

谱写新篇章 开启新征程

深入学习宣传贯彻党的
十九届五中全会精神

学习宣传贯彻市委五届九次全会精神

提高治理效能 确保人民安居乐业社会安定有序

重慶圓桌會

□本报记者 黄乔 周松 崔曜
实习生 张天杰

市委五届九次全会强调,要着力提高社会建设新水平,坚持统筹发展和安全,树立底线思维,扎实开展平安建设,加强和创新社会治理,有效防范和化解各类风险,深入推进全面依法治市,确保人民安居乐业、社会安定有序。

“十四五”时期,如何扎实开展平安建设,增强精细化治理能力和突发公共事件应急能力,如何深入推进全面依法治市?本报邀请了相关市级部门负责人参加重报圆桌会,让我们一起来听听他们的想法。



渝中区朝天门街道白象街社区,街道办事处的工作人员正在向居民宣讲《中华人民共和国民法典》(本报资料图片) 记者 张锦辉 摄影 视觉重庆

推动形成共建共治共享的社会治理新格局

重庆日报:“十四五”时期,重庆司法行政系统将如何落实和推动全面依法治市和司法行政各项工作?

张德宽:首先,我们将坚持一手抓服务发展、一手抓安全稳定,努力为全市发挥“三个作用”和成渝地区双城经济圈建设提供安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境和优质的法律服务环境。

其次,将深化“三项服务”。在服务“高质量发展”方面,将优化法治化营商环境,为“三个作用”发挥提供有力法治保障;深化川渝司法行政协作,为成渝地区双城经济圈建设营造良好法治氛围;强化涉企专项服务,为企业发展供给优质法律服务。

在服务“高品质生活”方面,将聚焦“两快两全”,提升公共法律服务效能;聚焦“优质高效”,建设西部法律服务高地;聚焦“均等普惠”,推进基本公共法律服务均衡发展;聚焦“公平正义”,努力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

在服务“高水平治理”方面,将积极参与市域社会治理现代化、基层社会治理创新、平安创建活动,加强司法行政基层组织、基础工作、基本能力建设,推动形成共建共治共享的社会治理新格局。

此外,我们还将强化“四大建设”。建设更高层次的法治政府。坚持以点带面,探索开展市级法治政府示范创建活动;坚持良法善治,完善依法行政制度体系;坚持严格执法,加强执法协调监督。

建设更高水准的法治社会。围绕全民守法,深化市民法治素养提升行动和“谁执法谁普法”普法责任制落实;围绕“普法一体”,持续实施民主法治村(社区)“三治结合”建设行动;围绕社会诚信,推动健全诚信建设体制机制。

建设更高水平的平安重庆。以确保绝对安全为目标,抓好监所常态化疫情防控和安全隐患排查整治;以构建“大调解”格局为牵引,打造新时代调解工作升级版。

建设具有较强竞争力的西部法律服务高地。聚焦人才高端化、机构品牌化、行业开放化、环境一流化,加快构建布局合理、优质高效的法律服务新体系,全面打造西部领先、全国一流的法律服务新高地。

本报讯 (记者 秦国国)12月9日,四川省德阳市在成都举行城市推介会,我市渝北区党政代表以及房地产业协会部分成员单位前往参会。会议期间,德阳市与猪八戒网签署了项目合作协议。至此,德阳市已与我市多地加强产业功能区合作。

今年5月,德阳市党政代表团来到重庆,与渝北区、江北区签署了《协同发展友好城市合作协议》,与江北区方面,在金融、制造业、生物医药、文商旅等方面开展务实合作;与渝北区方面,则将推动产业联动

构建『四大体系』有效防范和化解各类风险

重庆日报:市委五届九次全会提出,有效防范和化解各类风险,全市该如何实现这一目标?

冉进红:体系建设是应急管理工作的“四梁八柱”。“基础不牢,地动山摇”,建成了组织健全、法规配套、机制完善、设施完备、保障有力的应急管理体系,才能实现有效防范和化解各类风险这一目标。

目前,全市已逐步构建起应急管理的组织指挥、行政管理、制度保障、救援力量“四大体系”。

在“四大体系”中,组织指挥体系被视为“大脑”,统揽应急管理各项工作。全市以“两委、九办、四指”组织指挥体系为总框架,即依托安委会和减灾委两个抓手,以道路交通安全、水上交通安全、轨道交通安全、建筑施工安全、危化品安全、矿山安全、旅游安全、城市运行安全、消防安全9个专项办公室和森林防火灭、防汛抗旱、地质灾害与地震、气象灾害4个专项指挥部具体统筹各领域的防治工作。

“大脑”的决策如何落到实处?重庆市在健全“四肢”上下功夫,推动乡镇(街道)、园区和负有安全生产与自然灾害防治职责的部门均设立应急管理机构,建成“全覆盖”的行政管理体系,确保应急管理工作“有机机构干事、有人干事、有条件干事、有能力干事、有规矩干事”。

何为“有规矩干事”?制度保障是关键。全市梳理总结了安全生产与自然灾害防治各项制度,明确各级党委政府第一责任人负总责和班子成员“一岗双责”负直接领导责任的责任制,建立了监测预警、值班调度、处置救援和排查监测、研判预警、力量调动等“3+8”制度框架。

救援力量体系是全市应急管理“四大体系”建设中的“卡脖子”的问题,难点在于如何弥补基层救援力量短板。为此,全市构建了市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)四级救援力量体系,并将重点放在基层一线,实施靠前布防。

目前,市应急管理局根据应急管理部规划编制建议和要求,结合我市规划编制工作总体安排,正组织编制《重庆市应急管理“十四五”规划》,健全完善我市的应急管理体系。

重庆日报:针对“十四五”时期,全市自然灾害防御水平明显提升这一目标,接下来如何落实?

冉进红:全市已于10月1日0点0时,结束今年的汛期工作安排。目前,我们正在进行今冬明春自然灾害防治,重点抓好四方面工作。

一是灾害点的修复治理。对今年因洪涝灾害造成损毁的防洪堤、水库、塘堰等设施加紧修复。因年久破损的地质灾害防范设施、森林防火设施,比如检查站、蓄水池等也将尽快进行治理。

二是加紧完善防御工程建设。按照各类自然灾害防治规划要求,加紧做好各类防御工程建设,尤其是防汛抗旱的防御性工程。

三是加快应急能力提升。包括软件硬件的提升,特别是自然灾害防治领域的队伍、装备、训练以及预案的完善、制度的建设、工作运转机制。市应急局将加强与规自、水利、林业、气象等部门的协作、协调和信息共享,督促全市各区县严格按照训练大纲和装备配备标准,加快灾害防治指挥队伍、战斗队伍的应急能力建设。

四是严阵以待冬春灾害防治。对今冬明春可能出现的局部地区的山洪或内涝、低温、阴雨、冰雪、交通安全、住房安全、农业生产安全以及小的地质灾害安全,将是接下来全市应急战线灾害防治的重点。

深化改革展现公安机关更大的担当和作为

重庆日报:“十四五”时期,我市公安机关将如何提升公安工作法治化水平?

汪绍敏:在全面依法治国实践中,公安机关是践行者、也是维护者;在政府各部门各机构中,公安机关与人民群众联系广泛、关系密切,必须在法治建设上高标准、严要求,走在先、做表率。接下来我们将按照公安部统一部署,深入推进公安执法监督管理机制改革,进一步深化受立案改革和刑事案件“两统一”改革,健全完善执法权责清单等制度,坚决整治执法突出问题,努力以实际行动取信于民,提升公安机关执法公信力。

当前重点要抓好四件事:一是执法办案管理中心建设。目前,高新、奉节、武隆三个区县局已完成了建设,其他各区县也在有序推进。要在确保建设质量的前提下,确保明年3月底前全部完成建设。二是规范执法行为。将2021年确定为执法办案管理中心应用年,全面实行110接处警可视化处置,大力推进现场执法留痕模式化处置,全程同步录音录像,既引导民警规范执法行为,又保障民警正当执法权益。三是提升执法精确度。通过加强“一标三实”等基础工作,全信息化获取各类基本信息,点对点实现巡防警力的精准投放、违法犯罪的精准打击。四是加快推动地方公安立法。积极配合市人大常委会推进辅警、水域治安、养犬等领域的地方立法工作。

坚持全面依法治国,是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势,是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。研究谋划公安工作新思路,要紧紧围绕为中国共产党成立100周年创造安全稳定的政治社会环境,常观大势、常思大局,切实提高用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。接下来全市公安机关将从四个方面入手。

一是抓好维护社会稳定这个“根本点”。当前,在经济下行压力加大的情况下,各领域风险累积、交叉传导的可能性不断上升,我们将强化底线思维,进一步增强政治上的敏锐性、工作上的预见性、处置上的果断性,深入开展扫黑除恶专项斗争,依法打击和惩治黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪活动,提升电信网络诈骗、网络赌博、侵犯公民个人信息等新型犯罪打击能力,当好维护稳定的主力军。

二是抓好编制公安发展规划这个“长远线”。全面落实市委五届九次全会精神和《中共重庆市委关于制定重庆市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,认真编制全市公安系统“十四五”发展规划,制定“1+1+4”即平安建设规划、公安发展规划和基础设施、信息化、装备建设、社会治安防控体系建设4个子规划,细化任务、落实责任、跟踪问效,力争通过三年努力,推动公安工作实现“西部先进、全国一流”目标。

三是抓好服务经济发展这个“基本点”。坚持以人民为中心的发展思想,主动融入成渝地区双城经济圈建设和我市“一区两群”协调发展,充分发挥职能作用,为全市高质量发展贡献力量。进一步深化公安“放管服”改革,大力推进“互联网+政务服务”建设,推广“最多跑一次”“马上办、网上办、就近办、一次办”措施,努力让“数据多跑路、群众少跑腿”,最大限度提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

四是打好岁末年初各项工作“组合拳”。紧盯元旦等重要节点,提前谋划部署春节和市“两会”安保工作,统筹做好新冠疫情防控,确保全市社会大局持续稳定。同时,持续深入开展“坚持政治建警全面从优待警”教育整顿,抓好全年工作冲刺收官,认真筹备明年各项重点工作,以优异成绩迎接中国共产党成立100周年。

四川德阳与我市多地加强产业合作

发展、加强教育医疗合作,强化干部人才交流。此外,与重庆方面共同争取成都铁路局支持,加密德阳至重庆动车班次,不断提升交通互通互联水平。

本月初,德阳市有关领导再次率队赴渝开展专题调研,又与江津区达成合作。此行,德阳市经信部

门分别于渝北、江北、江津经信部门签署了《产业协同发展合作协议》,德阳经开区、什邡经开区、绵竹高新区分别与重庆空港工业园区、重庆港城工业园、江津白沙工业园区签署《共建示范园战略合作协议》。

(上接1版)

着力推进高质量发展,大力振兴实体经济、激发各类市场主体活力、实施区域协调发展战略,推动新兴产业快速发展、传统产业加快升级,塑造了中国发展新优势。

实践充分证明,中央经济工作会议作出的一系列决策是正确的,体现出以习近平同志为核心的党中央在复杂多变的局面下驾驭经济工作的高超智慧和能力。

5年来,中央经济工作会议部署了着眼长远的路线图——

党的十九届五中全会提出,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

推动国内大循环,“十三五”时期已打下了扎实基础。2018年的中央经济工作会议提出“促进形成强大国内市场”,2019年的会议进一步明确“要充分发挥超大规模市场优势,发挥消费的基础作用和投资的关键作用”。

根据形势和任务的变化,既立足当前又着眼长远,提前进行战略谋划和布局,是中央经济工作会议的重要特征。

明年是“十四五”规划开局之年,即将召开的中央经济工作会议必将为开启全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年部署行动方案。

坚定方向 保持定力

坚持贯彻新发展理念,推动中国经济迈向高质量发展

2016年实现扭亏为盈,2018年效益与利润大幅增长,纵然面对疫情影响,今年钢铁行业整体运行仍好于预期……

“十三五”期间,我国钢铁行业逐步走出过剩困境,行业效益大幅提升,特种钢、“手撕钢”“笔尖钢”等一批高端产品兴起,填补了国内空白,占领了国际市场。

由量到质,一减一增,钢铁行业的深刻转型,是供给侧结构性改革的成功实践。

纵观5年来的中央经济工作会议,适应把握引领经济发展新常态,从推进“三去一降一补”,到重点在“破”“立”“降”上下功夫,再到在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫,不断深化供给侧结构性改革的主线十分明晰。

“十三五”时期,我国经济发展进入新常态,面对速度变化、结构优化、动力转换的新趋势新挑战,必须确立新发展理念,用新发展理念引领发展行动。

2016年的中央经济工作会议明确提出,牢固树立和贯彻落实新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,坚持以提高发展质量和效益为中心。

坚持推进供给侧结构性改革,是贯彻新发展理念的重要抓手。5年来,落实中央经济工作会议部署,通过去产能、去库存、去杠杆,我国工业产能利用率上升至2019年底的76.6%,宏观杠杆率高速增长势头得到遏制;通过降成本,企业税费负担进一步降低,2016年至2020年新增减税降费累计将达7.6万亿元左右。

以供给侧结构性改革为代表,中央经济工作会议推动深化改革全面发力、多点突破——大力推进国有企业改革,提出加快改组组建国有资本投资、运营公司;推进农业供给侧结构性改革,提出积极稳妥改革粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度;支持民营经济发展,提出完善中小企业发展的政策体系……

5年来,中央经济工作会议确定的改革举措逐步落实落地,重点领域关键环节改革取得重大突破,促进了经济社会持续健康发展。

开放,是“十三五”时期召开的中央经济工作会议的另一个关键词。

继续精简负面清单,抓紧完善外资相关法律;积极扩大进口,下调部分产品进口关税;保护外商在华合法权益特别是知识产权,允许更多领域实行独资经营;发挥好自贸试验区改革开放试验田作用,推动建设海南自由贸易港;积极参与世贸组织改革,加快多双边自贸协议谈判、……

5年来,中央经济工作会议着眼推动形成全面开放新格局、推动全方位对外开放,提出一系列务实、高效的开放举措,推动对外开放取得新的重大成就。

“十三五”时期,我国对外开放持续扩大,共建“一带一路”成果丰硕,外商投资准入负面清单管理力度全面实行,对外贸易和利用外资水平达到新高度。

2019年的中央经济工作会议指出,以创新驱动和改革开放为两个轮子,全面提高经济整体竞争力。

5年来,中央经济工作会议坚持创新在国家发展全局的核心和基点地位,推动创新驱动发展战略精准实施。

在振兴实体经济上,明确既要推动战略性新兴产业蓬勃发展,也要注重用新技术新业态全面改造提升传统产业;在促进形成强大国内市场,提出加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设;在加快提升企业技术创新能力上,要求发挥国有企业在技术创

新中的积极作用,健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制……

中国经济向高质量发展,步履铿锵。

“十三五”时期,我国经济结构持续优化,质量效益不断提升,最终消费支出对经济增长的贡献率保持在60%左右,战略性新兴产业增加值年均实际增长10.4%,各类市场主体超过1.3亿户,常住人口城镇化率超过60%,载人航天、探月工程、超级计算、量子通信、载人深潜等领域取得一大批重大科技成果。

面向“十四五”,中央经济工作会议必将科学把握新发展阶段,坚定贯彻新发展理念,推动构建新发展格局,让中国经济迈出高质量发展的坚实步伐。

人民至上 以人为本

坚持以人民为中心的发展思想,推动战胜全面建成小康社会取得决定性成就

今年11月23日,贵州省宣布剩余的9个贫困县退出贫困县序列。至此,我国832个贫困县全部脱贫。

中华民族彻底摆脱绝对贫困,实现全面小康的千年梦想,即将在我们这一代人手中实现。

在“十三五”期间中央经济工作会议的新闻稿中,“民生”一词出现23次。5年来,牢牢扭住全面建成小康社会这个奋斗目标,瞄准民生领域突出问题,一系列工作紧密部署。

脱贫攻坚是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。5年来,紧紧围绕决战决胜脱贫攻坚,中央经济工作会议明方向、定任务,推动精准脱贫部署精准落地——

从瞄准建档立卡贫困人口到集中力量攻克薄弱环节,从向深度贫困地区聚焦发力到加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊困难群体脱贫攻坚力度……

排兵布阵、攻坚打垒,我国现行标准下农村贫困人口全部脱贫,消除了绝对贫困和区域性整体贫困。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。自2017年以来,中央经济工作会议稳步部署推进乡村振兴战略,推动脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,促进农业强、农村美、农民富。

面对风雨挑战,5年来,中央经济工作会议强调社会政策托底,把稳就业摆在突出位置,牢牢守住民生底线,织密扎牢民生保障网——

从针对化解过剩产能,出台失业人员再就业和生活保障政策,到注重解决结构性就业矛盾;从实施就业优先政策,突出抓好重点群体就业,到稳定就业总量,改善就业结构,提升就业质量……精准施策,让更多百姓“端牢饭碗”“端好饭碗”。

5年间,我国城镇新增就业累计超过6000万人,劳动参与率和就业率在主要经济体中始终处于较高水平。

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,5年来,中央经济工作会议紧紧围绕人民所急所盼所想,精准施策、构建机制——

从化解房地产市场库存,到坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位;从发展住房租赁市场,到完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制;从完善住房市场体系和住房保障体系,到做好城镇老旧小区改造、……“稳”字贯穿始终,托举起百姓“安居梦”。

从推进生态文明建设,到打好污染防治攻坚战;从推动绿色低碳发展,到重点打好蓝天、碧水、净土保卫战……走“绿色之路”,迎来更多蓝天、绿水、好生态。

从解决好群众看病难看病贵问题,到着力解决中小學生课外负担重、“择校热”“大班额”等突出问题;从改革完善基本养老保险制度,到着力解决网上虚假诈骗、倒卖个人信息;从有效解决进城务工人员子女上学难问题,到推动“厕所革命”……

对民生关切,中央经济工作会议坚持一年年推进、一件件落实,把民生“小事”当作最重要的大事来办。

“十三五”期间,全国棚改开工约2300万套,帮助5000多万居民“出棚进楼”;义务教育质量不断提高,全国99.8%的义务教育学校办学条件达标;养老服务体系建设投资力度不断加大,养老服务床位数超过761万张;健康中国战略稳步实施,2019年我国人均预期寿命达到77.3岁,基本医疗保险参保覆盖率稳定在95%以上。

一个个数字,承载的是百姓心中满满的获得感、幸福感、安全感,撑起的是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的历史征程。

“十三五”收官在即,“十四五”即将开启。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,继续贯彻落实中央经济工作会议精神,牢牢把握推动高质量发展主题,中国经济将不断育先机、开新局,为全面建设社会主义现代化国家奠定更加坚实的基础。

(记者赵超、安蓓、张辛欣、申铖、黄彦) (新华社北京12月9日电)