李克强主持召开国务院常务会议

四大举措提升营商环境法治化水平

新华社北京1月4日电 国务院总理李克强1月4日主持召开国务院常务会议，听取《优化营商环境条例》实施情况第三方评估汇报，要求进一步打通落实堵点，提升营商环境法治化水平；通过《中华人民共和国印花税法（草案）》和《粮食流通管理条例（修订草案）》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，着力优化营商环境，是更大激发市场主体活力的关键，也是应对严峻复杂形势、促进经济稳定恢复的重要举措。受国务院委托，在全国9个省对《优化营商环境条例》实施情况开展第三方评估。总的看，《条例》实施取得积极成效，企业对减税降费、政务服务便利化等满意度较高，对“一业一证”“一企一证”“证照联办”等便利企业开办经营的改革举措感受明显。去年在极为困难条件下新设市场主体2000多万户，逆势大幅增加并保持较高活跃度，离不开营商环境持续改善。评估也发现企业对招投标、中介服务、融资等方面问题反映较多。同时，东部地区与中西部、东北地区之间，省会城市与非省会城市之间，落实《条例》的进展也不平衡，有些差距明显。会议强调，要进一步深化“放管服”改革，加大《条例》落实力度，放出活力，管出公平公正，服出效率。一要鼓励东部地区、省会城市对标国际先进先行先试，支持中西部和东北地区、非省会城市以改革促进营商环境明显改善。二要推广“一业一证”、“一企一证”、“证照联办”等创新举措，催生更多新市场主体，按市场规则运行。三要促进公平竞争，推进政府项目招投标市场化改革，规范中介服务，加大信贷中增加企业融资成本“潜规则”的查处力度。四要着力提升监管效能，放得开又管得住，进一步增强事中事后监管的针对性有效性，推行综合监管、联合执法，对涉及群众生命健康安全等领域实行全覆盖重点监管。

会议通过《中华人民共和国印花税法（草案）》。草案总结印花税暂行条例多年实践做法，一方面总体保持现行税制不变，并将证券交易印花税纳入法律规范；另一方面适当简并税目，降低部分税率，减轻企业税负，并突出使税收征管更加科学规范，减少自由裁量权，堵塞任意性漏洞。草案规定买卖、技术等合同和证券交易的税率维持不变，降低加工承揽、建设工程勘察设计、货物运输合同和营业账簿的税率，取消许可证照等的印花税税目，同时明确现行印花税税收优惠政策总体不变。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

为维护粮食生产经营者和消费者合法权益、保障国家粮食安全，会议通过《粮食流通管理条例（修订草案）》。草案严格政策性粮食管理，规定严禁虚报收储数量、以次充好、虚假轮换等，严禁挪用、克扣财政补贴和信贷资金；强化粮食收购、储存等环节质量安全检测监管，规定农药残留、重金属超标等粮食不得作为食用用途销售；明确了防止和减少粮食损失浪费的措施。草案还加大违法行为惩处力度。

会议还研究了其他事项。

加强党对“三农”工作的全面领导

——论学习贯彻中央农村工作会议精神

□人民日报评论员

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。在中央农村工作会议上，习近平总书记强调要加强党对“三农”工作的全面领导，要求各级党委扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，扎实推进农业现代化和新农村建设，全面深化农村改革，农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。我们如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，近1亿贫困人口实现脱贫；乡村振兴实现良好开局，乡村面貌焕然一新；扛稳粮食安全的重任，14亿中国人的饭碗端得更牢；农民收入比2010年翻一番多，农村民生显著改善。实践充分表明，只有加强和改善党对“三农”工作的领导，切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方，才能保证农村改革发展沿着正确的方向前进。

全面推进乡村振兴，必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。2019年党中央印发了《中国共产党农村工作条例》，其中很重要的一条就是五级书记抓乡村振兴。各级党委要扛起政治责任，坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓，把农业农村优先发展的要求落到实处，以更大力度推动乡村振兴。县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”。县以上各级党委要发挥好农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，健全议事协调、督查考核等机制。乡村振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。要选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记。要突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。

乡村振兴，关键在人、关键在干。要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台，对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部要优先重用。新发展阶段“三农”工作更加复杂，新情况新问题很多，要求很高。各级干部要加强理论学习和调查研究，增强做好“三农”工作的本领。人才振兴是乡村振兴的基础，要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。要广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性，投身乡村振兴，建设美好家园。

在中国特色社会主义新时代，乡村是一个可以大有作为的广阔天地，迎来了难得的发展机遇。加强党对“三农”工作的全面领导，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，就一定能实现乡村全面振兴的宏伟目标。

（人民日报1月5日评论员文章 新华社北京1月4日电）

五届市委第六轮巡视

公布 市经济信息委 市民族宗教委 市司法局 市规划自然资源局 整改进展情况

本报讯 （记者 周尤）1月4日，风正巴渝网公布了五届市委第六轮巡视市经济信息委、市民族宗教委、市司法局、市规划自然资源局的整改进展情况。

市经济信息委：加快推进工业和信息化高质量发展

市经济信息委党组聚焦巡视整改重点问题，切实抓好整改落实，各项整改工作有序推进，取得积极成效。一是工业经济稳增长成效明显。抓好统筹调度，工业经济经受住疫情冲击，2020年1—11月，全市规上工业增加值增长5.5%，列全国第五位；全市工业利润增长16.2%，列全国第二位。二是智能化发展初显成效。成功举办2020线上智博会，签约智能产业项目331个，总投资2523.14亿元，全市智能产业销售收入5628.12亿元。三是新旧动能转换加速。工业领域新签约项目1055个，总投资额超6151亿元，完善产业“芯屏器核网”架构，推动1201个智能化项目改造。四是战略性新兴产业快速发展。2020年1—11月，81个年度市级重大战略新项目完成投资317亿元，全市战略性新兴产业占规模工业产值比重已超过30%，超额完成“十三五”规划提出的25%目标任务。

市民族宗教委：推动我市民族工作上新台阶

市民族宗教委党组认真履行巡视整改主体责任，坚决整改巡视指出的“推进民族工作有差距”问题，着力推动我市民族工作上新台阶。一是助推民族地区脱贫攻坚取得决定性成效。2020年6月底，渝东南民族地区全面完成了“贫困县全部摘帽、现行标准下农村贫困人口全部脱贫”的目标任务。二是扎实推进民族文化与旅游融合发展。落实文化旅游贷款贴息资金2500万元，为民族地区文化旅游企业提供资金保障。民族题材优秀剧目歌剧《尘埃落定》将代表我市参加2021年举办的第六届全国少数民族文艺会演。我市作家张远伦（苗族）的诗集《逆风歌》获第十二届全国少数民族文学创作骏马奖。三是全面深入持久开展民族团结进步创建。扎实开展我市第十个民族团结进步宣传周活动，评审命名51个市级民族团结进步示范区示范单位和一批民族团结进步教育基地，黔江创友骨科医院等4个单位被国家民委命名为全国民族团结示范区示范单位。

市司法局：加快建设西部法律服务新高地

市司法局党委针对巡视指出的“落实中央关于公共法律服务体系建设的要求有差距”问题，主动抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇，加快建设西部法律服务新高地，努力为新时代重庆推进高质量发展、创造高品质生活提供坚强有力的法治保障和优质高效的法律服务。一是完善公共法律服务平台。在全市选取11个公共法律服务中心打造示范阵地，推动司法行政业务进驻公共法律服务中心“全覆盖”，提供“7×24”法律服务。二是优化法律服务资源配置。制定加强司法所建设意见，新建“三调”对接组织491个、增聘调解员2334名，鼓励引导5所主城律所到远郊区县设立分所。三是增强法律服务能力水平。成立重庆临空政策法律服务国际中心，建立第一期600名青年律师领军人才库，引进10余家全国一流律所来渝设立分支机构。四是提升法律服务质量效率。深化法律服务机构“双随机、一公开”监管，启动“黄楠树计划”“凤凰计划”，推动优质企业上市融资，帮助困境企业重组重生。

市规划自然资源局：强化政治担当抓巡视整改更好服务经济社会高质量发展

市规划自然资源局党组扎实推进整改任务落实，更好服务全市经济社会高质量发展。一是注重规划引领，优化国土空间布局。编制完善新一轮国土空间总体规划，构建“一区两群”协调发展的空间格局，推动成渝地区双城经济圈联动发展。二是注重要素支持，强化高质量发展资源保障。做好承接国家建设用地审批权委托试点工作，保障东环线等重大项目落地。三是注重生态优先，统筹山水林田湖草系统保护修复。实施国家山水林田湖草生态保护修复工程试点，推进长江干流及其主要支流10公里范围内废弃露天矿山生态修复。四是注重激发活力，全面深化改革创新。深化“放管服”改革，持续优化营商环境。完善农村产权交易体系，推动城乡资源要素自由流动。五是注重民生为本，夯实高品质生活基础保障。编制实施西部（重庆）科学城、“两江四岸”核心区整体提升等一批重大专项规划。利用城市“边角地”建成92个社区体育文化公园。

【开栏语】 今年全市两会召开在即。在极不平凡的2020年，市人大代表和市政协委员牢记职责使命，认真履职尽责，提出的一份份建议提案，为推动全市经济社会发展提供了有力支持。今日起，本报开设“2020年市人大工作巡礼”和“2020年市政协工作回眸”专栏，报道过去一年建议提案办理情况、代表委员履职故事，展现市人大及其常委会、市政协工作的成效和亮点，敬请关注。

2020年 市人大工作巡礼

代表建议促进医保支付标准与药品采购价格协同

我市印发实施意见完善药品交易采购机制

□本报记者 颜若雯

2020年12月，市政府办公厅印发了《关于完善药品交易采购机制的实施意见》，明确要求全面实行药品集中带量采购，降低虚高药品价格，同时完善医保支付标准与药品集中采购价格协同机制，实现医保支付标准与药品集中采购价格协同。

这意味着，未来，不仅我市药品价格将进一步下降，市人大代表董长明反映的“药品价格倒挂”问题也将从制度和操作层面得到解决。

“因多种因素导致临床必须的常用急救药品价格上涨，而医保支付价未作调整，高出医保报账的部分由医疗机构承担，增加了医院成本。”在2020年初市人代会上，市人大代表、长寿区人民医院疼痛科主任董长明提交了一份《关于超医保支付药品由联合体统一议价的建议》。建议中，董长明以长寿区人民医院为例，该院2018年超医保支付药品有40个品种，医院为此承担费用111万元。

此外，董长明还提出了“超医保支付价药品的销售价格混乱”问题，如成都倍特药业公司生产的去乙酰毛花苷注射液（西地兰）采购最高的是65元/支、最低的是25元/支，而医保报销是11元/支。

据了解，药品采购价格与医保支付价倒挂，是2015年国家药品价格放开后，相关医保支付标准政策尚未制定出台，为稳定药品价格而出现的一种“过渡”现象。

董长明代表的建议由市医保局与市卫健委共同研究办理。“您在建议中提到的破伤风抗毒素、葡萄糖酸钙注射液都已经按照企业申报进行了医保支付标准调整。”记者查看市医保局给董长明代表的复函了解到，根据代表建议，考虑到不加重群众的费用负担和医保基金的承受能力，我市按照分批次分步骤的方式，先调整临床急抢救类的药品，再逐步扩大范围。

截至目前，我市已动态调整大部分急抢救类药品医保的支付标准，代表反映的部分问题得以解决。

在市政府办公厅印发的《关于完善药品交易采购机制的实施意见》中，明确要求全面实行药品统一平台采购，全面实行药品集中带量采购，完善平台一体化功能，完善医保支付标准与药品集中采购价格协同机制。市医保局有关处室工作人员表示，目前，市医保局正按照市政府要求制定相关实施细则。未来，我市药品价格总体水平将进一步下降，药品采购价格与医保支付价倒挂问题也将从制度和操作层面彻底解决。

2020年 市政协工作回眸

委员提案建议我市农村“三变”改革补短板强弱项

去年重庆引导691家民企领头“三变”改革

□本报记者 戴娟

“‘三变’改革促进了农民增收，通过完善利益联结机制，前三季度试点村人均增收432元。”2020年11月底，当市政协常委、原民建市委会专职副主委杨亚丽收到市农业农村委关于“三变”提案办理的二次回复时，由衷地为给我市农村“三变”改革取得的成绩点赞。

如何让农村“三变”改革盘活农村资源，让贫困户更好脱贫增收？经过持续半年的调研，去年全市两会上，民建市委会、民盟市委会、民进市委会、九三学社市委会、台盟市委会联合提出《关于加强我市农村“三变”改革的对策建议》，被列为“一号提案”，并在两会期间现场办理。

“有喜报喜，有忧报忧。”回想提案现场办理，杨亚丽直言不讳，“农村‘三变’改革取得的成绩要肯定，存在的问题也不容忽视。”这份承载众多政协委员智慧的集体提案针对农村“三变”改革存在的问题，从完善顶层设计、培育壮大农村经营主体、强化“三变”改革组织保障、加强探索创新等方面提出了建议。

办理现场，市农业农村委等相关部门表示，将全面吸纳委员建议，并结合改革实际予以细化明确。之后，市级相关部门在提案办理中突出关键环节，着力补短板强弱项，扎实推动我市农村“三变”改革。

在提案办理的二次回复中，提案主办部门市农业农村委称，2018年我市农村“三变”改革实施以来，改革红利加快释放：活化了资源要素，累计入股耕地、林地86万亩，盘活闲置土地17万亩、农房3645套，撬动社会资本18.8亿元；壮大了特色产业，建成茶叶、花椒、水果等标准化产业基地19万亩，催生了农村电商、乡村旅游等新产业新业态蓬勃发展；促进了农民增收，通过完善利益联结机制，实现了“获租金”“挣薪金”“分现金”，前三季度试点村人均增收432元；助推了脱贫攻坚，前三季度促进贫困人口人均增收850元；发展了集体经济，试点村集体经营收入平均20万元以上、年均增长30%。

特别值得一提的是，针对委员们提出农村“三变”改革承接主体力量薄弱，农村部分村级集体经济组织法人治理结构不完善、生产经营能力不足，资源整合能力差等问题，市农业农村委在去年实施了新型经营主体培育工程、社会化服务体系培育工程和现代乡村人才培育工程。通过专业培训、岗位锻炼、待遇提升、服务引领等措施，引导本土毕业大学生、离退休干部、企业家等各类人才864人参与“三变”改革，引导691家有实力、有情怀、有担当的民营企业领头“三变”改革，助推5337名农民工返乡创业。

1月5日 1979年

中共四川省重庆市委研究部署知青安置工作

党史上的今天·重庆

1979年1月5日至9日 中共四川省重庆市委召开知识青年工作会议，讨论如何做好下乡知青工作问题。会议认为，近10年来，全市有40万名知青上山下乡，已有27万名先后安置工作，对尚未安排工作的知青和留城青年，应调整政策，改进做法，统筹兼顾，广开就业门路。会后，市委发出《关于贯彻中央和省知青工作会议精神的意见》，要求有计划有步骤地安排解决知识青年安置工作。

段成刚在两江新区党工委理论学习中心组集中学习会上强调

切实把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在两江新区大地上

本报讯 （记者 陈钧）1月4日，两江新区党工委理论学习中心组召开集中学习会，深入学习贯彻习近平总书记对重庆提出的系列重要指示要求，进一步提高政治站位、牢记殷殷嘱托、感恩知责奋进，切实把总书记殷殷嘱托全面落实在两江新区大地上。

市委常委，两江新区党工委书记、管委会主任段成刚主持会议并讲话。

会议指出，要提高政治站位、牢记殷殷嘱托，深刻认识总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，不折不扣抓好贯彻落实。要坚持正确政治方向、经常对表对标抓落实，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持从总书记重要讲话精神中找遵循找依据找路径，全力推进科技创新、打造内陆开放门户，努力把两江新区建设成为高质量发展引领区、高品质生活示范区。要提高政治能力，坚持旗帜鲜明讲政治，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，着力强化担当作为，全面推进从严治党，奋力在服务构建新发展格局中迈好第一步、见到新气象，确保“十四五”发展开好局、起好步。

政务简报

●1月4日，我市召开2021年春节期间燃放烟花爆竹安全管理工作电视电话会议，副市长、市公安局局长胡明朗出席会议并部署相关工作。（记者 周松）

（上接1版）

唐良智强调，要以更大力度抓科技创新，结合编制“十四五”规划，系统谋划全市科技规划体系，认真梳理科学城、两江协同创新区等科技创新平台资源，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，努力形成一城引领、多园支撑、点面结合、全域推进的创新格局。要聚焦科学主题“铸魂”，抓好中科院重庆科学中心等标志性项目建设，争取国家重大科技项目、大科学装置和国家实验室等落地，吸引高水平大学、科研机构和创新型企业入驻，集聚国内外优秀创新人才，努力成为更多重大科技成果诞生地和全国重要的创新策源地。要面向未来发展“筑城”，突出科学功能，加快推进一批功能性设施建设，完善交通基础设施和公共服务配套，植入更多科技、人文、绿色元素，建好“科学家的家、创业者的城”。要联动全域创新“赋能”，抓好“五区联动”“一城多园”，强化部门统筹协调，完善科技创新体制机制，加快构建区域协同创新体系和产学研深度融合的技术创新体系。要进一步增强使命感责任感，发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，努力在推动科学城建设迈新步中展现新作为、作出新贡献。

市有关部门、有关区、重庆高新区、西永微电园公司负责人参加。