

要闻

新规这样影响你我生活

《重庆市河长制条例》

《重庆市公共场所控制吸烟条例》

《重庆市人力资源市场条例》

明年一月一日起施行

□本报记者 顾若雯

12月10日，市人大常委会召开新闻发布会，对将于明年1月1日起施行的《重庆市河长制条例》《重庆市公共场所控制吸烟条例》《重庆市人力资源市场条例》进行解读。

三部条例分别从保障河长制实施、加强生态环境保护、减少吸烟危害、保护市民健康，培育发展人力资源市场、促进就业创业等方面进行了规范。

会上，市人大相关专委会、常委会法制工委就立法背景和意义进行了解读，市政府相关部门就贯彻落实条例畅谈了思路和举措。

解读 我市所有河流均设立河长，“一河一策”有了法律保障

全国已有多个省市对河长制制定了地方性法规，相比之下，我市的河长制条例有啥亮点特色？市人大常委会办公厅一级巡视员贾天平介绍，《重庆市河长制条例》特别注重行政管理体制与河长制的合理衔接，力求制定出符合中央要求、具有重庆特色、解决实际问题的河长制规范。

首先，条例充分体现了习近平总书记视察重庆的重要指示要求，将“筑牢长江上游重要生态屏障”的重要指示要求作为立法目的写入总则。其次，条例的范围更加广泛，明确规定“在所有河流设立河长”，这是在河长制地方性法规中首次



万盛青山湖湖水清澈，景色迷人。近年来，万盛全面推行河长制，收效良好。



璧山区文体广场，一位在公共场所吸烟的市民在禁烟志愿者劝说下将香烟熄灭。



大学城的重庆市大学生就业创业公共服务中心，求职者正在应聘。通讯员 赵杰昌 摄/视觉重庆(本组图片均为资料图片)

河长制从“有章可循”到“有法可依”

在地方性法规中首次明确将所有河流纳入河长制范围

明确将所有河流纳入河长制范围，有利于在重庆全面推行河长制。此外，条例明确了组织体系，把河长办确定为本级总河长、河长的办事机构，并规定了河长办的职责，且首次在地方性法规中规定河长办主任由本级副总河长担任，这有利于增强河长办的统筹协调能力。

在全面贯彻落实中央关于全面推行河长制决策部署的基础上，条例还结合重庆实际，参考其他省市做法，系统总结规定了河长制11项工作机

制，并创新规定了科学技术研究、人才培养、河长制专家库等内容。值得注意的是，条例还要求市、区两级政府将河长制工作经费纳入本级政府预算，以确保统筹使用河流管理保护资金，保障“一河一策”的实施。

对于公众而言，条例还明确，任何单位和个人有权对河流管理保护中存在的问题以及相关的违法行为进行投诉、举报。各级河长办公室、河长制责任单位、牵头单位如有“对河流突出问

题、社会公众反映的问题处置不及时或者处理不当的”等3类行为，相关责任人将被提醒、约谈、通报或追究责任。

落实 力争2021年基本完成“智慧河长”系统平台

市水利局党组成员、副局长，市河长办副主任任丽娟表示，将按照条例要求，进一步强化三级双总河长和四级河长体系，动态调整河长并及时到

全社会共同参与公共场所控烟

餐饮、住宿、娱乐三类场所可划定或设置室内吸烟区，但应遵守严格条件

内吸烟区，但应当遵守严格的条件，并鼓励这几类场所的室内区域全面禁烟。

据了解，条例首先规定了室内公共场所禁止吸烟，其次，以但书(法律条文中，于本文后，说明有例外情况或某种附加条件的文字)形式规定部分公共场所的室内区域可以划定或者设置吸烟区，并鼓励可以划定或者设置吸烟区的室内公共场所全面禁止吸烟。

条例还进一步对室外吸烟区和室内吸烟区的设置条件作出具体规定，室内吸烟区除具备室外吸烟区的所有条件外，还应当“具备将烟雾与禁止吸烟区有效隔离的条件或者良好的通风换

气条件。”

“也就是说，若餐饮服务场所、住宿休息场所、公众娱乐场所的室内区域所划定或者设置的吸烟区不符合条件的，仍然应当全面禁止吸烟。”黎藜说，条例还责令违反相关规定的公共场所经营者或者管理者限期改正，逾期不改正，将被处以相应罚款。以“吸烟区的设置不符合要求”为例，逾期不改正的，将被处以2000元以上1万元以下罚款。

预防未成年人吸烟是本次控烟立法的一个重点。条例从预防、教育、惩戒三个方面加强了对未成年人的保护。

除对未成年人为主要活动人群的公共场所及周边作出禁止吸烟以及禁止销售烟草制品或者电子烟的规定外，条例还明确了教育部门、各类教育机构、监护人和学校应当承担的教育责任。

由于卫生健康行政部门执法力量有限，综合国内外执法模式和我市实际情况，第十七条按照“谁主管谁负责”的原则，采取多部门分别执法模式，进一步明确责任、充实执法力量，即相关部门和单位在各自职责范围内负责对相关公共场所控制吸烟工作进行监督管理。没有明确监督管理部门的公共场所由卫生健康行政部门负责。

进一步规范人力资源市场活动主体行为

用人单位不得发布虚假招聘信息，不得以担保等名义向求职者收取财物

据介绍，《重庆市人力资源市场条例》对求职者、用人单位、人力资源服务机构、监管部门等人力资源市场活动主体的行为作了进一步规范。

条例不仅规定了求职者的诚信责任和其他义务，还对用人单位招用人员提出了具体规范。

为切实保障求职者权益，条例明确要求用人单位不得提供、发布虚假招聘信息，发布虚假招聘广告；不得扣押求职者的居民身份证或者其他证件；不得以担保或者其他名义向求职者收取或者变相收取押金、保证金、风险金等财物。

落实 《条例》释义预计本月下旬公开发行

市人力社保局党组成员、副局长何振国表示，市人力社保局计划通过开展六个“一”系列活

位，落实河长交接制度，确保每一条河流都有河长。

任丽娟说，当前，全市上下正在编制新一轮(2021—2025)一河一策方案。我市将对照条例规定，一方面要科学编制“一河一策”方案，进一步规范编制对象、编制内容、实施周期、审查程序等，尤其要广泛征求意见，发挥好各级河长的作用，把好质量关。

任丽娟还表示，条例规定要建设全市统一的“智慧河长”平台，目前我市“智慧河长”正在招标建设，计划整合共享各级、各部门涉河涉污数据资源，通过运用卫星遥感、5G及高清VR等大数据智能化技术，为河流管理保护提供信息化技术支撑，力争2021年基本完成“智慧河长”系统平台，服务各级河长的决策、管理和监督。

落实 到2022年全市各级党政机关基本建成无烟机关

市卫健委党委副书记夏沛表示，市卫健委将扎实做好宣传发动、示范引领、监督管理等方面工作，推进形成全社会共同参与的良好氛围。

除抓好学习宣传外，市卫健委将加强与相关部门联系，协调“12345”政务服务热线，做好控烟举报的接报转办等工作，积极推进二级以上医疗机构设立戒烟门诊，加强戒烟门诊规范化建设，推广简短戒烟干预服务和烟草依赖疾病诊治。

我市还将加强无烟机关、无烟卫生健康系统、无烟学校建设，到2022年，全市各级党政机关基本建成无烟机关，领导干部起好模范带头作用，公务活动参加人员不得吸烟、敬烟、劝烟；医务人员不在工作时间吸烟，并劝导、帮助患者戒烟；教师不当着学生的面吸烟。

动(编写一本释义、印发一个通知、成立一个宣讲团、召开一系列座谈会、举办一系列培训班、开展一系列宣传报道)，推动条例的贯彻落实。

其中，市人力社保局已组建了专家团队撰写《条例》释义，目前已完成审稿，全文约12万字，预计12月中下旬公开发行。

此外，市人力社保局将把条例的宣传贯彻纳入人力资源服务从业人员技能提升培训、人力资源服务机构业务骨干培训、人力资源服务业发展高级研修培训。

重庆举办“发言人来了——民政惠民政策进社区”专场发布活动

“报账”：八大举措保困难群众基本生活

数读

兜住、兜牢、兜好困难群众基本生活底线八项举措



一是让符合条件的城乡困难群众基本生活都有保障。截至10月底，全市有低保对象**88.78万人**，其中兜底保障农村贫困人员**24.95万人**；特困供养**18.48万人**，其中供养农村贫困人员**1.26万人**；共支出低保、特困供养资金**59.18亿元**，其中兜底保障农村贫困人员社会救助资金**10.53亿元**，切实保障了困难群众的基本生活。

二是及时发放困难群众物价临时补贴。今年以来共发放价格临时补贴

5.29亿元。

三是调整低保标准。从2020年9月起，我市农村低保标准由每人每月440元提高到**496元**，城市低保标准由每人每月580元提高到**620元**。

四是加大临时救助力度。今年疫情以来，共计临时救助困难群众**8.59万人次**、支出临时救助**2.15亿元**。

五是改造提升乡镇敬老院。我市规划改造乡镇敬老院**600所**，目前，已有**1万**余人入住。

六是关心关爱孤儿、事实无人抚养儿童。今年为**6400**多名孤儿、事实无人抚养儿童发放基本生活保障金约**7600万元**。

七是全力保障困难和重度残疾人。今年给近**50万**名残疾人发放了**2.7亿元**生活补贴和护理补贴。

八是积极动员引导社会力量参与脱贫攻坚。全市社会组织开展重点扶贫项目**882个**，筹集扶贫款物达**4.94亿元**，惠及困难群众**48.3万**人次。



12月10日，长寿区体育馆，市民政“发言人”与市民见面并回答市民关心的问题。

特约摄影 钟志兵/视觉重庆

现场>>>

□本报首席记者 张莎 实习生 张天杰

在12月10日的“发言人来了——民政惠民政策进社区”专场发布活动中，现场的市民积极提问，每个问题都关系民生，民政系统几位“发言人”逐一作答，让好政策更加透明。

低保突然被停了，是怎么回事？

“请问刘处长，我有一个亲戚原来一直都享受低保，但是上个季度突然就停了，请问什么原因？”市民政局社会救助处处长刘征尤其受群众欢迎，第一个问题就抛给了她。

“这种情况是可能存在的，因为低保是根据共同生活的家庭成员身体状况、就业能力和收入状况，实行动态管理，分类核查。”刘征解释说，我市对特困人员、短期内经济状况变化不大的低保家庭，每年核查一次；对收入来源不固定、家庭成员有劳动能力的低保家庭，每半年核查一次。“核查的结果就是低保金调增、调减或停发的依据。”

紧接着，又有群众“摆”起了自家亲戚的情况：亲戚家庭困难，正在申请低保，但低保又还没

有办下来。他请刘征帮忙出出主意，解决亲戚的临时困难。

刘征介绍了我市非常重要的临时救助政策：“申请低保有一个过程，如果你这个亲戚家庭确实很困难，在低保还没有批下来的情况下是可以申请临时救助的。另外，即便是在享受低保或者是在享受特困人员救助供养的，如果遭遇突发性、紧迫性、临时性困难，符合条件的同样可以申请临时救助。”

小区建居家养老服务中心，会影响居民生活吗？

“社区居家养老服务中心建在小区，是否影响居民生活？”一位群众这样问市民政局养老服务处处长杨胜普。

“居家养老、就近养老，不离家庭亲情、不离朋友交往，在熟悉的环境中养老，是老年人的热

“发言人”耐心作答，让好政策更好懂

低保、养老、救助，这些事问明白了

切期盼。有一句话叫‘你陪我长大，我陪你变老’，陪伴是最长情的告白，是对我们父母最大的回报。”杨胜普介绍，居家社区养老是许多发达国家普遍的养老方式，调查表明，超过90%的老年人采用居家社区养老。养老服务中心建在小区，不仅不影响居民生活品质，反而进一步完善了社区服务功能，让我们的父母在身边养老，有利于子女、亲属探望关怀。

他又从专业角度提到，社区养老服务中心除了少量的床位之外，主要功能是为社区老年人提供助餐、文化娱乐、紧急救援、政策咨询等基本公共服务，提供无偿或低偿的助餐、助浴、助乐、助医等社区居家服务。

“有市民担心养老服务中心脏、乱、差，会影响自己的生活，这个可以理解，但是，现在我们建的养老服务中心要求标准化、规范化，干净、整洁、舒适，就像星级宾馆。大家有空不妨到我们

新建的社区养老服务中心去亲身感受一下、体验一下。”杨胜普表示。

孤儿读书、看病谁来管？

一位女士对市民政局儿童福利处副处长文静介绍的孤儿保障政策听得很好奇。她站起来问文静：“孤儿生活是有保障了，那他们读书和看病怎么办呢？”

文静回答说，在孤儿医疗救助方面，我市有“明天计划”；孤儿教育方面，有“福彩圆梦·孤儿助学”。她进一步解释，近年来，政府持续实施孤儿医疗康复“明天计划”，也就是说，对具有我市户籍0—18周岁孤儿，以及年满18周岁后仍在读就读的孤儿，在定点医疗机构产生的年度医疗康复费用自付部分进行资助。近年来已支出387万元救治224名孤儿。

同时，从2019年开始，我市还开展了“福彩

圆梦·孤儿助学”行动，对年满18周岁后在普通全日制本科(专科)院校、高等职业学校等高等院校及中等职业学校就读的孤儿，按照每人每学期1万元的标准进行资助。近年来，共资助720名孤儿。

老年人能领多少高龄补贴？

发布活动现场来了不少老年人，他们中的代表向长寿区民政局局长廖智辉提问：“我听说满了90岁的老年人每月都有高龄补贴，咱们长寿区有吗？”

“放心！有！”廖智辉回答说，目前，我市各区县高龄老人营养补贴标准由区县自行制定。长寿区的高龄补贴从2021年1月1日起将执行新的标准，90—95周岁长寿籍老人每月享受100元补贴，96—99周岁长寿籍老人每月享受200元补贴，100周岁以上老人每月享受800元补贴。

“当然，这个补贴金额并不高，对一位老人或者说有老人的家庭来讲，发挥不了太大的作用。我们为什么非要发这个补贴？主要是想通过这种方式，带动大家一起孝敬老人、关爱老人，让他们晚年更幸福。”廖智辉表示。