

学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神

要坚定不移走好建设制造强国之路

□丁英

党的十九届五中全会提出,坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国。制造业是现代化的重要基础,从根本上决定着一个国家的综合实力和国际竞争力。对于我国这样一个人口众多、国内市场需求巨大的国家而言,制造业是立国之本、强国之基,实现经济实力大幅跃升,必须走制造强国之路,坚定不移建设制造强国。

新发展阶段实现我国经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升,必须坚定不移地走建设制造强国之路。首先,制造业高质量发展是经济实力增强的表现。制造业是我国经济的重要组成部分,制造业规模扩大、发展水平提高意味着社会生产总值增加、人均产值提高、国家经济实力增强。其次,制造业发展状况是决定一国经济竞争力的重要因素。强大的制造业有利于促进国内经济稳定运行,增强本国经济竞争力。再次,制造业发展有利于推动服务业特别是高端服务业发展。一方面,制造业发展有利于促进经济增长、居民收入水平提高,推动服务需求增长,从而推动服务业特别是高端服务业发展;另一方面,随着制造业规模扩大、质量提高,生产性服务需求会随之增大,由此推动金融、保险、研发设计、现代物流等生产性服务业发展,促进产业结构升级优化、经济持续稳定增长。最后,制造业发展是科技创

新的不竭动力。制造业门类众多、产业多元,涉及众多技术领域,制造业科技创新有助于推动社会生产率提高,促进国家经济实力提升。但是当前我国制造业的发展仍受到多方面因素的影响和制约,我们需要深入贯彻落实党的十九届五中全会精神,坚定不移走好建设制造强国之路。

明确产业结构升级方向,加快制造业向高端化转型。基于我国制造业发展现状,建设制造强国要着重提高制造业发展质量和水平,为此需要明确产业结构优化升级方向。一是着力推动制造领域战略性新兴产业、高端产业如新一代信息技术、高端装备、新能源汽车、航空航天等产业发展壮大,以占据制造业制高点,提高产品附加值。二是大力推动传统制造业完善产业链供应链,做好补链强链工作,推动部分传统制造业尽快摆脱单一产品组装、低端零部件加工的局面,向附加值高的产业高端迈进。三是做好产业链供应链优化工作,推动互联网、大数据、人工智能等现代信息技术与制造业深度融合。

坚持开放合作,推动制造业优化布局。建设制造强国需要优化制造业空间布局,秉持开放发展理念,加强区域间、国际间产业链供应链配套协作。目前我国一些地区产业同构问题突出,地区间产业重合度较高。各地区要突破行政区划限制,从经济区域角度出发加强与相关区域、相关企业的产业合作。通过产业合作促进产业在地区间有序

转移、合理布局,推动产业链供应链更加完备、布局更加合理,形成区域间错位发展、错位发展的产业协同发展格局。通过制度创新,破除阻碍要素流动的政策和制度,完善社会主义市场经济体制,营造公平竞争的市场氛围。同时,要进一步优化营商环境,尽量减少涉及产业发展的政府审批事项,简化办事流程,提高政务服务效率和水平。在国际上,要在保证国家经济安全的前提下,通过引进来、走出去的双向开放合作,通过资金、技术、资源等多种合作方式,谋求我国制造业与其他国家、地区的合作发展,更好地发挥我国制造业优势,提升制造业发展水平。

大力推动科技创新,增强制造业发展能力。制造强国要求制造业在产品研发、工艺、产品质量、科技应用等方面都处于世界领先地位,这就要求坚持创新驱动发展,把创新摆在建设制造强国的核心位置,集中精锐力量打好关键核心技术攻坚战,突破重点领域“卡脖子”问题。在重点领域要继续布局建设一批制造业创新中心,强化产业链协同创新,完善共性基础技术供给体系。要进一步完善科技创新体制机制,加大科技人才培养、引进力度,完善用人机制,壮大科技人才队伍,激发科技人员创新活力。要在全社会营造有利于科技创新的氛围,探索建立尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会机制,通过多种渠道和方式,大力宣传科技创新的意义,普及科技知识,倡导科技创新,并对科技

创新者给予一定的支持和鼓励。

推动制造业集聚集群发展,提升制造业发展能级。推动制造业集聚集群发展需要着重做好三方面工作。一是调整产业政策。要将产业政策着力点放在通过产业组织促进企业集聚集群发展方面,通过修订和调整产业政策,形成政府服务产业、企业投资项目、项目带动产业的良性循环发展局面。二是加强产业集聚区、产业园区基础设施建设,提高园区管理和服务水平,强化土地、资金等要素支撑,促进工业企业及其相关服务企业、组织向园区集聚、集群发展。三是协同推进新型工业化和新型城镇化,发展和完善区域创新体系,强化产业集群与所在区域经济联系。

坚持绿色发展,推动制造业低碳循环发展。制造业特别是一些传统产业如钢铁、水泥、化工等对生态环境影响较大。破解制造业发展与生态环境保护之间的矛盾,必须坚持绿色发展理念,推动制造业绿色发展。一要着力推进制造业绿色生产。通过多种政策措施促使制造业企业采用绿色低碳生产技术和生产方式,减少污染物排放,降低污染。二要推动制造业企业集约节约利用资源、循环利用资源,减少资源消耗,提高资源利用率和能效水平。三要通过政策引导和其他措施,鼓励符合绿色发展要求、适应高质量发展需要的制造业新业态、新产业发展。

(作者系四川省委党校经济学教研部教授)

进一步优化营商环境的四个着力点

□陶世祥

党的十九届五中全会提出,持续优化营商环境是党中央、国务院在新形势下作出的重大决策部署,是促进高质量发展的重要举措。在百年未有之大变局下,重庆如何顺势而行,成为全球投资热土、兴业沃土、生活乐土,真正做到“近者悦,远者来”,进一步优化营商环境显得尤为迫切。近几年来,重庆坚持把优化营商环境作为推动经济高质量发展的重要支点,取得了较好成绩。但对标国际国内领先水平,仍存在一些短板和薄弱环节。我们要进一步提高政治站位,精准把握营商环境评价标准、体系和方法,坚持问题导向、目标导向、结果导向,确保营商环境能够进一步得到优化和提升。

一是进一步提升政务服务水平。优化营商环境,要聚焦市场主体关切,持续推进简政放权、放管结合、提升政务服务水平。要强化国际领先水平,将一些短板和薄弱环节相关知识纳入干部培训课程内容,组织开展各类专题培训、举办知识竞赛等形式,推动干部知识和能力储备上新台阶,提升各级干部对营商环境的认识理解,认真梳理制约营商环境优化的核心症结,形成“人人都是营商环境、事事关乎城市形象”的共识。要强化实践历练锻炼。组织政务服务人员到市场主体实践锻炼,换位体验。创设营商环境改革观察员队伍,着力破除干

部队伍中“管理者”心态,实现由“我是管理企业的”向“我是为企业服务的”观念转变。让“自愿服务企业”的观念内化于心、外化于行、转化为果,真正做到企业、群众“有求必应,无事不扰”。要强化考核检查监督。进一步完善优化营商环境、服务企业工作评价激励机制,科学准确评价部门、地方、领导干部及窗口人员优化营商环境和服务企业工作成效。提高营商环境在考核中的占比,做好评价结果应用,树立鲜明的激励导向。

二是着力提高市场化法治化国际化水平。深化“放管服”改革,优化营商环境,要坚持市场化法治化国际化原则。要促进要素合理流动,提高市场化。进一步降低市场准入门槛,放开资金、技术、信息、土地、劳动力、大数据、咨询管理等市场要素依法、快速流动,让企业开办经营更加便利。建立营商环境诉求处理和分级办理“一张网”,率先实现“一网通办”、异地可办,进而跨省、全国通办。要依法限定内容时限,加强法治化。除法定必须的要求外,有序刚性减少行政审批事项和缩短审批时间。明确政府、市场、社会三者优化营商环境过程中的职责边界及参与程度,既不“越位”也不“缺位”,做到齐心协力。在国际国内领先水平外,还需要把重庆的社会综合治理、企业家人身财产安全感指数、重大公共卫生事件防控能力水平、人民群众获得感幸福感安全感等作为营商环境优化的重要软指标抓细抓实抓好。

要等对接国际标准,提升国际化。学习借鉴国际先进经验,推出有针对性的改革举措,定人定责定时,逐项落实。对标落实好外商投资法及配套法规,进一步厘清外商准入负面清单,使重庆开放的决心让外商放心、开放的政策让外商受惠,吸引更多跨国企业把产业链供应链放在重庆。加快建设一批国际社区、国际学校、国际医院、国际化消费场景,增加人均公共绿地面积,有效提高服务水平和国际能力,提升重庆与国际接轨、相融的生产生活生态环境水平与品质。

三是确保规制实施常态化长效。唯有不断创造新的制度优势,推进规制实施常态化,才能打造社会期待的一流营商环境。要完善各部门优化营商环境政策整合机制。深化政策统筹协调机构和部门间沟通协调机制,努力形成政策协同合力。严格执行政策出台前的专门咨询机制,防止政策作用出现偏差,完善营商环境政策纠偏和迭代升级机制,尽量减少政策对经济活动的负面干扰。坚持政策实施督查督导师制,加快推进政策落地落实,尽量避免政策效应耗损,以保证政策效应充分释放。要完善以实施效果相对数量的政策评估制度。发挥好营商环境评价的引导和督促作用,以市场主体感受为依据,实施企业对政策的评价反馈以改进指标体系和评价方法,厘清解决共性问题,也不增加地方和企业负担。要密切关切市场主体关心的重点领域审批。聚焦重点

难点,进一步放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。刚性限定工程建设领域并联审批时间。加强技术创新,缩短接电时间,逐步降低市场主体电力成本。安全生产监管坚守底线,但不干扰正常生产。尽快实现主要涉税事项网上办理,抓好减税降费等惠企政策兑现,积极推行和落实惠企政策“免申即享”举措。

四是加快完善服务标准示范。向改革要动力、要活力,在减少审批、完善涉企服务机制上下功夫,为各类市场主体营造良好营商环境,增强发展信心。要务实推进行政审批标准化工作。构建统一规范的标准化办事事项和办事指南体系,不断优化行政审批流程,以标准化引领行政服务效能提升,逐步构建方便快捷、公平普惠、优质高效的政务服务体系。要有效促进各部门业务系统整合。统一各部门的数据编码、处理、共享和交换标准,在确保政务数据层级的互联互通、协同共享,确保“只进一扇门,办完所有事”。要完善涉企服务机制。利用运用好大数据、云计算、智能化,完善企业问政平台建设,结合具有普遍性难点、热点问题,减少内部审核环节,避免不必要成本、提高办事效率,推行提前介入、超前服务,最大限度地为市场主体提供便利条件和精准化服务。

(作者系市委党校中青一班学员、两江新区党工委副书记)

切实做好新时代高校美育工作

□马丙合

党的十九届五中全会提出,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。就在不久前,中办、国办印发的《关于全面加强和改进新时代学校美育工作的意见》强调,把美育纳入各级各类学校人才培养全过程,贯穿学校教育各学段。高校作为立德树人、培根铸魂的重要阵地,落实好新时代美育工作的新要求义不容辞。面对日益复杂多元的社会环境,高校必须坚持美育正确方向,加强对美育工作的组织领导,开齐开足上好美育课程,构建“三全育人”工作大格局,才能进一步强化学校美育育人功能,构建德智体美劳全面培养的教育体系。

做好美育工作是落实党的教育方针的必然要求。学校美育工作是贯彻落实党的教育方针、实现立德树人根本任务的必然要求。我们要认真学习领会、贯彻落实相关会议和文件精神,扎扎实实做好新时代学校美育工作。做好美育是铸牢大学生文化自信根基的迫切要求。坚定文化自信是加快建设社会主义文化强国的有力支撑,以美育提升人文素养是铸牢文化自信的必由之路。中华民族在对美好生活的追求中,形成了源远流长的中华文化传家宝。要通过美育,把优秀传统文化“传下去”,让优秀传统文化“活

起来”,通过继承和发扬革命文化,推动社会主义先进文化向前发展。美育与文化自信培育同向同行,通过美育增强文化自信意识,形成更基础、更广泛、更深厚的文化自信,从而为建设文化强国不断积蓄力量。做好美育是全面深化教育领域综合改革的重点任务。随着教育领域全面深化改革的不断推进,美育在教育中的地位与作用越来越受重视,但美育仍然是整个教育事业中的薄弱环节。进入新时代,我国社会主要矛盾发生变化,人民对于美的追求日益迫切,加强和改进美育工作,成为教育领域综合改革进入攻坚期和深水区必须攻克的难关。做好美育是促进大学生全面发展的的重要举措。美育在人的全面发展中具有培养高尚的道德情操和健全的人格、开发感性能力、激发创造性的重要作用。做好高校美育工作要以坚持立德树人、扎根时代生活、遵循美育特点、弘扬中华美育精神为根本,引导大学生认识美、感知美、欣赏美、培养审美追求、实践美、创造美,达到以美育德、以美启智、以美健体、以美促劳,最终实现大学生的全面发展。

做好美育工作的关键在于开齐开足上好美育课。学校美育要坚持以美育人、以美化人、以美培元,不断完善课程和教材体系,把美育纳入各级各类学校人才培养全过程。一要开齐美育课程,构建高校美育课程体

系。高校既要开设一定数量的艺术课程,又要结合专业特点开设与专业交叉的美育课程,构建以审美和人文素养培养为核心、以创新能力培养为重点、以中华优秀传统文化传承和艺术经典教育为主要内容的公共艺术课程。要充分挖掘各学科中的美育元素,将学科美育元素进行有机结合,实现由美育课程到课程美育的转变。二要开足美育课,提供充分的美育资源供给。开足美育课,要做到课时开足、课程资源充足、师资队伍充足、实践活动充足。高校要配备相对数量的专业美育教师队伍,也要积极吸纳校外高水平大家名师作为高校美育兼职教师。依靠数量充足的专兼职美育师资队伍,提供充足的线上线下美育课程资源。依托第二课堂,开展丰富多彩的美育实践活动,整体推进高校美育发展。三要上好美育课,推进美育教学改革创新。美育的关键是激发学生发现美、创造美的能力,在美育课程中进行启发性教学,启发学生思考更有深度的问题,使学生能够主动思考,然后发现美、感受美,提高美育思想传播的效率。要开展好高雅艺术进校园等实践活动,利用好中华优秀传统文化传承学校和基地,创作并推广原创文化精品,以大爱之心育莘莘学子,以大美之艺绘传世之作,努力培养心灵美、形象美、语言美、行为美的时代新人。

做好美育工作的根本保证在于切实加强组织领导。一分部署,九分落实,加强组织领导是确保决策部署落到实处的根本。一是立足新时代,确保美育正确方向。为党育人、为国育才,是高校的神圣使命。做好美育工作必须全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义办学方向,以立德树人为根本,以社会主义核心价值观为引领,以提高学生审美和人文素养为目标,弘扬中华美育精神,依托生动而丰富的中国特色社会主义建设实践,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。二是落实责任制,加强美育组织领导。做好高校美育工作,关键在于加强党的领导。高校党委要切实发挥在美育工作中的领导核心作用,从机构设置到管理体制必须做出适应新时代的深刻变革。高校要健全机构以明确学校美育工作的主体责任,提高认识以形成全校重视美育的合力,优化政策以统筹整合校内外美育师资力量,改进方式以提高美育课程的育人效果,最终促进学生个体全面发展。三是构建大格局,营造健康校园文化。校园文化蕴含着丰富的美育功能。要充分利用和发掘校园文化的美育功能,不断拓宽美育边界,深化美育内涵,保障美育效果,提高学校人才培养质量。

(作者系西南政法大学党委常委、宣传部部长)

热点观察

□谢俊 石杨娜

习近平总书记在2020年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调,提高解决实际问题的能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要,也是年轻干部成长的必然要求。提高解决实际问题的能力,必须切实提高群众工作能力,年轻干部应始终坚持“从群众中来,到群众中去”的工作方法,不断提高群众工作能力,真正成为群众的贴心人。

年轻干部要将扎根基层、深入群众作为工作的立足点。“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”做好群众工作,必须扎根基层,深入群众。基层是锤炼年轻干部的“练兵场”,群众是年轻干部最好的老师。一是扎根基层,把握变化。新时代我国社会主要矛盾已经发生变化,在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,基层的矛盾与需求也发生了许多新变化。年轻干部必须扎根基层,走入田间地头,走进街头巷尾,全面透彻且深入细致地了解群众、掌握群众情况,不仅要做到“身入”基层,更要做到“心入”基层,真正做到想群众之所想,急群众之所急,做好调查研究,善于在变化中把握规律。二是深入群众,访民情、察民意。深入群众,就是坚持从群众中来,充分了解群众意愿,了解群众的需要与期盼,然后再到群众中去,解决群众面临的实际困难。年轻干部一方面要亲自揭锅盖,摸探头,看粮仓,深入人民群众的生活,体察民情,虚心倾听群众的意见,与群众同呼吸、共命运、心连心,真正做到放下架子,俯下身子。另一方面要善于听取群众的意见建议,善于接受群众的检验和批评,鼓励群众讲实情、道实话,从这些带有泥土气息的意见之中,听到真正的呼声,做到实事求是,坚持理论联系实际。

年轻干部要将贴近民生、服务群众作为工作的出发点。党的根本宗旨是全心全意为人民服务,党的全部工作都要以人民利益为出发点,始终把群众的安危冷暖作为工作的重中之重。一是贴近民生,解民忧,纾民困。年轻干部要有敏锐的洞察力,要有感同身受的群众立场,善于了解不同群体的疾苦与愿望,将解民忧、纾民困作为一种责任、一种担当、一种精神追求。善于聚焦群众反映强烈的社会热点和难点问题,特别是围绕扩大就业、提高群众收入、建立健全社会保障体系和医疗体系等民生问题,弄懂群众忧什么、困什么、怨什么。二是服务群众,聚民心,暖人心。在实现中华民族伟大复兴的历史进程中,年轻干部要心系人民,做人民的贴心人,准确了解和掌握群众的思想动态变化、生产生活需求。工作入情入理,坚决制止和纠正损害群众利益的做法,绝不说空话、讲排场、走过场,耐心细致地落实党中央的各种惠民政策,努力赢得人民群众的信任。

年轻干部要将为民谋福祉、动员群众作为工作的关键点。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。做好群众工作,最根本的是保持与人民群众的血肉联系,贯彻落实党中央关于逐步实现全体人民共同富裕的要求。一是为民谋福祉,惠民生,达民意。实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,牢固树立执政为民的理念,坚持以人民为中心的发展思想,是年轻干部工作事业的最高追求。年轻干部要守初心担使命,始终坚持以为人民服务为宗旨,倾尽忠贞之力,努力践行群众利益无小事,民生问题是大事。要坚持问题导向,主动发现不同利益诉求,研判不同群体矛盾,多渠道多层次汇集群众意见,积极主动解决群众的“急难愁盼”。二是动员群众,汇民智,聚民力。年轻干部要充分认识到人民群众是社会发展的主力军,要尊重群众的创造力,团结和组织好群众,汇集群众智慧,汇聚群众力量,共同为增加人民群众的福祉而不懈奋斗。年轻干部要善于组织群众、动员群众,带领群众艰苦奋斗、勤劳致富,充分发挥人民群众的主体作用,在生动的群众实践活动中激发群众创新创造,将鲜活的工作经验和成效有效推广。

年轻干部要将化解矛盾、宣传教育群众作为工作的落脚点。做好群众工作必须着眼大局,坚持依法治理,提升化解矛盾的工作能力,也要着眼长远,坚持依法教育,提升沟通群众的工作水平。一是坚持依法治理,调解群众矛盾。年轻干部要树立依法办事理念,运用法治思维和法治方式化解群众矛盾,积极引导群众在法治框架内正确行使权利,要增强工作中的预见性,善于从全局上观察和处理问题,对于关系人民群众切身利益的问题,要做好预警与研判。年轻干部提高解决复杂矛盾的能力,必须正视人民群众最关切的利益问题,不推诿、不躲闪、不扯皮、不刁难,深入浅出地调查研究,坚持依法治理,公平正义,寻找协调各方利益诉求的突破口,提升化解矛盾的实效性、主动性。二是开展宣传教育,疏导群众情绪。宣传教育群众是我们党的优良传统和传统,年轻干部要善于运用先进的理论宣传群众,达成群众共识。新时代宣传教育群众要转变话语方式,不打官腔,不讲官话,善于用群众喜闻乐见的活法方式,把深奥的道理讲浅显,把晦涩的理论讲通俗,拉近宣传教育群众的距离,让宣传更具有感染力、传播力、影响力。要充分利用新媒体回应群众关切,正确认识网络在哪里、民意就在哪里,善于利用新媒体开展群众工作,善于利用网络平台构建良好沟通协调机制,善于运用网络问政于民、问需于民、问计于民。

(作者单位:重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心)

年轻干部要切实提高群众工作能力