

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

加快建设成渝地区双城经济圈重要增长极

□曹清亮

党的十九届五中全会提出,要推进成渝地区双城经济圈建设。市委五届九次全会也提出,要牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念,深入推动成渝地区双城经济圈建设。这为我们“十四五”时期推动高质量发展、创造高品质生活指明了方向、明确了目标、部署了任务。近年来,荣昌肩负起成渝地区双城经济圈建设“桥头堡”“主战场”的使命和担当,坚持壮大自身实力和扩大对外合作“两手抓”,加快建设川南渝西融合发展试验区、国家城乡融合发展试验区、全国首个农牧特色国家高新区和国家畜牧科技城“三区一城”,努力打造创新发展新平台、产业经济新高地、开放融合新格局、绿色宜居新家园,加快建设成渝地区双城经济圈重要增长极。

着力打造创新发展新平台,使创新成为高质量发展的第一抓手、第一突破、第一引擎。把科技创新放在首位,突出应用型创新项目研究,打造人才集聚的创新平台。依托国家生猪大数据中心,加快建设国家生猪种业创新中心、国家生猪技术创新中心。集中西南大学、市畜牧院以及一

批优质企业在荣昌深耕发展的比较优势,在畜牧业“卡脖子”的关键领域进行重点攻关,实现畜牧科技的自立自强,打造具有国际影响力的国家畜牧科技城。以“中国西部陶瓷之都”为名片,加快推动陶瓷产业向高端化发展,持续办好“一带一路”国际陶瓷论坛,以合作办学的方式,引进民营企业创办陶瓷大学,成立陶瓷研发中心,为航空航天、工业生产等领域提供特种陶瓷、高科技陶瓷新材料,打造具有国内影响力的陶瓷创新中心。依托重庆电子电路产业园,协调毗邻地区引进上游的原材料和下游的消费电子、计算机、汽车等产业,搭建政、产、学、研、商五位一体发展平台,打造具有西部影响力的智能制造中心。

着力构筑产业经济新高地,推动形成优势互补高质量发展的区域产业经济布局。坚持走产业差异化发展的特色之路,加速构建消费品、新材料、智能装备、电子信息、大数据区块链、运动健康和农牧高新“6+1”产业体系。充分挖掘国家级生猪大数据中心市场潜力,打造集“科研、育种、养殖、加工、饲料、兽药、市场”于一体的农牧高新全产业链,积极开发生猪期货、生猪特色金融产品的数字经济,推进

分中心覆盖全国。以荣昌高新区为主战场,推动荣昌打造以食品、医药、陶瓷、服饰为重点的千亿级消费品工业集群,构建新材料、智能装备、电子信息等数个百亿级支柱产业,培育一批本土主板上市企业,加快进军“两千亿级”国家高新区队伍。加速打造升级版现代服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链中高端延伸,以大数据、现代物流为重点,推动现代服务业与制造业的有效融合;推动生活性服务业向精细化和高品质转型升级,以大健康、运动消费为重点,实现现代服务业与城市化的有效配合,提高服务业的城市服务能级。

着力构建开放融合新格局,推动形成合作共赢、合作共担、合作共治的开放合作新局面。积极探索东西部协调发展新路径,积极融入“双循环”新发展格局。按照“生产在荣昌,研发在东部”的方式,建立跨区域利益分配的新机制,打造承接东部产业转移示范区。融入国际航空门户枢纽,建设中欧空中货运走廊;积极融入西部陆海新通道等出海、出境大通道建设,联合泸州港、内江铁路货运枢纽打造西部地区国际物流“金三角”,构建“空、

铁、水、公”立体多式联运体系。联合毗邻地区构建以“一环十一射一联”高速公路网为骨架、“三纵五横四联线”普通国省干线公路网为支撑、农村公路网为基础的多层次交通新格局,建好“泸内荣永”国家高新区产业联盟。大力推进教育、医疗、就业、养老等公共服务政策协同发展,在交通互联、产业协同、平台共用、资源共享、联防联控等方面实现深度融合,打造成渝一体化发展示范区。

着力建设绿色宜居新家园,努力创造宜居宜业宜游的良好生活环境。始终把坚持以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作中,聚焦人民群众对生产、生活、生态的需求,坚定不移走“生态优先、绿色发展”之路,发展绿色经济,建设山清水秀美丽之地。积极促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置,建设国家城乡融合发展试验区。以荣昌陶、荣昌夏布、荣昌折扇三大国家级非物质文化遗产为内核,着力打造乡村旅游目的地、非遗文化体验之城、运动健康之城和美食休闲之城,打造巴蜀文化旅游走廊。

(作者系中共荣昌区委书记)

热点透析

□仇金

习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调,要坚持依法治国和以德治国相结合,实现法治和德治相辅相成、相得益彰。这深刻揭示了法治与德治的辩证关系,阐明了在新的历史条件下如何坚持依法治国和以德治国相结合,为我们坚定不移走中国特色社会主义法治道路指明了方向。坚持依法治国和以德治国相结合是习近平法治思想的重要内容。我们要坚持建设中国特色社会主义法治体系,坚持依法治国和以德治国相结合,使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰,不断健全满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

坚持依法治国和以德治国相结合,是国家法律的明确规定和内在要求。法律是由国家制定和认可的,并由国家强制力保证实施的各种行为规范的总和。道德是由思想行为所表现的,有一定标准的社会、风俗、习惯。法律和道德在内容上相互吸收,在功能上相互协作。社会主义道德是法律的源泉,是制定法律的内在要求和评价法律善恶的重要标准。宪法作为我国的根本大明确明确规定,国家倡导社会主义核心价值观,提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德。遵守公共秩序,尊重社会公德,许多道德义务也早已通过国家立法成为了法律规范。《民法典》凝聚了中国人民的道德共识,是坚持依法治国和以德治国相结合,全面依法治国战略进入新时代的重要标志。《民法典》的重要立法目的之一就是弘扬社会主义核心价值观,强化法律规则的道德约束和道德规范的法律支撑。同时,它确立了平等、自愿、公平、诚信、守法和公平良俗等基本原则,将家庭成员之间应当相互关爱、孝敬老人、反对家庭暴力等道德义务以法律形式予以规定,这也是和社会主义核心价值观相契合的。《民法典》还新增了见义勇为为行为免责、保护英雄烈士名誉权等内容,既弘扬了传统美德,又发挥了法律扬善抑恶的功能。

坚持依法治国和以德治国相结合,是人类社会发展的宝贵经验。“礼法合治”“德主刑辅”是中华民族智慧的结晶。人类社会实践经验表明,道德包含了思想理念、价值观念和行为准则,体现着人类意志和发展规律,在国家治理中具有重要作用。国家治理需要法律和道德共同发挥作用。法治和德治相结合,既是对治国理政实践经验的深刻总结,对法律和道德在社会发展中的历史作用和相互关系的科学揭示,也是我们推进全面依法治国、建设法治国家的重要内容。法安天下,德润人心。法律与道德既有分工又有协作。法律强调律和强制作用,道德强调自律和教化作用,二者既相互联系又相互补充,不可分割。法律是社会主义道德的底线和后盾,凡是法律禁止的,通常也是社会主义道德反对的;凡是法律鼓励的,通常也是社会主义道德支持的。社会主义道德是法律的高线和基础,是法律具有合理性、正当性与合法性的内在依据。法律的价值、精神、原则、法理,亦是道德的制度化和法律化的结果。现阶段,我国人民的道德水平尚未全面达到社会主义道德所提倡的行为标准。因此,从国家治理角度而言,需要继续提倡人民追求道德理想,努力用高尚的道德行为标准来严格要求自己。但在实践中,必须坚持全面依法治国,坚持以事实为依据、以法律为准绳的观念,从法律规定的行为规范做起,经过不断的引导、教化、规制和反复实践,逐步树立对法治的信仰,养成依法办事的习惯,增强遵法守法的自觉,才能顺利建成法治国家、法治政府、法治社会的建设,实现国家兴旺发达、人民幸福安康、社会长治久安。

实现依法治国和以德治国相结合的具体途径。德法结合,相辅相成。坚持依法治国和以德治国相结合,强调法治和德治两手抓、两手都要硬。一要坚持加强党对全面依法治国的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。要充分发挥党员干部在依法治国和以德治国中的关键作用,既要坚持带头学法、模范守法,做全面依法治国的重要组织者、推动者;也要带头践行社会主义核心价值观,做道德建设的积极倡导者、示范者。二要强化道德对法治的支撑作用。坚持依法治国和以德治国相结合,就要重视发挥道德的教化作用,提高全社会文明程度,为全面依法治国创造良好人文环境。也要发挥道德对法治的滋养作用,把社会主义核心价值观贯穿始终,使社会主义法治成为良法善治。三要运用法治手段解决道德领域突出问题,实现法治和德治相结合。坚持立法为先。通过将最低限度的道德义务法律化,得到国家强制力保障,提高社会的道德标准,抓好社会主义精神文明建设,培育良好社会风气。坚持执法为民。要始终把人民放在心中最高位置,牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,紧紧依靠人民,为人民服务,把“为民”作为执法的价值追求,贯穿于做好工作的各个方面。坚持公正司法。必须牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求,努力让人民群众在每一项法律制度、每一项执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义,维护司法公信力。

(作者系重庆丽达律师事务所)

思想周刊投稿邮箱:cqrbxixiang@163.com

着力推动有效市场和有为政府更好结合

□祝志勇 祝陶然

党的十九届五中全会提出,要推动有效市场和有为政府更好结合。这是在社会主义市场经济体制理论和实践上的一次重大突破,是对中国特色社会主义建设规律认识的一个新飞跃,标志着社会主义基本经济制度更加成熟、更加定型。推动有效市场和有为政府更好结合,对激发市场活力、制度活力和社会创造力,促进经济高质量发展具有重要意义。我们要深入学习贯彻党的十九届五中全会和市委五届九次全会精神,深刻理解有效市场和有为政府的辩证关系,着力推动有效市场和有为政府更好结合。

在市场作用和政府作用的问题上,要讲辩证法、两点论,“看不见的手”和“看得见的手”都要用好,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局,推动经济社会持续健康发展。“有效市场”以“有为政府”作为前提,“有为政府”以“有效市场”作为依归。一是政府与市场之间的动态演进关系。政府需要在不同的经济发展阶段根据不同的经济结构特征,克服市场体系发育程度不高、结构性扭曲严重、要素资源稀缺等各种市场失灵,干预、增强和补充市场,促进公平。二是政府与市场之间关系耦合自治。政府本身需要随市场环境、市场设施、市场秩序等条件的变化,及时转换

政府的职能,推进“放管服”改革,向公共服务型数字政府转变。三是政府与市场之间关系的法治化。产品和要素自由流动、市场化配置、价格市场化决定,必须以市场契约法治化为前提和保障。依法有效监管市场,全面依法治治理经济活动,优化营商环境,推进市场化法治化国际化营商环境建设。

进入新发展阶段,贯彻新发展理念,从更好发挥政府作用来看,需要加快转变政府职能,持续深化业务流程再造,完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护、国家经济安全等职能,实行政府权责清单制度。要进一步厘清政府和市场的关系,着力推动有效市场和有为政府更好结合,构建高水平社会主义市场经济体制,推进国家治理体系和治理能级现代化。

着力完善政府调节和监管,做到放活与管好有机结合,建设高水平的要素市场体系。市场对资源配置起决定性作用,其核心就是要完善产权制度和建设高水平市场体系,具备公平、公开、公正的市场环境,充分发挥优胜劣汰价值规律的作用。“十四五”期间,要深化要素市场价格体制机制改革,进一步提高土地、劳动力、资本、技术、人才等资源要素的市场化定价机制和配置效率,推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变,既要引导市场主体依法合理行使要素定价

自主权,也要加强对市场价格的动态检测、信息发布,完善反垄断价格法律法规等,提升监管和服务水平,引导各类要素协同向先进生产力的企业、产业和区域集聚。健全要素市场运行机制和公平竞争制度,建立分类统一、规范有效的交易规则和服务体系,顺应大数据、云计算、平台化等发展趋势,引导形成有竞争力的市场交易规则和服务体系,加强信用体系建设,健全交易风险防范处置机制,推动要素市场体系高质量发展。

着力完善政府和市场共性基础技术供给体系,健全社会主义市场经济条件下新型举国体制。打好关键核心技术攻坚战,在产业链安全和产业链效率之间寻求平衡,提高创新链整体效能。中央企业作为科技创新国家队,在承担国家重大科技项目、切实加强企业科技创新工作的同时,主动加强与民营企业等各类企业的开放合作,推动我国相关产业特别是战略性新兴产业发展。尤其在国家重要城市群要结合其产业优势布局国家级区域科技创新中心,加速科技与金融的结合,实现关键技术、工艺、材料等自立自强,为现代产业体系建设提供强劲动力,促进我国产业链供应链的稳定优化,高质量保障国家经济安全。

着力扩大中等收入群体,夯实共同富裕的社会主义市场经济分配体制。扩大中等收入群体,是消费升级和产业持

续转型的需求条件,也是社会主义基本经济制度更加成熟的内生性要素。完善体现效率、促进公平的收入分配体系,持续推动经济增长把“蛋糕做大”,同时调整收入分配关系把“蛋糕分好”。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,政府要合理调节各类生产要素及各行各业地区的分配关系。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入,完善再分配机制,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性,合理调节过高收入,依法取缔非法收入。

着力完善负面清单管理机制,建设更高水平开放型经济体制。坚持实施更大范围、更宽领域、更高层次的对外开放,进一步完善负面清单管理机制,大幅度放宽市场准入条件,促进贸易和投资自由化、便利化。打造对外开放新门户,搭建开放合作新平台,推动支持多边贸易体制,完善全球治理新体系,建立健全更高水平陆海内外联动、东西双向互济的开放型经济体制,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,有力地支撑我国社会主义现代化经济体系建设。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南大学分中心)

促进经济社会发展全面绿色转型

□杨华

党的十九届五中全会在“促进人与自然和谐共生”的基础上,首次提出了“促进经济社会发展全面绿色转型”的任务要求。这是实现人与自然和谐共生的现代化、建设美丽中国的关键举措。我们要准确把握其思想内涵和实践路径,并以此作为在进入新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局的重要遵循。

绿色发展是实现美好生活和尊重发展规律的需要

绿色发展是全面建成小康社会的核心指标,也是应对我国社会主要矛盾变化和国际化带来的新矛盾、全面建设社会主义现代化国家的必然选择。良好生态环境是民之所愿,是人民共有财富,是全面建成小康社会的重要体现。党的十九届五中全会提出,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改善。这正是人民群众对美好生活的向往。进入新发展阶段,我国建设社会主义现代化具有许多重要特征,如人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路等。发展才是硬道理,要让硬道理继续硬下去,化解“两个矛盾”以及由此带来的新要求新挑战,就必须结合我国发展实际,

努力办好好自己的事情,把中国发展的基点放在主要依靠自己的力量即“以国内大循环为主体”上,通过自身产业结构调整 and 增长方式转变,走好生态优先绿色发展之路。这既符合经济规律和自然规律,又遵循了社会主义建设规律和人类社会发展规律。

全面绿色转型是新发展阶段推动高质量发展的必然要求

“十四五”时期,我国生态环境质量持续改善压力依然较大,美丽中国建设任重道远。新发展阶段推动高质量发展必须保持加强生态文明建设的战略定力,探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

全面绿色转型,就是要坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,并贯穿经济、政治、社会、文化等各个领域各个环节。我们要坚持人与自然和谐共生的基本方略,科学把握、正确处理人与自然的关系,在开发自然、利用自然的过程中,必须遵循自然规律来制定社会规则,从必然中获得自由,绝不能凌驾于自然之上。具体在生产方式和生活方式的两个维度,都要按照“人口、资源、环境合理均衡,生产空间、生活空间、生态空间科学布局,经济效益、社会效益、生态效益统筹兼顾”的原则,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

全面绿色转型,要求我们继续坚持节

约资源和保护环境的基本国策,用“绿色”统揽“美丽中国”建设。一方面,要深化“人与自然是生命共同体”的科学认识,贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,重点解决损害群众健康的突出环境问题,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。另一方面,要秉持人类命运共同体理念,在经济发展绿色转型的基础上,推进改革开放,促进经济转型升级高质量发展,建设性地参与全球环境治理,为实现美丽世界贡献中国智慧和力量。

促进经济社会发展全面绿色转型的基本思路

深入贯彻落实“促进经济社会发展全面绿色转型”的重要部署,就要以绿色观念为先导、以绿色制度为根本、以绿色科技为动力。

以绿色观念为先导,要求我们必须深学笃用习近平生态文明思想,提高政治站位和战略定力。习近平生态文明思想内涵丰富,其中包括“人与自然是生命共同体”的自然观,“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”的历史观,“绿水青山就是金山银山”的发展观,“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的民生观,“统筹山水林田湖草系统治理”的系统观,“实行最严格的生态环境保护制度”的法治观,“建设清洁美丽世界”的全球观等,构成了一个相辅相成的有机体系,是科学

的世界观和方法论。

以绿色制度为根本,要求我们把绿色发展的基本理念制度化、法治化,使之成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。无论是经济的高质量发展,还是生态的高水平保护,这些经济基础领域的建设都需要得到上层建筑特别是制度和法治的保障。“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”“让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线”。要贯彻落实“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的基本方针,实行最严格的生态环境保护制度,建立健全资源高效利用制度、生态保护 and 修复制度、生态环境保护责任制度以及严格的监督问责制度,并将绿色转型发展纳入各种绩效考核及评估体系之中,做到全方位覆盖。

以绿色科技为动力,要求我们根据促进经济社会发展全面绿色转型的需要,实施创新驱动发展战略,发挥科技第一生产力的支撑作用。通过科技创新,利用先进的制造、生产、污染物处理等技术,提高环境资源利用率,实现节能减排低碳发展,同时增强应对各种生态环境破坏问题的能力。对重庆而言,要通过大数据、智能化、云计算等科技创新,着力推进产业生态化、生态产业化,深入抓好生态文明建设,加快建设山清水秀美丽之地,在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。

(作者系重庆大学马克思主义学院副教授)