

一份高分生态“答卷”

——沿江11省市推进长江大保护5周年纪实



山坡、溪流、树林和湿地相映成趣，山与水、鸟与江相依相偎，广阳岛形成一幅优美的风景画卷。经过生态修复和空间优化，这座长江上游江心绿岛的美丽容颜正徐徐展开，向人们诠释着重庆这座山水之城的深厚底蕴。(本报资料图片)

□新华社记者 周凯 董雪

“共抓大保护，不搞大开发”——2016年1月5日，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会，为长江经济带发展定下了这一总基调、大方向，中华民族母亲河自此开启“生态优先、绿色发展”新篇章。

5年来，长江经济带11省市强力推进长江生态系统保护修复，奏响生态优先绿色发展“协奏曲”，力度之大、规模之广、影响之深，前所未有。

践行新发展理念、构建新发展格局，日益呈现“生态美”的长江正在撬动沿江11省市成为引领我国经济高质量发展的主力军。

生态环保发生转折性变化

尾矿库顶部、边坡覆土加固，播撒的花草长势良好，投入4000多万元的渗滤液处理站正在运行……这是记者在重庆中化涪陵化工有限公司磷石膏尾矿库看到的场景。

涪陵化工是一家有50多年历史的老化工企业，其尾矿库紧靠长江，磷石膏渣堆如山，渗滤液漫溢入江隐患突出。从2018年开始，该企业启动环保搬迁，经过2年多的生态修复，曾经威胁长江生态的尾矿库如今蜕变成了一座江边青山。

化工围江、非法采砂、电鱼炸鱼、污水直排……由于此前沿江经济高速发展过程中环保欠账较多，中华民族母亲河一度饱受污染之痛。

推动长江经济带发展座谈会召开后，一场场为母亲河祛除顽疾的生态保护攻坚战接连打响，一个个类似于中化

涪陵尾矿库的长江生态“病源”得到有效治理修复，沿江省市发展理念深刻嬗变。

长江流经安徽省境内416公里，为有效保护“八百里皖江”，2018年安徽省出台专门政策，对沿江1公里、5公里、15公里岸线实施严格分级管控，构筑“三道防线”；同时陆续开展沿江非法码头、固体废物非法转移处置、船舶污染等专项整治行动。

行走在江苏长江两岸，一边是留白，生产岸线大幅退后；一边是增绿，生态岸线持续推进。截至目前，江苏已完成596个岸线清理整治任务，新增造林近100万亩，生态型岸线占比由2018年的58.4%上升到62.1%。

昔日几近绝迹的江豚近两年频频现身，近十年最大规模红嘴鸥迁徙种群“光临”长江重庆段……5年来，长江经济带11省市交出了一份高分生态“答卷”，长江经济带生态环境保护发生了转折性变化。数据显示，2020年前11个月，长江经济带水质优良断面比例为86.6%，较2016年提高13.3个百分点；劣V类水质比例为0.4%，较2016年下降2.9个百分点。

系统治理换来长江好“颜值”

“我在朋友圈发了几张这里花草茂盛的照片，说这里曾经是废弃矿区，朋友们都不相信。”家住重庆市南岸区南山上的泉山村村民余佐华，在向记者介绍家附近的矿坑变迁时说。

南山是重庆中心城区的“绿肺”，由于采石场多年开采，在泉山村附近留下约62.9公顷的废弃矿坑。2017年，通过覆土植绿等生态修复工程，这个昔日

尘土飞扬的矿坑被花草树木所覆盖。

重庆市规划和自然资源局生态修复处处长李萍介绍，重庆市2018年入围国家山水林田湖草修复工程试点，当前正大力开展国土绿化提升、矿山综合治理、生物多样性保护等7大类生态修复工程，加快建设“山水之城、美丽之地”。

长江生态的蜕变，关键在于从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统治理，推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理。

70多岁的江苏省南通市市民袁锡林，年轻时与江边工厂毗邻而居。工厂机器一开，人就被震得心发慌，扬尘严重时做饭都不敢开窗。近年来，南通以南通港搬迁为突破口，以点带面引导沿江企业退出，还岸线于生态、生活。包括袁锡林在内的居民们发现，当初寸步难行的江岸，如今已是连片绿带。绿带核心区的狼山国家森林公园，成为南通首个国家森林公园。

推动长江经济带发展领导小组连续三年组织拍摄警示片，建立问题台账，督促地方整改；长江干流沿线城市、县城集中式污水垃圾处理设施基本实现全覆盖；累计搬迁关停化工企业8091家；长江干流沿线码头实现船舶垃圾设施全覆盖……一系列综合治理“组合拳”之下，中华民族母亲河“颜值”不断提升。

担当高质量发展主力军

从推动、深入推动到全面推动，5年来，习近平总书记先后来到长江上游重庆、中游武汉、下游南京，三次召开座谈会聚焦长江经济带发展。站在新起点、踏上

新征程，长江经济带高质量发展动能十足。

“朝辞白帝彩云间”“除却巫山不是云”，重庆扼守长江瞿塘峡的奉节县，坐拥巫峡的巫山县不但是有着壮美峡江风光，还有白帝城、神女峰、诸多诗词名篇等深厚人文资源。但前些年，这两个县的支柱产业却是煤矿，挖煤虽然带来了短期利益，却毁坏了绿水青山。如今，这两个县关煤矿、护生态、开“文矿”，重塑产业结构，“擦亮”巫山脆李、红叶和奉节脐橙、诗城等文旅产业名片，让群众吃上了“生态饭”。

在加快实现生态产品价值的同时，长江经济带产业基础高级化、产业链现代化的步履同样又好又快。

南京建设扬子江生态文明创新中心，依托30多家新型研发机构培育新兴环保产业；围绕集成电路、生物医药、人工智能等重点领域，安徽正全力推进4个国家战略性新兴产业集群工程及26个省级战略性新兴产业基地建设……5年来，长江经济带持续优化新兴产业布局，电子信息、装备制造产业规模占全国比重均超过50%。

2020年10月16日，中共中央政治局召开会议，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。成渝城市群与长三角城市群、长江中游城市群深化互联互通、协同发展，加速构建畅通国内国际双循环主动脉。

生机盎然的中华母亲河，正绘就出人与自然和谐共生的绿色发展展示范带；动能澎湃的长江经济带，正崛起为引领我国经济高质量发展的主力军。

(参与采访：魏一骏、蒋芳)
(据新华社北京1月7日电)

重庆高新区直管园范围内 博士后科研工作站已有22个

在行动 大型系列专题报道 走进科学城

本报讯(记者 张亦筑 实习生 程苒苒)1月7日，重庆日报记者从重庆高新区获悉，重庆致锐远交通工程技术有限公司、电子科技大学重庆微电子产业技术研究院近日获批设立市级博士后科研工作站。至此，重庆高新区直管园范围内已建立22个博士后科研工作站，集聚了一大批创新创业人才，为高质量发展汇聚起强大智力支撑。

据介绍，重庆致锐远交通工程技术有限公司是从事交通工程技术咨询、开发、转让、服务等业务的企业，目前设有灾害风险与应急管理研究中心，中心成员8人均拥有博士学位。博士后科研工作站设立后，将有助于博士后人才进一步开展合作。

电子科技大学重庆微电子产业技术研究院是引进高端创新资源、推动成渝地区双城经济圈建设的成果，预计今年投入使用。目前已招收70余名研究生，设立博士后科

工作站后，今年还将引进8名博士后人才。

重庆高新区相关负责人表示，为高起点高标准规划建设西部(重庆)科学城，重庆高新区坚持“人才是第一资源”，高度重视创新青年人才工作，已构建起线上线下相结合的全方位人才服务体系。去年，重庆市博士后创新创业园也在重庆高新区正式授牌成立。

据悉，除了市级博士后资助以外，重庆高新区还给予博士后一系列支持，如从事博士后科研工作的博士每人每年8万元安家、岗位津贴等人才奖励补贴，资助期限为2年；对获得市级博士后日常经费资助的，按照市级资助金额1:1比例进行经费配套；在读博士研究生，按照企业给予待遇1:1比例进行配套；科研设备、科研经费、福利待遇、医疗保障等全套配备，只需拎包“进站”。

据透露，《西部(重庆)科学城“金凤凰”人才支持政策(试行)》即将出台，面向全球征集科学城建设者，着力打造人才特区、资本特区、服务特区。西部(重庆)科学城将进一步营造“近悦远来”的人才环境，吸引更多高端人才落户。

市教委市财政局联合印发管理办法 普惠性民办幼儿园应具备7个条件

本报讯(记者 匡丽娜)1月7日，重庆日报记者从市教委获悉，市教委、市财政局日前联合印发修订后的《重庆市普惠性民办幼儿园管理办法》(以下简称《办法》)。

《办法》共12条。其中规定，普惠性民办幼儿园应当具备以下条件：经区县(自治县)教育部门审批，办园证照齐全；符合当地学前教育发展规划，符合幼儿园结构调整需要；近三年未发生违法违规行为和重大安全责任事故，无违反财务财政政策、规章制度，办园行为规范；办园条件和质量达到重庆市幼儿园等级标准，无“大班额”“小学化”现象；参照国家《幼儿园教职工配备标准(暂行)》要求配备保教人员，师幼比合理，符合任职资格条件；按有关规定落实教职工工资待遇，并依法全员纳入社保体系；收费行为规范，收费标准在本区县普惠性民办幼儿园保教费认定标准之内，并以合同约定等方式确定。

普惠性民办幼儿园保教费认定标准由各区县教育主管部门商财政部门，统筹考虑办园成本、政府投入、城乡经济发展水平、城乡居民收入水平，以及区域之间平衡等因素，按照办园等级分别确定。

《办法》称，各区县(自治县)财政、教育部门对普惠性民办幼儿园给予相关扶持；将普惠性民办幼

园提供普惠性学位数量和办园质量作为财政扶持的重要依据。足额落实普惠性民办幼儿园生均公用经费补助，通过政府购买服务、综合奖补、减免租金，给予普惠性民办幼儿园在改善办园条件、稳定教师队伍、提高保教质量等方面的支持。区县结合自身财力，可以适当提高补助标准、扩大奖补内容和范围，建立动态调整保教费认定标准的机制。

《办法》规定，加强对普惠性民办幼儿园保教工作的指导，坚持普惠与优质发展相统一的办园方向，鼓励与公办优质园结对帮扶。

普惠性民办幼儿园出现办园行为不规范、财务管理混乱、违规收费、保教质量严重下滑、发生重大安全事故、社会反映大等问题，由区县教育部门责令限期整改，整改期限最长为3个月，在整改期间，停止拨付财政有关经费。整改不力的，由区县教育部门依法对相关责任人追责处理，取消普惠性幼儿园资格。

普惠性民办幼儿园自愿申请退出的，须提前1年向所在区县教育部门提出书面申请，经综合评估，由区县教育部门做出延缓退出或同意退出的决定，并做好善后相关工作。取消普惠性资格或退出普惠性幼儿园后2年内不得重新申报普惠性幼儿园。

390.7亿元 重庆初步完成扶贫项目资产清理

本报讯(首席记者 顾安)随着精准脱贫工作纵深推进，扶贫资金投入持续增加，形成了规模庞大的扶贫资产，如何充分发挥资产效益?1月6日，重庆日报记者从市扶贫办获悉，我市已初步完成扶贫项目资产清理、登记、确权工作，将构建市场化运作长效机制，提高扶贫资产运营效益。

扶贫资产是贫困地区、贫困群众改善生产生活条件、稳定脱贫的重要载体，必须管好用好。市扶贫办等相关部门对2016年以来使用财政专项扶贫资金、社会帮扶资金等投入扶贫领域形成的扶贫资产进行了清理，纳入管理，对2014年、2015年各级财政专项扶贫资金和社会帮扶资金等形成的扶贫资产，尽可能追溯资产状态、厘清权属关系、做好资产登记。

我市将扶贫资产分为三类：第一类是公益性扶贫资产，包括道路交通、农田水利、供水饮水、环卫公厕、教育、文化、体育、卫生、电力等方面的公益性基础设施；第二类是经营性扶贫资产，包括农林牧渔业产业基地、生产加工设施、经营性旅游服务设施、经营性

电商服务设施、经营性基础设施、光伏电站，以及资产收益扶贫等项目形成的股权、债权等权益性资产；第三类是到户类扶贫资产，主要是为支持贫困户生产发展所购建的生物资产或固定资产等。

在清理过程中，市扶贫办以项目为载体，对扶贫资金投入形成的每项扶贫资产进行了逐个登记，准确载明资产基本信息、资产现状、管护责任主体、分年度扶贫效益情况等。截至目前，我市清理出扶贫资产390.7亿元，其中公益性资产涉及292.3亿元、经营性资产涉及59.8亿元、到户类资产38.6亿元。家底清、底数明，既防止了扶贫资产的流失，又为进一步提高其效益奠定了基础。

“下一步，我们将分类建立运营机制。”市扶贫办负责人表示，实行资产收益扶贫的，可采取委托经营、代理服务、承包、租赁等方式；对光伏电站等需专业化运营的扶贫资产，鼓励公开优选专业化运营主体，加强运行监管和绩效评估。此外，经营性资产收益将优先用于解决具体贫困问题，并适当用于补贴公益性资产的运营费用。

重庆免费基本公共卫生服务已达31项(类)

实现区县、乡镇(街道)和村(社区)全覆盖



核患者提供随访和用药指导服务等，都是基本公共卫生服务的重要内容。

“基本公共卫生，政府出钱、免费服务，体现出从以疾病为中心向以健康为中心的服务模式转变，体现出公共财政取之于民、用之于民的内涵。”市财政局

负责人介绍，2009年以来，我市累计投入超过147亿元用于基本公共卫生服务，使得基本公共卫生服务人均财政补助标准从15元提高到74元，项目内容从9项增加到31项，主要针对慢性病患者人数持续增加、社会老龄化程度不断

加深等主要公共卫生问题。

绩效评价结果显示了重庆改善基本公共卫生服务工作取得的成效：截至目前，我市居民电子健康档案建档率达到77.8%，老年人、高血压和糖尿病患者等重点人群居民电子健康档案使用率达到83.56%；全市孕产妇系统管理率达到91.59%；3岁以下儿童系统管理率达到91.44%，7岁以下儿童系统管理率达到93.16%。

值得一提的是，2020年，针对突如其来的新冠肺炎疫情，重庆财政在安排22.7亿元用于社区卫生服务中心(站)、乡镇卫生院和村卫生室等医疗卫生机构基本公共卫生服务支出的基础上，额外安排超过91亿元资金，用于保障医疗救治、疫情防控人员临时补助、设备和防控物资补助、重症病区和发热门诊改造等基础设施建设及公共卫生体系建设等重大疫情防控救治体系建设、应急物资保障体系建设等，有力促进了疫情防控工作开展。