为加快推动成渝地区双城经济圈建设贡献税务力量

理论头条

□程俊峰

推动成渝地区双城经济圈建设，是党中央的重大战略决策，是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大举措。税务部门要提高政治站位，勇于创新实践，为成渝地区双城经济圈建设、打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源贡献税务力量。

提高政治站位，深刻理解推动成渝地区双城经济圈建设的重要意义。我们要深入学习领会党中央关于推动成渝地区双城经济圈建设重要决策部署的重大战略意义，切实在政治上思想上行动上与党中央保持高度一致。一是新思想的新实践。推动成渝地区双城经济圈建设，是以习近平同志为核心的党中央着眼全局和长远发展作出的战略部署，是形成高质量发展重要增长极、优化国家区域经济布局的战略决策。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循和行动指南，尊重客观规律，发挥比较优势，推进成渝地区统筹发展，加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。二是新时代的新任务。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须妥善解决好东部和西部地区发展不平衡不充分的矛盾。推动成渝地区双城经济圈建设，是党中央着眼于新形势下促进区域协调发展的重大战略支撑，有利于缩小西部地区和东部地区的发展差距，形成优势互补、高质量区域经济布局，为国家长远发展提供战略纵深和安全保障。三是新格局的新举措。推动成渝地区双城经济圈建设是构建双循环新发展格局的一项重大举措。成渝地区位于“一带一路”和长江经济带交汇处，具有内联外通的独特优势，是西部地区人口最密集、产业基础最雄厚、创新能力最强、市场空间最广阔、开放程度最高的区域。推动成渝地区双城经济圈建设，有利于发挥成渝两地在西部地区的龙头作用，促进西部地区的资源优势转化为经济优势，进而带动整个西部地区经济高质量增长，深度融入新发展格局。

把握发展趋势，着力探索优化新形势下税收服务推动国家城市化战略的路径方法。我们要立足国家城市化战略的大背景，深入思考，探索优化更好服务成渝地区双城经济圈建设的税收管理和服务新理念、新路径。一是在税收治理上要更加注重“智能化”。随着各类资源要素向城市群合理流动和高效集聚，传统的治理方式已经不能满足未来国家城市化战略需要。税务部门要充分发挥税收大数据的“智能化”优势，更好服务未来国家城市化战略：要着力构建跨区域税收数据共享交换机制，破解税收监管的“信息不对称”难题；要整合各类税收信息平台，积极探索建设智慧型税务信息系统；要持续用好税收大数据，加强税收经济分析，为更好地促进区域发展、优化产业布局提供科学决策依据。二是在政策落实上要更加注重“集成化”。成渝地区双城经济圈要求唱好“双城记”，突出双城引领、强化双圈互动、促进两翼协同，统筹大中小城市和城镇发展。税务部门服务双城经济圈发展必须在政策落实上更加注重“集成化”：要聚焦服务双城经济圈增强创新发展动力，提升产业竞争力，集成推出一批支持高新技术行业发展、高端人才宜居宜业的税收便利化服务举措；集成建立一套高效率落实税收政策措施，更好服务市场主体的工作体系；集成完善一套科学分析政策实施效应、及时提出优化改进建议的制度机制。三是在征管服务上要更加注重“一体化”。现代都市圈相比于以往中心城区的最大区别，就是打破了地域分割和行政区划，并朝着要素自由流动、产业分工协调、交通往来顺畅、公共服务均衡的现代化都市圈发展。税务部门要服务推动都市圈同城化，尽快形成统一开放、要素自由流动的市场环境，就必须在征管服务上更加注重“一体化”：要切实加强双城经济圈内不同行政区划税务部门之间的战略合作，研究推动实现区域内“执法一把尺子、处罚一个标准、行为一个准绳”，为各类要素自由流动、高效配置营造一流税收环境。

主动担当作为，积极在服务成渝地区双城经济圈建设中贡献税务部门力量。近年来，川渝两地税务部门迅速行动、积极作为，围绕征管一体化和办税便利化，推动26项重点合作项目落地。下一步，将重点聚焦成渝地区双城经济圈“两中心两地”建设的战略定位，进一步努力找准工作的发力点和着力点，务求实效。一是聚焦“两个中心”，主动服务成渝地区经济社会高质量发展。要聚焦把成渝地区双城经济圈建设成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心这一战略定位，坚持依法依规组织收入，为经济社会发展提供坚强财力保障；精准落实支持区域发展、科技创新、产业升级、节能环保等系列税费优惠政策，为市场主体创新发展注入强大动能；着力用好税收大数据，围绕服务地方发展大局，持续深化税收经济分析，让税收大数据“说话”，为党政领导科学决策提供参考。二是聚焦“两地”建设，精准助力提升成渝地区开放和宜居水平。要聚焦把成渝地区双城经济圈建设成为具有全国影响力的改革开放新高地、高品质生活宜居地这一战略定位，探索用好系列税收政策吸引优质企业和优秀人才；深化“放管服”改革，优化税费服务，促进税收营商环境达到一流水平；加强税收监管、规范税收执法，营造公平公正的市场秩序；做好国际税收工作，服务企业“走出去”“引进来”；进一步提高出口退税效率和便利化程度，服务外资外贸发展；健全“绿色税制”落实机制，助力高品质生活宜居地建设。三是聚焦“经济圈”发展，全力加强川渝税收征管和服务协同联动。聚焦成渝“双核引领、区域联动”的发展格局，树立“一盘棋”思想，加强与四川省税务局战略合作，深化协作、增强协同，推动成渝地区税收执法统一规范；按照“异地受理、内部流转、属地办理、限时反馈”的流程，大力推进成渝地区双城经济圈涉税事项跨省通办；对于跨区域合作项目，探索建立在税收分享方式、税款缴库退库、涉税数据交换、税收征管协同等方面的协调联动机制。

（作者系国家税务总局重庆市税务局党委书记、局长）

做一块新征程上的『马掌铁』

思想随笔

□曾荣

杨闇公烈士有一句人生格言：“人生如马掌铁，磨灭方休。”这正是中国共产党人矢志不渝攻坚克难、干事创业的生动写照，也是年轻干部成长的必然要求。作为年轻干部，必须勇于直面问题，善于解决问题、破解难题，做一块新征程上的“马掌铁”。

马掌铁，本为毛铁一块，经大火锻烧、千锤万击、反复淬水、定型打磨，方能脱胎换骨，终成有用之器。杨闇公15岁东出夔门，投身民主革命，寻求救国救民之道，历经艰险卓绝的斗争，认定“《资本论》是教科书”“自命为马氏信徒”，虽然“跬步之外，皆是敌人，我们仍要战斗”。习近平总书记强调，领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为烈火真金。作为年轻干部，我们必须在思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练上下真功夫、下苦功夫、下长期功夫。要深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治能力，始终做政治上的“明白人”“老实人”，真正做到“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。要在贯彻落实新发展理念，打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的实际工作中练就调查研究、科学决策、改革攻坚、应急处突、群众工作和抓落实的基本功，在防控风险、化解矛盾、解决问题的真刀真枪中锤炼解决实际问题的能力。还要把落实党中央决策部署的具体事、事关群众切身利益的琐碎事、为一方发展打基础的长远事，做到位、干扎实，从一件件“小事”中磨意志、炼作风、强本领，如一块“马掌铁”般千锤百炼，终成有用之才。

小小马掌铁，勇担千钧，“硬碰硬”“敢逗硬”，越是艰险越向前。“三·三一”惨案发生前夕，反动当局威胁杨闇公将有事故发生。明知自己有生命危险，杨闇公没有选择退缩，深情告别妻子、一岁半的女儿和刚满月的儿子，毅然走向打枪坝。作为年轻干部，我们要深知中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。当严峻形势和斗争任务摆在面前时，骨头要硬，敢于出击，敢战能胜。当今世界正经历百年未有之大变局，如何在危机中育先机、于变局中开新局，这是对中国共产党人的重大考验，是时代出给我们的一道必答题。我们必须坚持问题导向，跟着问题走、奔着问题去，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。要结合本地实际，把“十四五”规划谋深谋实谋透，找到破解难题的办法和抓手，以解决实际问题的成效为推动全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步。所谓狭路相逢勇者胜。面对“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的形势和任务，作为年轻干部，就得有马掌铁踏万千坎坷于蹄下的气魄，敢于挑最重的担子、啃最硬的骨头、接最烫的山芋，顶住压力、排除干扰、破解难题。

马掌铁钉于掌上、踏于蹄下，跋山涉水、从不退缩，无怨无悔、磨灭方休。杨闇公烈士短暂的一生，为革命事业奔忙劳碌、忘我工作，不幸被捕后，面对敌人的威逼利诱、严刑拷打，他大义凛然，“你们只能砍下我的头，可绝不能丝毫动摇我的信仰。我的头可断，志不可夺！”杨闇公以大无畏的革命斗志和牺牲精神，书写了舍“小我”铸“大我”的人生答卷。保持斗争精神，敢于直面风险挑战，知重负重、攻坚克难，以坚忍不拔的意志和无私无畏的勇气战胜前进道路上的一切艰难险阻。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题会越来越多、越来越复杂。实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，需要无数块“马掌铁”接续奋斗。作为年轻干部，我们要甘做一块磨灭方休的“马掌铁”，磨炼力承千钧的能力、敢于斗争的勇气、甘于奉献的精神，秉持“万折必东不回头”的韧劲，保持“敢教日月换新天”的斗志，在全面建设社会主义现代化国家新征程上披荆斩棘、踏平坎坷，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，把属于自己的这一棒跑扎实、跑精彩，跑出好成绩。

（作者系市委党校中青一班2期学员，潼南区委常委、常务副区长）

加快推动绿色发展的三个维度

热点观察

□文丰安

党的十九届五中全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。这是党中央深刻把握我国生态文明建设及生态环境保护形势，着眼美丽中国建设目标，立足满足人民日益增长的美好生活需要作出的重大战略部署。产业因绿而兴旺，人民因绿而幸福。绿色发展是生态文明建设的必然要求。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想和党的十九届五中全会精神，准确把握推动绿色发展的重大意义、重点任务和主要举措，加快促进经济社会发展全面绿色转型。

树立社会主义生态文明观。生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计，牢固树立社会主义生态文明观，坚持理论创新，形成正确的绿色发展价值导向，推动形成绿色发展方式和生活方式。要坚持“绿水青山就是金山银山”的理念。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。生态环境的保护和修复取决于产业结构和经济发展方式的调整，要正确处理好生态环境保护与经济发展之间的关系，把生态效益与经济增长的“双赢”作为高质量发展的重要价值标准，积极倡导绿色生产方式和生活方式，推动绿色发展、低碳发展、循环发展，实现经济社会发展的全面绿色转型。要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的原则。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。人与自然是生命共同体，我们要像保护自己的眼睛一样保护生态环境，像对待自己的生命一样对待生态环境。在新发展阶段，我们更要意识到山水林田湖草是生命共同体，全面维护整个生态环境，加强生物多样性保护，增强生态系统循环能力。要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针。节约资源、保护环境是我国的基本国策。在蓝天白云绿水青山中实现良好生态环境与经济效益、社会效益的共赢，要着眼于整个生态系统，将节约资源、保护生态环境作为经济社会发展的内在要求，始终将绿色化、生态化贯穿整个生产过程并作为生产活动结果的评价标准，进而实现“自然—经济—社会”系统的动态平衡。

完善生态文明制度体系。发挥政府主导和统筹协调作用，在完善资源高效利用制度、生态保护和修复制度及严明生态环境保护责任等基础上健全生态文明制度体系。在维持生态系统稳定性的基础上，健全资源高效利用制度。积极发展循环经济，拓展循环经济产业规模，完善资源循环高效利用的市场机制，促进资源市场健康发展。坚持山水林田湖草是生命共同体理念，加大生态系统保护和修护力度。深入实施生态系统保护和修护工程，积极开展国土绿化行动，完善天然林保护制度和山水林田湖草休养生息制度，健全多元化生态补偿机制，确保生态环境质量得到改善，为人民群众创造良好的生产生活环境，共享绿色福祉。完善生态环境监管体制，健全环境保护督察机制。坚决制止和严惩各种破坏生态环境的行为，让生态文明制度成为不可触碰的“高压线”。全面落实省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革，按流域设置环境监管和行政执法机构试点。做好源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，明确各行为主体生态保护修复职责。健全环保信用评价、信息强制性披露等制度，形成环境保护的倒逼机制。以强化地方党委、政府和其他相关部门环保监管责任为主线，严格落实企业主体责任，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，提升生态环境质量改善效果。强化人民主体责任意识，形成全社会共同参与、共同监督、共同享用的生态发展格局，用最严格的制度、最严密的法治为生态文明建设提供坚实保障。

坚持以科技创新推动绿色发展。科技创新是我国经济高质量发展的引擎。没有创新驱动、科技支撑，绿色发展就无法实现战略性突破。科学技术在防治污染、改善生态环境方面大有作为，是推动绿色发展的重要力量。先进的科学方法及科学技术在保护生态环境方面发挥着至关重要的作用。要以绿色核心技术为突破口，发展新技术、培养新动能，推进高质量发展。科技创新要坚持问题导向和需求导向，优化配置科技资源，推动重点生态环境领域关键核心技术攻关。充分发挥科技的支撑作用，加快构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融。要加快发展壮大新兴节能环保产业，推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。随着生物科技、清洁能源、先进制造等一批新兴产业逐步发展，科技发展更加注重绿色化、智能化，更加注重低能耗、高效能绿色产品的开发、应用。按照生态环保标准加快改造提升传统产业，加快节能减排技术的研发，深化固废资源循环利用的技术创新，提高资源节约和循环利用的技术水平。要深化科技体制改革，破除一切制约生态科技创新的体制机制障碍。推进科研院所改革，充分发挥智库资源、高校和科研机构学科优势和人才优势，加强相关学科建设，培养一批具有国际水平的科技领军人才和创新团队，积极推进科研成果转化，彰显科学技术在推动绿色发展中的力量。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心）

理论精编

促进形成更高水平的供需动态平衡

2020年中央经济工作会议提出，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要充分发挥流通促进供需动态平衡的关键作用。形成国民经济良性循环的新格局，扩大内需是战略基点，搞活市场流通是关键环节。发挥流通促进供求动态平衡的关键作用，要强化现代流通的桥梁纽带作用，完善流通基础设施建设，加快构建现代化物流体系；要精准对接互联网、5G等技术，推进“上网、进云”进程，创新实体零售业新业态，打通流通终端的堵点和盲点；要大力补齐农村电商短板，重构和优化现代农村流通体系，加速推进供需两端相互配合、协同发力。

（作者：蒲实　原刊于《学习时报》）

找准提升制度执行力的着力点

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。这一制度，既坚持了社会主义的根本性质，又借鉴了古今中外制度建设的有益成果，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，具有强大的生命力和巨大优越性。坚定制度自信，进一步提升制度执行力，就要加强宣传教育引导，以“中国之治”之事实彰显“中国之制”之优越，促使人们自觉学制度、守制度、用制度，全面准确理解中国特色社会主义制度的科学内涵和本质特征，充分依靠制度落实改革发展稳定任务、化解矛盾风险挑战，形成制度执行所必需的持久而强大的动力。制度的生命力在于执行。找准提升制度执行力的着力点，还应从制度意识、制度供给和制度监督等方面协同发力。

（作者：王进芬　原刊于《经济日报》）

坚持系统观念深化文明城市创建

文明城市创建是关系经济社会发展全局的一项系统工程。做好新时代文明城市创建工作，必须坚持全局发展观，把文明城市创建同经济社会发展一起谋划、一起部署，构建大文明格局。一是立足全局整体谋划。要把文明创建工作放在统筹经济社会发展全局，提升城市治理能力，推进城市治理现代化的高度来谋划。二是立足纵深长远规划。要志存高远，既有长远目标，又有近期打算，重点谋划好三年创建周期的工作布局，根据创建规律和自身实际，科学拟制创建计划。三要立足维度立体策划。要把文明城市创建与城市规划布局结合起来，把专项治理与综合治理结合起来，把城市建设与乡村建设规划结合起来，实施横向到边、纵向到底立体布局，实现整体效益和整体质量的共同提升。

（作者：吴祖清　原刊于《南方日报》）

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

学思践悟

□黄齐　李俊斌

党的十九届五中全会提出，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。市委五届九次全会也提出，要总结试点经验，完善有效衔接的政策措施。脱贫攻坚与乡村振兴作为新时代“三农”工作的两大战略部署，二者在战略上相互融合，任务上递进互补。“十四五”时期，要做好脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，着力完善脱贫攻坚与乡村振兴的规划、政策、工作衔接机制，把“三农”工作重心逐步聚焦到全面实施乡村振兴战略上来，这样既有助于巩固和拓展脱贫攻坚成果，又有利于全面推进乡村振兴。

加强规划衔接，为统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴明确方向。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，要在贯彻落实党中央有关文件精神的基础上，从顶层设计的角度做好二者之间的规划衔接。一是推进脱贫减贫战略平稳转型。在“十四五”时期，要根据我国发展阶段、环境、条件变化，做好脱贫减贫与乡村振兴规划的衔接、延续、改进工作。一方面，要做好“十四五”时期脱贫攻坚成果巩固发展规划，根据各地发展实际制定更加具体的实施方案，不断提高脱贫减贫的效率、质量和水平；另一方面，要加快完善贫困识别指标体系，及时制定和更新贫困指标，将相对贫困治理纳入乡村振兴战略。二是统筹好贫困区域与非贫困区域的发展规划。在开展精准扶贫、推进乡村振兴的过程中，要对贫困村和非贫困村进行统筹安排，充分调动贫困村与非贫困村的积极性、主动性、创造性。在同步推进脱贫减贫工作的同时，也要针对重点贫困村制定相应的脱贫减贫规划，从强化贫困人口的观念认知、提升贫困人口的生产生活能力、增强贫困人口的发展动力等方面全方位带领贫困人口脱贫致富。三是提高乡村振兴规划的统筹性和实效性。遵循乡村经济社会发展规律，按照统一谋划、一体推进的原则和思路，把脱贫减贫工作纳入乡村振兴规划，将其融入乡村基础设施建设、乡村互联网全覆盖工程、乡村社会治理等规划中，体现乡村振兴规划的系统性、全面性、融合性。要把战略性的长期规划和近期实施方案结合起来，在宏观层面上实施乡村振兴战略的同时，确保乡村振兴规划实施方案的可操作性，使其真正起到行动纲领和行动指南的作用。

加强政策衔接，为统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴提供支持。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，要在政策设计上注重二者之间的兼容性、协调性，使二者在具体实施中能够无缝对接、相得益彰。一是延续现有脱贫攻坚政策。预留足够的政策转型缓冲期，适当延长建档立卡贫困户扶持政策的年限，避免因政策取消或政策变化而消解脱贫成果。始终保证各项涉农政策相对稳定，保持对“三农”投入政策的力度不减，继续实行贫困区县涉农资金整合政策。二是研究制定新的减贫政策。后脱贫攻坚时代，要把工作重心转移到解决相对贫困上来，明确相对贫困人口认定的标准、程序，从基本医疗、商业保险等多方面做好对贫困人口中长期帮扶工作。要把解决相对贫困和实施乡村振兴结合起来，发挥脱贫致富带头人的榜样作用，通过先富带动后富，激发贫困户齐心协力干事业的斗志。三是建立健全乡村振兴专项政策。分别制定干部配备、要素配置、资金投入、公共服务“四个优先”政策，完善激活农村“人”“地”“钱”要素的政策措施。要将专项政策贯穿产业发展、乡村治理全过程，打造贫困地区特色产业，激发农民参与乡村发展的积极性，为实现乡村振兴提供有力支撑。

加强工作衔接，为统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴做好保障。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，要在组织体系、工作机制、力量配备、绩效考核等方面下功夫，保证二者目标与任务的落实落地。一要推动组织体系一体化。强化“五级书记抓脱贫攻坚”“五级书记抓乡村振兴”等制度保障，优化后脱贫攻坚时代减贫工作与乡村振兴领导小组及其办事机构的设置及功能，明确各部门之间职责、任务，推动形成齐抓共管、协调配合的工作机制。二要推动工作机制一体化。借鉴领导“定点包干”脱贫攻坚机制，建立领导定点联系乡村振兴工作机制。建立“乡村振兴及减贫工作专项述职制度”，增强各级领导干部对乡村振兴的责任心和使命感。三要推动力量配备一体化。探索选派乡村振兴第一书记制度，推动第一书记这个特殊群体肩负起乡村振兴的责任和使命；探索派驻乡村振兴驻村工作队制度，打造一批扎根农村、服务农业、情系农民的优秀帮扶干部；探索成立乡村振兴产业技术指导工作组，利用技术指导工作组成员的业务优势和信息资源，帮助所在村推进特色产业发展。四要推动绩效考核一体化。加大对乡村振兴的考核力度，建立健全区县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核体系，确保乡村振兴各项工作取得实效。乡村振兴实绩考核要采取上下结合的方式方法，把上级主管部门评价与农民群众评价统一起来进行全面考核。

（作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心）

思想周刊投稿邮箱：cqrbsixiang@163.com