把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上

“县管校聘”让优质师资流动起来

重庆深化教育改革，加快促进义务教育优质均衡发展

看效果 聚焦市级重大改革项目

□本报记者 匡丽娜 王丽

■截至2019年底，全市中小学校级领导人员交流占符合条件的32%，教师交流占符合条件的17%，交流优质师资占比28%，城市学校交流到农村学校、优质学校交流到薄弱学校占比26%

■下一步，我市将围绕编制统筹管理、岗位动态管理、优化教师招聘、保障教师待遇、落实学校自主管理、优化城乡一体化配置等6个方面出台相关措施

让孩子公平地接受教育、公平地享受教育资源，是义务教育的本质要求。

今年2月，中央一号文件《中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》发布，明确全面推行义务教育阶段教师“县管校聘”。

“县管校聘”，旨在全面落实义务教育“以县为主”管理体制，推动教师编制、岗位及配置、调配等在县域内统筹，有效满足城乡一体化办学的师资需求。

近年来，重庆积极开展相关领域改革，通过扩大优质教师资源，实施校长教师交流轮岗等举措，探索适合本地义务教育阶段教师成长、推动义务教育优质均衡发展的路径。

如今，这项改革进展如何？下一步我市有哪些新打算？连日来，重庆日报记者对此进行了调查采访。

培训提质，交流扩面
让优质师资多起来

“‘父亲’这么爱树林和鸟，连鸟味都闻得到，他肯定不是猎人”“我不同意，‘父亲’清楚什么时候打鸟最容易得手，他应该当过猎人”……12月9日，两江新区星光学校三年级2班的语文课上，学生们围绕文章《父亲、树林和鸟》就“父亲是否曾经是个猎人”展开热烈讨论，教师叶琳娜没有立即将“标准”答案告诉学生们，而是引导他们思考。

“以前我认为教师就是课堂的领导者，事实上教师应该是帮助学生学习的辅助者和倾听者。”叶琳娜坦言，这个教育观点的变化，得益于学校开展的一系列培训。

“我们把教师培训作为落实‘县管校聘’改革的重要抓手，按照合格教师、熟练教师、骨干教师、卓越教师等层次，在全校实行教师能力提升培养工程，提升优质教师的覆盖面。”星光学校校长瞿拥军说。

“实施‘县管校聘’就我们学校而言，在注重教师培训的同时，采取多项举措，保障教师的待遇和权益，激发教师参与聘任的积极性和主动性。”两江新区博雅小学校长谢晓梅说。

据了解，两江新区通过扩大优质教师资源，强化教师区内交流，解决学校师资存在的结构性问题，2020年，在核定的编制和岗位总数内，调整了24所学校的编制方案和岗位设置方案，占全区学校的73%。

市教委相关负责人介绍，2017年我市已基本实现全市区县域内中小学校长教师交流轮岗制度化、常态化。截至2019年底，全市中小学校级领导人员交流占符合条件的32%，教师交流占符合条件的17%，交流优质师资占比28%，城市学校交流到农村学校、优质学校交流到薄弱学校占比26%。

“以岗定人”“钱随人走”
让教师交流“活”起来

“县管校聘”的目的之一是促进城乡义务教育校长教师合理流动，但如果超编学校教师工作相对轻闲不愿分流，缺编学校教师工作相对辛苦无人愿意流入，该如何解决？

“我们通过绩效考核经费激励政策，采取‘以岗定人’‘钱随人走’，有效推动教师交流‘活’起来。”江津区教委相关负责人说。

所谓“以岗定人”是指严格按“生师比”和“班师比”相结合的方式，在核定学校教师编制的前提下，将实有人数超过应配教职工人数10%的单位，视为超编单位。江津区教委在核定超编单位的绩效考核经费总量时，最多按该单位应配教职工人数的1.1倍核定绩效考核人数。

“这样就将原绩效考核经费‘以编定人，以人定钱’变为‘以岗定人，以人定钱’，超编学校绩效考核经费总量增加、不再吃亏，激励超编学校师资交流，让校长教师真正‘动’起来。”该负责人说。

江津区还规定，交流教师从到位之月起，绩效考核经费从原单位转移到流入学校，由新单位考核发放。这样很大程度上解决了交流教师“能力表现”与“薪酬待遇”脱钩的问题。

同时，我市各地也纷纷因地制宜，推出了相应的“县管校聘”改革措施。巴南区7个教育集团学校通过互派校长教师、双向兼课、教师培训、教学研讨、名师工作室培养等形式开展交流，2019年7个集团学校交流校长教师188人；长寿区、璧山区、丰都县重点推进超编学校与缺编学校交流；潼南区实施城乡学校捆绑发展战略，全区成立10个教管中心，实行片区化管理。

“这些举措在一定程度上促进教师城乡、校际合理流动，推动了义务教育均衡发展。”市教委相关负责人说。

做好顶层设计、配套措施
着力解决六方面问题

该负责人表示，“县管校聘”作为一项重大体制改革，涉及到学校、教师、部门等各方面，还有编制、人事、财政等保障支持，必须系统考虑，做好顶层设计，理顺体制机制，落实配套措施，及时化解改革中出现的各种矛盾和问题，才能让改革落到实处。

下一步，我市将围绕编制统筹管理、岗位动态管理、优化教师招聘、保障教师待遇、落实学校自主管理、优化城乡一体化配置等6个方面出台相关措施。

解决教师配置不均衡问题，区县义务教育阶段教职工编制将根据生源变化，每学年实行动态调整。

解决岗位设置动态调整适时性不够问题，健全义务教育阶段岗位设置动态调整机制，按照班额、生源和教育教学改革需要等情况，在核定的总量内，统筹调配各校岗位数量。

解决教师招聘适岗度不够问题，优化教师公开招聘办法，完善在笔试中增加学科知识测试，在面试中完善试讲、说课等专业技能测试。

解决义务教育学校教师待遇保障和激励问题，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平，优化乡村教师岗位生活补助政策。

解决学校教师管理自主权不够问题，探索向区县下放教师副高级职称评审权，由学校自主制定岗位竞聘和职称申报方案，自主组织教师考核评价。

解决城乡师资流动难问题，探索建立学区（片区）竞聘、跨学区（片区）竞聘等形式，支持学区（片区）或集团内部统一制定竞聘上岗、岗位考核等管理办法。将教师到乡村学校、薄弱学校任教1年以上的经历作为申报高级教师职称和特级教师的必要条件，任教3年以上的，同等条件下优先评聘，引导优秀教师、校长向乡村学校、薄弱学校流动。

川渝打电话将免收座机长途费

两地推进通信一体化协作，预计2021年底前完成相关工作

唱好“双城记”
建好“经济圈”

本报讯 （记者 黄光红）在全国范围内相继取消国内手机长途和漫游费、手机流量漫游费后，通信行业又将针对川渝两地手机和座机通讯送出新的福利。12月21日，重庆日报记者从重庆市通信管理局获悉，川渝两地计划逐步取消座机通话长途费，推进手机“亲情号”两地跨省互设，相关工作预计在2021年底前完成。

为加快落实《成渝地区双城经济圈便捷生活行动方案》，重庆市通信管理局与四川省通信管理局近日协同制定了加强川渝两地通信一体化协作、跨区域服务等重点改革举措。其中明确提出，鼓励三大运营商在重庆全市及四川15个城市（即成渝城市群），逐步取消座机通话长途费。

重庆市通信管理局相关负责人介绍，这一举措落地后，号码归属地为重庆的座机电话用户，与号码归属地为成渝城市群中的四川15个城市的座机电话用户进行通话，将取消座机通话长途费，从而大幅度降低座机电话通讯费用。

同时，川渝两地通信管理部门还将推进手机“亲情号”两地跨省互设。到时，川渝两地居民可互加“亲情号”，享受价格更优惠的手机通话服务。

今年以来，随着成渝地区双城经济圈建设加快推进，川渝两地市民联系日益紧密，出现了手机用户异地补卡、销户的难题。对此，川渝两地通信管理部门还将推动破除双方业务支撑系统各自独立运行的壁垒，统一部署并实施关系民生的跨区通信服务。相关工作完成后，川渝两地手机用户不用出渝或出川，即可凭本人有效居民身份证在三大运营商自有营业厅办理异地补卡、销户等业务。

重庆启动智慧园区管理服务平台建设

今年已建成15个智慧园区

本报讯 （记者 夏元）重庆日报记者12月21日从全市智慧园区工作推进会获悉，目前我市已启动智慧园区管理服务平台建设，今年已建成15个智慧园区。

市经信委负责人介绍，我市工业园区建设自2002年启动以来，目前集聚了全市80%以上的规模工业经济总量，成为全市经济发展主要承载平台和活力区域。当前，全市工业园区建设进入提档升级、创新驱动、特色发展的新阶段，以智慧园区建设推动园区高质量发展和转型升级，成为全市园区提档升级的关键。

“下一步，全市智慧园区管理服务平台上线运行后，可对全市工业园区经济运行、环境保护、项目建设等方面实行统一监测和精细化管理。”该负责人表示，平台将按照产业链、创新链、服务链、资金链四个板块，汇聚来自全国的工业企业及服务机构，实现对全市工业企业提供专业化协同创新、协同制造、产能共享及协同物流等多种服务。

陕渝签署能源战略合作协议

明年陕煤电力入渝4亿千瓦时

本报讯 （记者 夏元）12月21日，陕渝能源战略合作2021年工作联席会议在渝举行。会上，陕渝双方签署能源战略合作协议，明年陕煤入渝量将确保完成1100万吨，力争1200万吨，同时陕煤电力入渝将达4亿千瓦时。

从2016年起，重庆与陕煤集团达成合作，我市支持陕煤集团产能置换及新项目核准，陕煤集团在渝建设储煤基地，并逐年递增陕煤入渝发运量，保障我市电力和重点工业企业煤炭需求。同时陕煤集团还在我市建成了珞璜、涪陵等6个常态储煤基地，并与我市合资成立5家煤炭储运平台公司，围绕物流、交易、电商等大宗商品供应链开展合作。

市经信委负责人介绍，自双方合作以来，截至目前陕煤累计入渝运量达到3701万吨，入渝电煤占我市电煤采购比重为42.9%，占我市外购电煤总量比重达54%。

“截至12月20日，今年陕煤入渝量已提前完成1100万吨年度目标，预计全年将达到1120万吨。”陕煤集团负责人表示，按照本次协议，“十四五”期间双方合作将从“输煤为主”转为“输煤输电”并举，陕煤集团将保持每年煤炭入渝运量不低于重庆用煤总量的1/3、不低于重庆外购电煤用量的1/2，同时未来三年内陕煤电力入渝累计将达到12亿千瓦时。

编织红火新生活

12月21日，梁平区屏锦镇新桥社区，重庆瑞海竹艺有限公司利用老旧厂房建成编织车间，工人正在编织仿古灯笼。

近年来，梁平区积极践行“生态优先、绿色发展”理念，先后关停了污染严重、效益低下、安全隐患突出的企业60多家。同时，充分盘活关停企业留下的老旧厂房、闲置资产，在梁平工业园区和乡镇（街道）引进了一批集成电路、智能家居、绿色食品和竹制品加工等新型企业，以绿色产业推动当地经济转型发展，实现了生态、经济“双丰收”。

特约摄影 刘辉/视觉重庆

巴渝交通绘新图 **交通建设三年行动**

栏目主办：重庆市交通局 重庆日报

决战城开路 再战巫云开

重庆高速集团 发挥兜底作用 助力“两群”发展

2020年是全市实施交通建设三年行动计划的收官之年，也是重庆高速集团穿山跨江鏖战正酣的一年。

3年来，重庆高速集团通过平台“撬动”和“兜底”，承担了全市大部分高速公路建设任务，成功助推大内、渝遂扩能、奉建、渝武扩能、铜安、江泸北线、渝湘复线（巴南至彭水、彭水至酉阳、武隆至道真）、永川至璧山、永川至江津、梁平至开江、巫云开等13个项目开工建设。

3年来，重庆高速集团勇于履行社会责任，坚持生态优先，积极投身精准扶贫，促进乡村振兴。主动承担起城口至开州、奉节至湖北建始、巫溪至云阳至开州、巴南至彭水、彭水至酉阳等多条扶贫大通道的建设任务……

本报即日起，关注重庆高速集团高质量发展路上取得的新成就、新变化、新气象、新作为和新面貌，喜迎全市交通建设三年行动计划顺利收官。

施工场地里机器轰鸣，几十辆装载车、挖掘机加长臂、推土机来回穿梭，施工人员正在有条不紊加紧作业，抢抓工期……虽然已入寒冬，但城开高速施工现场却一片热火朝天。

“城开高速将比预期提前一年通达城口，届时城口县到开州区两地车程将从目前的3.5小时缩短至1.5小时左右。”重庆高速集团党委书记、董事长滕英明介绍，城开高速的建成将结束城口县不通高速公路的历史，并将带动沿路经济社会发展，成为一条名副其实的“全面小康路”。

服务大局
迎难而上打通脱贫路

想要建设128公里的城开高速，需要235亿元的总投资，不但资金投入大，建设难度也高。拥有100公里的桥隧总里程中隧道长度超过70公里，桥隧比约77.6%，旗杆山隧道、鸡鸣隧道、城开隧道、吴家梁隧道和百战溪隧道彼此相邻，构成了长达48公里举世罕见的超长隧道群。

绿水青山间的温泉特大桥

“这是一条重庆市迄今建设难度最大的高速公路。”重庆高速集团相关负责人介绍，为让城口早日融入到全市高速公路网，进入经济社会发展的快车道，重庆高速集团服务全市经济社会发展和脱贫攻坚大局，主动承担起了建设重任。

随着高速公路建设的全面铺开，重庆高速集团通过设施援建、产业扶持、提供就业、产品采购等方式，对城开高速沿线的相关村镇进行了精准帮扶。特别是在城开高速建设过程中，重庆高速集团积极畅通当地交通“毛细血管”，已硬化施工便道30多公里，成为当地的“致富路”和“民生路”。

绿色建设
生态优先架起生态桥

城开高速公路纵贯东西绵延的大巴山脉，复杂的地理形态给了建设者难题，但沿途优美的自然生态却是不可复制的宝贵资源。为此，重庆高速集团在城开高速的建设中，忠实践行“把高速公路轻轻放进大自然”的建设理念。

如温泉特大桥项目，除了严格遵循高速公路建设过程中的各项环保要求标准，为避免桩基钻孔过程中排出的泥浆流入河中，造成河流污染，该项目建设中专门配备了6台泥浆车，每台车一天往返运输10余趟，总耗时近7个小时，所运输的泥浆体积共计约23542立方米，约等于9个标准游泳池的水量。施工过程中产生的生活垃圾、建筑垃圾严格进行集中处理，预先设置沉淀池，防止后期运营过程中汽车所留下的油污、垃圾等排放到河里，避免造成污染。

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，如今，一座置身山水的大桥“映入画帘”，全桥双幅665片T梁首尾相连，绵延2.6公里，仿佛一条“巨龙”游走在青山绿水之间。

城开高速建设红红火火。而在三峡库区腹地，另一条打通脱贫致富通道的巫云开（巫溪至云阳至开州）高速公路项目已上马。未来几年，高速大军将再战山区，为加密库区纵深腹地高速路网再立新功。

刘钦 龙搏 熊志城

图片由重庆高速公路集团有限公司提供