

# 何时改? 怎样动? 聚焦延迟退休六大焦点问题

□新华社记者 姜琳 闫磊 霍思颖

“实施渐进式延迟法定退休年龄。”《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》里的这一表述,受到社会高度关注。

延迟退休有没有“时间表”? 男女是否该同龄退休? 就大家最关心的一些问题,记者采访了权威部门和专家。

## 焦点一:延迟退休有多大必要性?

人力资源和社会保障部养老保险司相关负责人介绍说,我国人均预期寿命已从新中国成立初期的40岁左右提高到了2019年的77.3岁,但是新中国成立初期确定的男性60岁、女干部55岁、女职工50岁的法定退休年龄,近70年未有调整。

“与‘十三’相比,这次规划建议强调实施,就是要真正‘动’起来,从顶层设计到付诸行动,提高法定退休年龄是大势所趋。”中国社科院世界社会保障研究中心主任郑秉文说。

中山大学岭南学院金融系教授彭浩然认为,延迟退休是有效应对人口老龄化的现实需要。过早退休容易造成人力资源浪费。从国际横向比较,我国现行退休年龄也明显偏低。人社部资料显示,近年来,美国、德国、日本等都将法定退休年龄逐步提高到了65岁甚至更高。

尽管对男女是否该同龄退休等问题,专家们还存在不同看法,具体取决于下一步如何规定,但女性延迟退休的速度略快一些,缩小男女之间退休年龄的差异,在

学界已基本成为共识。

## 焦点二:延迟退休会不会只利好一部分人?

一些人认为,延迟退休有利于机关、事业单位领导干部以及国有企业负责人,能让他们施展更多才干,同时获得较高的收入。而普通职工特别是基层企业职工相对缺乏积极性。

记者采访了解到,不同职业、不同行业的从业者,对延迟退休的期待也不一致。总体看,体力劳动者担忧较多,脑力劳动者反应没那么强烈。一些医学专家、大学教授、科学家等“退而不休”,有的甚至七八十岁还在奋战。

为了减少社会震动,争取更多支持,部分专家建议,在具体实施延迟退休时,一是要解决激励机制问题,二是要强调循序渐进,注重改革的公平性、制度的科学性。

## 焦点三:养老金是不是不够了?

实施延迟退休,是不是为了缓解企业职工基本养老保险基金的收支矛盾? 今年企业社保费减免力度空前,往养老“资金池”放的资金少了,退休职工养老金会不会受影响?

针对这些担忧,人社部养老保险司相关负责人表示,确保养老金按时足额发放、保障退休人员基本生活,是国家建立基本养老保险制度的初心和使命,也是党和政府的庄严承诺,更是养老保险工作的“底线”和“红线”,绝不会突破。

“从前三季度企业养老保险基金实际运行情况看,总体较平稳,甚至还好于预

期。从基金收支看,总收入2.1万亿元,总支出2.8万亿元。虽然短期收入低于支出,但基金累计结余4.5万亿元。国家完全有信心、有能力确保养老金按时足额发放。”这位负责人说。

## 焦点四:延迟退休会对就业产生“挤出效应”吗?

“会不会出现一些领导干部不让位子、年轻人就业更难的问题?”面对记者这一提问,多位专家给出了否定答案。

“短期内,在改革转型期,不排除个别单位、企业可能会产生一些就业挤压,但是长期看,不会对就业市场产生显著影响。”郑秉文说,国际上其他国家延迟退休的实际经验,也不支持这一结论,因为就业岗位不是一些人退出就业市场而产生的,主要还是经济发展和产业结构调整带来的。

清华大学公共管理学院就业与社会保障研究中心主任杨燕绥也认为,就业市场年轻人有年轻人的岗位,老年人有老年人的岗位,相互很少交叉,因此延迟退休挤占年轻人岗位的情况并不突出。

## 焦点五:延迟退休何时能出“时间表”?

今年9月,人社部回答网民关于延迟退休政策提问时表示,正按照党中央、国务院的部署和要求,适应人口老龄化和预期寿命延长的需求,认真研究相关政策措施。

“具体何时推出需要中央审时度势,根据具体情况来安排实施这项政策的节奏。”郑秉文说,“可以肯定的是,延迟退休不会一步到位,不太可能‘断崖式’进行改

革,不会一年就推迟五岁退休。”

他认为,关键要制定一个渐进式提高法定退休年龄的详细政策,给出“时间表”“路线图”,让各个年龄段的群体都有清晰预期,最大程度获取改革共识。

彭浩然建议,退休年龄的调整一定要避免邻近的不同代际人群之间的差距过大。

## 焦点六:养老金水平能不能持续提高?

记者采访发现,一些职工不愿意延迟退休,主要是担心交养老金的时间长,最后领取的时间短,相当于少拿钱、吃了亏。持续提高养老金水平,让晚退休的人多领一些养老金,是目前在职人员的普遍期盼。

“未来一方面要开辟更广泛的资金筹措来源,包括提高养老保险基金的投资回报率、加大国有资产划拨款水平等;另一方面还需进一步完善基本养老保险制度设计,比如合理确定个人账户记账利率等,提高大家参保缴费的积极性。”彭浩然说。

近年来养老金待遇连续提高,在改革调整过程中,也出现了很少部分职工养老金“不看缴费长短,只看退休早晚”的现象。

对此,人社部养老保险司相关负责人表示,参保人员养老金水平与其缴纳时间长短、缴纳金额高低密切相关,参保人员缴费的时间越长、缴得越多,退休后待遇水平会越高。我们正在加快健全“长缴多得、多缴多得”的激励机制。

(新华社北京12月14日电)

# 阿里、阅文、丰巢合计被罚一百五十万元 市场监管总局这样回应

□新华社记者 赵文君

市场监管总局14日公布阿里巴巴投资有限公司收购银泰商业(集团)有限公司股权、阅文集团收购新丽传媒控股有限公司股权、深圳市丰巢网络技术有限公司收购中邮速递科技有限公司股权三起未依法申报违法实施集中案件的行政处罚决定书,对阿里巴巴投资有限公司、阅文集团和深圳市丰巢网络技术有限公司分别处以50万元人民币罚款的行政处罚。公开作出行政处罚有哪些考虑? 市场监管总局反垄断局主要负责人回应了社会关注的热点问题。

## 问题一:对这三起案件公开作出行政处罚,主要有什么考虑?

反垄断局主要负责人:根据反垄断法和国务院关于经营者集中申报标准的规定,达到申报标准的经营者集中,应当事先向市场监管总局申报,未申报的不得实施集中。目前,我们收到一些投诉和举报,反映有的互联网平台企业营业额达到申报标准,但在实施集中前,没有依法向反垄断执法机构申报,涉嫌违反反垄断法相关规定。收到举报后,反垄断执法机构依法进行核实,并对涉嫌未依法申报违法实施经营者集中案件依法调查处理。这次公开的案件就是其中三起。

2020年以来市场监管总局已经公布了11起未依法申报违法实施经营者集中案件的行政处罚决定书,通过以案释法加强宣传倡导,进一步提升社会各界对公平竞争意识的感知和认同,增强市场主体对反垄断合规意识和维护市场公平竞争的主观性,营造良好的社会氛围。

## 问题二:这三起案件调查的基本情况如何?

反垄断局主要负责人:此次处罚的三家企业包括阿里巴巴投资、阅文和丰巢网络,其中阿里巴巴投资是阿里巴巴集团开展投资并购的主要实体,阅文是腾讯的控股子公司,丰巢网络是顺丰的关联公司。三家企业都在业内具有较大影响力,交易涉及百货零售、影视制作发行、快递末端投递服务等不同行业。

从案件调查情况来看,三个案件违法事实都较为清楚。三项交易都是股权收购,收购完成后阿里巴巴投资、阅文和丰巢网络分别取得了控制权,属于反垄断法第二十条规定的经营者集中。参与集中的经营者营业额明显达到了国务院关于经营者集中申报标准的规定第三条规定的申报标准。在集中实施前,均未依法进行经营者集中申报。在案件调查中,我们全面评估了集中对市场竞争状况的影响,既考察了目标公司所在相关市场的竞争状况和发展趋势,也考察了收购方与目标公司的业务关联以及平台特征可能带来的影响,评估认为上述三起案件均不具有排除、限制竞争效果。

## 问题三:对于罚款额度有哪些考虑?

反垄断局主要负责人:市场监管总局反垄断局作出行政处罚决定时,主要考虑了两方面的情况。一方面,根据反垄断法规定,处理方式包括恢复到集中前的状态以及五十万元以下的罚款。恢复到集中前的状态对企业发展 and 经济运行都会产生较大影响,从我国违法实施集中执法情况和域外执法经验看,一般仅在交易具有排除、限制竞争效果时适用。调查显示这三起案件不具有排除、限制竞争效果,因此,没有要求经营者恢复到集中前的状态。另一方面,我们也注意到,投资并购是互联网企业发展壮大的重要手段。上述几家企业在行业内影响力较大,投资并购交易较多,拥有专业的法律团队,应当熟悉经营者集中申报制度,但未能主动申报,影响较为恶劣,因此决定在法律规定的范围内予以顶格处罚,希望达到查处一批案件、规范一个行业的目的。

尽管罚款额度较低,但是上述三个案件的处罚可以向社会释放加强互联网领域反垄断监管的信号,打消一些企业可能存在的侥幸和观望心理,产生相应的威慑效果。通过对未依法申报案件的查处,还能够促使企业依法申报经营者集中,防止企业借助并购形成垄断,或通过收购中小企业等方式扼杀潜在竞争对手,阻碍创新,促进整个行业的健康发展。

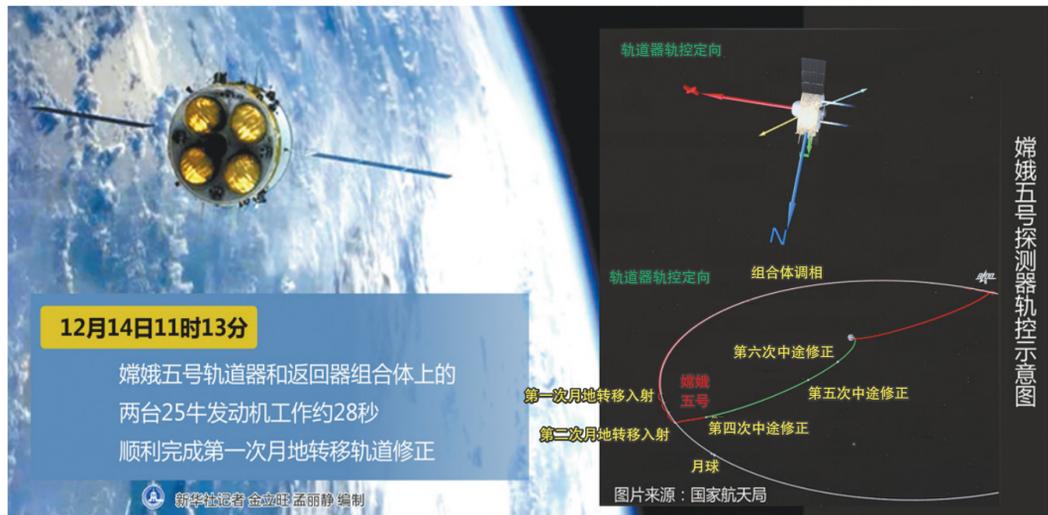
(新华社北京12月14日电)

# 8部门发布《意见》 两年内八成电商快件不再二次包装

据新华社北京12月14日电 (记者戴小河 安蓓)国务院办公厅14日转发国家发展改革委、国家邮政局、工业和信息化部等8部门《关于加快推进快递包装绿色转型的意见》,提出到2022年电商快件不再二次包装比例达到85%,可循环快递包装应用规模达700万个,到2025年达到1000万个,快递包装基本实现绿色转型。

按照8部门规划,到2022年,快递包装领域法律法规体系进一步健全;制定实施快递包装材料无害化强制性国家标准。到2025年,快递包装领域全面建立与绿色理念相适应的法律、标准和政策体系,形成贯穿快递包装生产、使用、回收、处置全链条的治理长效机制。

国家邮政局相关负责人表示,预计今年全年快递业务量有望超过800亿件。相关机构估算,我国快递业每年消耗的纸类废弃物超过900万吨,塑料废弃物约180万吨。



## 嫦娥五号探测器完成第一次月地转移轨道修正

新华社北京12月14日电 (记者 胡慧)记者从国家航天局获悉,12月14日11时13分,嫦娥五号轨道器和返回器组合体上的两台25牛发动机工作约28秒,顺利完成第一次月地转移轨道修正。目前,携带月球样品的嫦娥五号轨道器和返回器组合体各系统状态良好。

# 渝北石船镇 环境治理添韵味 美丽乡村展新貌

沿着319国道一路向前,人目而来,一排排小青瓦在阳光的照耀下,散发着巴渝民居的气息,干净整洁的街道和鸟语花香的村舍环境,形成“推窗见绿、低头闻香”的独特风情,举目皆是景,移步满眼新。

近年来,渝北区石船镇全面开展农村人居环境治理工作,举全镇之力,大力改善农村人居环境,一幅和谐美丽的新农村画卷徐徐展开,让当地群众的获得感、安全感、幸福感持续提升。

## 住房有保障 环境更美观

石船镇胜天村24社村民李忠绪说起近年来村里的变化,乐得合不拢嘴。“变化好大嘛,现在这些年轻人都愿意回来创业了!”作为较早被纳入农村人居环境示范点整治中的居民之一,李忠绪对此很有发言权。

在整治前,他的3间平房十分破旧,屋前屋后杂乱无章,一片破败景



葛口村村回房整治提升

象。按照石船镇旧房整治的要求,对李忠绪家残破的土墙进行了整修,并涂上规定色号的白漆,并保留原屋的基石脚,让房屋焕然一新的同时还保留了乡村韵味。不仅如此,李忠绪家还对电路、厕所、厨房、院坝、畜禽圈舍等进行了整治,对房前屋后的沟渠、便道等进行了清理打造,一幅美丽的乡

间农舍跃然林间。李忠绪的幸福生活得益于石船镇近年来大力实施的农村危旧房整治。据悉,2018年以来,石船镇通过新建、修缮加固、租房、投亲靠友、拆除固化、住敬老院等多种方式实施农村危房整治2617户(其中C级和D级危房整治1322户、固化拆除921户、租房374



居民的休闲时光

户),对长期无人居住的2842户采取断电、封存、悬挂安全警示标识牌等方式,消除安全隐患。同时,以建设美丽乡村村庄为导向,聚焦“三环十景”花果长廊、国道319沿线、石统路、骑龙路、胆长路沿线,8个村1874户农户,实施农村旧房整治提升工程,持续改善了农村人居环境,村容村貌得到显

著提升,农村基础设施更加完善。

## 拆除违法建筑 乡村更宜居

7月24日、7月30日,渝北区先后召开2020年城镇规划建设用地区域内违法建筑整治工作推进会和“四山”违法建设综合整治专题研究会,发出整治“百日攻坚”行动的号令。石船镇积极响应号召,开展了“四山”范围内违法建筑拆除行动,成效十分突出。

为有效实施整治工作,石船镇对“四山”范围内进行了全面摸排,掌握详实基础数据,以“拉网排查无遗漏,实事求是、不隐瞒”的原则,对区整治办下发的“四山”范围内违法建筑进行多次摸排,共计排查出违建487处,涉及面积95761平方米。

除此之外,在实际执行过程中,石船镇还科学制定分类处置实施方案,通过多方联动,形成强大工作合力,确保违法建筑全面拆除。

宣传动员到位。充分利用标语、流动小车、村居广播等方式进行全面宣传,累计召开村社院坝会6次,入户走访宣传200户,发放告知书、宣传资料1000余份,实现政策法规解读全覆盖。

联合认定到位。联合6家区级部门共同研讨形成统一意见,联合认定需完善手续76处、实施拆除161处、暂缓处置250处。整治拆除到位。由镇主要领导部署、专题研究,制定方案8个,组织精干队伍近100人,全镇累计拆除“四山”违法建筑161处,共计拆除面积15000平方米。

截至目前,石船镇累计开展违法建筑整治513件,面积约10.11万平方米,严格控制了新增违法建筑,逐步减少存量违法建筑,大幅度消除安全隐患。

文/贺娜 王美蓉 图/李显彦

中国银行保险监督管理委员会重庆监管局  
**关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告**

下列机构经中国银行保险监督管理委员会重庆监管局核准,颁发《中华人民共和国金融许可证》,现予以公告。

**浙商银行股份有限公司重庆分行**

机构编码: B0010B250000001 许可证流水号: 00659576

业务范围: 许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准

机构地址: 重庆市渝北区黄山大道中段67号3幢

邮编: 401121 电话: 023-88280606 成立日期: 2011-05-11 发证日期: 2020-12-04

发证机关: 中国银行保险监督管理委员会重庆监管局

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站上(www.cbirc.gov.cn)查询

**采矿许可证注销公告**

采销[2020](荣昌)0001号

以下采矿许可证已经注销,特此公告。

序号	采矿权名称	采矿许可证号	注销时间
1	重庆市荣昌区九富石材有限公司	C5002262009047130012639	2020年12月4日

重庆市荣昌区规划和自然资源局 2020年12月15日

**采矿许可证自行废止公告**

采废[2020](荣昌)0001号

根据《矿产资源开采登记管理办法》(国务院令第241号)第七条规定,以下采矿许可证已自行废止,特此公告。

序号	矿山名称	采矿许可证号	采矿许可证有效期
1	重庆市荣昌区翰菱石材加工有限公司	C5002262010117130090812	2018年3月21日-2018年4月30日

重庆市荣昌区规划和自然资源局 2020年12月15日

**采矿许可证自行废止公告**

采废[2020](綦江)0001号

根据《矿产资源开采登记管理办法》(国务院令第241号)第七条规定,以下采矿许可证已自行废止,特此公告。

序号	矿山名称	采矿许可证号	采矿许可证有效期
1	綦江县安稳镇全福建材厂大窝凼采矿点	C50022220100171200565233	2010年12月23日-2013年12月23日

重庆市綦江区规划和自然资源局 2020年12月15日