

习近平法治思想

□何永红

2020年11月16日至17日召开的中央全面依法治国工作会议首次提出并系统阐述了习近平法治思想,明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,这在我国社会主义法治建设进程中具有重大的现实意义和深远的历史意义。习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是全面依法治国的根本遵循和行动指南。党的十八大以来,党中央明确提出全面依法治国,并将其纳入“四个全面”战略布局。2014年10月,党的十八届四中全会召开,这是我们党历史上第一次专门研究法治建设的中央全会,并审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。党的十九大召开后,党中央组建中央全面依法治国委员会。随着依法治国的全面推进,中国特色社会主义法治理论不断完善。

习近平法治思想的提出,是对我国法治建设过程中一系列重大理论和实践问题的深刻回答,尤其是对于新时代为什么要实行全面依法

治国、怎样实行全面依法治国,进行了系统全面而深入的论述。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备,其主要内涵为“十一个坚持”,即:一是坚持党对全面依法治国的领导;二是坚持以人民为中心;三是坚持中国特色社会主义法治道路;四是坚持依宪治国、依宪执政;五是坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化;六是坚持建设中国特色社会主义法治体系;七是坚持依法治国、依法行政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设;八是坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法;九是坚持统筹推进国内法治和涉外法治;十是坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍;十一是坚持抓住领导干部这个“关键少数”。这“十一个坚持”是一个完整的体系,不可偏废。但摆在第一位的是坚持党对全面依法治国的领导,这是全面推进依法治国的根本保证。此外,坚持中国特色社会主义法治道路,本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现,是事关中国法治方向的根本问题。

(作者单位:西南政法大学行政法学院)

双循环新发展格局

□蔡之兵

今年5月以来,特别是全国两会以来,习近平总书记多次强调,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。双循环新发展格局成为社会各界关注的热点问题。党的十九届五中全会也提出,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是对“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善,是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署。

双循环新发展格局的提出既不是迫于外部压力的短期之举,更不是关起门来搞建设的封闭之举,它是与国际发展环境变化、国内发展阶段转变、国家发展利益诉求高度一致的长期战略。一方面,由于我国过去发展模式过于追求速度,对外贸易和固定资产投资在我国经济发展过程中发挥了举足轻重的作用,这也使得我国经济增长的“三驾马车”长期处于失衡状态,扩大内需也很早就成为了党中央高度重视和反

复强调的重要战略,双循环新发展格局与这一战略一脉相承。另一方面,对外开放是我国的基本国策。今年疫情发生以来,我国已向全球源源不断地提供了大量的医疗物资,设立了自由贸易港和自由贸易试验区,还签署了区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),这一系列举措都表明中国对外开放的大门正在越开越大,这也是构建双循环新发展格局的应有之义。

在构建双循环新发展格局的过程中,一是要继续全面深化改革和加快实现科技自立自强,这是构建双循环新发展格局的前提。二是要加快供给侧结构性改革和推动更高水平的对外开放,这是确保我国经济体系能够应对国际大循环挑战的基础。对内,通过供给侧结构性改革,改善供给质量,推动供给创造和引领需求,实现供需良性互动。对外,通过更高水平对外开放,更深度融入全球经济,实现高质量引进来和高水平走出去同步前进。三是要加快培育完整内需体系和改善收入分配格局,这是国内大循环发展格局顺利形成的保障。(作者系中央党校(国家行政学院)经济学教研部副教授)

成渝地区双城经济圈

□胡雯

2020年1月3日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议并发表重要讲话,提出要推动成渝地区双城经济圈建设。10月16日,中共中央政治局召开会议审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》,强调要突出重庆、成都两个中心城市的协同带动,注重体现区域优势和特色,使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地,打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。成渝地区双城经济圈建设有利于推动区域经济优化布局,助推形成陆海内外联动、东西双向互济的对外开放新格局,服务我国构建新发展格局。

推动成渝地区双城经济圈建设是一项系统工程,要求两地牢固树立一盘棋思想,打造区域协同发展样板,全面推动国家重大战略落地见效。一年来,两地构建起党政联席会议及常务副省(市)长协调会议机制,成渝中线高速铁路等重大基础设施建设项目正加快落地,汽车、

电子信息、生物医药等重点领域的产业链供应链优化升级协同推进,让老百姓享受更多“同城待遇”的公共服务共建共享稳步推动,慕巴山蜀水美丽画卷的生态共建共保共治扎实开展,聚力唱好“双城记”,协同建好“经济圈”。

“十四五”期间,成渝两地将继续强化双核引领,凝聚最广泛的力量持续协同创新,开创发展新局面。一要聚焦基础设施补短板,共建世界级机场群,建设轨道上的双城经济圈,打造国际门户枢纽。二要积极探索经济区和行政区适度分离,共同做大做强现代化产业体系,打造电子信息、装备制造等世界级产业集群,培育人工智能、生物工程、量子信息等未来产业集群,支持生物医药、新能源汽车及智能网联汽车等产业集群集群发展。三要加快推动交通通信、户口迁移、就业社保、教育文化、医疗卫生、住房保障等重点领域公共服务共建共享,推动城乡公共服务均等化。四要构建以重点流域及重要湖泊湿地等生态资源为主体的绿色生态走廊,共同打造国家绿色产业示范基地。(作者系四川省委党校区域经济教研部主任、教授)

新基建

□沈冰

“新基建”是新型基础设施建设的简称,最早出现在2018年12月中央经济工作会议上。2020年3月4日,中共中央政治局常务委员会召开会议,强调“加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度”。2020年4月20日,国家发改委在新闻发布会上首次明确了“新基建”的范围,包括信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施三个方面。“新基建”是以新发展理念为引领,以技术创新为驱动,以信息网络为基础,面向高质量发展需要,提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。

在2020年政府工作报告中,“新基建”位列投资重点支持的“两新一重”之列,处于既促消费、惠民生,又调结构、增后劲的重要战略地位。在疫情防控 and 复工复产过程中,健康码、智慧零售、在线教育等新业态的出现,展现了“新基建”强大的支撑作用。“新基建”把先进的智能科技与产业深

度融合,将加速金融、制造、能源等传统行业的智能化变革,是赋能新经济发展的重要手段。“新基建”既有利于促进投资需求,又有利于刺激消费市场,是中国经济增长的新引擎。

能否抓住“新基建”的机遇,一定程度上决定了我国能否实现结构性转型升级,为我国经济长期稳定发展提供有力保障。我国“新基建”应立足国情,聚焦经济社会发展的重大需求,统筹布局。一是加强战略布局。对“新基建”进行顶层设计,统筹协调全国部署和重点地区、重点领域建设。二是加强系统推进。大力发展5G、人工智能、区块链、数据中心,加强云计算、物联网等统筹规划建设,加快新能源汽车充电桩、特高压电力枢纽等基础设施建设。三是加强创新突破。系统布局“新基建”前沿关键技术攻关,积极探索创新方法、创新机制,加快推进补短板、强弱项。四是加强环境优化。尽快制定相关法律法规,破除体制机制障碍,完善行业管理、安全保障、资源配置等方面的政策治理,营造良好环境,促进“新基建”持续健康发展。(作者系西南大学智能金融与数字经济研究院常务副院长、教授)

2020年度理论热词盘点

编者按

四季交替变换,悄然中印刻着时间的年轮,也见证着极不平凡的历程。2020是注定被铭记的一年,也是极其关键的一年。在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,奋勇前进,是过去一年的主基调。回首2020,我国经济社会发展取得了很多成就,这背后都少不了理论的引领。今天,我们隆重推出重庆日报“2020年度理论热词盘点”策划专版。让我们在感受每一个理论热词的脉动中汲取砥砺前行

伟大抗疫精神

□彭雪容

2020年春节前夕,一场新冠肺炎疫情突然袭来并向全国各地蔓延。面对这场疫情,我们党团结带领全国各族人民,进行了一场惊心动魄、艰苦卓绝的伟大抗疫斗争,付出了巨大努力,取得了抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果。9月8日,习近平总书记在抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话中指出,在这场同严重疫情的殊死较量中,中国人民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏气概,铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神。伟大抗疫精神是爱国主义、集体主义、社会主义精神的传承和发展,是中国精神的生动诠释,丰富了民族精神和时代精神的内涵,成为中华民族宝贵的精神财富。

伟大抗疫精神不是从天上掉下来的,而是在中国共产党的坚强领导下,在同这场严重疫情的殊死较量中,中国人民用拼搏、奋斗、牺牲谱写和铸就出来的。伟大抗疫精神的这五个方面,相互联系、相辅相成、有机统一、互为支撑。生命至上,集中体现了中国人民深厚的仁爱传统和中国共

产党人以人民为中心的价值追求。举国同心,集中体现了中国人民万众一心、同甘共苦的团结伟力。舍生忘死,集中体现了中国人民敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的顽强意志。尊重科学,集中体现了中国人民求真务实、开拓创新的实践品格。命运与共,集中体现了中国人民和衷共济、爱好和平的道义担当。

人无精神则不立,国无精神则不强。当前,站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,我们要大力弘扬伟大抗疫精神,使之转化为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的强大力量。一是要学习好伟大抗疫精神,深刻领会伟大抗疫精神的精神实质和丰富内涵,以此激励我们在新时代的伟大征程上接续奋斗、勇毅前行。二是要宣传好伟大抗疫精神,特别是讲好讲透这一精神所彰显的中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势,不断增强“四个自信”。三是要主动将伟大抗疫精神融入到工作之中,坚定斗争意志,克服一切艰难险阻,当好伟大抗疫精神的忠诚践行者。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心四川外国语大学分中心)

脱贫攻坚乡村振兴

□金书泰

党的十八大以来,党中央团结带领全党全国各族人民,把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置,采取了许多具有原创性、独特性的重大举措。习近平总书记指出,经过8年持续奋斗,我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,消除了绝对贫困和区域性整体贫困,近1亿贫困人口实现脱贫,取得了令全世界刮目相看的重大胜利。

脱贫攻坚是全面建成小康社会的标志性工程。脱贫攻坚的重大胜利,为实现第一个百年奋斗目标和向第二个百年目标迈进打下了坚实的基础。这是人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战,这场胜利依靠全体中国人民,属于全体中国人民,其成果和经验也将造福世界人民、特别是发展中国家贫困人口。

脱贫攻坚胜利收官,“三农”工作将全面进入乡村振兴轨道,首要的就是巩固拓展脱

贫攻坚成果。党的十九届五中全会提出,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,并对此作出了全面部署。比如,保持财政投入力度总体稳定,健全防止返贫监测和帮扶机制,健全农村社会保障和救助制度,集中支持一批乡村振兴重点帮扶县,坚持和完善东西部协作和对口帮扶等。“十四五”期间,要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上,全面推进乡村振兴。一是全域推进,“十三五”期间832个贫困县全部摘帽,“十四五”时期全国“三农”工作都要转到乡村振兴轨道上。二是全要素推进,乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字总要求要同步落实,“产业、人才、文化、生态、组织”五个振兴要同步推进,不能厚此薄彼搞选择性落实。三是全方位推进,乡村振兴是国家战略,不是某一个部门的事,全国上下、各地各部门都要按照“优先发展农业农村”的要求发挥应有的作用。

(作者系农业农村部农村经济研究中心经济体制研究室主任、研究员)

长江经济带发展

□饶光明

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略。2020年11月14日,习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上强调,要使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。长江经济带坚持人与自然和谐共生的绿色低碳高质量发展,需要持久发力,久久为功。

习近平总书记指出,共抓保护和生态优先讲的是生态环境保护问题,是前提;不搞大开发和绿色发展讲的是经济发展问题,是结果;共抓大保护、不搞大开发侧重当前和策略方法;生态优先、绿色发展强调未来和方向路径,彼此是辩证统一的。因此,要透彻理解和科学把握生态优先、绿色发展与共抓大保护、不搞大开发的辩证统一关系,在未来发展中努力践行新发展理念,突出生态地位,挖掘发展潜力,推动长江经济带绿色低碳高质量发展。

发展是第一要务。长江经济带堪称中国的

“黄金水道”,在构建新发展格局中优势得天独厚、使命责无旁贷。要坚持全国一盘棋思想,努力推进上中下游协同联动发展,引导下游地区资金、技术、劳动密集型产业向中上游地区有序转移,促进产业基础现代化,做强产业链绿色化。要充分发挥长江经济带与“一带一路”的国内主要交汇地带作用,有效引导沿江省市在新发展格局中找准各自定位,在信息流、人流、物流、资金流等重要节点上主动向全球开放市场,在文化沟通、民俗交流、风土人情等民心互通上积极作为。长江经济带要以生态修复、流域经济协调发展等为导向,积极推动绿色低碳高质量发展,促进人与自然和谐共生的示范带建设。要以“长江十年禁渔+生态资源资本化”为契机,协同蓝天碧水净土共治,山水林田湖草共生,修复长江经济带生态完整性和生物多样性,提升生命健康水平;要以“长江黄金水道经济走廊”包容性增长深化水路港岸产城一体的流域经济绿色低碳循环发展,促进长江经济带与“一带一路”经济绿色低碳高质量发展。(作者系重庆工商大学长江上游经济研究中心副主任)

一区两群

□闫建

2020年1月6日,市委常委会召开扩大会议提出,优化国土空间布局,深入推动“一区两群”协调发展。市委五届九次全会也提出,要坚持做大做强“一区”,做优做特“两群”,推动区域协调发展迈向更高水平。推进“一区两群”协调发展是贯彻落实习近平总书记重要指示精神、推动成渝地区双城经济圈建设的重要部署,有利于重庆在发挥“三个作用”中展现新作为、实现新突破,加快推动成渝地区双城经济圈高质量发展。

推动“一区两群”协调发展,要处理好“一区”与“两群”的区域资源内部整合,做好“一区两群”与成渝地区双城经济圈融合发展的区域资源外部整合。一方面,要充分尊重各区域间的发展差异,通过比较优势,寻找区域特色,合理布局、集聚发展。主城区市区要以互联互通、兴业兴城、共享共建、宜居宜游为重点,着力提升主城区市区发展能级和综合竞争力,加快打造产业升级引领区、科技创新策源地、改革开放试验田、高品质生活宜居区。渝东北三峡库区城镇群要以实现生

态美、产业兴、百姓富为发展目标,推动适宜发展区区域土地集约使用、产业集聚发展、人口集中承载,强化在三峡库区生态保护、“江城”特色城镇化发展、生态产业体系建设上的示范作用。渝东南武陵山区城镇群要以打造文旅融合发展新标杆为目标,立足生态资源和民族特色,丰富拓展生态康养新业态,建设绿色创新发展新高地,人与自然和谐宜居新典范。另一方面,做好“一区两群”与成渝地区双城经济圈的战略对接。成渝地区双城经济圈建设为“一区两群”协调发展注入了新动能、提出了新要求。我们要坚持从全局谋划一域、以一域服务全局,抓住机遇、发挥优势,找准方位、明确路径,集中精力办好好自己的事情,同心合力办好合作的事情,做到交通建设广泛联通、产业发展高层次、生态环保高要求和人民生活高品质,在推进产业发展中更加注重补链成群,在更广阔的发展空间中注重产城景融合,在更广泛的民生领域积极回应群众需求,加快推动“一区两群”协调发展。

(作者系市委党校公共管理学教研部副主任、教授)