学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

擘画复兴蓝图 谱写『四史』新篇

□周廷勇

党的十九届五中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，回顾了全面建成小康社会的非凡历程，描绘了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，特别就做好“十四五”时期经济社会发展进行战略安排，并明确要求“深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验”“加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育”。这次具有里程碑、新航标、指南针、路线图的重要会议，必将在实现中华民族伟大复兴的新征程中，接续谱写出“四史”新篇章。

回顾过去，在总结历史演进规律中深化对我们党规划治国的制度自信。通过规划治理国家，是马克思主义国家学说的重要内容。早在1848年的《共产党宣言》中，马克思和恩格斯就提出了“按照共同的计划增加国家工厂和生产工具，开垦荒地和改良土壤。”1956年1月，毛泽东同志指出，我们人民应该有一个远大的规划，要在几十年，努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况，迅速达到世界上的先进水平。1953年实施的“一五”计划，标志我们党通过计划手段治国的制度化安排初步形成，为系统建设社会主义开启新篇。1981年实施的“六五”计划，除国民经济发展计划外，还增加了社会发展内容，宣示我们走向了改革开放的新时期。1996年实施的“九五”计划，是在社会主义市场经济条件下，站在两个世纪之交、远眺15年远景目标的第一个中长期计划。而“十四五”规划，是站在“两个一百年”之交的中长期规划，这是我国进入新发展阶段制定实施的第一个五年规划，亦是远眺2035年远景目标、令全球瞩目的一个重大规划。从某种意义上说，一部中国共产党制定的国民经济和社会发展的计划、规划史，就是一部已经完成且正在持续书写的“四史”。不论是从指令性、指导性计划再到预期性发展规划，还是从国民经济领域扩展为经济社会发展领域，从以经济发展指标为主发展到吸纳更多社会、文化、民生、生态类发展指标；不论是从计划“一手独揽”，到发挥计划和市场“两只手”合力，还是再到“激发全体人民积极性、主动性、创造性”这支“勤劳之手”的作用，都体现了共产党人一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实的政绩观，都标志着对共产党执政规律、社会主义建设规律与人类社会发展规律认识的深化。

立足当下，在看清历史发展方位中深化对新发展阶段的科学认识。8月24日，习近平总书记在主持召开经济社会领域专家座谈会时作出了“我国将进入新发展阶段”的重大论断。《建议》指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。这是继党的十九大作出“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位”的重大论断后，对历史方位的再定位、再概括。要正确把握新时代与新发展阶段的关系，新时代的起点是党的十八大以来，新发展阶段的起点是从“十四五”开始，新时代在时间跨度上涵盖了新发展阶段，二者之间起点不一但方向一致。要正确把握新发展阶段世情与国情的变化，在统筹国内国际两个大局中办好自己的事情。从世情上看，当今世界正面临百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，新一轮科技革命和产业变革正在重塑全球经济结构，世界进入动荡变革期，我们必须做好开顶风船，打持久战的准备。从国情看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，中华民族伟大复兴的战略全局正处于滚石上山、爬坡过坎的关键期，不进则退，慢进也退，必须正确把握社会基本矛盾与主要矛盾的辩证关系，在“变”与“不变”的准确把握中，着力解决在改革、创新、农业、城乡区域发展和收入分配差距、生态、民生和社会治理领域中的短板、弱项，致力克服发展不平衡不充分问题，善于在危机中育先机、于变局中开新局，让贯彻新发展理念，推动高质量发展的主题更加响亮。

展望未来，在把握历史前进大势中擘画好中华民族伟大复兴的新蓝图。只有正确认识历史，才能更好开创未来。只有把握历史大势，才能实现复兴蓝图，谱写“四史”新篇。人类可以认识、顺应、运用历史规律，但无法阻止历史规律发生作用。历史大势必将浩荡前行。“十四五”规划，体现了前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进的系统特点，标注了建设社会主义现代化国家的新航线。要确保航向不偏，行稳致远，稳中求进，必须成功跨越发展进程中的暗礁险滩和各种陷阱。在经济发展上，坚持以高质量发展为主题，跨越中等收入陷阱。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，培育新发展动能，在高质量发展中让我们奋力跨入人均国内生产总值达到中等发达国家水平行列，实现中等收入群体显著扩大，续写“两大奇迹”新篇章。在对外事务中，要坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，成功跨越“修昔底德陷阱”。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，推动共建“一带一路”走深走实，运筹好大国关系，做好周边外交，深化同发展中国家的团结合作，构建更为紧密的健康、安全、发展、人文共同体，维护和延长我国发展的重要战略机遇期。在政治与意识形态安全领域，要坚持党的全面领导，坚持中国特色社会主义制度，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，成功跨越西化分化陷阱。坚持总体国家安全观，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障，维护政治安全、社会安定、人民安宁的良好局面。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党史研究室分中心研究员，市委党史研究室副主任）

思想周刊投稿邮箱：cqrbsixiang@163.com

加快构建新发展格局要用好“三大思维”

理论头条

□刘嗣方

党的十九届五中全会提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我们要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，深入研究我国新发展阶段面临的新特征新变化，善于运用改革思维和办法探索构建新发展格局的有效路径，推动各项改革朝着构建新发展格局聚焦发力，发挥好改革的突破和先导作用，为构建新发展格局提供强大动力支撑。

这是事关全局的重大变革 要以战略思维整体推动构建新发展格局

构建新发展格局要始终胸怀两个大局，增强战略预见性和工作前瞻性，加强顶层设计、总体布局，整体谋划和推进。

统筹考虑短期应对、实现中长期发展。新冠肺炎疫情全球大流行使当今世界经历的百年未有之大变局加速演化，从短期看，国际外循环很难重新成为国内经济的驱动力，这需要我国加快释放内需潜力、激发国内大循环活力。更重要的原因在于，从中长期来看，我国社会主要矛盾已经转变，经济发展依靠国内循环的特征更加明显，客观上早有调整的需求。我们要把发展的着力点放在国内，集中精力办好自己的事，从长期大势把握当前形势，完善宏观调控跨周期设计和调节，培育新优势、注入新动能，实现稳增长和防风险长期均衡。

更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局。构建新发展格局是“国之大者”，凡事要在大局下想问题。有条件的地方要找准定位，把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来，在率先探索形成新路径中发挥更重要作用、担当更重要角色。重要城市群、都市圈、中心城市要努力成为国内大循环的关键节点、国内国际双循环的战略链接，在服从服务国家大局中实现自身发展，既为一域争光、又为全局添彩。

狠下功夫在战略上布好局、在关键处落好子。构建新发展格局是一盘大棋局，既要科学布局、又要精准落子，使改革和发展深度融合、高效联动。要提升战略谋划能力，加强重大改革问题研究，结合实际拿出实招新招，着力补短板锻长板筑底板。要提升执行力，聚焦重点领域和关键环节，找准改革的着力点和突破口，精准施策、对症下药，项目化事项化清单化抓落实，提升改革的精准性和实效性。

这是系统性的重大变革 要以系统思维协同推动构建新发展格局

构建新发展格局是一项系统工程。要充分考虑影响国内国际双循环的子系统之间、系统与环境之间的相互关系，注重各项改革措施系统集成、协同高效，强化畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，从而提升我国内循环活力和国际竞争力。

处理好有效市场与有为政府的关系。构建新发展格局，“有形的手”和“无形的手”的作用缺一不可，必须使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。一方面，要完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制，深入推动要素市场化配置改革，推动金融更好服务实体经济，建设高标准现代市场体系，实现产权有效激励，促进房地产市场平稳健康发展，用政策引导市场预期，激发各类市场主体活力。另一方面，要加大“放管服”改革力度，加快转变政府职能，营造长期稳定可预期的公平竞争制度环境，调控保证市场有序规范健康运行。

处理好供给侧与需求侧的关系。供给和需求相互依存、互为条件，构建新发展格局必须从供需两侧发力。要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，通过供给侧结构性改革打通生产、分配、流通、消费各个环节，增强供给适应需求的弹性，以供给的差异化和品质的高端化更好匹配市场需求、引领消费升级。要扭住扩大内需这个战略基点，积极扩大有效投资和消费需求，以自主创新驱动引领和创造新需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

处理好内需与外需的关系。构建新发展格局强调的是以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥超大规模市场优势，使国内市场和国际市场更好联通。既要加快完善现代化基础设施，建设现代流通体系，建立区域协调发展新机制，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，深化收入分配制度改革，持续释放经济增长潜力；也要着力推动共建“一带一路”走深走实，构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，打造市场化法治化国际化营商环境，发展高水平开放型经济。

处理好产业转移与产业转型的关系。构建新发展格局关键要加快构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系。一方面，要通过宏观政策调整，让中西部地区主动承接东部发达地区产业转移，避免产业外迁对国内生产形成抑制。另一方面，要把实体经济特别是制造业做实做强做优，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，充分运用大数据智能化手段改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业集群，推进产业基础高级化和产业链现代化。

这是深层次的重大改革 要以底线思维稳妥推动构建新发展格局

构建新发展格局既有来自外部不稳定不确定因素的风险挑战，也有来自内部社会阶层结构变迁及利益格局变化的深刻影响，是极具挑战性的时代课题。面对如此难度的突围和深层改革压力，必须拿出更大决心和魄力破除体制机制弊端，同时统筹发展和安全，有效防范化解各类重大风险隐患，守住不发生系统性风险的底线。

要提升攻坚能力。把干事热情和科学精神结合起来，在纷繁复杂的现象中看清本质，在把握规律的基础上实现变革，从生动鲜活的实践中汲取智慧，使出台的各项改革举措符合客观规律、符合工作需要、符合群众利益，以改革开放实际成效推动新发展格局加快形成。要坚持问题导向。把问题导向贯穿构建新发展格局各领域全过程，跟着问题走、奔着问题去，以解决问题的自觉推进改革。尤其要深入调查研究，了解新情况，总结新经验，解决新问题。要发扬斗争精神。对于构建新发展格局中面临的矛盾和问题，既要敢于斗争、又要善于斗争，做到在各种风险挑战的考验面前“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。要激发社会活力。把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，充分尊重人民群众的首创精神，调动人民群众参与改革的积极性创造性，让全体人民共享改革发展的成果，营造构建新发展格局的浓厚氛围。

（作者系市委研究室副主任）

推动长江经济带高质量发展，重庆该怎样干？

热点解读

习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上强调，要贯彻落实党的十九届五中全会精神，推动长江经济带高质量发展。最近召开的市委常委会扩大会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领会把握推动长江经济带高质量发展的主要任务，结合重庆实际对标对表抓好落实。重庆该如何推动长江经济带高质量发展？本报约请了三位专家学者谈谈他们的看法。

——编者

以生态环境保护 促进长江经济带高质量发展

□吕红

习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上强调，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，构建综合治理新体系。保持良好生态环境系统是长江经济带高质量发展的基本前提和重要内容。重庆要筑牢长江上游重要生态屏障，强化“上游意识”、承担“上游责任”、体现“上游水平”，把修复生态环境摆在压倒性位置，为长江经济带高质量发展夯实绿色基础，做好绿色发展示范。

优化生态保护空间格局，保障高质量发展的绿色空间。优化国土空间开发保护格局，促进“一区两群”协调发展。立足环境承载能力，发挥比较优势，将“一区两群”分别建成具有国际影响力和竞争力的现代化都市区、生态优先绿色发展先行示范区和国家级文旅融合发展示范区，形成主体功能明显、优势互补的国土空间新格局。守好三条生态线，把好生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，优化产业空间布局，统筹好生产、生活、生态空间布局。优化自然保护地管控，根据保护对象、范围和功能的属性，按分类分层的科学管理模式进行优化，协调好保护与发展的平衡关系。

注重生态环境治理与修复协同，打造高水平保护的新格局。强化山水林田湖草生态要素协同，围绕长江重要支流生态的保护，以水为脉推进山水林田湖草生命共同体建设，精心打造“长江风景眼、重庆生态岛”。构建流域综合治理体系，实施废弃居住点、矿山等生态修复，改善水涵养功能，全面提升流域环境承载力。统筹上中下游地区协作，统筹水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线保护，推进上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理。加强成渝地区生态环境治理协同，探索谋划川渝两地跨流域系统治理和保护机制，积极推进生态廊道建设和治理修复工程。

处理好发展与保护关系，发挥好生态优先绿色发展示范作用。加快推动绿色低碳转型，提高资源利用效率，完善生态产业体系和低碳循环经济体系。探索生态补偿模式，建立生态产品价值实现机制。完善流域、重点生态功能区生态补偿政策，创新生态用地与建设用地功能置换、生态保护红线异地代保等生态补偿模式，鼓励区县开展生态产品价值实现试点。健全水、气、电等绿色价格机制，创建绿色气候金融，发挥金融的杠杆引领作用。加强与长江沿线省市合作，探索产业、资本、技术、人才、物流、生态环保等合作机制。

加快推动生态环境治理体系和能力现代化，为高质量发展提供制度保障。健全生态修复法规和修复标准，加快地方性法规立改废，完善生态修复地方标准，加快制定修订能源利用、资源循环和应对气候变化领域的地方性法规，形成政府引导、企业行动、社会参与的环境治理格局。构建智慧化生态环境监测监管体系，建立天地一体化的生态环境智慧感知体系、智慧监管执法体系和生态环境治理数字化平台。增强生态环境治理政策、措施之间的关联性和耦合性，构建跨区域监督执法体系，提高应对生态环境风险挑战的能力，切实发挥长江上游重要生态屏障功能。

（作者系重庆社会科学院生态与环境资源研究所副所长、长江上游生态安全与绿色发展研究中心副研究员）

加快建设内陆开放高地 要发挥好四大通道优势

□李然

习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上强调，要构筑高水平对外开放新高地。重庆是西部大开发的重要战略支点，处在“一带一路”和长江经济带的联结点上，在打造内陆开放高地上具有天然的区位优势。近年来，重庆在通道建设上成效显著，物流通道得到较大拓展，贸易通道得到快速推进，投融资通道取得新突破，数字通道已建成落地。但是当前，受大环境影响，重庆以外资和外贸为代表的外向型经济指标发展压力较大，部分口岸经济发展受阻，体制机制创新仍显不足。为此，要以四大通道建设为突破口，深入推进内陆开放高地建设。

提升物流通道。内陆开放经济的重要特征是交通运输方式与沿海有差异性。要加快推进国际多式联运体系建设，建成中欧班列、西部陆海新通道和长江黄金水道无缝衔接的国际多式联运物流枢纽，提升国际物流中转效率。抢抓RCEP签署和全面推进成渝地区双城经济圈建设机遇，统筹好成渝两地通道和开放口岸建设，推进建设东南西北四大通道以及“水、陆、空、铁”四种方式，着力推进西部陆海新通道等出海出境大通道建设，打造面向东南亚国家的特色通道经济。

畅通贸易通道。建立高能级口岸平台。要加快建成立体综合大口岸体系，提升保税港区、综保区和保税物流中心开放功能，扩展进口指定口岸功能；加快建设智慧口岸，推动智能化设施设备及信息系统建设，实现口岸作业场站货物装卸、仓储理货、物流运输等环节无纸化和电子化。建立先行先试开放制度创新平台。将中国（重庆）自由贸易试验区建成陆上贸易规则创新平台，将中新（重庆）战略性互联互通示范项目建成金融服务、航空、交通物流、信息通信的国际合作创新平台，将重庆检验检疫综合改革试验区建成内陆开放监管创新平台。

优化投融资通道。借助中新金融科技创新示范区、中新金融科技联盟、中国金融科技产业投资基金和中新金融科创企业孵化器等平台和项目，进一步降低融资成本，重点推进跨境金融服务便利化；推进企业参照国际通行规则依法合规开展跨境金融活动；推进符合条件的金融机构开展跨境证券投资、跨境保险资产管理等业务；创新铁路提单运单的国际信用证结算、铁海联运国际提单的国际信用证结算，推进物流企业融资结算更加便利。

强化数字通道。以中新（重庆）国际互联网数据专用通道为契机，构建“国际陆海贸易新通道”通信网络与信息服务新体系，促进中新双方在远程医疗、远程教育、智慧旅游、智慧物流、超高清视频传输、跨境电商等领域广泛合作，推进中新企业在协同设计、联合研发、数据处理、远程检测等方面的深度融合；加强渝企与“一带一路”沿线国家和地区的企业在协同创新、联合研发、数据处理等方面开展深度合作。同时继续优化骨干层传输网，不断提升中新数据通道性能和服务水平，让这条通道与5G、物联网、大数据、云计算等应用场景形成完美结合，并积极探索帮助国内航空、金融服务及交通物流行业实现跨境企业数据网络搭建，推进国内企业在东南亚区域业务快速拓展。

（作者系重庆工商大学长江上游经济研究中心研究员）

保护好传承好弘扬好 长江三峡文化

□周勇

习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上强调，要把长江文化保护好、传承好、弘扬好，延续历史文脉，坚定文化自信。长江是中华民族的一条母亲河，孕育了灿烂的华夏文化、滋养了长江文化。长江三峡是长江中最为华彩的篇章。重庆这座城市因长江而生，伴长江而长，是一座江山之城。千百年来，以中华优秀传统文化为基础，以长江三峡独特的自然景观为载体，产生了辉耀古今的长江三峡文化。这是长江文化对江山之城重庆的馈赠，更是我们应该十分珍视的历史遗产。我们要深刻认识重庆在长江文化中的地位，保护好、传承好、弘扬好长江三峡文化。

保护传承弘扬长江文化，是一个宏大的系统工程。要以全局谋一域，对标对表，守土有责。把立足点放在保护传承长江文化，向世界讲述中华文化、长江文化，向世界展示我们“四个自信”的底蕴和底气所在。要按照科学的标准和一流的要求，真正做到共抓大保护、不搞大开发。要立足重庆，用建设山水之城美丽之地的重庆一域实践，服务国家发展全局，实现民族复兴。在共抓大保护中，让长江文化得到实实在在的保护、传承和弘扬。

要系统梳理长江文化在重庆区域的历史文物和历史遗产，保护好承载长江文化的本体。加强对长江三峡文化形成、发展、内涵、特征、价值，特别是对它在整个长江流域和长江文化中的地位作用等一系列重大问题进行深入细致的研究，为保护传承弘扬长江文化提供坚实的学理支撑。同时，也要以建设长江文化国家公园为目标，谋划重大文化项目，为保护传承弘扬长江文化提供项目支撑。

要在保护传承弘扬的基础上，发展长江三峡文化。长江三峡成库以后改变了传统的长江三峡文化存在的地理环境，即“江”的三峡变成了“湖”的三峡。要树立“传统的三峡文化迫切需要发展”的理念，积极地全身心融入新三峡，认识和理解新三峡，进而发展新的长江三峡文化。这既在于传统的长江三峡文化需要传承和发展，更在于传统的长江三峡文化在新的景观下需要新的阐释和表达。这既是长江三峡文化本身发展的需要，更是我们传承长江文化的需要。让历史传递给我们的“千古三峡”文化，在我们手中发展成为“万世三峡”文化。如长江三峡国际红叶节就是一个很好的例证，还可增设长江文化节等。

要把长江三峡文化的成果运用于沿江城市街区的改造。几十年来，长江三峡沿线城市或整体搬迁，或大规模改造，其城市中蕴含的历史文化风貌发生了整体性、颠覆性改变。历史文化街区所剩无几。要将长江的历史文化、山水文化与城乡发展相融合，突出地方特色，用“绣花”的功夫对其进行“微改造”，重现长江三峡文化的历史文化风貌，提升城市品质。

要以长江文化中的重庆元素为主题，创作无愧于长江和时代的伟大作品。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，审视重庆的文化资源，高峰一峰接一峰，而长江文化、三峡文化是若干高峰的代表，是重庆文化创作的重要源泉。而审视我们的作品，高峰不多，高原也不多。我们的文学、戏剧、电影、音乐、美术等艺术门类，应该把反映近代以来长江文化带给我们走入近代、掀起革命、走向复兴，见证中华民族从站起来、富起来到强起来这一历史变革，作为创作的主题，担当起来，坚持不懈。

（作者系中国城市史研究会副会长、重庆市地方史研究会会长）