## 地方立法回应民生关切

## -市人大及其常委会立法工作综述

## 2 0 2 0 年 市 人 大 工 作 巡 礼

□本报记者 颜若雯 实习生 赵媛懿

为疫情防控提供法治保障、持续 推进生态环保领域立法、加强社会民 生领域重要立法、积极探索开展优化 营商环境协同立法……过去一年,重 庆市人大及其常委会坚持科学立法、 民主立法、开门立法,落实良法善治要 求,扎实推进了重点领域立法。

2020年,市人大及其常委会全年 共审议通过法规案16件,涉及地方性 法规和单行条例22部。这些地方性 法规分别从公共卫生、生态环保、社会 民生等重点领域,回应了市民关切。

#### 【关键词】公共卫生

疫情防控、控烟等立法优化了法

去年2月,在疫情防控的关键时 刻,市人大法制委员会及时起草了《关 于依法全力开展新冠肺炎疫情防控工 作的决定》,通过地方立法层面的规定 与授权,进一步规范和强化我市疫情 防控管理,细化疫情期间的禁止性行 为,确保在法治轨道上统筹推进各项 防控工作

过去一年,重庆还加快推进了红 十字会法实施办法、公共场所控制吸 烟条例等立法,及时提请市人大常委 会会议审议诵讨,进一步优化了我市 公共卫生领域的法规结构。

其中,公共场所控制吸烟条例备 受社会关注,经过认真调研论证并广 泛征求意见后,经重庆市五届人大常 委会第二十一次会议通过,于今年1 月1日起施行。条例明确了控烟范围 和执法责任,有利于减少吸烟造成的 危害,保障人民身体健康。

查看市人大常委会2020年立法 计划还可以看到,计划将突发公共卫 生事件应急条例增列为"一号"预备项 目,积极协调有关方面建立市人大常 委会和市政府分管领导任组长的"双 组长"机制,确保了该项立法在年内提

#### 【关键词】生态环保

出台条例以河长制促"河长治"

良好的生态环境,是最普惠的民 生。过去一年,市人大及其常委会持 续推进生态环保领域立法修法。

其中,市人大及其常委会严格对 照全国人大常委会关于生态环保法规 专项清理的要求,加快推进水污染防 治条例、特种设备安全条例、矿产资源 管理条例、地质灾害防治条例以及秀 山自治县殡葬管理条例、锰矿资源管 理条例等立法修法,着力消除法规条 款中不符合中央精神、与上位法抵触、 降低环保标准等问题,有力维护了法 制统—和权威

值得一提的是,在论证修改地质 灾害防治条例草案过程中,针对原条 例关于在地质灾害危险区从事无关爆 破活动的法律责任不够严的问题,经 与相关部门沟通研究,市人大及其常 委会及时作出修改,完善了地质灾害 调查评估、险情通报、应急征用补偿等 规定,为实施最严的管控措施奠定了

此外,于2020年审议通过的《重 庆市河长制条例》,坚持守正创新,固 化成熟经验,健全职责体系,着眼解决 职责不清、责任不明、有责无权等问 题,有力推动了我市河流保护制度化、

## 【关键词】社会民生

坚持民有所呼、我有所应

过去一年,市人大及其常委会注重 加强社会民生领域重要立法,坚持民有 所呼、我有所应,立足解决发展不平衡 不充分的突出问题,扎实推进人力资源 市场、公共文化服务等惠民立法。

其中,结转审议的公共文化服务 保障法实施办法,对公共文化设施建 设与管理、设施收费批准主体、公共文 化流动服务等制度提出细化完善方 案,确保以高质量的公共文化供给满 足人民日益增长的美好生活需要。

审议通过的人力资源市场条例, 则以促进就业创业为目标,进一步明 确用人单位招用人员的禁止性规定, 细化人力资源服务机构14种禁止性 行为,完善劳动保障监察简易程序,增 设招工虚假广告的罚则,确保人力资 源市场更加规范有序,更加充分保障 求职者和用人单位的合法权益。

#### 【关键词】弘德立法 制定全国首部国旗法实施办法

过去一年,市人大及其常委会重 视加强意识形态领域弘德立法,认真 落实全国人大常委会关于弘德立法的 明确要求,弘扬爱国主义精神,制定了 全国首部国旗法实施办法。

该实施办法通过"小切口"解决 实际问题,规范国旗使用规则,细化 管理措施,明确国旗使用的监管部门 责任,打诵法律实施的"最后一公 里",以法治力量捍卫国旗尊严、维护

在推进文明行为促进条例立法过 程中,市人大及其常委会认真把握和 处理好法律与道德、权利与义务、规范 与创新等多对关系,拟集中对随地吐

痰、高空抛物、占用应急通道等群众反 映集中、饱受社会诟病的比较突出的 不文明行为进行规范,着力把实践中 广泛认同、可操作性强的基本道德要 求上升为法规规范,推动全社会形成 崇德向善的文明新风尚。

#### 【关键词】协同立法

积极探索开展优化营商环境协同

着眼成渝地区双城经济圈建设,过 去一年,市人大及其常委会积极探索开 展优化营商环境协同立法。其中,为与 四川保持立法进度同步,及时将《重庆 市优化营商环境条例》从2020年立法 计划的预备项目调整为审议项目,抽调 精兵强将,推动加速起草。

其间,市人大有关专工委专程赴 四川就该项立法如何协同开展进行充 分沟通交流,着力寻求两地法规篇章 结构及制度设计的"最大公约数"。

针对社会关注的优化政务服务、 落实世界银行评价指标、平等保护与 惠企政策等问题,市人大及其常委会 精心组织召开企业负责人应谈会, 赴 市破产法庭听取立法意见建议,上门 征求部分市人大常委会委员意见,力 求法规确定的各项制度更具针对性和

目前,条例草案第九条单列一款, 采取"列举+兜底"的表述方式,对加强 毗邻地区合作,促进要素自由流动等 作出了较为详细的制度安排。

此外,在市人大常委会领导的带 领下,针对建设国际多式联运集疏系 统问题形成专题调研报告,及时向有 关方面提出了加强成渝地区多式联运 立法保障的建议,并针对铁路安全管 理等立法项目,开展专题调研,加强与 四川方面的立法资源共享。

# △ 党史上的今天·重庆

## -- 1941年1月17日 -------

## 周恩来为皖南事变题词 揭发和抗议国民党暴行

1941年1月17日 周恩来在 红岩村召集中共中央南方局、八路 军驻重庆办事处工作人员开会,向 大家通报皖南事变真相,揭露国民 党顽固派消极抗战,积极反共,蓄意 制造军事摩擦, 掀起第二次反共高 潮的阴谋,指出"黑暗是暂时的,光 明一定会到来!"并要求同志们要善 于在逆境中斗争,坚守革命气节,随 时做好为革命牺牲的准备。

当得悉《新华日报》关于揭露皖 南事变真相的报道和社论被新闻检 察官扣压后,他立即满含悲愤地写 下"为江南死国难者志哀!"和"千古 奇冤,江南一叶,同室操戈,相煎何 急!?"并采取"移花接木"的方式使 其在新华日报见报,在对皖南新四 军将士表达无限哀悼的同时,用巧妙 方式将皖南事变的真相大白于天下, 有力地揭发和抗议了国民党暴行。

## 

## 中共重庆市委、市人民政府举行 纪念李硕勋、赵君陶诞辰100周年大会

2003年1月17日 中共重庆 市委、市人民政府隆重举行纪念李 硕勋、赵君陶诞辰100周年大会,全 国人大常委会委员长李鹏出席纪念

李硕勋,1903年2月23日生于 四川庆符(今四川高县),中共早期 参与领导军事斗争的先驱之一。 1924年5月加入中国共产党,1931 年6月因叛徒出卖而不幸被捕,同年 9月5日在海口英勇就义。2009年, 李硕勋被评为100位为新中国成立 作出突出贡献的英雄模范人物。

革命教育家赵君陶,1903年1 月生于四川酉阳(今重庆酉阳), 1926年加入中国共产党。同年,与 李硕勋结为夫妻。1931年李硕勋牺 牲后,她以教书为掩护坚持革命,将 毕生精力贡献给了中国革 命和党的教育事业 1985年12月14日因病在

中共重庆市委宣传部 中共重庆市委党史研究室 重庆日报 联合推荐

## 种质创制大科学中心落户科学城

将重点聚焦长江上游重要特色珍稀濒危物种开展研究



本报讯 (记者 李星婷)1月15 日,种质创制大科学中心在西部(重庆) 科学城正式揭牌。这是校地合作共建科 学城的又一成果。该中心将利用先讲生 物育种技术,创制新型生物素材,建设可 持续利用的长江上游种质资源库,助力 相关产业迭代升级。

1800亩。该中心依托西南大学农业科技 和资源优势建设,联合中国科学院、中国 农业科学院等相关机构和高校研究团队 在现代农业、组学大数据、生物技术等关 键领域,瞄准生物种质创新与利用,建设 可持续利用的长江上游种质资源库,建设 多组学与人工智能生物大数据中心。 据悉,该中心首期拟入驻建设示范物

据悉,种质创制大科学中心选址科学 城金凤大健康产业园,总用地面积预计

种为家蚕、罗非鱼、黄连、杨树、茶树等;后 期将重点聚焦长江上游重要特色珍稀濒 危物种开展种质创制与利用研究。

(上接1版)

#### 这家老牌摩企如何进行智能 化改造

1月13日,位于九龙坡区九龙工业 园的重庆建设·雅马哈摩托车有限公司 (下称"建设雅马哈")零部件仓储车间 内,一辆辆智能物流小车正来来往往运 送物料。

该车间是建设雅马哈5G智能制造 示范工厂的一部分,由中国移动重庆公 司和建设雅马哈于去年联合建设。 工作人员在操作台上下达指令,智

能物流小车通过5G基站接受信号,可 实现自主循迹、规避障碍、抓放物品等 功能。有了这些智能物流小车,工人的 劳动强度降低,物流配送效率则提升 20%以上。

同样,在焊装车间,操作工徐任东到 岗后,再不用在各台生产设备之间穿梭 奔忙了。他打开智能生产系统界面,选 取"生产加工计划",依次点击"零件""工 序"等按键,再点"生成",就完成了摩托 车轮毂焊装生产指令下达,机器人开始 进行焊装操作……

而这个智能工厂,不到一年就建成了。 作为一家"老牌"制造企业,建设雅 马哈一度陷入经营压力大、利润偏低、员 工收入不高等困局。究其缘由,也是"老 一套":设备设施较落后、生产成本高、劳 动效率低……

怎么办?

去年5月,全市开展"工业企业智能 制造诊断评估专项行动"。对建设雅马 哈这样知道智能化改造的好处、却不清 楚"怎么干、找谁干"的企业,市经信委智 能化处组织专家团队,深入生产一线,为 它量身定制了智能化改造"施工图"——

根据现实情况,建设雅马哈在物流、 焊接、铸造、能源监控4个生产环节率先 实施智能化改造。效果立竿见影——去 年,建设雅马哈的摩托车产品人均年产 量从210台提升到260台,全年实现产 量30万台,总产值15亿元,盈利2000

"与其授人以鱼,不如授人以渔。通 过这番改造和这段时间的实际运行,我 们找到了一条符合企业实际、可操作性 强的智能化改造之路。"建设雅马哈副总 经理张晓俐说。

数据显示,去年全市累计实施智能

个、数字化车间359个。智能化生产,成 为拉动全市工业企业转型升级、高频高 效运行的"新引擎"。

## 干部"沉"下去才"摸"得准有 岁末年初,一轮轮寒潮袭来,全市企

业和居民用电负荷节节攀升。 这段时间,市经信委经济运行局副

局长赵阳等人一直"钉"在陕西——陕煤 每年入渝超过1000万吨,是重庆电煤最 重要的供应渠道之一 "干部就是要'沉'下去、'钉'得住。

'摸'得准,才能真正为区县、园区和企业 服好务、把住脉,才能让一项项政策落地 落实落细,解决他们的实际问题。"市经信 委负责人说,如何高频高效开展工业经济 运行调度,做好"三服务"是基本路径。

建设雅马哈在不到一年时间内初步 完成智能化改造,也是"沉"下去才"摸" 得准、见实效的典型案例-

据介绍,工业企业的智能化改造主 要有3条路径:机器换人、数据跑腿和算 法换脑。"机器换人"属于"硬"投入,宜于 在劳动密集型工厂或车间里应用,可在 较短时期内提升生产效率;"数据跑腿" "算法换脑"则是通过运用大数据技术。 提升企业的"软"实力,效果好不好,要经 历一个较长的过程。

"哪种类型以及哪家企业,在哪个阶 段、哪个环节走哪条路径,不能一概而 论,应该量力而行、量实际而行。"市经信 委智能化处副处长王逸飞说,比如建设 雅马哈,它最急迫需要解决的"痛点"在 哪里、先在哪些环节下功夫改造、有限的 资金先投在哪里。"算不清跑了多少趟, 组织了多少场研讨,修改了多少细节,联 系了多少设备供应商,才敲定方案并实 施了智能化改造。"

"让企业尽量用活、用足、用好各种 政策,花最少的代价、办最大的事,这是 高频高效开展经济运行调度追求的目 标。"市经信委负责人说。

数据显示,"三服务"专项行动实施 3年以来,经信系统各级干部"沉入"近 千家企业,"收上来"各类问题1394个, 办结1383个。

与之呼应的是,全市工业经济发展 动力更强、韧性更足、质量更高,2018年 至2020年,我市规模工业利润、高技术 产业及战略性新兴产业增加值等多项重 要指标均取得两位数增长的好成绩。

## 以担当书写"委员作业"

## -市政协强化委员履职工作综述

## 2 0 2 0 年 市政协工作回眸

□本报记者 戴娟 实习生 祁思翔

"政协委员不仅是荣誉,更是一种 责任,我们必须在重大任务、重大考验 中冲在前,干在先,勇于担当。"1月15 日下午3时,市政协委员、重医附一院 副院长张丹参加重庆日报"代表委员 直播代言"活动,同网友交流自己对委 员身份的认识时由衷说道。

中央政协工作会议和市委政协 工作会议召开以来,全市各级政协委 员牢记嘱托,感恩奋进,勇于担当,无 论是在政协履职方面还是在本职岗 位上,都始终恪守为国履职、为民尽 责的情怀担当,在极不平凡的2020 年,书写了浓墨重彩的战疫情、战贫 困、战复工、战洪水"委员作业",以模 范行动展现了新时代政协委员的时 代风采。

### 旗帜鲜明讲政治 胸怀大局敢担当

旗帜鲜明讲政治,树牢"四个意 识"、坚定"四个自信"、做到"两个维 护",兑现市委"三个确保"政治承诺, 始终在思想和行动上同以习近平同志 为核心的中共中央保持高度一致,是 加强委员责任担当的首要任务。

一年来,市政协坚持把学习习近 平新时代中国特色社会主义思想作 为履职重中之重,作为各类会议首要 议题,建立健全各类学习平台,组织 委员用心学进去、用情讲出来、用力 做起来,不断夯实共同思想政治基

市政协借助市政协党组理论学习

中心组、双周学习会、文化月坛、"两班 一会"等学习平台,通过线上线下读书 分享会或研讨会,持续开展委员读书 活动,将书香政协建设作为强化党的 创新理论武装、提高委员政治思想觉 悟的重要举措。

在极不平凡的2020年,身外各行 各业的委员们牢记政治嘱托,发挥自 身优势,强化团结引导界别群众责任, 胸怀大局敢担当:

冒雨集会,发出"守护香港""反暴 力、救香港"的呼声;积极撑警,为维护 社会治安的警员医上天心相支持…… 市政协港澳委员罗韶颖在工作中广泛 联系各界民众,走上街头宣传香港国 安法的重大意义,坚定支持中央决策 和香港特区政府依法施政,为推进"一 国两制"行稳致远,维护香港繁荣稳定 贡献力量。

"凝聚共识,高举爱国爱教旗帜!" 市政协常委、市伊斯兰教协会会长马 云峰带领市伊斯兰教教职人员开展专 题学习培训、读书等活动,常态化组织 政治理论学习宣传,不断增强教职人 员和广大穆斯林群众对伟大祖国、中 华民族、中华文化、中国共产党和中国 特色社会主义的政治认同。

### 尽心尽力建真言 胸有良策善担当

"写出高质量提案,无愧于新时代 政协委员称号!"在全国政协委员、重 庆静昇律师事务所主任彭静看来,积 极建言献策是政协委员履行职责重要 且有效的手段。

2020年,她大胆发声,步履不停: 针对疫情防控本身及其衍生的社会及 法律热点问题,积极撰写《有序推进复 工复产稳定疫情防控大局的思考建

议》等系列文章,向全国两会提交包括 《关于加强网络谣言治理,维护国家安 全、公共安全的法律建议》等在内的16 件提案.

一年来,重庆市各级政协委员围 绕党委、政府中心工作任务,深入开展 调查研究,积极参与视察考察,充分发 挥自身专业优势和行业优势,服务大 局建真言,胸有良策善担当-

如何在推动成渝地区双城经济圈 建设实践中勇于担当、积极作为? 2020年3月以来,全市广大政协委员 积极参与"大力推动成渝地区双城经 济圈建设"调研、议政、协商活动,共有 183 名政协委员及界别群众报送 141 条社情民意信息。

如何围绕坚定不移推动高质量发 展、"十三五"收官及"十四五"开局出 谋划策? 2020年6月以来,市政协组 织全市广大政协委员深入开展专题调 研,形成104篇调研报告,就科学编制 重庆市"十四五"规划协商建言。

2020年,委员们围绕脱贫攻坚、 教育、医疗、就业等提出具体建议300 余条,围绕全市重大项目推进实施提 出相关建议100余条 ……

#### 关注民生实作为 模范带头真担当

"政协委员必须心系群众、守护人 民!"去年11月17日召开的市政协委 员责任担当交流座谈会上,全国政协 委员、中国科学院院士、陆军军医大学 第一附属医院病理科主任卞修武的话

新冠肺炎疫情来袭, 卞修武挺身 而出,带领团队主动请缨,逆行武汉, 开展新冠肺炎逝者遗体病理诊断工 作,为全面揭开新冠肺炎"真面目"作 出重要贡献。

县政协委员在内共计4000余名各级 政协委员,通过直接参与医疗诊治、网 格排查值守、防疫宣传、后勤保障等方 式投身一线防控工作,共同谱写了一 曲抗疫"英雄赞歌"。 2020年,战"疫"战"贫"齐头并

在抗击新冠肺炎疫情斗争中,包

括住渝全国政协委员、市政协委员、区

进。在决战决胜脱贫攻坚的一线,政 协委员们亦冲锋在前,以实际行动,模 全国政协委员、陶然居集团董事

长严琦在石柱县中益乡等区县的16 个贫困村建立起农产品原辅材料采购 点,把企业原材料的"第一车间"放到 农民的田间地头,每年采购农产品2 亿余元,直接帮扶贫困户266户,帮扶 贫困人口672人,带动了10万余农民 的发展。

深入乡村走访调研、持续为脱贫 攻坚建言,帮助群众掌握一技之长、 实现稳定就业,坚持结对资助贫困学 生、提供就业指导……市政协委员蔡 锡田通过"建言战贫、就业消贫、教育 扶贫"三管齐下同步发力,从战贫工 作最紧迫、贫困群众最需要之处精准 用力,践行了新时代政协委员的初心 誓言。

合川区政协班子成员分别带头到 联系镇街和帮扶对象家中走访,倾听 困难和建议,帮助解决生产生活实际 问题,带头督战督导,在完成脱贫攻坚 目标任务同时助力乡村振兴。

心有大局、胸有良策、肩有担当。 全市广大政协委员,用担当诠释初心, 用奋斗承载使命,为经济社会发展而 谋,为人民利益而呼,在全面落实总书 记殷殷嘱托中不断展现新作为、作出

## (上接1版) 重庆参保人在四川就医累 计备案11.54万人

"在川渝两地没有实现异地就医 联网直接结算前,重庆或四川的参保 人员异地就医后,需要自己垫付医药 费,回到参保地医保部门办理医疗费 用报销,群众不仅垫资压力大,而且 来回跑路非常麻烦。"四川省医疗保 险异地结算中心副主任刘永生介绍

重庆市医保事务中心主任朱刚令 说,2016年后,国家开始建设全国跨 省异地就医平台,为川渝两地打通异 地就医直接结算提供了便利。2017 年2月实现了两地异地住院直接结

随着信息系统的完善,2019年12

月,在解决异地住院直接结算基础上, 川渝两地实现普通门诊和药店直接结 算,不需要手工报销或自己掏现金。 目前,川渝两地住院费用直接结算定 点医疗机构5182家,其中我市接入 1887家,全市符合条件的住院医疗机 构全部接入国家平台。截至2020年 12月末,重庆参保人在四川就医累计 备案11.54万人,住院结算9.42万人

次;四川参保人在重庆就医累计备案 23.88万人,住院结算16.3万人次;川 渝两地门诊费用结算91879人次。

### 门诊慢特病费用可跨省直 接结算

从今年1月起,川渝两地居民更 "享福"了,门诊慢特病费用也可以跨 省直接结算了。范围包括重庆市全 域,四川省省本级、成都、攀枝花、泸 州、资阳、乐山、达州7个统筹区。试 点门诊慢特病病种为高血压和糖尿 病,重庆首批定点医疗机构有93家。

"这相当于在全国开了个头,为实

现门诊慢特病费用跨省直接结算,我 们和四川在对编码标准、用药范围、疾 病诊断等方面进行了十多轮协商。"朱 刚令说,接下来两地医保系统将进一 步加强协调合作,逐步增加试点的病 种,将更多医疗机构纳入门诊慢特病 跨省直接结算覆盖范围。 据陈晴介绍,为了进一步方便参

保人员异地就医,今年四川省将在省

本级、成都、泸州、乐山、阿坝5个统筹 区开展个人承诺制自助备案试点。届 时,参保群众通过手机简单完成承诺 书签字,就可以即时备案,比现在更加 方便。

化改造项目2563个,认定智能工厂67

重庆市新闻道德监督电话: 023—88131118,023—88061118 重庆日报报业集团职业道德(打击新闻敲诈、假新闻)监督电话 63907049 63910681 63907189 采编质量 63907205 印刷质量 62805041 发行投诉 63735555 重庆重报印务有限公司承印