急条例增列为“一号”预备项目，积极协调有关部门建立市人大常委会和市政府分管领导任组长的“双组长”机制，确保了该项立法在年内提上审议日程。

【关键词】生态环保

出台条例以河长制促“河长治”

良好的生态环境，是最普惠的民生。过去一年，市人大及其常委会持续推进生态环保领域立法修法。

其中，市人大及其常委会严格对照全国人大常委会关于生态环保法规专项清理的要求，加快推进水污染防治条例、特种设备安全条例、矿产资源管理条例、地质灾害防治条例以及秀山自治县殡葬管理条例、锰矿资源管理条例等立法修法，着力消除法规条款中不符合中央精神、与上位法抵触、降低环保标准等问题，有力维护了法制统一和权威。

值得一提的是，在论证修改地质灾害防治条例草案过程中，针对原条例关于在地质灾害危险区从事无关爆破活动的法律责任不够严的问题，经与相关部门沟通研究，市人大及其常委会及时作出修改，完善了地质灾害调查评估、险情通报、应急征用补偿等规定，为实施最严的管控措施奠定了法治基础。

此外，于2020年审议通过的《重庆市河长制条例》，坚持守正创新，固化成熟经验，健全职责体系，着眼解决职责不清、责任不明、有责无权等问题，有力推动了我市河流保护制度化、法治化。

【关键词】社会民生

坚持民有所呼、我有所应

过去一年，市人大及其常委会注重加强社会民生领域重要立法，坚持民有所呼、我有所应，立足解决发展不平衡不充分的突出问题，扎实推进人力资源市场、公共文化服务等惠民立法。

其中，结转审议的公共文化服务保障法实施办法，对公共文化设施建设与管理、设施收费批准主体、公共文化流动服务等制度提出细化完善方案，确保以高质量的公共文化供给满足人民日益增长的美好生活需要。

审议通过的人力资源市场条例，则以促进就业创业为目标，进一步明确用人单位聘用人员的禁止性规定，细化人力资源服务机构14种禁止性行为，完善劳动保障监察简易程序，增设招工虚假广告的罚则，确保人力资源市场更加规范有序，更加充分保障求职者用人单位的合法权益。

【关键词】弘德立法

制定全国首部国旗法实施办法

过去一年，市人大及其常委会重视加强意识形态领域弘德立法，认真落实全国人大常委会关于弘德立法的明确要求，弘扬爱国主义精神，制定了全国首部国旗法实施办法。

该实施办法通过“小切口”解决实际问题，规范国旗使用规则，细化管理措施，明确国旗使用的监管部门责任，打通法律实施的“最后一公里”，以法治力量捍卫国旗尊严、维护国家形象。

在推进文明行为促进条例立法过程中，市人大及其常委会认真把握和处理好法律与道德、权利与义务、规范与创新等多对关系，拟集中对随地吐

痰、高空抛物、占用应急通道等群众反映集中、饱受社会诟病的比较突出的不文明行为进行规范，着力把实践中广泛认同、可操作性强的基本道德要求上升为法规规范，推动全社会形成崇德向善的文明新风尚。

【关键词】协同立法

积极探索开展优化营商环境协同立法

着眼成渝地区双城经济圈建设，过去一年，市人大及其常委会积极探索开展优化营商环境协同立法。其中，为与四川保持立法进度同步，及时将《重庆市优化营商环境条例》从2020年立法计划的预备项目调整为审议项目，抽调精兵强将，推动加速起草。

其间，市人大有关专工委专程赴四川就该项立法如何协同开展进行充分沟通交流，着力寻求两地法规篇章结构及制度设计的“最大公约数”。

针对社会关注的优化政务服务、落实世界银行评价指标、平等保护与惠企政策等问题，市人大及其常委会精心组织召开企业负责人座谈会，赴市破产法庭听取立法意见建议，上门征求部分市人大常委会委员意见，力求法规确定的各项制度更具针对性和实效性。

目前，条例草案第九条单列一款，采取“列举+兜底”的表述方式，对加强毗邻地区合作、促进要素自由流动等作出了较为详细的制度安排。

此外，在市人大常委会领导的带领下，针对建设国际多式联运集疏系统问题形成专题调研报告，及时向有关方面提出了加强成渝地区多式联运立法保障的建议，并针对铁路安全管理等立法项目，开展专题调研，加强与四川方面的立法资源共享。

以担当书写“委员作业”

——市政协强化委员履职工作综述

2020年
市政协工作回眸

□本报记者 戴娟 实习生 祁思翔

“政协委员不仅是荣誉，更是一种责任，我们必须在重大任务、重大考验中冲在前，干在先，勇于担当。”1月15日下午3时，市政协委员、重医附一院副院长张丹参加重庆日报“代表委员直播代言”活动，同网友交流自己对委员身份的认识时由衷说道。

中央政协工作会议和市委政协工作会议召开以来，全市各级政协委员会牢记嘱托，感恩奋进，勇于担当，无论是在政协履职方面还是在本职岗位上，都始终恪守为国履职、为民尽责的情怀担当，在极不平凡的2020年，书写了浓墨重彩的战疫情、战贫困、战复工、战洪水“委员作业”，以模范行动展现了新时代政协委员的时代风采。

旗帜鲜明讲政治 胸怀大局敢担当

旗帜鲜明讲政治，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，兑现市委“三个确保”政治承诺，始终在思想和行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致，是加强委员责任担当的首要任务。

一年来，市政协坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为履职重中之重，作为各类会议首要议题，建立健全各类学习平台，组织委员用心学进去、用情讲出来、用力做起来，不断夯实共同思想政治基础。

市政协借助市政协党组理论学习

中心组、双周学习会、文化月坛、“两班一会”等学习平台，通过线上线下读书分享会或研讨会，持续开展委员读书活动，将书政协法建设作为强化委员的创新理论武装、提高委员政治思想觉悟的重要举措。

在极不平凡的2020年，身处各行各业委员们牢记政治嘱托，发挥自身优势，强化团结引导界别群众责任，胸怀大局敢担当：

冒雨集会，发出“守护香港”“反暴力、救香港”的呼声；积极撑警，为维护社会治安的警员送上关心和支持……市政协港澳委员罗韶颖在工作中广泛联系各界民众，走上街头宣传香港国安法的重大意义，坚定支持中央决策和香港特区政府依法施政，为推进“一国两制”行稳致远，维护香港繁荣稳定贡献力量。

“凝聚共识，高举爱国爱教旗帜！”市政协常委、市伊斯兰教协会会长马云峰带领市伊斯兰教教职人员开展专题学习培训、读书等活动，常态化组织政治理论学习宣传，不断增强教职人员和广大穆斯林群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党和中国特色社会主义的政治认同。

……

尽心尽力建真言 胸有良策善担当

“写出高质量提案，无愧于新时代政协委员称号！”在全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任彭静看来，积极建言献策是政协委员履行职责重要且有效的手段。

2020年，她大胆发声，步履不停：针对疫情防控本身及其衍生的社会及法律热点问题，积极撰写《有序推进复工复产产稳定疫情防控大局的思考建

议》等系列文章，向全国两会提交包括《关于加强网络谣言治理，维护国家安全、公共安全的法律建议》等在内的16件提案。

一年来，重庆市各级政协委员围绕党委、政府中心工作任务，深入开展调查研究，积极参与视察考察，充分发挥自身专业优势和行业优势，服务大局建真言，胸有良策善担当——

如何在推动成渝地区双城经济圈建设实践中勇于担当、积极作为？2020年3月以来，全市广大政协委员积极参与“大力推动成渝地区双城经济圈建设”调研、议政、协商活动，共有183名政协委员及界别群众报送141条社情民意信息。

如何围绕坚定不移推动高质量发展、“十三五”收官及“十四五”开局出谋划策？2020年6月以来，市政协组织全市广大政协委员深入开展专题调研，形成104篇调研报告，就科学编制重庆市“十四五”规划协商建言。

2020年，委员们围绕脱贫攻坚、教育、医疗、就业等提出具体建议300余条，围绕全市重大项目推进实施提出相关建议100余条……

关注民生实作为 模范带头真担当

“政协委员必须心系群众、守护人民！”去年11月17日召开的市政协委员责任担当交流座谈会上，全国政协委员、中国科学院院士、陆军军医大学第一附属医院病理科主任卞修武的话掷地有声。

新冠肺炎疫情来袭，卞修武挺身而出，带领团队主动请缨，逆行武汉，开展新冠肺炎逝者遗体病理诊断工作，为全面揭开新冠肺炎“真面目”作出重要贡献。

次；四川参保人在重庆就医累计备案23.88万人，住院结算16.3万人次；川渝两地门诊费用结算91879人次。

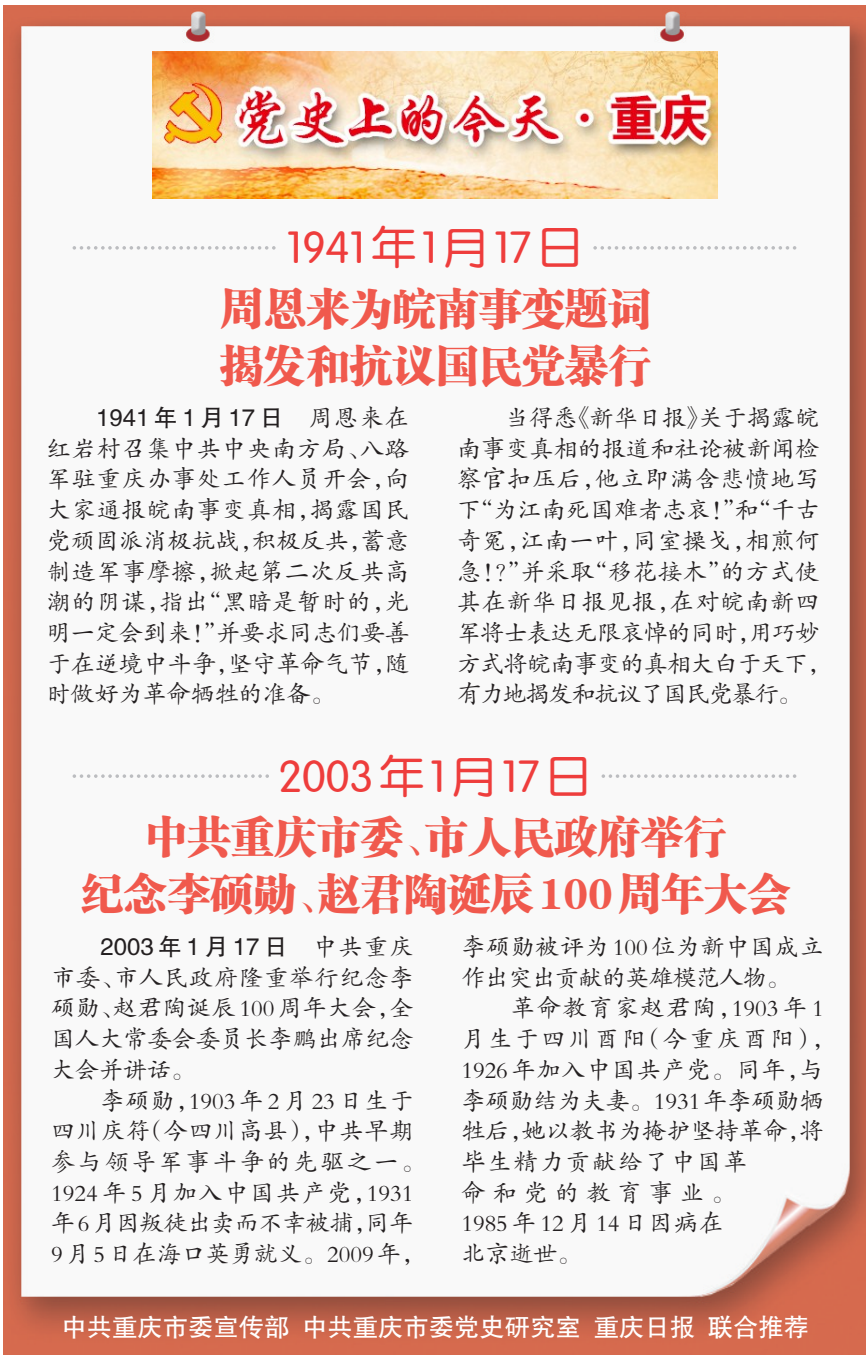
门诊慢特病费用可跨省直接结算

从今年1月起，川渝两地居民更“享福”了，门诊慢特病费用也可以跨省直接结算了。范围包括重庆市全域，四川省省本级、成都、攀枝花、泸州、资阳、乐山、达州7个统筹区。试点门诊慢特病病种为高血压和糖尿病，重庆首批定点医院有93家。

“这相当于在全国开了个头，为实

现门诊慢特病费用跨省直接结算，我们和四川在对编码标准、用药范围、疾病诊断等方面进行十多轮协商。”朱刚令说，接下来两地医保系统将进一步加强协调合作，逐步增加试点的病种，将更多医疗机构纳入门诊慢特病跨省直接结算覆盖范围。

据陈晴介绍，为了进一步方便参保人员异地就医，今年四川省将在省本级、成都、泸州、乐山、阿坝5个统筹区开展个人承诺制自助备案试点。届时，参保群众通过手机简单完成承诺书签字，就可以即时备案，比现在更加方便。



种质创制大科学中心落户科学城

将重点聚焦长江上游重要特色珍稀濒危物种开展研究



本报讯（记者 李星婷）1月15日，种质创制大科学中心在西部（重庆）科学城正式揭牌。这是校地合作共建科学城的又一成果。该中心将利用先进生物育种技术，创制新型生物素材，建设可持续利用的长江上游种质资源库，助力相关产业迭代升级。

（上接1版）

这家老牌摩企如何进行智能化改造

1月13日，位于九龙坡区九龙工业园的重庆建设·雅马哈摩托车有限公司（下称“建设雅马哈”）零部件仓储车间内，一辆辆智能物流小车正来来往往运送物料。

该车间是建设雅马哈5G智能制造示范工厂的一部分，由中国移动重庆公司和建设雅马哈于去年联合建设。

工作人员在操作台上下达指令，智能物流小车通过5G基站接受信号，可实现自主循迹、规避障碍、抓放物品等功能。有了这些智能物流小车，工人的劳动强度降低，物流配送效率则提升20%以上。

同样，在焊装车间，操作工徐任东到岗后，再不用在各台生产设备之间穿梭奔忙了。他打开智能生产系统界面，选取“生产加工计划”，依次点击“零件”“工序”等按键，再点击“生成”，就完成了摩托车轮毂焊装生产指令下达，机器人开始进行焊装操作……

而这个智能工厂，不到一年就建成了。作为一家“老牌”制造企业，建设雅马哈一度陷入经营压力大、利润偏低、员工收入不高等困局。究其缘由，也是“一套”：设备设施较落后、生产成本高、劳动效率低……

怎么办？

去年5月，全市开展“工业企业智能制造诊断评估专项行动”。对建设雅马哈这样知道智能化改造的好处、却不清楚“怎么干、找谁干”的企业，市经信委智能化处组织专家团队，深入生产一线，为它量身定制了智能化改造“施工图”——

根据现实情况，建设雅马哈在物流、焊接、铸造、能源监控4个生产环节率先实施智能化改造。效果立竿见影——去年，建设雅马哈的摩托车产品人均年产量从210台提升到260台，全年实现产量30万台，总产值15亿元，盈利2000万元。

“与其授人以鱼，不如授人以渔。通过这番改造和这段时间的实际运行，我们找到了一条符合企业实际、可操作性强的智能化改造之路。”建设雅马哈副总经理张晓刚说。

数据显示，去年全市累计实施智能化改造项目2563个，认定智能工厂67

据悉，种质创制大科学中心选址科学城金凤大健康产业园，总用地面积预计1800亩。该中心依托西南大学农业科技和资源优势建设，联合中国科学院、中国农业科学院等相关机构和高校研究团队，在现代农业、组学大数据、生物技术等关键领域，瞄准生物种质创新与利用，建设可持续利用的长江上游种质资源库，建设多组学与人工智能生物大数据中心。

据悉，该中心首期拟入驻建设示范物种为家蚕、罗非鱼、黄连、杨树、茶树等；后期将重点聚焦长江上游重要特色珍稀濒危物种开展种质创制与利用研究。

个、数字化车间359个。智能化升级，成为拉动全市工业企业转型升级、高频高效运行的“新引擎”。

干部“沉”下去才“摸”得准有实效

岁末年初，一轮轮寒潮袭来，全市企业和居民用电负荷节节攀升。

这段时间，市经信委经济运行局副局长赵阳等人一直“钉”在陕西——陕煤每年入渝超过1000万吨，是重庆电煤最重要的供应渠道之一。

“干部就是要‘沉’下去、‘钉’得住、‘摸’得准，才能真正为区县、园区和企业服好务、把住脉，才能让一项项政策落地落实落细，解决他们的实际问题。”市经信委负责人说，如何高频高效开展工业经济运行调度，做好“三服务”是基本路径。

建设雅马哈在不到一年时间内初步完成智能化改造，也是“沉”下去才“摸”得准、见实效的典型案例——

据介绍，工业企业的智能化改造主要有3条路径：机器换人、数据跑腿和算法换脑。“机器换人”属于“硬”投入，宜于在劳动密集型工厂或车间里应用，可在较短时期内提升生产效率；“数据跑腿”“算法换脑”则是通过运用大数据技术，提升企业的“软”实力，效果好不好，要经历一个较长的过程。

“哪种类型以及哪家企业，在哪个阶段、哪个环节走哪条路径，不能一概而论，应该量力而行、量实际而行。”市经信委智能化处处处长王逸飞说，比如建设雅马哈，它最急需需要解决的“痛点”在哪里、先在哪些环节下功夫改造、有限的资金先投在哪里。“算不清跑了多少趟，组织了多少场研讨，修改了多少细节，联系了多少设备供应商，才敲定方案并实施了智能化改造。”

“让企业尽量用活、用足、用好各种政策，花最少的代价、办最大的事，这是高频高效开展经济运行调度追求的目标。”市经信委负责人说。

数据显示，“三服务”专项行动实施3年以来，经信系统各级干部“沉入”近千家企业，“收上来”各类问题1394个，办结1383个。

与之呼应的是，全市工业经济发展动力更强、韧性更足、质量更高，2018年至2020年，我市规模工业利润、高技术产业及战略性新兴产业增加值等多项重要指标均取得两位数增长的好成绩。