

中共重庆市委办公厅、重庆市人民政府办公厅印发《深化新时代教育督導體制机制改革落实措施》，提出要建成全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的教育督導體制机制

以高水平督导推动教育高质量发展

2020年12月31日,中共重庆市委办公厅、重庆市人民政府办公厅印发《深化新时代教育督導體制机制改革落实措施》(下称《措施》)。**《措施》**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和全国教育大会精神,认真落实中办、国办印发的《关于深化新时代教育督導體制机制改革的意见》精神,紧紧围绕确保教育优先发展、落实立德树人根本任务,以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口,不断提高教育督导质量和水平,推动市级有关部门、区县政府、各级各类学校和其他教育机构切实履行教育职责,建成全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的教育督導體制机制。

聚焦职能,优化教育督导管理体制

根据《措施》,我市将完善市政府教育督导委员会设置,由分管教育工作的市政府领导担任主任,市政府相关副秘书长、市教委主任担任副主任。市政府教育督导委员会包括市委组织部、市委宣传部、市发展改革委、市教委等19个成员单位,各成员单位均安排具体机构和专门人员联系教育督导工作。市政府教育督导室作为市政府教育督导委员会办事机构,承担日常工作。市教委设立总督学、副总督学,负责具体工作落实。各区县比照市级设置,进一步强化政府教育督导职能,理顺管理体制,健全机构设置,创新工作机制,充实教育督导力量。

为推动教育督导职能全面落实,市政府教育督导委员会将每年组织一次综合督导,根据工作需要开展专项督导。市、区县教育督导机构强化督政、督学、评估监测职能。要严格控制督导频次,切实

减轻基层负担。市级教育督导机构要加强对区县教育督导机构的指导和管理。区县教育督导机构的年度工作计划、重大事项和督导结果须向市级教育督导机构报告。

聚焦职责,强化督政、督学、评估监测

如何切实研究解决教育存在的困难和问题?《措施》提出要完善教育督导运行机制,进一步明确督政、督学、评估监测等职责。

督政方面,对市级有关部门和单位履行教育工作相关职责实施监督。强化对区县政府履行教育职责的评价,完善评价指标,优化评价程序,改进评价手段;严格按照国家标准开展义务教育优质均衡发展区县和学前教育普及普惠区县督导评估;适时对教育热点难点问题和重点工作开展专项督导。

督学方面,着力落实立德树人根本任务,对学校开展经常性督导,引导学校办出特色、办出水平。完善督学责任区制度,加强督学责任区建设。指导学校建立自我督导体系,优化学校内部治理。加强对民办学校的全方位督导。

评估监测方面,建立教育督导部门统一归口管理、多方参与的教育评估监测机制,建立健全各级各类教育评估监测制度。根据教育法律法规及国家相关要求,对各级各类教育开展评估监测,为改善教育管理、优化教育决策、指导教育工作提供科学依据。加强市、区县教育评估监测队伍建设。

聚焦结果,提升教育督导权威

“市、区县教育督导机构开展督导工作,均要形成督导报告。”据市教委相关负责人介绍,我市将充

分利用政府门户网站等载体,以适当方式向社会公开教育督导结果,接受人民群众监督。

《措施》提出,要进一步压实教育督导报告制度、反馈制度、整改制度、复查制度、激励制度、约谈制度、通报制度和问责制度8项制度,进一步提升督导权威,强化结果应用。对教育督导发现的问题整改不力、推诿扯皮、不作为或没有完成整改落实任务的被督导单位,由教育督导机构将教育督导结果、工作表现和整改情况通报其所在地党委和政府以及上级部门,作为政绩和绩效考核的重要依据,建议其领导班子成员不得评优评先、提拔使用或者转任重要职务。地方各级政府要对教育督导结果优秀的被督导单位及有关负责人进行表彰,在政策支持、资源配置和领导干部考核、任免、奖惩中注意了解教育督导结果及整改情况。

聚焦队伍,创新督学聘用管理

《措施》强调,要按照讲政治、敢担当、懂教育的要求,严格督学选聘标准,健全督学遴选程序,逐步扩大专职督学比例,建设一支数量充足、结构合理、业务精湛、廉洁高效的督学队伍。

要加强市、区县教育督导室专职督学配备。市政府教育督导委员会将每届聘任市政府督学160名,其中学科督学不少于80名。各区县督学原则上按与学校数1:5的比例配备,部分学生数较多的学校按1:1的比例配备。

在督学培养、管理方面,符合条件的优秀督学作为学校管理后备人才培养;推动将督学培训纳入教育管理干部培训计划,实施督学分级分类专业化培训;加强督学实绩考核,对认真履职、成效显著

的督学予以奖励;严肃查处督学的违纪违规行为;严格实行督学回避制度;建立督学退出机制,经考核不合格、未按规定履职或者有违法违纪行为的督学,按程序予以解任或解聘。

聚焦保障,推动教育督导法治化、科学化

为加强教育督导法治建设,我市将全面贯彻落实《重庆市教育督导条例》,加强教育督导规章制度建设,推动教育督导工作法治化、科学化。

根据《措施》,市、区县政府将教育督导工作经费纳入本级财政预算,编入教育部门预算,由教育督导机构统筹使用。按规定妥善解决教育督导工作人员尤其是兼职督学因教育督导工作产生的通讯、交通、食宿、劳务等费用。要在办公用房、设备设施等方面,为教育督导工作提供必要条件,保证教育督导各项工作有效开展。完善教育督导信息化平台,充分利用互联网、大数据、云计算等开展督导评估工作。

我市将支持有关高校和科研机构围绕教育督导领域重大问题,深入研究,提供政策建议。加强教育督导跨省市交流合作,推动成渝地区双城经济圈教育督导协同发展。

《措施》全面明确各板块工作责任单位,压实各方责任,明确要求各区县党委、政府和市级有关部门、有关单位要充分认识深化新时代教育督導體制机制改革的重要意义,加强组织协调,推动工作落实。市政府教育督导委员会将加强对本措施落实情况的督促检查。

王小寒 刘进

观点

贯彻落实教育督導體制机制改革重大部署 推进教育治理体系和治理能力现代化

黄政

教育督导是教育法规定的一项基本教育制度,也是现代教育治理体系的重要组成部分。近日,中共重庆市委办公厅、重庆市人民政府办公厅印发了《深化新时代教育督導體制机制改革落实措施》(下称《措施》),这是贯彻落实中共中央、国务院《关于深化新时代教育督導體制机制改革的意见》精神的有力举措,进一步明确了加快构建全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的重庆教育督導體制机制的目标、任务、举措,对推进重庆教育治理体系和治理能力现代化意义重大。

明确贯彻落实教育督導體制机制改革重大部署的出发点

十八大以来,重庆教育督导工作取得显著成效,在维护改革发展稳定方面发挥了重要作用。深化教育督導體制机制改革,就是要落实依法治国和科教兴国的国家战略,让教育督导“长牙齿”,更好地履行其法定职责。

确保教育优先发展。《中国教育现代化2035》提出,“把优先发展教育事业作为推动党和国家各项事业发展的重要先手棋,牢固树立抓教育就是抓发展、谋教育就是谋未来的理念”,要求“在组织领导、发展规划、资源保障上把教育事业摆在优先发展地位,将教育发展同国家发展的现实需求和民族振兴的长远目标紧密结合,把教育投入作为重点投入,在国家现代化全局中超前规划、优先发展教育。”我们将着眼于教育优先,强化督政工作,压实区县人民政府履行统筹规划、政策引导、监督管理和提供教育公共服务等职责,促进党和国家重大教育政策在重庆落地生根。

落实立德树人根本任务。习近平总书记在全国教育大会上指出,把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节,贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域。立德树人的成就是检验学校一切工作的根本标准,要贯穿于学校的学科体系、教学体系、教材体系、管理体系之中。我们将着眼于立德树人,强化督学工作,将新时代教育督导的根本使命转到全面落实党的教育方

针,促进学生德智体美劳全面发展上来。

推进教育高质量发展。党的十九大报告指出,“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。”教育发展要匹配社会经济发展,教育质量是教育发展的核心任务,教育督导是教育质量的重要保障,要把促进人的全面发展、适应社会需要作为衡量教育质量的根本标准。“十四五”期间,我们将着眼于完善教育质量标准体系,构建“五育并举”的评估监测机制,推动我市各级各类教育更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

抓住贯彻落实教育督導體制机制改革重大部署的关键点

《措施》明确要求“建成全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的教育督導體制机制”。这既是深化重庆教育督導體制机制改革的主要目标所在,也是我们贯彻落实的关键点所在。

全面覆盖。构建教育督导和教育行政既相对独立又相互制约的体制机制,确保教育督导全覆盖。一是履职全覆盖。完善市、区县教育督导委员会及其办事机构,推动有关部门、区县政府、各级各类学校和其他教育机构切实履行教育职责。二是职能全覆盖。强化督政、督学、评估监测职能,重在发现问题、诊断问题、督促整改,确保党和国家的教育方针政策落地生根。三是类别全覆盖。建立涵盖基础教育、职业教育、高等教育等各级各类教育的督导制度,引导各类教育主体全面提高教育质量。

运转高效。建立健全更好发挥教育督导作用的工作机制。一是健全督导制度。区县政府在每届任期内必须接受一次履行教育职责评价,区县域内的学校每三年必须接受一次综合督导。加快建立各级各类教育全覆盖的质量监测制度。二是完善保障机制。严格按照与学校数1:5的比例配齐配强专兼职督学,落实好

工作待遇,严格工作考核,确保督学依法履行督导职责。三是建好信息平台。加快重庆市教育督导信息管理系统建设,大力强化信息技术手段应用,充分利用互联网、大数据、云计算等开展督导评估监测工作。

结果权威。教育督导的权威性是教育督导“长牙齿”的重要基础。一是要强化结果判断的专业性。完善督学选聘标准,健全督学遴选程序,择优选聘各级督学,开展督学专业化培训,提升督学队伍专业水平和工作能力。二是要强化结果形成的客观性。充分利用大数据、人工智能、区块链等新技术,严格执行廉政纪律和工作纪律,确保督导数据来源客观真实,分析评判有理有据,得出结论科学规范。三是要强化结果运用的严肃性,做到“问题必整改,整改必到位”,依法落实教育主体的法定职责。

问责有力。建立健全问责机制,落实报告、反馈、整改、复查、激励、约谈、通报、问责等八大制度,确保问责有力。一是监督有力。对落实党中央、国务院教育决策部署不力和违反有关教育法律法规的行为,要善于运用反馈、整改、复查、约谈等手段进行监督,如有必要还要敢于在新闻媒体予以曝光。二是激励有力。将教育督导结果及整改情况运用到政策支持、资源配置和领导干部考核、任免、晋升之中。三是追责有力。要建立健全教育督导与教育行政审批、处罚、执法的联动机制,对履行教育职责评价不合格,教育群体性事件多发高发,违法办学、侵犯受教育者和教师及学校合法权益等违法行为,坚决查处,通报问责。

把握贯彻落实教育督導體制机制改革重大部署的着力点

《措施》的出台,是继2015年《重庆市教育督导条例》颁布实施后,重庆教育督导领域具有里程碑意义的重要事件。我们将立足重庆实际,抓住重要着力点深入推进,贯彻好这一重大部署。

在推进区县政府履行教育职责上着力。完善区县政府履行教育职责评价体系,紧紧围绕党中央、国务院重大教育决策部署落实情况,从领导教育、

管理教育、保障教育、推进教育发展4个方面,对区县政府的办学标准执行、教育投入落实和经费管理、教师编制待遇、教育扶贫和重大教育工程项目实施进行综合评价。

在督导学校落实立德树人根本任务上着力。健全督学责任区制度和中小幼责任督学挂牌督导制度,完善学校督导机制与标准,将落实立德树人根本任务作为学校督导的重中之重,促进学生德智体美劳全面发展。要围绕学校党建及党建带团建、教育教学、科学研究、师德师风、资源配置、教育收费、安全稳定等情况督导学校办学情况,围绕学生品德发展、学业发展、身心健康、兴趣特长和劳动实践等督导学生发展情况。

在完善教育质量监测评估体系上着力。开展中小学素质教育质量保障示范校建设与评估,推动学生综合素质评价在各个学段全面实施。全面实施中等职业教育质量评价,做好教师教育项目绩效评价、中职实训基地建设项目绩效评价和中职骨干专业建设项目评价工作,开展中职高水平学校建设项目中期诊断。实施本科教学工作审核评估和高职人才培养工作评估,组织开展民办高校教育教学质量评价。开展中等职业学校办学能力、高等职业院校适应社会需求能力评估。开展义务教育质量监测、学前教育质量监测、家庭教育监测以及高中教育质量监测试点工作。

在提升教育督导评估的影响力上着力。加强与教育评价专业机构、重点大学等合作,围绕教育督导领域重大问题开展研究。鼓励重庆市教育评估院开展“学生全息智能评价”和“高质量教育评估认证”探索,培育评估监测品牌,支持其打造成为“具有国际国内影响力的现代化教育评估监测机构”,参与国际教育标准和规则制定,服务于重庆内陆开放高地建设和国家“一带一路”等。

速看重庆教育督导“十三五”



●教育督导新体制基本建立

市级层面形成“市政府教育督导委员会、市政府教育督导室、市教育评估院”工作格局。

区县基本建成“区县政府教育督导委员会、区县政府教育督导室、督导责任区、学校督导办公室”工作网络。



●督政、督学、评估监测新机制基本形成

率先开展区县政府履行教育职责评价工作;2019年,重庆市整体通过全国县域义务教育基本均衡发展督导评估认定,县域义务教育基本均衡发展实现全覆盖。

全面启动全国县域义务教育优质均衡、学前教育普及普惠督导评估工作。



●中小幼责任督学挂牌督导实现全覆盖

建立督导责任区355个,遴选挂牌责任督学2096人。



●基本建立覆盖大、中、小、幼的评估监测体系,重庆市义务教育质量监测工作连续开展10年。

●开展义务教育教师工资收入落实情况、疫情防控、安全稳定、立德树人根本任务落实情况等教育热点难点问题和重点工作专项督导。

(作者系中共重庆市委教育工委书记、重庆市教育委员会主任、重庆市人民政府教育督导室主任)