

## 璧山探索党建引领小区自治的城市基层社会治理新机制

# 155个小区党支部带出和谐邻里关系

**看效果**  
聚焦市级重大改革项目

□本报记者 龙丹梅

现在上下楼都有电梯,再也不用气喘吁吁地爬楼梯了!11月2日,璧山区璧泉街道天湖花园小区居民张德容婆婆告诉记者。

天湖花园小区2005年投入使用,去年起开始加装电梯,但张婆婆所在的23栋2单元因始终有人不同意而无法安装。正当她忧心忡忡时,小区党支部的党员们挨家挨户上门做工作,今年9月,2单元的电梯终于安装了。

天湖花园的变化,是璧山区探索“党建引领、小区治理”改革的成果。自2019年以来,璧山区积极探索创新以党建引领基层群众自治的新机制,推动党的“神经末梢”和城市治理的“基础单元”深度融合,激发基层群众自治的积极性,目前已在155个居民小区推广,实现了小区的事不出小区。



老旧小区安装了电梯,方便居民出行。

特约摄影 谢捷/视觉重庆

组,构建起“街道党工委—社区党委—小区党支部—楼栋党小组”四级架构,来解决组织覆盖“最后一百米”问题,共建立了155个小区党支部。

谁来担任小区党支部的领头人呢?璧山区建立在职党员回小区报到制度,要求在职党员率先在小区亮身份、作承诺、有行动,年终将党员发挥作用情况作为考核评优、晋职晋级、提拔重用的重要参考,纳入党员所在单位基层党建年度考核内容。

如此一来,璧山区近8000名在职党员主动下沉参与小区治理,还带动不少热心小区事务、公道正派的党员业主。

### 创新推动业委会实体化运行

为了让业委会真正发挥作用,璧山区探索赋予业委会法人资格,发挥小区党支部组织动员能力强的优势,让党支部引领业委会的组建和运行,推动业委会在小区自治中发挥积极作用。

2019年1月,璧山区正式启动“党建引领、小区治理”试点。天湖花园小区作

为首批试点的单位,成立了小区党支部,选举产生了业委会并实体化运行,开始实施小区自治。

过去,物业费收支不公开、共有资源收益不分配、大修基金违规使用的现象在小区常有发生。业委会成立后,在党支部引领下自主经营广告位、停车位等小区公共设施,并将共有收益用于改善小区公共设施、提高物业服务质量、返还抵减物业费等等,不但增强了业委会的凝聚力,也激发了小区居民自治热情。

天湖花园小区业委会实体运行一年来,结余物管费、公共收益等资金30余万元,经业主大会同意将10余万元用于改造消防通道、新建生态停车位等,同时,业委会还协调老旧小区加装电梯产生的矛盾,成功安装了35部电梯。

璧山河1号小区将小区保洁、绿化、维修、安保等服务分项外包,聘请职业经理人综合管理,直接对业委会负责,并接受党支部的监督,不但降低了物业服务成本,也提高了物业服务质量。小区自治仅半年,就在维持原物业费的基础上不再公摊水电费,公共设施得到改造更新,还结

余14万元,通过抵扣物业费等方式返还给了业主。

同时,小区还建立了党支部、业主监事会、第三方机构、全体业主四维监督体系,对业委会从重大事项决策、大额资金使用、公共受益使用等方面进行四重监督,让业委会在阳光下运行。经调研测评,试点小区“物业服务满意度测评”由改革前的不足30%提升至80%以上。

### 让人人都参与到小区管理服务中来

小区自治,人人有责,人人都应该尽责。在小区党支部的统筹下,通过解决群众需求和城市治理突出问题,实行自治的小区极大程度上调动了居民参与小区治理的积极性。

近日,家住璧泉街道金科中央公园小区的陈荣庆因妻子生病,一直在医院照顾,谁知岳母又突然晕倒,在家的两个小孩打电话告诉陈荣庆后,分身乏术的他着急不已。这时,邻居谢艳主动来到他家,帮助他照顾岳母和两个小孩,直到120赶到。“过去,同住在一个小区的邻居相逢不相识,邻里关系淡漠。自从党建引领小区治理后,大家齐心管理自己的家园,也加深了邻里之情。”陈荣庆说,现在才真正体会到了“远亲不如近邻”的意义。

一些小区还实行了“群众点单”机制,在收集居民诉求后,汇集小区党员、公职人员、热心群众资源,统筹解决小区居民的困难问题。秋实学府小区是学区房,小区内不但学生多,教师居住也比较集中。去年9月,秋实学府党支部针对小区居民普遍反映的小孩放学后无人照料问题,组织小区内的教师每天轮流开设“四点半课堂”,解决家长的后顾之忧,其中党员教师的比例占了大半。

那么,遇到小区党支部解决不了的事儿怎么办?璧山区建立了“支部吹哨、部门报到”机制,将小区自身无法解决的“大事难事”,通过“城市生活网”直接转到相关职能部门办理。比如,今年以来,不少小区党支部反映小区家政服务不便利、养老资源分布不合理等问题,璧山区相关部门经过调研,就近布局建设了“城市生活馆”网点20个、孝心食堂11个。

## 西部(重庆)科学城新增1个博士后工作站 目前已拥有19个博士后工作站

**在行动**  
大型系列专题报道  
走进科学城

本报讯(记者 李星婧 张亦斌)11月3日,重庆日报记者从重庆高新区获悉,西部(重庆)科学城 CUMEC 公司(联合微电子中心)博士后科研工作站正式设立,该工作站将致力于科学城半导体产业发展。据悉,截至目前科学城已拥有19个博士后工作站。

CUMEC 公司执行董事韩建忠表示,博士后科研工作站设立,对公司集聚高端人才,持续健康发展具有重要意义。公司将高度重视博士后科研工作站的管理和运行,做好建章立制、人员选聘等工作,在半导体产业和社会经济发展等方面发挥更大的作用。

重庆高新区为来西部(重庆)科学城从事博士后科研工作的博士,给予每人每年8万元安家、岗

位津贴等人才奖励补贴,资助期限为2年;并对获得市级博士后日常经费资助的,按照市级资助金额1:1比例进行经费配套。对博士后人员获得市级及以上博士后项目资助的,按照市级及以上财政资助博士后项目金额1:1比例进行经费配套,并按有关规定协助在站博士后评定专业技术资格。

此外,对吸纳到科学城企业从事研究或工作的在读博士研究生,高新区按照企业给予待遇1:1比例进行配套,每月每人最高不超过2000元,资助期限不超过2年,每家企业每年资助总额不超过20万元。在站博士后还享受《重庆高新区博士、博士后创新青年人才计划管理办法》《重庆高新区博士后国际培养交流计划管理办法》等相应政策待遇。招收单位为进站博士后提供研究、办公场所,配备必要的科研设备、科研经费等,福利待遇、医疗保障待遇等比照企业同等人员对待,或按照协议执行。

## 重庆累计实现环保税减免3.5亿元

本报讯(记者 向菊梅)11月3日,重庆日报记者从市税务局获悉,作为我国第一个体现“绿色税制”的综合税种,环保税自2018年1月1日征收以来,通过正向引导和反向倒逼,让绿色发展的理念逐渐深入人心。截至今年9月,重庆市环保税纳税人累计实现减免税3.5亿元。

重庆理文造纸有限公司(下称理文造纸)是一家大型造纸企业,坐落在永川区朱沱至松溉沿江江边,属于高污染行业,2018年缴纳环保税税款837万元。近年来,该企业不断优化生产流程和技术工艺,目前排放的污染物浓度全部达到了环保税减免优惠标准,2019年环保税下降到473万元,下降幅度达43.5%。

“通过设备升级达到节能减排效果,不但有利于改善长江生

态,也推动了企业自身发展,降低了税负,实现了社会、经济效益双赢。”理文造纸财务经理李红梅说。

在重庆,越来越多的企业像理文造纸一样,感受到了“绿色税制”保生态、促转型的作用。

打好污染防治攻坚战,既需要企业担起治污主体责任,也需要通过经济手段提高企业环保积极性。一方面,重庆税务与财政、生态环境等部门加强协作、信息共享,以“多排多征、少排少征、不排不征”的原则,用税收杠杆激发企业环保内生动力;另一方面,市税务局专门增加内设机构——资源和环境处,将环保税、资源税、耕地占用税、车船税、烟叶税等进行集中统一管理,组建“绿色税收”分析团队,跟踪绿色税制运行状况,进一步发挥好保生态、促转型的绿色税收职能作用。

## 江津恒和村围绕“和文化”深化乡村治理——

# “散装”大村变身全面发展“大块头”



恒和村黑崖湾生态院坝干净整洁。(受访者供图)

形成村里的支柱产业。

规模化产业进村,大大改变了村里发展产业的局限。“以前自家管果树,质量层次不齐、品种更新不及时,现在由合作社和龙头企业牵头,既不愁种也不愁销。”现在,何江才在管理自家果树外,还带着10多个村民,为企业提供服务、打药等专业服务获得劳务收入。

以柑橘主导产业为起点,恒和村深入进行一二三产业融合发展。这些年,当地依托村里“万亩橘海”田园旅游综合体和白沙古镇,以节会大力拓展农业休闲、观光、采摘游等,先后建成“白沙印象”生态景区,以及罗大塘、黑崖湾生态院坝等10余个民宿、农家乐项目。

### 村规民约上墙 好生活更需文明和谐新风尚

“产业发展初步解决了‘农民多而不富、农业大而不强’的情况。”李灿斌说,村民收入增加的同时,他们又以“和治”“和谐”“和韵”为基调,通过党建引领制定村规民约,凝聚民意、化解纠纷,引领文明乡风,打破过去“散装”的状态,“凝神聚魂”共创好生活。

村庄合并之初,恒和村因种种原因,干群关系并不好。2010年,村里柑橘产业已卓有成效,但村组之间、村民之间的矛盾纠纷仍时有发生。

为此,在征求村民意见后,村党委决定制定村规民约进一步凝聚民意、化解纠纷。经过近两个月的广泛民意收集,恒和村第1版的村规民约正式出炉,包括社会治安、消防安全、村风民俗、邻里关系、婚姻家庭五个方面共25条。

全村参与共同制定的规范,很快就被贴到各村组的墙上,在村民中引起极大反响,大家既用规范来约束自己,同时也以此要求干部们。不久后,村里打架斗殴、仗势欺人的少了,互帮互助的多了;大操大办不见了,爱护环境、爱看书的多了。“有了村规民约,民风正多了!”在村里农家书屋看书学习的几位村民说。

随着村规民约实施,村党组织的公信力大为增强。随后,该村又实施了“领头雁”工程,建起四级党建网络联系服务群众,推选道德模范、致富带头人等党员中心户,领跑乡村振兴。同时,该村还将自治、法治、德治融合进规约,建起“五和”议事会、道德评议会、红白理事会、监督委员会,积极发挥议事、协商、监督等作用,

以自治化解矛盾,以法治定分止争,以德治春风化雨。

如今,村规民约已“进化”到第6版,内容富有时代气息,比如:重低碳,节能;尚科学,除迷信;遵法纪,守规则;扬正气,担道义。

### 提升人居环境 村美民富人气旺

村外是望不到头的万亩橘海,村内是错落有致的村舍……行走在恒和村的“旅游环线”上,一幅幅优美的田园画卷逐一呈现在眼前。

随着旅游发展的需要,恒和村又以建设“和美”家园为动力,加大基础设施、人居环境、村容村貌整治工作的力度。当地先后修建公路20公里,硬化农村公路34.4公里,还实施改厕、生活垃圾和污水统一处理等。同时,村里还集中打造黑崖湾等3个“人居环境示范点”,通过传统风貌改造、每月固定清洁日等,示范带动全村人居环境提升。

颜值提升,让当地乡村旅游逐渐红火起来。这两年,该村每年接待各类游客均超5万余人次。人气旺了,让更多的当地群众看到发展契机。

在恒和村三社黑崖湾大院,沈昌强正在忙着指导施工队扩建农家乐。经营才两年的他,在去年因接待能力不足,流失了很多客人,今年痛下决心拿出在外务工赚到的10万元,准备增加客房和就餐包间。“复工复产后,乡村旅游比往年还增加了,今年投一笔钱,明年就能赚回来。”老沈的农家乐去年赚了7万多元,对于来年的旅游行情,他信心满满。

依托柑橘做强支撑,深化乡村治理提升凝聚力,一二三产业融合互动,将“散装”的恒和村打造成为全面发展的“大块头”。恒和村先后收获一系列“头衔”——“重庆市级新农村示范村”“重庆市一事一议美丽乡村建设试点项目村”“重庆市和谐示范村”“重庆市法制示范村”“全国妇联基层组织示范村”“全国文明村”。

## 重庆每7个人就有一个是5G用户

本报讯(记者 黄光红)5G商用已满1年,重庆有多少人用上了5G?11月3日,重庆日报记者从重庆市通信管理局获悉,截至9月30日,全市5G用户数已达到482.9万户,相当于平均约7个人中就有1人是5G用户。

2019年10月31日,中国电信、中国移动和中国联通同时宣布正式开启5G商用,重庆成为首批5G商用城市之一。来自重庆市通信管理局的数据显示,1年来,重庆5G用户数稳定增长。尤其是2020年,全市5G用户月均增长量达到了约50万户。

重庆5G用户稳定增长和5G用户能够更快地体验5G特色应用,主要得益于5G基站建设的稳步推进。

据了解,2019年,重庆建成5G基站1万个。今年4月,重庆又打响5G网络建设攻坚战。截至今年10月20日,全市新建开通5G基站3.4万个,累计开通5G

基站4.4万个,实现所有区县重点区域5G网络覆盖。目前,重庆5G基站数量位于全国第一梯队。

随着5G基站数量越来越多,5G应用也越来越广泛。目前在重庆,除了一系列5G特色应用外,5G还在智慧旅游、无人驾驶、远程诊疗、在线学习、远程办公、智慧仓储物流、智能制造和工业互联网等诸多领域实现了应用,为重庆打造“智造重镇”、建设“智慧名城”、发展数字经济提供了重要支撑。

重庆市通信管理局相关负责人表示,下一步,重庆将继续加强5G发展调研和政策储备,大力推进5G应用示范项目,推动5G在卫生健康、公安、交通和教育等社会管理领域的应用。同时,着力实施5G+工业互联网,推动企业充分利用公众网络资源,探索虚拟专网、混合专网等多种建设和运营模式。

## 今年重庆拟建市级“智慧工地”700个

本报讯(记者 廖雪梅)11月2日,市住房城乡建委发布消息称,因新冠肺炎疫情对全市“智慧工地”建设造成较大影响,市住房城乡建委决定将今年全市“智慧工地”建设方案进行优化调整,市级“智慧工地”的建设目标任务调整为700个。

在我市,“智慧工地”建设由低到高,分为三级、二级、一级。根据优化调整后的方案,今年,全市建筑面积2万平方米以下的房屋建筑工程和造价2000万元以下的市政基础设施工程,可建设3级“智慧工地”;建筑面积2万平方米及以上的房屋建筑工程和

造价2000万元及以上的市政基础设施工程,可建设二级或一级“智慧工地”;鼓励积极建设高等级“智慧工地”。

据悉,2020年700个市级“智慧工地”建设任务,纳入市政府督查的目标考核项目。市住房城乡建委将通过“线上+线下”抽查检查的方式,对各区县和市管项目“智慧工地”建设情况进行检查。对检查发现验收合格项目在平台中无历史数据、验收工作流于形式或弄虚作假的责任部门或单位,将进行全市通报。年底未完成目标考核任务的区县,将被扣分。

## 全面建成小康社会 “百城千县万村调研行”

□本报记者 王亚明

幅员面积14平方公里,全村3000余户,7380人,江津区白沙镇恒和村在当地算是一个“大块头”。2006年由5个自然村整合之初的恒和村,就有了与现在差不多的基础数据。

“合并初期,看起来是人多势众,其实是‘虚胖’。”恒和村党委书记李灿斌介绍,14年前的恒和村,既缺少主导产业,矛盾纠纷又多,居住环境也杂乱无章。而现在,村里已发展起7500亩的柑橘产业,去年村民人均可支配收入达1.86万元,还成为全国文明村。

### 规模化产业进村

以柑橘为起点走上农旅融合之路

小雨初歇,薄雾未散。恒和村的橘海中,黄澄澄的柑橘挂满枝头。

“今年柑子不错,后期晒到太阳的话肯定个头大颜色正。”正在果园里查看柑橘长势的村民何江才介绍,当地晚熟柑橘一般在年底上市,去年价格在每公斤4元左右,今年估计波动不大。“每亩柑橘纯利在4000元以上,我去年净赚10多万元。”何江才高兴地说。

57岁的老何种柑橘近40亩,一个人当然管不过来,主要依托村里恒和柑桔专业合作社。成立于2007年的专业合作社,按照“六统”(统一规划、统一入股、统一建园、统一管理、统一采购和统一销售)“两分”(分社核算、按股分红)的模式,管理柑橘基地2000亩。

近年来,恒和村还积极培育壮大龙头企业进村,先后引进恒河果业、江恒农业、臻威等7家业主。现在,恒和村已建成晚熟柑橘标准园7500亩,柑橘年产值近5000万元,全村有近九成村民从事柑橘相关产业。“这就是我们和文化中的‘和富’。”李灿斌说。

其实,以前的恒和村也种柑橘,当地的江津广柑畅销一时,但因分散种植、品种更新不及时等因素,逐渐失去竞争优势。2006年底,当地政府推动村庄合并,成立柑橘产业专业村——恒和村,希望通过现代化、规模化发展柑橘及相关产业,