义 学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

以创新这一核心动力 引领两江新区做大做强实现高质量发展

党的十九届五中全会提出,坚持创新在 我国现代化建设全局中的核心地位,把科技 自立自强作为国家发展的战略支撑。这是 党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼 长远作出的战略布局,为"十四五"和今后一 个时期做好科技创新工作指明了前进方向、 提供了行动指南。两江新区作为国家级开 发开放新区和承担国家重大发展和改革任 务的战略平台,将紧扣打造内陆开放门户和 重庆智慧之城定位,围绕建设成为高质量发 展引领区、高品质生活示范区目标,大力实 施创新驱动发展战略,坚定走"科创+产业" 发展路子,高标准高质量建设两江协同创新 区,切实增强科技创新策源、高端产业引领、 全球资源配置功能,让创新成为驱动两江新 区实现高质量发展的核心动力。

以高标准建设两江协同创新区为支撑, 全力提升科技创新和产业创新策源力。两 江协同创新区是西部科学城的重要组成部 分,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面 向国家重大需求、面向人民生命健康,统筹 布局"从0到1"基础研究和关键核心技术攻 关,提高科技创新能力和水平。强化产业、 人才、生活、生态"四个协同"。瞄准新兴产 业设立开放式国际化高端研发机构,大力推 进开放式协同创新,加强共性技术平台建 设,通过"科研与产业、产业与创新、创新与 人才培养"协同融合,形成引领关键共性技 术、前沿技术、应用技术的产学研用深度融 合的协同创新体系,集聚全球创新资源。构

重点实验室、技术创新中心、产业创新中心 等协同创新平台。瞄准突破共性关键技术 尤其是"卡脖子"技术,疏通基础研究、应用 研究和产业化双向链接的快车道,形成"创 新要素、创新主体、创新区域"良性互动的协 同机制。着力打造"两高地""两策源地"。 两江协同创新区将努力打造成为具有重要 影响力的汇聚全球创新要素集聚高地、促进 大学大院大所协同创新合作高地,科技创新 及产业创新重要策源地、新兴产业重要策源

以高水平实施"科创+产业"为导向,全 力提升新兴产业竞争力。围绕产业链部署 创新链,围绕创新链布局产业链,促进"双 链"深度融合。围绕产业链部署创新链,提 升产业技术创新能力。以产业技术创新、培 育战略性新兴产业、前瞻性布局未来产业为 目标,围绕新能源及智能汽车、机器人及高 端装备、航空航天、新一代信息技术、量子信 息等产业链部署创新链,提升新兴技术原创 能力。以促进产业基础高级化产业链现代 化为目标部署创新链,支持企业牵头组建创 新联合体,推动产业链上中下游、大中小企 业融通创新,形成具有更强创新力、更高附 加值、更安全可靠的产业链供应链。围绕创 新链布局产业链,提升产业生成能力。构建 顺畅高效的技术创新和转移转化体系,鼓励 企业与高校、科研院所共建创新平台,打造 一批以市场为导向的新型研发机构,探索建 立产学研用深度融合的新机制、新模式,培

态体系,催生新兴上市主体。建立多层次创 投服务体系,做强做优国资产业投资基金, 引进国内外知名创投基金和基金管理机构, 大力发展市场化股权投资基金,为处于探索 期、种子期、初创期、成长期、扩张期、成熟期 等不同发展阶段的创新型企业提供服务,支 持符合条件的企业上市融资,打造创投资本 的活跃之地。

以高质量推进大数据智能化创新为引 领,全力提升高端高质高新产业集聚力。坚 持问题导向、需求导向,把大数据智能化作 为科技创新的主攻方向,推进互联网、大数 据、人工智能同实体经济深度融合。全力推 动数字产业化。加快建设国家数字经济创 新发展试验区和国家新一代人工智能创新 发展试验区"双核心区",壮大"芯屏器核网' 全产业链,提升"云联数算用"全要素群,加 快线上业态、线上服务、线上管理发展,努力 使两江数字经济产业园成为全国有影响力 的数字经济产业集聚区。全力推动产业数 字化。突出抓好智能制造,紧扣优势产业领 域,实施制造业数字化转型行动、"上云用数 赋智"行动,推动软件和"硬核"技术并驾齐 驱,推动汽车产业向高端化、智能化、新能源 化方向转型。大力推动数字经济和实体经 济深度融合,依托两江新区鱼复、水土、龙兴 等产业园区打造智能产业集聚区和智能制 造创新走廊,形成具有国际竞争力的先进制 造业产业集群。推进智能化应用场景创 新。做靓重庆智慧之城,推动礼嘉、悦来智

慧湾区联动打造"智慧园"城市功能名片,加 快建设宜居宜业宜乐宜游宜商全方位场景 应用,优化完善"住业游乐购"全场景集,深 度挖掘大数据智能化的商用、政用、民用价 值,推动城市治理创新,彰显重庆"智造重 镇、智慧名城"的独特魅力。

以高效率集聚创新人才为核心,全力提 升创新驱动源动力。聚力打造创新特区、人 才特区,优化创新创业生态,实行更加开放的 人才政策,聚天下英才而用之。发挥国家级 新区先行先试改革"试验田"的体制机制优 势,积极探索、率先实行更加开放便利的人才 引进政策,破除人才引进、培养、使用、评价、 流动、激励等方面的体制机制障碍,构建具有 吸引力和国际竞争力的人才制度体系,培养 更多具有国际竞争力的青年科技人才后备 军。强化知识产权全链条保护,树牢"创新是 引领发展的第一动力,保护知识产权就是保 护创新"的理念,打通知识产权创造、运用、保 护、管理、服务全链条,健全知识产权综合管 理体制,增强系统保护能力,争创国家知识产 权运用和保护综合改革试验区。全方位唱响 "智汇两江"品牌,开展"周周有沙龙、月月有 路演、季季有赛事、年度有盛典"系列主题活 动,推动形成"创客两江汇、创新两江行"的浓 厚氛围。高标准打造两江国际合作中心、欧 洲重庆中心、中瑞(重庆两江)产业园等国际 创新合作载体,建设国际化、绿色化、智能化、 人文化现代城市样板,营造"近悦远来"的国 际化创新人才宜居宜业环境

(作者系两江新区党工委副书记、管委 会常务副主任)

理论精编

为构建新发展格局提供科技支撑

党的十九届五中全会《建议》指出:"加快构建以国内大 循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局""坚 持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立 自强作为国家发展的战略支撑"。构建新发展格局,既要立 足国内,坚持全面深化改革,打通生产、分配、流通、消费各 环节堵点,提升产业链供应链现代化水平,畅通国内大循 环;又要统筹国内国际两个大局,实行高水平对外开放,在 吸引和利用全球资源要素的同时,为世界提供更多市场机 会,促进国内国际双循环相互促进。这对科技创新提出了 更高、更迫切的要求,需要充分发挥科技创新在构建新发展 格局中的支撑作用。

随着经济全球化深入发展,人才、资本、技术和数据等 各种创新要素在全球加速流动和配置,开放创新成为全球 创新发展的大趋势。尽管一些国家单边主义、保护主义抬 头,但这阻挡不了国际科技合作的大趋势。我们主动融入 全球创新网络,坚持引进来和走出去相结合,探索新形势下 科技合作的模式和机制,有效利用全球优势创新要素,在保 障安全的基础上调整和布局创新链与产业链,提高发展效 率。积极发挥科技在构建人类命运共同体中的作用,在应 对人类共同面临的生命健康、环境保护、粮食和能源供应安 全等问题上加强国际科技合作,作出中国贡献。

(作者:吕薇 原刊于《人民日报》)

推进以人为核心的新型城镇化

城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内 容。一些城市的管理服务能力滞后于开发建设速度,公共 服务供给能力不足,基层社会治理较为薄弱。与此同时,城 市社会结构日趋多元,居民个性化需求增多,对城市治理体 系和治理能力的完善和提升提出了迫切要求。"十四五"及 未来一段时期,要树立全周期管理理念,针对城市治理中存 在的突出问题和风险隐患,加快补齐短板弱项,推动城市治 理科学化、精细化、智能化,满足市民多样化需求,切实提高 特大城市风险防控能力。

一是加强城市风险防控,推动超大特大城市开展风险 自查并制定风险防控实施方案,健全防灾减灾基础设施,提 升各类设施平战转换能力,对城市生命线系统、应急救援和 物资储备系统等进行超前规划布局,加快完善应急预案体 系,提高公共卫生预警救治能力和城市抵御冲击、应急保 障、灾后恢复的能力,显著提升城市韧性。二是坚持房子是 用来住的、不是用来炒的定位,因城施策实施房地产市场调 控,健全长效机制,促进房地产市场平稳健康发展。有效增 加保障性住房供应,完善土地出让收入分配机制,探索支持 利用集体建设用地按照规划建设租赁住房,完善长租房政 策,扩大保障性租赁住房供给,加快建立多主体供给、多渠 道保障、租购并举的住房制度,推动实现全体人民住有所 居。三是完善城市信息基础设施,充分运用新一代信息技 术,整合共享公共数据资源,搭建智慧城市运行管理平台, 丰富应用场景,建设智慧城市,推进智慧交通、智慧水务、智 慧能源、智慧政务等发展,提升城市治理效率,

(作者:胡祖才 原刊于《光明日报》)

以绿色发展解决人与自然和谐共生问题

绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的 重要体现,绿色发展注重的是解决人与自然和谐共生问 题。党的十九届五中全会将"生态文明建设实现新进步"确 立为我国"十四五"时期经济社会发展主要目标之一,强调 "推动绿色发展,促进人与自然和谐共生"。我们要坚定不 移贯彻新发展理念,通过推动绿色发展解决人与自然和谐 共生问题,确保生态文明建设实现新进步。

理念是行动的先导。坚持绿水青山就是金山银山理 念,引导我们坚持在发展中保护、在保护中发展,统筹推 进经济发展与生态保护。实践证明,绿水青山与金山银 山并非不可兼得。遵循生态规律,依靠绿色科技,壮大生 态经济,着力造林绿化,就能既收获金山银山又拥有绿水 青山,做到经济发展和生态保护的协同共生,从而实现生 态效益和经济社会效益的有机统一。而且,绿色生态本 身就具有一定的优势和品牌效应,宜居宜业宜游的环境, 不仅能让当地群众享有生态福祉,而且会吸引游客、人才 和投资者,成为引来"金凤凰"的"梧桐树",加快变绿水青 山为金山银山的步伐。这种转化也充分说明,保护生态环 境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。我们 要大力开展相关的教育、宣传、创建活动,构建行之有效的 生态文化教育和普及体系,让生态文化在全社会扎根,普 遍形成坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的社会氛围,坚 持节约优先、保护优先、自然恢复为主,守住自然生态安全 边界,在自觉践行绿水青山就是金山银山理念中取得生态 文明建设的新进步。

(作者:黄志斌 黄驰 原刊于《经济日报》)

努力提升产业链供应链现代化水平

当前,新一轮科技革命和产业变革加速发展,世界贸 易和产业分工格局发生重大调整,新冠肺炎疫情影响广 泛深远,全球产业链供应链面临重大冲击,风险不断加 大。党的十九届五中全会提出,提升产业链供应链现代化 水平,加强国际产业安全合作,形成具有更强创新力、更高 附加值、更安全可靠的产业链供应链。提升产业链供应链 现代化水平,是我国深化供给侧结构性改革、转变发展方 式、构建现代化经济体系、提高我国经济发展韧性和竞争

提升供应链金融服务实体经济能力。鼓励银行业金融 机构在依法合规、信息交互充分、风险管控有效的基础上, 运用互联网、物联网、区块链、生物识别、人工智能等技术, 与核心企业等合作搭建服务上下游链条企业的供应链金融 服务平台,创新发展在线金融产品和服务,更好满足企业融 资需求。银行业金融机构要建立健全面向供应链金融全链 条的风险控制体系,根据供应链金融业务特点,提高事前、 事中、事后各个环节风险管理的针对性和有效性,确保资金 流向实体经济。

(作者:郭艳华 原刊于《南方日报》)

推进构建高水平社会主义市场经济体制

党的十九届五中全会提出,全面深化改 革,构建高水平社会主义市场经济体制。这 是党中央立足我国新发展阶段和国际形势 复杂深刻变化作出的重大部署,标志着社会 主义市场经济体制建设进入新的历史阶 段。进入新发展阶段,推进经济体制改革, 构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平 社会主义市场经济体制,符合时代潮流,顺 应社会期待

构建高水平社会主义市场经济体 制是应对百年未有之大变局的必然选择

当今世界正经历百年未有之大变局,新 一轮科技革命和产业变革深入发展,我国发 展所面临的机遇和挑战都发生了新变化。 在经济领域,我国经济已由高速增长阶段转 向高质量发展阶段,长期趋势向好,市场空 间广阔 发展韧性强劲 加快构建高水平社 会主义市场经济体制有着深刻的时代背景, 是适应我国经济要素结构和发展方式变化、 适应国际环境复杂深刻变化和经济比较优 势转化的迫切要求,是当前和未来较长时期 我国经济行稳致远、高质量发展的战略方 向。在科技创新领域,以大数据、物联网、人 工智能等为核心的新一轮科技革命和产业 变革正在成为影响各国竞争力重构和大国 力量对比加速演变的重要引擎。加快推进 构建高水平社会主义市场经济体制,健全市 场体系,理顺政府与市场关系,促进要素畅 通,激发市场活力,是主动应对百年未有之

大变局和社会主要矛盾发生变化,不断满足 人民对美好生活新期待的内在要求,也是实 现经济发展质量变革、效率变革、动力变革, 推动经济高质量发展的根本途径。

坚持以国内大循环构建社会主义 市场经济体制的战略基点

我国经济社会发展新阶段需要新的经 济循环格局,需要更好利用国内超大规模市 场优势推动市场体制改革,把满足国内需求 作为发展的出发点和落脚点,让发展成果更 好地为全体人民共享。

形成强大国内市场,构建国内循环体 系。依托强大国内市场优势,以体制机制改 革贯通生产、分配、流通、消费环节。坚定决 心,深化改革,打破行业垄断和区域市场割 裂,加快培育一体化内需市场体系。把实施 扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有 机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领 和创造新要求 提升供给体系对国内要求的 适配性。坚决破除妨碍生产要素市场化配 置和商品服务流通的体制机制障碍,降低全 社会交易成本。优化激励体系,完善扩大内 需的政策支撑,形成需求牵引供给、供给创 造需求的更高水平动态平衡。

完善竞争性制度安排,激发市场主体活 力。公平竞争是高水平市场经济体制的基 本要求,也是优化资源配置和提高配置效率 的前提。要完善经营性国有资产产权管理 体制,毫不动摇巩固和发展公有制经济,推 进竞争性环节市场化改革。毫不动摇鼓励、 支持、引导非公有制经济发展,优化民营经 济发展环境,促进非公有制经济健康发展。 健全以公平为原则的产权保护制度,完善和 细化知识产权制度规则,加快建立知识产权 侵权惩罚性赔偿制度,完善新技术新业态知 识产权保护制度。

优化要素市场化配置,建设高标准市场 体系。坚持平等准入、公正监管、开放有序、 诚信守法,形成高效规范、公平竞争的国内 统一市场。要健全产权执法司法保护制度, 落实建立健全统一开放的要素市场、推进要 素价格市场化改革、创新要素市场化配置方 式等改革任务。在土地领域完善城镇建设 用地价格形成机制和存量土地盘活利用政 策;在劳动力领域放开放宽城市落户限制, 促进劳动力、人才社会性流动;在金融领域 构建与实体经济结构和融资需求相适应的 银行体系,推动股票发行注册制和利率市场 化改革;在数据领域完善数据权属界定、开 放共享,加快培育数据市场。

坚持以高水平开放推动社会主义 市场经济体制深层次改革

进入新时代,对外开放的内涵外延均发 生重要变化,具有更多制度型开放特征。新 发展格局下高水平对外开放对国内市场体 制改革形成倒逼机制,强化了国内国际市场 化规则规制全面对接,担负了以高水平开放 推动深层次市场化改革的重任。

坚定对外开放自信,促进国内国际双循 环。当前,世界经济低迷,全球供应链和产 业链本地化、区域化、分散化趋势凸显。在 此背景下,更需要坚定对外开放自信,坚持

多边主义,以开放、合作、共赢胸怀谋划发 展,坚定不移推动经济全球化朝着更加开 放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。立 足国内大循环,发挥比较优势,充分利用国 内国际两个市场两种资源,以国内大循环吸 引全球资源要素,积极促进内需和外需、进 口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

完善市场准入制度,建设高水平开放型 经济体制。全面提高对外开放水平,推动贸 易和投资自由化便利化,增强对外贸易综合 竞争力。坚持推进外商投资准入负面清单 制度,有序扩大服务业对外开放,依法保护 外资企业合法权益。外资准入负面清单制 度在构建高水平开放经济体制,促进内外资 企业公平竞争上起到了十分重要的作用,在 以国际规则倒逼国内改革上起到了显著的 示范作用。推行国内市场准入负面清单制 度,加快形成各类市场主体公开公平公正竞 争的市场机制。

营造一流营商环境,加快制度型开放高 地建设。我国营商环境保持着强劲的上升 趋势,但仍有很大提升空间。需要进一步实 施好外商投资法及配套法规,尊重非歧视性 国际惯例,公平对待各类市场主体,保护外 资合法权益。坚持以企业为主体,以市场为 导向,遵循国际惯例,健全多元化投融资体 系,探索建立同国际投资、贸易通行规则相 衔接的制度体系,使营商环境更加市场化、 法治化、国际化。

(作者系重庆邮电大学党委书记、重庆 市中国特色社会主义理论体系研究中心副 主任)

加快促进线上线下消费融合发展

□涂建军

党的十九届五中全会提出,健全现代流 通体系,发展无接触交易服务,降低企业流 通成本,促进线上线下消费融合发展,开拓 城乡消费市场。市委五届九次全会也提出, 要健全现代流通体系,促进线上线下消费融 合发展。消费是保持经济平稳运行的"压舱 石"和"稳定器",是经济发展的重要引擎。 顺应消费升级趋势,加快促进线上线下消费 融合发展,有利于增强消费对经济发展的基 础性作用,促进经济高质量发展,创造高品 质生活,形成强大国内市场,有效推动构建 双循环新发展格局。我们要提升传统消费, 培育新型消费,加快促进线上线下消费深度 融合发展,以新业态新模式引领新型消费, 激发新型消费内生动力,助推消费扩容提质 增效。

全面拓宽销售渠道,加快数字化转型。 顺应消费升级趋势,提升传统消费,培育新 型消费,要全面加快实施线上线下全渠道经 营的转型升级。一是建设数字化营销体 系。构建全触点数字化营销体系,整合线上 线下触点,实现触点在线互联,不断丰富数 据来源,打造统一的内容运营中心,实现营 销创意与营销话术的数字化统一管理与运 营。二是实现一体化整合营销,促进渠道转

型。实现一体化的产品和服务体验,需要重 新规划线上线下一体化产品和服务的业务 流程,充分利用互联网资源,以新的线上线 下一体化业务流程为主线,推动企业分工与 协作的功能衔接,使得整个业务线上线下更 加融为一体,实现更好的用户体验和更高的 运营效率。三是做大线上用户规模,引入权 益合作。以客户端和公众号为流量入口,做 强基础性、刚需性服务功能,提供使用频率 高、流程简单,且是用户刚需的功能性服务, 最大限度地分流线下业务,不断满足客户的

持续深化改革,优化新型消费环境。通 过不断深化改革,大力改善消费环境,提升 群众消费信心,持续释放消费潜力,增强消 费对经济发展的基础性作用。一是加强相 关法规制度建设。深化包容审慎和协同监 管,强化消费信用体系建设,完善跨部门协 同监管机制。健全服务标准体系,推进新型 消费标准化建设。简化优化证照办理,进一 步优化零售新业态新模式营商环境。二是 加大新型消费政策支持力度。强化财政支 持力度,进一步研究对新型消费领域企业优 化税收征管措施。优化金融服务,鼓励银行 等各类支付清算服务主体降低手续费用。 完善劳动保障政策,促进新业态新模式从业

人员参加社会保险。三是最大限度激发市

场活力。充分发挥市场在资源配置中的决 定性作用,以市场需求为导向,顺应居民消 费升级趋势,培育壮大各类新型消费市场主 体,提升新型消费竞争力。

发展电商产业,丰富完善线上业态。电 商产业作为增强消费的新动力,促进消费的 新模式,要把其作为促进消费扩容提质增效 的"新支点"打造。一是要提供支持发展的 有利政策,创造更加广阔的发展空间,加大 税收金融支持力度,助力直播产业发展,实 现电商与产业、企业、地区的相互嵌入彼此 赋能的良好态势,鼓励发展"云逛街""社区 团购+集中配送""中央厨房+线下配送""无 接触配送""餐饮+零售"等新经营模式,积极 打造"线上智博会""线上西洽会",开展"线 上招商"。二是要加快传统商业转型升级, 打造线上线下融合的消费载体,利用信息技 术突出地方特色,完善消费业态;推进直播 业务破圈、升级,推动直播产业与云技术、数 字技术、智慧技术紧密结合,扩大服务范围 和边界。三是要探索创新服务内容,更好匹 配人民群众个性化、定制化、多元化消费需 求,最大化激活线上消费潜力。相关部门要 建立严格规范的监管约束制度,及时出台相 关法规,进行有效监管;建立健全产品准入、 质量承诺的审批制度,形成网上网下全程监 管机制,做到严格依法、依规监管。

大力推动智能化技术集成创新应用,加 快新型基础设施建设。加强技术创新和应 用,打造一批面向消费领域的关键共性技术 平台,推动人工智能、云计算、大数据等新一 代信息技术在消费领域深度应用,全面促进 消费。一是继续推进大数据、云计算、人工 智能、区块链等技术发展融合,加快区块链 在商品溯源、跨境汇款、供应链金融和电子 票据等数字化场景应用,推动更多企业"上 云上平台"。二是积极开展消费服务领域人 工智能应用,丰富5G技术应用场景,加快研 发可穿戴设备、移动智能终端、智能家居、医 疗机器人等智能化产品,增强新型消费技术 支撑。三是加快推动消费全行业树立数字 化思维,强化管理部门的职能整合,推动产 品开发设计;加快消费产业数字化平台建 设,积极引导线下消费企业加大对数字技术 应用的研发,提升企业自主创新能力。四是 构建一套强有力的支撑服务体系,健全物流 配送体系,构建城市物流中心、县级物流园 区、乡村服务站点三级城乡配送网络,打通 "微循环"实现城市物流中心与主动脉的有 效衔接;加快物流企业转型升级,建设智慧 商务大数据平台,培育智慧商务人才队伍, 构建高效的物流运行体系与配送体系。

(作者系西南大学经济管理学院教授、 博导)

思想周刊投稿邮箱:cqrbsixiang@163.com