

凝心聚力铸护民之盾 深度融合促山城发展

——重庆人民防空为人民70周年纪实



1950年10月31日，新中国人民防空创立。70年厉兵秣马，70年昂扬奋进；70年枕戈待旦，70年风雨兼程；70年波澜壮阔，70年壮丽辉煌。

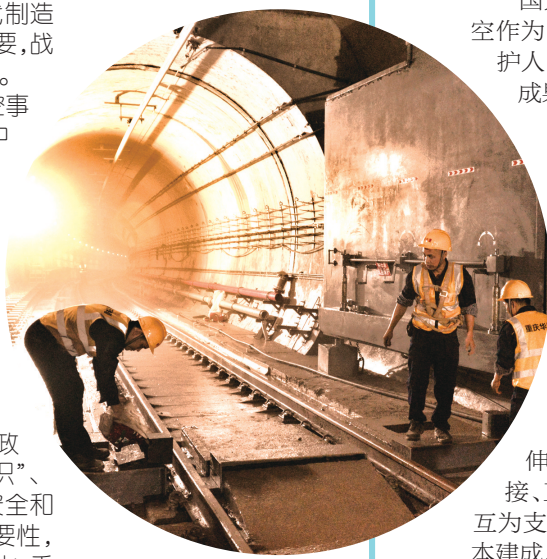
重庆是中西部唯一直辖市、国家中心城市之一，长江上游地区经济中心、国家重要的现代制造业基地、西南地区综合交通枢纽，地理位置重要，战略地位突出，是国家确定的一类重点防空城市。

乘着滚滚向前的历史巨轮，重庆人民防空事业承载着光荣的历史使命砥砺前行，在探索中成长进步，在奋斗中日益壮大，在创新中铸就辉煌，留下了70年的辉煌印记。

70年来，重庆人民防空在市委、市政府和重庆警备区的坚强领导下，始终坚持“战时防空、平时服务、应急支援”的使命任务，坚持“人民防空为人民”的服务宗旨，不忘初心、牢记使命，凝心聚力切实铸就坚不可摧的护民之盾，多次被评为全国人防工作先进城市。

党的十八大以来，重庆人民防空坚持以政治建设为统领，强化理论武装，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，从国家安全和发展的需要，深刻认识人民防空工作的极端重要性，努力推进人民防空治理体系和治理能力现代化，重庆人民防空高质量发展走在了全国前列。

今年是新中国人民防空创立70周年。站在新起点，重庆人民防空将深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，持续推进“五大体系”建设，不断提高战备效益、社会效益和经济效益，促进重庆经济社会高质量发展。



地下交通建设

组织指挥体系

军地一体 稳定顺畅

国无防不立，民无防不安。人民防空作为国防的重要组成部分，肩负着保护人民生命财产安全和国家经济建设成果的重要职责。

坚持把人防组织指挥体系建设作为重中之重来抓，健全完善了指挥所基础设施和指挥通信设施，全面建成阵地强、技术高、反应快的“三位一体”指挥体系。

目前，市人防基本指挥所、应急指挥所、地面应急指挥所、机动指挥所先后建成投用，区县政府和市级有关部门应急指挥平台全面建成，并延伸到乡镇街道。上下贯通、左右衔接、互联互通、信息共享、各有侧重、互为支撑、安全保密的指挥平台体系基本建成。

构建起以光纤通信为主体、卫星通信为骨干、无线电通信为支撑的信息传输系统，接入党政、公安等多家单位，将空情、灾情等报知网络延伸到各区县。构建起以传统警报器为主，拓展到电视、电台、楼宇广播、LED多媒体电子显示屏等多载体的预警报知体系。全市城区警报音响覆盖率95%，主城区市区中心城区达97%。

积极推进战时防空与应急支援紧密结合，依托市、区县两级人防直属通信保障力量，以参加应急行动促战备能力提升，在市内多次抢险救灾应急行动中奔赴一线伴随保障，彰显卫国护民情怀。

2019年5月，组织50余家军地单位、4000多名军民开展“渝动·人防—2019”城市人民防空演练，达到研究问题、检验能力的预期目的。

人员防护体系

布局合理 功能完备

坚持人防建设与经济社会发展相协调，积极推进人防建设与城市建设融合发展，结合民用建筑建设战时用于人员掩蔽、物资储备的防空地下室建设管理成效显著，城市重大基础设施项目兼顾人民防空要求得到有效落实。

抢抓轨道交通、商业中心、广场绿地、人口聚集区等建设机遇，结合城市基础设施建设，配套修建了一大批地下停车位和交通干道人防工程，既提高了城市防护能力，又缓解了城市交通压力。布局合理、功能配套、平战结合、军民兼用的地下防护工程体系基本形成。

市政府、重庆警备区下发《重庆市国家一类人民防空重点城市建设实施方案》，进一步提升全市整体防护能力。在保障战备需要的同时，积极推动人防工程平战结合，参与城市提升，服务民生：全市人防工程开发利用率达93%，5万多平方米人防工程用于轨道交通、地下环道建设；累计向社会提供车位近15万个；由50多个防空洞打造的重庆建川博物馆，开馆一年就吸引100多万名游客参观，成为重庆人防平战结合新品牌；开展人防工程纳凉送爽工作17年，接待群众2500余万人次；创新实施《“山城洞

天”——重庆市人防工程服务民生专项行动方案》，重点推进重庆大轰炸惨案遗址、十八梯大隧道、捍卫路“神仙洞”、洪崖洞崖壁公园等人防工程特色项目，打造“历史洞天”“文化洞天”“科技洞天”“生活洞天”。

目标防护体系

软硬兼顾 防消结合

以水、电、气等城市“生命线工程”为突破口，有计划地结合生产安排、人防训练要求和应急需求组织开展防护建设、训练演练，重点完成了市电力公司、水务集团、燃气集团等防护试点，使目标单位熟悉了重要经济目标防护行动的组织实施程序，提高了各专业队的防护技能和协同能力。

近年来，在全市所有区县全面推开“生命线工程”防护试点。并联合市发展改革委，研究防护目标的等级划分、组织指挥等工作，组织起草全市性的实施意见，以推动重要经济目标防护工作取得更大突破。

专业力量体系

通专结合 精干多能

按照专业对口、合理编成、精干高效的原则，依托城建、电力、卫生等部门，不断巩固抢险抢修、医疗救护、防化防疫等专业队伍；依托网络监管、无线电管理等单位以及重庆大学、西南大学等高等院校，组建伪装设障、信息防护和心理防护等新型专业队伍。探索出周、月、季、年“四训”相结合、集中授课与现场演练相结合、专业训练与合成演练相结合、内部训练与对外交流相结合的训法练法。每年开展区县级人口疏散实兵演练和人防专业队伍大型综合演练10余场次。

依托团市委组建重庆人防志愿者总队，积极推动志愿者队伍向基层延伸。重庆首个人防志愿服务水上救援基地落户沙坪坝区，志愿者培训进入基地化新阶段。目前，全市已建立起以直属力量为骨干、以专业队伍为主体、以志愿者队伍为补充的专业力量体系，人防队伍实现寓军于民，日益兵强马壮。

今年，面对疫情和突如其来的洪水考验，市人防志愿者总队、区县人防志愿者队伍，全力以赴、善作善成，以实际行动为人民群众生命安全和身体健康筑起一道坚固防线。

支撑保障体系

先进适用 集约高效

2018年，按照《重庆市机构改革方案》，原重庆市民防办公室更名为重庆市人民防空办公室。人民防空工作纳入党委议事制度、政府任期目标和军事斗争准备规划计划，保证了改革发展的正确方向。

加强人民防空法治建设。相继制定了组织指挥、通信警报、工程建设管理、宣传教育等一系列政策法规配套文件，推动人防建设走上了靠政策促发展、靠法规管长远的良性发展轨道。

“放管服”改革蹄疾步稳，营商环境持续优化。精简审批事项，减少前置要求，规范行政审批中介服务，推进“互联网+人防”审批。开展人防行业整治，施行“双随机、一公开”监管制度，建立失信联合惩戒和“黑名单”制度，促进人防建设持续健康发展。

扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。及时研究实施“春风计划”，出台疫情期间人防工程租金减免等优惠政策，减免532户人防工程租赁中小商户租金660多万元，助力企业复工复产和经济恢复。

持续推进人防宣传教育“五进”工作。全市初级中学、高校实现人防知识全覆盖，特别是在全国率先进高校得到教育部和国家人防办肯定。各级党校主体班开设人防教育讲座，建立人防专家师资库。人防进社区、疏散基地建设纳入村（社）基层工作目录。搭建重庆人防“新时代红岩讲习所”微宣讲平台。重庆人防“一刊一网一号”和宣传教育场馆得到进一步巩固和深化。加强与域内重点媒体合作，举办“走进人民防空”系列活动，把山城媒体调到“人防频道”。

全力支持成渝地区双城经济圈建设。9月17日，川渝签署10方面人防合作框架协议，在唱好“双城记”、建好“经济圈”中，彰显人防部门的担当作为。

驰而不息推进党的建设。牢牢把握新时代党的建设总要求，担负起全面从严治党主体责任，抓牢抓实党的建设工作，做到管党有方、治党有力、建党有效。重视政治训练、政治历练，注重干部横向、纵向交流，组织干部职工赴军地院校培训，不断提高综合素质和专业能力。

对历史最好的纪念就是创造新的历史。新时代，人民防空使命光荣、责任重大。重庆人民防空系统将乘势而上、奋力前行，为建设强大巩固的现代人民防空体系，铸就坚不可摧的护民之盾不懈奋斗！

文/图 重庆市人民防空办公室



应急响应跨省拉练



社区人防知识宣传



人防志愿者队伍



人防专业队伍综合演练



防空警报试鸣放