

高度 深度 力度 温度

理论头条

□丁中平

走生态优先绿色发展新路子要做到「五个一」

党的十九届五中全会明确提出,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。这是党中央着眼全局作出的重大决策,对于建设美丽中国具有重要意义。中央有部署,重庆有行动。市委五届九次全会提出,要着力探索生态优先绿色发展新路子。紧紧围绕中央、市委决策部署,南川将进一步学好用好“两山论”,走深走实“两化路”,推进经济社会发展全面绿色转型,以“高颜值”生态推动高质量、跨越式发展。

南川是主城都市区的重要板块,是四个同城化发展先行区之一,区位优势明显,生态环境良好,文化旅游资源丰富。“十三五”时期特别是党的十九大以来,南川深入贯彻落实习近平生态文明思想,正确处理稳增长与保生态、保民生“三个关系”,坚持“一张蓝图干到底”,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,做足“山、地、林、田”文章,开辟绿色发展新境界;抢抓成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展的历史机遇,明确“六个定位”,展现担当作为,推动高质量发展新空间。今日之南川,生态优势成为最大的比较优势和核心竞争力,良好生态环境成为群众幸福生活的增长点,一幅生态美、产业兴、百姓富的美丽画卷正在南川大地徐徐展开。

人不负青山,青山定不负人。“十四五”时期,南川将深入贯彻落实党的十九届五中全会和市委五届九次全会精神,在成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展战略全局中找准“南川坐标”,立足特色化、面向同城化,突出生态本底,发挥生态优势,加快建设“山清水秀旅游名城、大健康产业集聚区、先进制造业基地、消费品工业高质量集聚区、主城都市区后花园、景城乡融合发展示范区”,在绿色发展上走新路、开新局、谱新篇。

要守牢“一条线”。习近平总书记指出,良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。必须牢固树立绿色发展政绩观,严守生态保护红线不动摇,提供更多优质生态产品,既保持一城山清水秀、满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,又体现上游担当、为长江注入汨汨清流。着力推进生态环境治理体系和治理能力现代化,统筹山水林田湖草系统治理,促进“三生”空间和谐共生。实施大规模绿化造林,持续护绿增绿,涵养绿水青山。聚焦生态环境突出问题,全力打好污染防治攻坚战,持续改善城乡生态环境质量。提升全民生态文明素养,厚植生态文明基因,让人人都成为生态环境的保护者、建设者、受益者。通过实施最严格的生态保护,南川大地必将处处呈现天蓝水碧、满目苍翠、鸟语花香的生态图景,成为主城都市区生态屏障、“天然氧吧”“避暑天堂”。

要精读“一座山”。绿水青山既是自然财富,又是经济财富。南川金佛山被誉为“天下第一桌山”“地球生物基因库”“南国雪原”,是主城都市区唯一世界自然遗产地。要践行绿水青山就是金山银山理念,充分挖掘金佛山的稀缺性价值,延伸产业链、提升价值链,推动观光游向康养游、体验游、深度游拓展,提高绿水青山含金量,把金佛山变成名副其实的金山银山。持续实施“金佛+春夏秋冬”产品提升行动,围绕“山、佛、药、林、泉、雪”做文章,打造经典文旅品牌,推出精品旅游线路,提供“春赏花、夏避暑、秋观叶、冬玩雪”全季节体验。开发系列具有地域特色的文创产品,建设东街文旅商业综合体,积极推动龙岩城申报世界文化遗产,打造重庆首个“双遗之城”。深化与四川都江堰、峨眉山及黔北地区旅游联盟合作,放大“魅力中国城”和“双晒”宣传效应,推动“金佛山·福南川”文旅品牌行千里、致广大。

要健康“一方人”。生态就是资源,生态就是生产力。大健康产业蕴含着万亿级市场空间,是未来经济的新蓝海。南川空气富氧、土壤富硒、水源富锶,全区80%左右的区域海拔在800米以上,年平均气温16.6℃,具有发展大健康产业的优越条件。要以中医药和康养产业为重点,着力培育具有区域带动力的大健康产业体系。加快实施中医药产教融合示范区、中国生命健康科学城等重大项目,构建“种、加、销、医、养、研”中医药全产业链。承接主城800多万人康养刚需,培育森林康养、文旅康养、运动康养、中医康养四种业态,建设良珍、兴茂、黎香湖等八大康养旅游综合体,培育“植物星球”、健康养老、温泉疗养等康养产品,建设金佛山山地户外运动公园,让游客体验“静的养心”、参与“动的康养”。

要厚植“一分绿”。绿色发展是生态文明建设的必然要求,代表了当今科技和产业变革方向,是最有前途的发展领域。要以产业生态化、生态产业化为抓手,构建生态产业体系,推动发展方式转变,提高南川经济发展的“含绿量”。大力发展生态农业,打造中药材、古树茶、方竹笋和南川米“3+1”特色品牌,加快发展农产品精深加工,推动一二三产业融合发展。围绕旅游和大健康产业,积极培育消费品工业,推进非遗活化利用,开发“金山五绝”等旅游产品,开发功能性健康产品、多功能智能健身器材及老年用品等。聚焦大数据、智能化,推动制造业绿色转型,严格控制能耗和排放,打造全市新能源新材料基地。

要下活“一盘棋”。千钧将一羽,轻重在平衡。推动城乡区域协调发展,要有系统观念、整体思维。立足南川城区与金佛山、大观园紧密相连的地域空间特征,要以绿色为本底,构建景城乡融合发展格局,放大系统效应,提升全域发展水平。加快建设以市域铁路、城市快线、高速铁路、城际铁路、高速公路为主的快速网,缩短与中心城区的时空距离,打造“一日生活圈”“1小时通勤圈”。坚持“以人为本、道法自然”,实行景城乡一体规划、多规合一,推动片区化、组团式发展,布局100平方公里景城乡融合发展示范区,构建“城依景、景融乡、乡伴城”的空间形态。以经营城市的理念推动城市发展,强化产业功能,植入旅游功能、提升生态功能,推动城市有机更新,打造宜居宜业宜游宜养高品质城市。高标准推进乡村振兴试验示范,探索建立巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的实现机制,加快推动农业农村现代化。优化布局教育、医疗、养老等资源,推动城乡公共服务共建共享,补齐民生领域短板,持续提升人民群众获得感幸福感安全感。

(作者系中共南川区委书记)

坚持党的组织路线为党的政治路线服务

□关衷效

党的十九届五中全会强调,要全面贯彻新时代党的组织路线。党的组织路线是为党的政治路线服务的。践行好新时代党的组织路线,必须紧紧围绕党的政治路线,推动各级党组织把握政治方向、增强政治担当、提升政治能力、夯实政治根基,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强组织保证。

涵养政治定力,为党的政治路线筑牢思想根基。知者行之始,行者知之成。走好党的政治路线,必须时刻抓好思想建设,始终保持政治清醒。一是坚持党的全面领导。以增强“两个维护”的政治自觉为出发点,在干部教育、党员培训中强化“四史”教育和国内外形势政策分析,引导党员干部从历史和现实、国内和国际中强化思想认知、增强政治认同。二是学好党的创新理论。将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党员干部培训学习的必修课程,作为党委(党组)理论学习中心组学习的核心内容,作为各级领导干部学习研讨重要问题、研究重点工作的前置程序,确保真学真懂、真信真用。要持续强化宣讲,不断创新传播手段、丰富话语方式,掀起学习“大热潮”,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。三是牢记党的初心使命。不

断健全不忘初心、牢记使命的制度,将主题教育中专题学习、集中调研、专项整治等好经验好做法固化下来、延续下去。特别是要充分利用本地红色文化资源禀赋,打造一批红色阵地、整理一批红色故事、开发一系列红色课程,推动红色教育常态化、体系化,让党员干部在传承红色基因中牢记初心使命。

突出政治功能,为党的政治路线夯实组织基础。党的政治功能是党的首要功能,直接关系到党的政治路线能否落地落实。抓组织体系建设,必须增强党的政治功能。一是彰显政治领导力。完善各级党组织发挥领导作用的制度规定,特别是进一步细化党政分设单位议事决策规则,确保党组织始终发挥坚强领导核心。二是突出思想引领力。通过干部讲政策、专家讲理论、党员讲初心、百姓讲变化、模范讲事迹等方式,多角度、立体化向群众阐释“中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好”,将党的意志、党的声音、党的思想及时传达到基层,增强广大人民群众对中国共产党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。三是提升群众组织力。建立党员干部经常性进入户解难题工作机制,通过“收集、研判、解决、反馈”一体化模式,解决好群众急难愁盼问题,带动群众愈加信任组织、依赖组织。四是增强社会号召

力。探索在重点民营企业选派区级部门调研员担任驻企联络员、党建指导员,常驻企业指导党建工作、协助解决问题,引导社会力量始终听党话、跟党走。

注重政治能力,为党的政治路线建强干部队伍。成事之要,关键在人。全面贯彻党的政治路线,关键要不断提高党员干部特别是领导干部政治能力。一是提高政治素质。建立落实科学有效的政治素质考察制度,细化制定政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等方面识别标准,综合运用培训跟班学习、考察调研谈话、理论知识测评、重点工作考核等方式,全方位掌握党员干部对党和组织的立场态度、对政治理论的掌握程度、对群众的情感温度。二是增强政治本领。强化形势政策教育,围绕党和国家重大决策、重大任务,围绕国际形势、发展趋势,邀请专家学者下基层开展专题讲学,推动领导干部上讲台以讲促学。同时,开展差异化、精准化专业培训,有计划选派党员干部到上级部门、发达地区、重要岗位、基层一线实岗锻炼,锻造一支专业能力强、政治过硬的复合型干部队伍。三是严守政治规矩。结合“五个必须”“七个有之”,分别细化列出政治规矩的正面、负面清单,利用信息手段、整合部门力量、推行分级家访,拓展监督管理的时间线、覆盖面。同时加大典型案例剖析力度,开展“以案

四说”警示教育,引导广大党员干部讲政治、守规矩。

强化政治吸纳,为党的政治路线集聚各方人才。聚天下英才而用之,首要在“聚”,关键在加强政治引领和政治吸纳。一是坚持党管人才。牢牢把握“管宏观、管政策、管协调、管服务”原则,合理明确“管”的责任主体、重点对象、工作方式,健全地方党委统筹抓、组织部门牵头抓、各个领域合力抓的工作体系,完善人才工作领导小组、联席会议等工作机制,确保党的领导贯穿人才工作始终。二是加强政治引领。定期组织专家人才开展国情市情研修考察和党的路线方针政策学习,大力开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动,厚植广大人才爱国奉献精神。建立把人才发展为党员和把党员培养为人才有机统一的工作机制,畅通专家人才参政议政、建言献策的途径,增强人才荣誉感、归属感和社会责任感。三是完善制度保障。着眼高质量发展需求,结合地方工作实际,加大人才发展体制机制改革探索力度,坚持“因势利导、因材施教”优化培养机制,突出“市场导向、实绩导向”优化评价机制,立足“想来想留、安心安心”优化激励机制,全力建设一支有爱党之心、爱国之情、有创新之志创造之力的人才队伍。

(作者系江津区委常委、组织部部长)

重庆要加快建设现代化经济体系

□王胜

党的十九届五中全会强调,要加快建设现代化经济体系。建设现代化经济体系是我国发展的战略目标,也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。重庆直辖以来,经济社会发展进入快车道,取得了令人瞩目的优异成绩,但也存在着经济发展质量不高、产业结构不尽合理、经济内生增长动能不足等问题。站在新起点,面对新征程,把习近平总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上,努力发挥好“三个作用”,归根结底在于解放和发展社会生产力,关键是要加快建设现代化经济体系。

建设具有竞争优势的现代产业体系。坚持把发展经济着力点放在实体经济上,深化供给侧结构性改革,立足全球产业演进态势和重庆实际,培育和发展的具有竞争优势的现代产业体系。一是做大做强先进制造业。坚持围绕“芯屏器核网”全产业链发力,打造具有国际竞争力的电子信息产业集群;坚持绿色、智能、网联转型,打造具有国际竞争力的装备制造与汽车产业集群;坚持增品种、提品质、创品牌,打造具有国际竞争力的消费品产业集群;坚持创新驱动、市场导向,打造具有全国竞争力的大健康产业集群、新材料产业集群、军民融合产业集群。二是做深做优现代服务业。围绕打造数字服务业重镇,推动“云联数算用”要素协同,培育探

索新产品、新业态、新模式,持续做深信息服务业集群;围绕建设内陆国际金融中心,推进金融产品多元化、金融科技融合化、金融机构集聚化,大力发展现代金融产业集群;围绕国家物流枢纽建设,做大做强电商物流、国际物流、智能物流和枢纽物流,发展冷链物流、应急物流、第三四方物流,大力发展现代物流产业集群。三是做特做精现代山地农业。按照“多品种、小规模、高品质、好价钱”的要求,突出品种、品质、品牌建设,借助农村电商和数字乡村建设,推动农业“接二连三”,大力发展粮油、生猪、特色蔬菜、柑橘柠檬、中药材、调味品、茶叶等山地特色产业集群。

提升产业链供应链的质量效益与核心竞争力。坚持质量变革、效率变革、动力变革,进一步做好补链、延链、强链工作,推进产业链供应链数字化、网络化、融合化、智能化、绿色化改造和迭代,不断提升质量效益与核心竞争力。一是推进产业升级高级化。以制造业为主攻方向,大幅度提高工业核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础“四基”能力,补齐产业链短板,进而推动传统产业“老树发新芽”。对标高质量发展要求,大力改善标准、计量、认证和检验检测等质量基础设施和配套能力,做好产业链、供应链安全监测预警和风险防范。改进和完善人才评价体系 and 用人机制,培养新一代制造业职工队伍和适应新技术变化的人才,夯实产业人才基础。二

是推动产业创新协同化。强化企业创新主体地位,着力构建以企业为主体、以高校和科研机构为支撑,军民深度融合、产学研用相互促进的协同创新体系。围绕产业链关键核心技术,充分发挥大企业的引领支撑作用,引导鼓励大企业、高校、科研机构紧密合作组建创新联合体,重视并发挥企业家在技术创新中的重要作用。大力建设环高校创新创业生态圈,加强共性技术平台建设,支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。三是推进产业形态融合化。推动先进制造业与软件和信息服务业、金融业、科技研发和科技服务业等现代服务业间深度融合,积极探索低成本大规模定制、供应链整合和网络协同制造等融合模式。促进信息技术广泛渗透于产品设计、集成制造、市场营销、供应链管理各环节,贯穿产品制造和服务提供的整个过程。完善产业融资体系,做大产业投资基金规模,撬动银证保、创投和社会资本向制造业倾斜,推动制造业产业模式和企业形态根本性转变。四是推进产业本底绿色化。坚持综合施策,加大过剩产能压减力度,强化“散乱污”企业综合整治,深入推进节能减排,大力发展清洁循环生产,建设一批工业资源综合利用和绿色再制造基地,全面实施工业企业排污总量控制和在线实时监控,构建绿色低碳循环发展的经济体系。

建立健全与现代化经济体系相匹配的经济体制。坚持以开放促进改革,以改

革扩大开放,紧紧扭住政府与市场关系这个关键环节,探索健全有效市场与有为政府更好结合的经济体制。一是提升经济治理水平。坚持以国家发展理念为导向,完善产业和区域政策体系,促进各产业政策协同配合、精准实施。坚持问题导向、结果导向、政策导向,推动政府职能转换、流程再造、效能革命,确保宏观经济政策落地见效。提升运用大数据等现代技术手段辅助经济治理的能力,充分挖掘数字政务潜力。二是建设高标准市场体系。以加快推进自贸试验区建设为龙头,加快市场体系基础性制度建设,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,降低全社会交易成本。加大知识产权保护力度,完善知识产权协同保护机制,打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务的链条。严厉打击市场垄断和不正当竞争行为,营造公平竞争诚信经营的市场环境。三是打造一流的营商环境。以建设内陆开放高地为统领,持续深化“放管服”改革,持续提高行政效能,释放市场和社会的活力,把制度优势更好转化为治理效能和发展动能。坚持市场化、法治化、国际化导向,对标对表世界银行营商环境评估指标,努力实现不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到“四到”服务常态化、制度化。全面推行“一张网、一张表、一个厅、跑一次”和“网上办、就近办、减证办、帮代办”,打造“最多跑一次”改革升级版。

(作者系重庆社会科学院副院长、研究员)

着力提升产业链供应链现代化水平

□王志章

党的十九届五中全会提出,要提升产业链供应链现代化水平。这为加快发展现代产业体系,实现高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。新中国成立以来,尤其是改革开放以来,重庆形成了以汽车、电子信息业、装备制造业、材料工业、能源工业、建筑业、金融业等为主导的产业链,在国民经济发展中发挥了核心动力作用,但随着贸易保护主义、单边主义抬头,我市产业链供应链也存在一些问题。我们要深入贯彻党的十九届五中全会精神,把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,把发展经济着力点放在实体经济上,把制造业高质量发展放在更加突出的位置,着力提升产业链供应链现代化水平,为奋进“十四五”开启新征程贡献智慧力量。

顺应新形势,适应新要求,优化整体布局,把党中央各项决策部署落到实处。当今世界谁掌握了竞争的主动权谁就赢得了未来。面对国际国内日益复杂的新形势,党中央提出了“提升产业链供应链现代化水平”“补齐产业链供应链短板”等一系列顺应时代的新要求,必须切实落地落实。一是充分认识提升我市产业链供应链现代化水平的重要意义,切实把党中央和市委的相关文件精神转化为具体行动。二是坚持问题导向,目标导向、结果

导向,以更加开放的姿态深挖细找我市产业链供应链中存在的短板和问题,析透原因,厘清提升路径,从制度设计到组织实施出台具体政策,为提升产业链供应链现代化水平营造良好的社会生态环境。三是各大核心企业集团要拿出切实可行的具体方案和措施,持续跟进,着力补齐产业链供应链短板,赢得发展主动权。

做优做强现有优势产业,加快培育战略性新兴产业,瞄准前沿抢占产业发展高地。提升产业链供应链现代化水平是破难点、堵点、亮点的关键。要做优做强做大优势产业,加快发展战略性新兴产业,夯实产业链供应链现代化水平提升的物质基础。一是以前瞻性、战略性的思维进一步剖析我市产业结构、优势、未来发展走向等,通过内引外联、吸纳纳强,谋划布局产业链这篇大文章。二是每个重要核心企业集团要按照“实施产业基础再造工程”的要求,拿出转型发展、补齐产业链供应链短板的具体实施方案,攻关重要产品和关键核心技术,发展先进适用技术,优化升级,巩固产业优势,推进新兴产业发展,提升产业链质量,打造更多具有全球竞争力的“大国重器”。三是充分依托“长江经济带”“一带一路”“成渝地区双城经济圈”建设等国家战略,精准打造产业链供应链发展环境,强化要素支撑,形成我市产业链供应链多元化主体,促进与全

球的产业安全合作,形成具有更强创新能力、更高附加值、更安全可靠产业链供应链。

以创新为引领,推动政产学研用各个部门各个产业各个环节之间畅通链接,实现高质量发展。创新引领是时代的特征,也是提升我市产业链供应链现代化水平的现实需要。一要加大创新投入和科技创新,依托产业基础再造和产业链提升工程,打造更多具有核心竞争力的龙头企业;通过政产学研用通力协同,破解产业链底层技术支撑和关键核心技术难题;充分运用数字经济、人工智能、大数据、区块链、智能制造等发展产业新业态,加快产业链供应链迈向数字化、网络化、智能化的步伐,抢占区域乃至全球新高地。二要更好地发挥政府顶层设计、统一布局、组织协调的作用,充分发挥我市高等院校、科研院所等创新平台作用,加快引进世界顶级研发平台和团队,配置好创新要素资源,紧紧围绕提升我市产业链供应链现代化水平的现实需求组织联合攻关,为产业化发展提供重要技术支撑。三要整合科技资源,培育创新主体,打造产业技术创新战略联盟,落实创新激励政策,精准发力,协同作战,攻克制约我市产业发展的关键核心技术。四要以系统思维构建产业与产业之间、产业内部各个环节之间的循环链接网,并通过市场的力量形成供求

之间总量和结构的均衡,密切供应链管理的战略伙伴关系,提高企业及整个供应链的竞争力,形成我市企业、部门之间以及与外部合作之间的双赢和多赢格局,实现高质量发展。

加快培养复合型人才,建立一支能够应对全球化挑战的产业链供应链高端人才队伍。人才是第一战略资源。随着我市越来越多的企业参与全球化竞争,产业链供应链复合型人才需求呈持续增长的态势。一要举全市高等院校、科研院所之力,通过联合办学、共建供应链专业、全真实训、企业游学等形式,培养一批包括产品设计、供应商开发与管理、质量管理、销售预测、生产计划、物流运输、仓储物流、售后服务,以及政策法规、信息技术和客户关系管理等方面的专业人才。二要进一步优化政策措施,引进和留住高端产业链供应链管理人才,营造良好工作环境,提供吸引力强的薪金及福利待遇,赋予推动产业链供应链变革的权力,使他们尽快成长为我市产业链供应链管理方面的“金牌”专家。三是各大核心企业要通过内外部兼聘的途径,借助企业内外部培训和外部专业培训机构的形式,帮助从事供应链管理的工作人员提高专业化思维和技能,提升应对国内外挑战的能力。

(作者系西南大学经济管理学院教授、博导)