学习贯彻中央经济工作会议精神

推进高质量发展要提高对经济工作的规律性认识

□高永强

不久前召开的中央经济工作会议强调，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识。“舟循川则游速，人顺路则不迷”。善于在总结经验中深化思想认识，善于在探索规律中打开工作局面，是我们党的优良传统和治理智慧。改革开放四十多年来，我国经济改革和经济建设取得举世瞩目的重大成就，最重要的一条经验就是我们遵循了按经济规律办事的原则。

提高对经济工作的规律性认识对于我国推进高质量发展具有重要意义。习近平总书记以“三个必然要求”科学回答了为什么我国要推进高质量发展。一是保持经济持续健康发展的必然要求。“我国正处于转变经济发展方式的关键阶段，劳动力成本上升、资源环境约束增大、粗放的发展方式难以为继，经济循环不畅问题十分突出。同时，世界新一轮科技革命和产业革命方兴未艾、多点突破。我们必须推动高质量发展，以适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务。这样，供求才能在新的水平上实现均衡，我国经济才能持续健康发展。”二是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。“我国社会主要矛盾发生了重要变化，我国经济发展阶段也在发生历史性变化，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现。解决我国社会主要矛盾，必须推动高质量发展。我们要重视量的增长，但更要重视解决质的问题，在质的大幅提升中实现量的有效增长。”三是遵循经济规律发展的必然要求。“经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。”

2020年是我国发展进程中极不平凡的一年。面对当前仍旧肆虐全球的疫情形势，面对当今世界百年未有之大变局，面对错综复杂的国际环境，面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国作为主要经济体取得了全球唯一实现经济正增长的成绩，关键就在于党中央坚强领导，关键就在于我们在实践中深化了对做好新形势下经济工作的规律性认识。进一步深入理解这些规律性认识，准确把握中央经济工作会议提出的“五个根本”，不仅是深入研究阐释马克思主义政治经济学最新成果的理论创新需要，也是新形势下做好经济工作的实践需要。

党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠。马克思主义基本原理告诉我们，经济和政治是有机统一的，经济是政治的基础，政治是经济的集中表现。我国社会主义现代化建设的根本任务，就是发展生产力，不断改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节，促进国民经济健康稳定发展。只有坚持和加强党对经济工作的集中统一领导，才能不断推进各项改革开放和发展事业，不断完善社会主义制度，才能充分发挥经济和政治两方面的优势，确保我国经济发展始终沿着正确方向前进，才能在重大历史关头、重大考验面前提供强有力的政治保障，充分发挥党中央的判断力、决策力、行动力的决定性作用。

人民至上是作出正确抉择的根本前提。人民性是马克思主义最鲜明的品格，也是中国共产党人最光亮的本色。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央一开始就明确要求把人民生命安全和身体健康放在第一位。面对经济社会可能遭受严重冲击的紧迫形势，党中央要求做好“六稳”工作、落实“六保”任务，如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，一系列政策措施的出台和落地都蕴含着始终把“人民”作为衡量一切工作的价值尺度，凸显了新形势下做好经济工作，唯有“人民至上”，始终把人民利益放在最高位置，才能作出正确决策，才能经得起历史的检验。

制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障。“经国序民，正其制度”。制度优势是一个国家的最大优势。新中国成立70多年来，全国各族人民在党中央的坚强领导下，聚焦全局性、战略性、长远性目标任务，全国一盘棋，调动各方积极性，集中力量办成了一件又一件的大事。2020年我国成效卓越的伟大战“疫”，所彰显的中国制度优势让世人为之惊叹。历史和现实都充分证明，只要坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，充分发挥中国特色社会主义制度的显著优势，我们就能经受住各种风险挑战和冲击，汇聚实现中华民族伟大复兴的磅礴力量，不断开辟新天地，创造新奇迹。

科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法。“备豫不虞，为国常道”。面对疫情肆虐叠加贸易摩擦、经济下行等困难与挑战，党中央准确识变、科学应变、主动求变，科学研判形势与任务，精准分析评估危局困境的根源、形式、态势和后果，统筹国内国际两个大局，及时捕捉和发现主要矛盾和矛盾的主要方面，果断制定有效应对的大政方针与有力举措，我国取得了全球唯一实现经济正增长的主要经济体的成绩，展现出了强大经济韧性和巨大市场潜能。事实证明，发展的道路不可能一帆风顺，必然会遇到这样那样的风险挑战。而科学决策和创造性应对则是准确把握“危”与“机”辩证关系的前提，是实现化危为机的根本方法。

科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。科学技术是第一生产力，创新是引领发展的第一动力。进入21世纪以来，全球科技创新空前活跃，新一轮科技革命孕育兴起，正在深刻影响世界发展格局，深刻改变人类生产生活方式。大数据、云计算、人工智能、5G通信、物联网、区块链等新技术在更多领域得到广泛应用，数字经济、互联网经济、技术经济占GDP的比重显著提升，成为推动全球经济发展的新动能。当前，科技发展高度全球化，学科交叉融合、研发成本上升、技术迭代加快等新趋势十分明显。在涉及国家安全的关键核心技术领域解决“卡脖子”问题，实现科技自立自强，是塑造发展新优势、推动经济高质量发展的客观要求，是强化国家发展的重要战略支撑。

（作者系重庆市人民政府参事）

思想周刊投稿邮箱：cqrbsixiang@163.com

深入研究阐释好红岩精神

理论头条

■广泛开展弘扬红岩精神的活动，把宣传红岩精神的重点放在党员、干部和青少年身上，努力扩大覆盖面，继续推进红岩精神进学校、进机关、进村社、进企业等工作。

■加强决策部门同红岩精神研究会的信息共享和互动交流，把党政部门政策研究同红岩精神研究紧密结合起来，多出成果、多出人才、多出效益。

□马奇柯

市委五届九次全会指出，用好红色资源，传承红色基因，加强红岩村、曾家岩、虎头岩等“红色三岩”保护提升，建设红岩公园，弘扬红岩精神。市委市政府高度重视红色资源的保护和利用，特别是红岩村、曾家岩、虎头岩、桂园、渣滓洞、白公馆等革命历史文化遗址保护，革命历史文化资源的研究发掘，以及各种纪念设施的配套建设。进一步加强“红色三岩”保护提升，推进红岩公园建设，对铭记党的光辉历程、保护传承历史文脉、加强党员干部理想信念教育、增进人民群众团结奋斗具有重要意义。要加强规划建设、场馆建设、内容建设、环境建设、配套建设，让革命文物活起来，让红色文化动起来。

重庆是一块英雄的土地，有着光荣的革命传统，红色资源十分丰富，红岩精神是我们的宝贵财富。红岩村、曾家岩、虎头岩“红色三岩”，是红岩精神的发祥地，历史地位重要，时代价值重大。我们要深度挖掘红色文化内涵，深入研究阐释好红岩精神，充分彰显红岩精神的时代价值，不断结合新的时代条件发扬光大。开展红岩精神研究要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神，运用红岩红色资源，教育引导广大党员、干部坚定理想信念，养成浩然正气，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

红岩精神，内涵丰富，博大精深。红岩精神研究，主要包括三大板块：第一板块是，抗日战争时期和解放战争初期，在中国共产党的坚强领导下，以周恩来、董必武为代表的中共中央南方局在这里驻守八年，高举抗战民主旗帜，坚持和发展抗日民族统一战线，为争取政治民主和抗战胜利以及战后中国光明前途作出了卓越贡献，在此过程中培育了伟大的红岩精神。这是我们研究的核心。第二板块是，在伟大红岩精神的感召下，许多革命志士如众多被关押在渣滓洞、白公馆的中国共产党人，经受住种种酷刑折磨，不折不挠、宁死不屈，为中国人民解放事业献出了宝贵生命，凝结成可贵的红岩精神。这是我们研究的重点。第三板块是，伟大实践产生伟大精神，伟大精神推动伟大实践，只有聆听时代的声音，回应时代的呼唤，认真研究解决重大而紧迫的问题，才能真正把握住历史脉络、找到发展规律，推动理论创新。结合新时代的伟大实践，研究红岩精神的时代价值。这也是我们研究的方向。

明年是中国共产党成立100周年，这是我们开展红岩精神研究的历史机遇和重大使命。深入学习党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，有三个方面值得思考：一是《建议》指出，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。值得我们思考研究的是：红岩精神的传播如何满足人民文化需求、增强人民精神力量？二是《建议》指出，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。值得我们思考研究的是：如何弘扬党和人民在抗日战争时期和解放战争时期奋斗中形成的伟大红岩精神？三是《建议》指出，深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。值得我们思考研究的是：如何深入总结和学习运用红岩精神的培育、形成、凝结、践行过程中的宝贵经验？

具体而言，我们可以细化为许多重大课题。如中共中央南方局暨八路军驻重庆办事处以及牺牲在渣滓洞、白公馆的共产党人和革命志士史实研究；红岩革命历史文物保护利用研究；中共中央南方局的历史功绩研究；红岩精神在中国革命实践中的独特价值研究；党和国家领导人对红岩精神的重要论述研究；红岩精神与中国革命精神谱系研究；红岩精神的世界意义表达研究；红岩精神的时代价值研究；“狱中八条”的现实意义研究；互联网时代红岩精神的传播途径研究；红岩精神与学校思想政治理论课“三进”工作研究；“红色三岩”为主要内容的“红岩公园”整体打造研究；红岩事业、红岩产业繁荣发展研究；红岩景区品质提档升级研究；红岩干部学院建设和发展研究；红岩党性教育课程开发建设研究等等。

“板凳要坐十年冷，文章不写一句空”。我们要在选题、破题、立题上精准，真正有思考问题的慧眼、探究学问的素养、弘扬学术的毅力、真做学人的风采，去开展专题研究、系统研究。我们要加大投入，搭建平台，通过开展调查研究，深入交流学习，发布课题研究，开展学术交流，开辟红岩讲坛，举办专题展览，参与红岩智库建设等方式，互学互鉴，团结精进，把重点放在提高研究质量上。广泛开展弘扬红岩精神的活动，把宣传红岩精神的重点放在党员、干部和青少年身上，努力扩大覆盖面，继续推进红岩精神进学校、进机关、进村社、进企业等工作。加强决策部门同红岩精神研究会的信息共享和互动交流，把党政部门政策研究同红岩精神研究紧密结合起来，多出成果、多出人才、多出效益。

（作者系重庆红岩联线文化发展管理中心党委副书记、主任，重庆红岩精神研究会会长）

以提升“四力”加快推进乡村组织振兴

热点观察

□李福科

党的十九届五中全会提出，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略。推进乡村组织振兴，不仅是乡村振兴战略的政治保障，更应是乡村振兴战略的题中之义。近年来，城口深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，着力构建以农村基层党组织为统领、村集体经济组织为纽带、村民自治组织为基础、社会组织为补充的乡村振兴组织格局，加快推动组织振兴服务乡村振兴。

提升农村基层党组织的引领力。农村基层党组织是推动乡村振兴的核心力量。只有把基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒，才能通过组织的作用发挥调动一切积极因素服务乡村振兴。试点推行“全域党建”，制定农村基层党组织规范化建设清单，对村（社区）党支部实施ABCD分级分类管理，每年评定的A类、B类党支部分别给予一定奖励，对D类党支部纳入软弱涣散党组织实施“一支一策”整顿。适度创新党组织设置方式，在村集体经济组织、行业协会、产业基地、居民聚居点因地制宜设置功能型特设党组织、联合党支部，打破地域边界、行业壁垒，解决党组织服务党员的“盲点”，确保党员在哪里党组织就覆盖到哪里、党的工作就延伸到哪里。加强农村党组织建设，还要着力提升农村党组织的组织力，牢牢抓住“人”这个关键，主动培养、开门发展、增量提质，大力发展“领头雁”队伍和农村党员队伍。

提升村集体经济组织的凝聚力。从城口来看，农村产业“空壳化”、集体经济“空心化”问题，致使大部分青壮年劳动力常年外出务工，乡村建设最主要的力量不在乡村，成为乡村振兴的一大难题。近年来，我们通过大力发展村集体经济组织，探索出产业带动型、资源开发型、服务创收型等6种“经营模式”，发展集体经济组织190个，取得了一定成效。农村集体经济组织最直接的效益是经济效益。如岚天乡岚溪村、周溪乡鹿坪村、庙坝镇香溪村等一批发展较好的村集体经济组织带贫增收，2019年村民人均可支配收入超过1.2万元。要充分发挥村集体经济组织“筑巢引凤”作用，吸引一大批青年返乡创业、就近就业。要大力推进村党组织书记通过法定程序担任集体经济组织负责人，在村集体经济组织中设立党组织，在村集体经济组织成员中发展党员，实现政治效益。要创新“红绿灯”管理模式，建立起村民日常行为与股权分红挂钩的利益联结机制，解决好滥办酒席、邻里不和、诚信缺失等基层社会治理难题，实现良好的社会效益。发展农村集体经济组织，经济效益是基础价值，政治效益和社会效益是增值价值。组织建立了，产业发展了，人气回归了，农民以共同的经济目标为纽带紧紧凝聚在一起，相互帮助、相互激励、相互监督，一系列治理难题就迎刃而解。“三重效益”加持下的集体经济组织，成为了乡村振兴的重要路径。

提升村民自治组织的治理力。充分发挥村民自治组织作用，有利于推动村民自我教育、自我管理、自我监督、自我服务。在村民委员会基础上，引导各村创造性设立村民议事会、红白理事会、道德评议会等村民自治组织，各组织根据群众集体意见制定议事规则，形成村里的事“村民议、村民定、村民办、村民管”的基层社会治理新常态。如明通镇通过各村道德评议会，评选群众身边各类道德榜样210余名，崇德向善已蔚然成风。庙坝、北屏等乡镇组建红白理事会，既监督又服务，彻底扭转了农村大操大办不良风气。沿河乡进一步探索村民自治的微型化、社区化、网格化，推行“院落制”，在党员中选拔“院长”牵头管理大小事务、服务群众需求。从这些实践探索中我们认识到，村民自治的主体是村民、核心是议事、重点是服务、关键是办好。只有充分激发村民的主人翁意识，通过多种方式充分讨论，汇成村民的共同意愿，形成集体意见，才能凝聚起最广泛、最强大的合力，达到事半功倍的效果。全面推动村民自治，还要坚持“闭环思维”，系统解决谁来议、议什么、怎么议、结果怎么用、事情怎么办的问题，确保事必议、议必定、定必行、行必效。

提升社会组织服务乡村的创造力。实施乡村振兴战略，必须坚持以城带乡，激活各类社会组织作用，推动城市优势公共服务资源下沉。这些社会组织，既包括行业协会、社工组织、慈善组织，也包括民营医院和民营学校等民办非企业单位、律师事务所等社会中介机构。如巴山、沿河等乡镇引进的社工组织，研究发掘本土渔文化、竹文化，有力推动了乡村旅游发展。龙田乡引进的社工组织，培育了全县首个垃圾分类“零废弃”村庄。同时，我们依托律师行业协会和律师事务所，组建了乡村律师公益服务团，开展普法教育、法律咨询、法律援助等活动。探索把党支部建到行业协会和民营机构，组织老腊肉行业协会、中药材行业协会等常态化开展到村到户到地技术服务，动员民营医院常态化开展到户健康服务。各类服务性、公益性、互助性社会组织的下沉，一方面能给乡村建设带去所需要的好思想、好理念、好技术、好服务；另一方面也增强了群众的自我发展能力，为乡村振兴提供强大的智力支撑。推动社会组织下沉，还要盘活社会组织资源，用活社会组织人才，搞活服务下沉机制，实现组织、资源、需求、群众之间的无缝链接，使社会组织成为党组织、集体经济组织和村民自治组织的好帮手。

（作者系城口县委常委、组织部部长）

把系统观念贯穿防范化解重大风险全过程

学思践悟

□李登科

党的十九届五中全会把“坚持系统观念”定为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则。这就要求我们要善于用系统观念来谋划工作、解决问题。当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，传统和非传统安全风险叠加，各类风险点增多。防范化解重大风险必须紧跟形势要求，用好系统观念，加强全局性谋划、整体性推进、系统性防范，确保经济持续健康发展和社会安全稳定。

在把握全局中全视角认识风险。风险具有偶发性、扩散性、系统性，个体与个体之间容易“交叉感染”，点上和面上容易“相互作用”，系统和系统之间容易“相互蔓延”，必须善于从全局上、整体上认识和把握。要提高政治站位，充分认识到小的风险可能发展成大的风险，局部风险可能引发系统风险，经济、社会、文化、生态领域的风险可能转化为政治风险，把防范化解重大风险作为巩固党的执政地位、服务中心工作、维护人民群众生命财产安全的重大举措，高起点谋划、高标准要求、高水准推进。要坚持辩证思维，认清社会是在矛盾运动中前进的，机遇与风险并存，努力化解消极因素、增大积极因素，推动事物良性发展。

在遵循规律中全方位发现风险。风险发生必然经历从露头到量变再到质变的过程，一旦不能在萌芽状态及时发现、快速处置，就可能引发“黑天鹅”“灰犀牛”事件。必须保持高度警觉，及时、全面捕捉各类风险信息。要广泛收集，在各行业、各领域、各系统逐级建立风险信息收集机制，畅通信息传输渠道，搭建信息汇聚平台，形成条块结合、多线汇聚的信息网格，确保各类风险信息“无处可藏”“尽收囊中”。要高度灵敏，保持政治敏锐、神经敏感，审慎对待每一条风险信息，善于从蛛丝马迹中去发现风险问题，不错过、漏过、放过每一个疑点。要关口前移，紧盯重要节点、重要部位，提前梳理重点关注内容、明确信息收集要求，增强风险信息收集的预见性和针对性。

在普遍联系中全维度研判风险。风险演变既存在现实状态也存在异变趋势，既有显性诱因也有隐性诱因，必须以全要素、全维度为基础开展研判，善于见微知著、透过现象看本质。要核准情况，把每条风险信息的关注点、关联点、炒作点弄清楚，对重要细节、模糊情节多方核实、仔细比对，确保全方位、零死角掌握详细情况，为风险研判提供详实信息支撑。要深入分析，坚持两点论和重点论相统一，既客观分析风险主要方面和次要方面，又善于抓住主要矛盾和主要问题，作为甄别风险类别、判断风险大小的重要依据。要科学预判，动态看待风险问题，客观判断发展走势，找准突破口，切断异变链条。

在整体推进中全口子应对风险。风险处置是一项系统工作，涉及多个环节、多个方面，应对不当既可能造成点上损失，也可能造成面上影响，必须通盘考虑、多管齐下、整体推进，最大限度降低各类损失和负面影响。要有效处置点上风险，按照应急响应相关工作要求，科学统筹指挥调度、力量配置、协同处置、线上联动、后方支援等各个方面，有序开展信息传递、现场救援、医疗救治、舆论导控、事件调查、善后处置等各项工作，形成全口子应对、全环节把控、全方面合力的工作局面。要及时防范面上风险，以点上风险教训为鉴，深入查找本行业、本领域、本系统类似问题，举一反三抓好风险防范化解工作，避免引发系统风险、重大风险。

在全面落地中全效力驾驭风险。防范化解重大风险关系经济社会发展大局，能不能挑起担子、扛起责任，把相关要求落到实处，执行能力是关键。要坚持学用相结合，既系统学习党的创新理论以及党中央、市委相关工作要求，广泛涉猎经济发展和安全稳定相关专业知识，又主动在各类“实战”“大考”中淬炼、摔打，全面提升“单兵”作战能力和团队整体合力。要强化斗争精神，敢于直面风险、迎战风险，不避重就轻、不绕道而行，切实增强防范化解重大风险的行为自觉。要保持战斗状态，始终坚守一线，积极应对处置，既举重若轻又举轻若重，既沉着冷静又紧张快干，当好防范化解重大风险的“利剑”。

（作者单位：市委办公厅）