

学好用好《习近平谈治国理政》第三卷

指导新时代经济工作的根本遵循和行动指南

□张波

《习近平谈治国理政》第三卷第九专题“推动经济高质量发展”选编了习近平总书记8篇重要著作，深刻阐释了高质量发展的丰富内涵，明确了高质量发展的目的与手段，分析了为什么必须实现经济高质量发展，回答了怎样推动经济高质量发展，是指导新时代经济工作的根本遵循和行动指南。

推动经济高质量发展必须夯实现代化经济体系这个基础。国家强，经济体系必须强。只有形成现代化经济体系，才能更好顺应现代化发展潮流和赢得国际竞争主动，也才能为其他领域现代化提供有力支撑。现代化经济体系的内涵就是动力体系、现代产业体系和经济体制。建设现代化经济体系的过程就是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的过程。一是建设适应新时代的高质量、高效率和高稳定的现代产业体系，这是现代化经济体系的物质基础。加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能、现代金融、人力资源和实体经济深度融合，实现生产流程、管理模式和商业模式再造。二是发展资源节约、环境友好的绿色经济体系。加速淘汰落后产能和工艺，用技术创新和工艺创新促进企业绿色发展，推动绿色产品的有效供给，实现经济效益和生态效益的有机统一。三是支持民营经济发展壮大。民营经济是天生的市场经济，是最有活力和最具创造力的实体经济，是稳定经济的重要基础，是经济持续健康发展的重要力量。

推动经济高质量发展必须抓住改革这个关键。经济一旦进入常规发展路径，就会产生路径依赖。中国经济发展的列车不可能自动调整到经济高质量发展轨道上来，改革是推动经济发展摆脱常规发展路径的关键。通过改革建立更加完善的社会主义市场经济机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。从改革市场准入制度、打破地区封锁和行业垄断、完善市场退出机制等入手，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。持续推进政府职能转变和“放管服”改革，更好发挥政府作用。聚焦市场反映强烈、企业和群众关切的问题，突出重点领域进一步创新和加强事中事后监管，提升监管效能，营造公平有序的市场环境。通过改革抓住国民经济运行的主要矛盾，破除高质量发展体制机制障碍，进一步形成科学有效的宏观调控体系。

推动经济高质量发展必须增强科技创新这个核心动力。高质量发展的基本特征是产品的技术含量和附加值更高，技术密集型和知识密集型产业更多，生态环境更优美。以科技创新驱动高质量发展，是推动经济高质量发展的核心，抓住了科技创新就抓住了牵动发展全局的牛鼻子。我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，更加需要增强创新这个第一动力。科技创新是推动新经济新动能发展的重要源泉。经济发展的集约化、驱动要素的高端化、产业结构的高级化、增长速度的适度化、经济社会协调化都需要强大科技支撑。科技创新

是高质量发展的内在要素。高质量发展的基本特征是创新成为推动发展的第一动力。创新始终是推动一个国家的国家、一个民族向前发展的重要力量。我国经济发展正处在内外市场调整、新旧动能转换的关键时期，必须大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，打造未来发展新优势，打造经济高质量发展新引擎。

推动经济高质量发展必须稳住乡村振兴这块“压舱石”。乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。这是乡村振兴战略进行了精准定位。城乡发展不平衡是高质量发展的最大短板，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村，补齐农村发展短板既是全面推进经济高质量发展的题中之义，也为高质量发展提供了新的机遇和空间。乡村振兴必须尊重规律，传承中华优秀传统文化，走城乡融合发展之路，优先打好脱贫攻坚战，走中国特色乡村振兴之路，解决城乡一体化发展问题，让美丽的农村成为高质量发展的广阔腹地，让现代化农业成为高质量发展的基石，让富裕、文明的农民成为高质量发展的积极贡献者。

推动经济高质量发展必须坚持区域协调发展这个重大战略。进入新时代，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。实施区域协调发展战略正是党中央准确判断区域经济发展形势出台的国家重大战略，是实现经济高质量发展的重要抓手。我国经

济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对区域协调发展提出了新的要求。党的十八大以来，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设和成渝地区双城经济圈建设等重大区域战略稳步推进，形成了具有新时代特征的区域协调发展新格局，为我国经济高质量发展提供重要支撑。随着我国区域发展战略持续向纵深推进，区域间要素流动增加，区域板块经济互补，区域内生增长动力不断激发，区域之间在竞争和协作中比较优势进一步得到发挥，区域协同发展迈向新台阶。

推动经济高质量发展必须构建“双循环”这个新发展格局。面对当前全球疫情和严峻复杂的世界经济形势，为了更好地保障中国经济安全，拓展经济发展空间，习近平总书记多次提出要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是党中央在国内外环境发生显著变化的背景下，推动我国开放型经济向更高层次发展的重大战略部署。新发展格局进一步加速深化我国供给侧结构性改革，积极促进我国实现高质量发展。进一步促进提升自主创新能力，有利于在关键环节、关键领域、关键产品方面实现新突破；进一步立足内需，形成更多满足人民美好生活需要的新的增长点。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过深化供给侧结构性改革、提高经济供给质量，全面提升国际竞争力，更好利用国际国内两个市场、两种资源。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、重庆社会发展科学院副院长)



□黄庆华 时培豪

加快成渝地区双城经济圈建设，是新时代打造内陆开放战略高地，形成西部地区高质量发展重要增长极，推动形成优势互补、高质量发展区域战略格局的重大举措。促进产业融合发展是推动成渝地区双城经济圈建设的重要支撑。川渝两地要从顶层设计、政策供给、要素配置、利益协调方面发力，促进成渝地区双城经济圈产业融合发展。

立足国家战略方针，促进产城融合发展。一是立足成渝地区双城经济圈发展整体规划，推动区域产业协同发展。结合成渝地区发展阶段和比较优势，以新型工业化、信息化带动新型城镇化，以新型城镇化和农业现代化助推产业和人口集聚，努力实现城乡互动、产业融合。加快出台电子信息产业集群、全国性5G枢纽、制造业枢纽、科技创新中心枢纽、金融产业枢纽建设规划，促进高科技产业极化效应形成，带动成渝地区汽车制造、电子装配等传统产业融合发展。二是优化产业布局，加快发展战略性新兴产业。统一规划成渝地区双城经济圈发展空间布局，增进成渝地区在基础设施、产业发展、协同创新、市场统一、制度安排等领域的互动，推进交通、能源、信息等主要基础设施的对接；构筑以轨道交通为主的现代综合交通网络，加快实现互联互通，促进要素流动，为产业发展赋能。三是着眼全球科技创新中心建设，全面提高产城融合发展质量。发挥成渝地区双城经济圈在西部产业发展中的优势，规划、实施一批重大项目，加快实现由“成渝制造”向“成渝创造”转型，共同打造具有全球影响力和竞争力的城市群。

强化公共政策供给，提升产业协同发展水平。一是发挥好财税政策对成渝地区双城经济圈产业融合发展的引导和扶持功能。加大成渝地区双城经济圈发展基金对产业协同发展、科技创新等领域的投资力度，同时考虑到成渝地区间经济基础、产业基础和要素禀赋差异，根据各自产业定位，设立专业化的产业发展引导基金，对落户共建园区重点企业予以扶持。税收方面，推进涉税数据共享，降低成渝地区双城经济圈内制度交易成本。二是依托川渝金融资源优势，拓展金融服务对成渝地区双城经济圈产业融合发展的支持作用。鼓励两地金融机构在风险可控的前提下，开展银行资金直接进入股权和资本市场试点，打通资本市场与信贷市场的通道，拓宽成渝地区企业融资渠道；建立完善信用评价体系和担保体系，发展多层次资本市场，争取商业性银行、政策性银行、银行、国际金融机构等资金支持，确保成渝地区私企与国企平等享受金融资源，为成渝地区产城融合发展提供强有力的金融支持。三是充分发挥财政资金的杠杆作用。广泛吸引社会资本参与项目建设，特别是基础设施建设，要积极推进PPP等模式引入社会资本参与建设和运营；加快发展直接融资，加强与各类风险投资基金合作。对于共建成渝地区双城经济圈开发区内企业产品，政府采购时给予优先支持。

优化市场配置功能，提高要素全域配置效率。是打破成渝地区产城融合发展的市场壁垒。实现成渝地区产城融合发展，关键在于实践竞争优先理念，尊重市场作用。必须加快建设统一开放、竞争有序的区域市场体系，打破行政壁垒，发挥各自比较优势，形成分工有序的区域良性发展机制。二是实施产业空间分区规划指引。统筹规划配套完善的战略性新兴产业、现代服务业、总部经济基地、高新技术产业、先进制造业、优势传统产业园区等多层次、全方位的产业空间载体，促进产业集聚化、高端化发展。以两江新区、重庆高新区、天府新区、成都高新区等为依托，促进在自贸区建设、口岸、物流等领域加强合作，推动国家级新区协同开放，以重点区域开放提升成渝地区资源要素利用水平。三是发挥交通物流设施在产城融合发展中的作用。联动海关、铁路等相关部门，促进货源组织、口岸服务、一体通关、硬件设施共享的合作，缩短“双核”时空距离；共同拓展四川、重庆经广西、云南至东盟的国际道路跨境运输线路，降低成渝地区双城经济圈产城融合发展的交易成本。

完善利益协调机制，确保双城共享发展红利。一是建立政府内部协作机制，破除成渝地区双城经济圈内的流动壁垒。重構两地产业价值链，避免产业过度同构、重复投资，合理配置资源，促进产业高质量发展；加强利益协调机制力度，削弱各种壁垒，加速产业资源的区域流动，提高资源市场化配置效率。二是建立区域外部联动机制。以利益共享、责任共担为目的，加强成渝地区双城经济圈的联动，由点到面、由外向内扩散发展，产业间彼此取长补短，避免出现同质现象，进一步深化区域之间的分工与合作，更好地实现成渝地区产业间协同发展。三是强化区域产业融合发展利益协调硬约束。产业融合的实现以相应工业园区为载体，要加强双城经济、产业园区等合作发展平台建设。要加强产业融合发展利益协调，为成渝地区双城经济圈建设提供制度保障。

(作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南大学分中心)

思想周刊投稿邮箱：cqrbxiang@163.com

着力促进成渝地区双城经济圈产业融合发展

闪耀着人民至上价值理念的光辉著作

□侯金亮 朱涛

《习近平谈治国理政》第三卷把“坚持以人民为中心”作为一个重要专题(第四专题)，生动记录了我们党为民服务为民尽责的鲜活实践，充分彰显了习近平总书记执政为民的真挚情怀。人民至上，就是坚持以人民为中心，依靠人民开创历史伟业，带领人民创造美好生活。研读《习近平谈治国理政》第三卷，深刻体会到“人民”二字在习近平新时代中国特色社会主义思想中具有基础性、根本性的地位和作用，闪耀着人民至上价值理念的真理光辉。我们要深学笃用《习近平谈治国理政》第三卷，牢牢把握人民至上这条红线，努力践行服务人民的铮铮誓言，才能够达到创造人民更加美好生活的宏伟目标。

人民性是马克思主义最鲜明的品格。马克思主义是人民的理论，第一次创立了人民实现自身解放的思想体系，指明了依靠人民推动历史前进的人间正道。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中庄严宣告：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”马克思主义坚持站在人民的立场探求人类自由解放的道路，以科学的理论为最终建立一个没有压迫、没有剥削、人人平等、人人自由的理想社会指明了方向。《习近平谈治国理政》第三卷生动展示了马克思主义中国化的最新成果，通篇贯穿着马克思主义的立场观点

和方法。我们党是用马克思主义武装起来的政党，始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。党的十九大以来，党中央紧密结合中国特色社会主义发展实际，进一步深化马克思主义人民立场的理论，从强调把坚持以人民为中心作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，到提出“我们的目标是让全体中国人都过上更好的日子”“人民是我们党执政的最大底气”，再到“始终把人民放在心中最高位置”“坚持人民至上、生命至上”，都始终坚守马克思主义关于人民立场的思想，充分彰显了人民至上的价值理念，不断丰富和发展了马克思主义。认真研读《习近平谈治国理政》第三卷，就要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想，掌握坚持以人民为中心的发展思想的核心要义，始终把人民立场作为根本立场，在实际工作中坚持马克思主义群众观点、贯彻党的群众路线。

人民是我们党执政的最大底气。民心是最大的政治。不久前习近平总书记在安徽考察时指出，淮海战役的胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役的胜利是靠老百姓用小船划出来的，任何时候我们都要不忘初心、牢记使命，都不能忘了人民这个根。人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基。中国共产党是代表人民利益的政党，始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，切实尊重人民

主体地位和首创精神，并一以贯之地体现在党的全部奋斗之中。我们党自成立之日起，就深深植根于人民群众之中，始终与人民群众保持血肉联系，团结带领人民共同创造历史伟业。在我国革命、建设和改革的实践中，我们党密切联系群众、紧紧依靠人民，共同团结奋斗、凝聚起澎湃向前、不可战胜的磅礴力量，跨过了一道又一道沟坎、取得了一个又一个胜利。认真研读《习近平谈治国理政》第三卷，深切体会到“人民至上”这条红线一以贯之，深刻感悟到习近平总书记念兹在兹的为民情怀、须臾不忘的人民意识。无论是“全面小康路上一个不能少，脱贫攻坚一个不能落下”决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，还是“坚持人民至上、生命至上”统筹做好疫情防控和防汛救灾工作，都体现出他对人民的拳拳之心，诠释了“我将无我，不负人民”的为民情怀。我们党来自于人民，为人民而生，因人民而兴，必须始终与人民心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，才能得到人民群众的衷心拥护和坚定支持，才能依靠人民不断创造新的历史伟业。

坚持把人民至上价值理念落实到具体行动中。“治国有常，而利民为本。”人民至上不是一句空洞口号，而是要落实到具体行动中，体现在一件件实事上。坚持不断推进“厕所革命”，加快建设“四好农村路”，千方百计做好棚户区改造工作，完善疫苗管理体制确保药品安全等一桩桩为民实事，赢得了

群众的广泛赞誉。只有在敬民亲民的话语坐标下，坚持人民至上，努力做到亲民有真感情、爱民有真措施、利民有真成效，才能让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。如何做到坚持人民至上?《习近平谈治国理政》第三卷给出了答案。坚持人民至上，就是要始终把人民放在心中最高的位置。要紧紧围绕让全体中国人都过上更好的日子这一目标，坚持人民主体地位，想问题、作决策、办事情都站在人民群众的立场，把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。坚持人民至上，就是要始终全心全意为人民服务。各级领导干部要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，时刻把群众的困难和诉求记在心里，切实解决好群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，努力办好各项民生事业。坚持人民至上，就是要始终为人民利益和幸福而努力工作。党员干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，清醒认识到自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为党谋利、为民谋利，不务虚功、不图虚名，踏踏实实地为群众办实事、办好事，一件一件抓落实，一年接着一年干，永远做忠诚的人民服务员。

(作者系本报编辑)

巩固脱贫防止返贫要做到“四个精准”



□郑洁 吴海静

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。在全面建成小康社会道路上，党中央带领全国人民取得了一系列举世瞩目的重大成就。与此同时，我国巩固脱贫攻坚成果任务艰巨，返贫风险依然存在，高质量打赢脱贫攻坚战需要打好防返贫保卫战。脱贫不返贫才是真脱贫。高质量打赢脱贫攻坚战，要建立健全稳定长效的防返贫机制，做好精准定位对象、稳定政策、明确职责、思想激励，坚决防范返贫风险，最终取得决胜全面建成小康社会的重大胜利。

一要做到对象定位精准。明确对象才能提前预警。必须精准定位返贫对象、脱贫对象、边缘对象，才能提前预警，帮扶救助，防范返贫。巩固脱贫攻坚成果，要变事后监督为事前监测，精准定位对象。要严格落实退出标准和程序，严格按照国家“两不愁三保障”的脱贫要求，进行全面摸底排查，防止部分地区出现数字化脱贫和指标化脱贫，做好信息采集、录入工作，通过民户申报、干部走访和相关行业部门排查等方式，事前掌握信息，明确需要帮扶

的对象。要做好信息的动态更新工作，以村组为主体、家庭为单位，采取电话、微信调查为主，实地调研考核为辅的方式，全面摸清贫困人口数量、就业就学现状、社会保障状况等，动态更新贫困户的脱贫情况信息，及时发现可能掉队的对象。要做好信息分级分类工作，对所有贫困户进行建档立卡，并利用好互联网大数据分析工具，对各贫困户的收入、住房和饮水安全、社会保障等各方面情况进行综合分析对比，精准定位已脱贫户、未脱贫户、新贫困户，当发现可能返贫或致贫对象时，就要提前预警，摸清原因，分类设置精准的防贫办法，坚决防止脱贫人口返贫、边缘人口致贫。

二要做到政策帮扶精准。政策稳健才能长效脱贫。必须制定具有稳定性、针对性和长效性的政策，持续推进脱贫攻坚，对脱贫对象，实现脱贫工作巩固提高和长效有效。在已脱贫地区实施的主要政策，要保持政策稳步推进，继续保持攻坚态势，做到脱贫工作扎实推进，脱贫成果巩固提升，做到“户达标、村村提升、县县清零”。要打好政策组合拳。重点推进地区产业扶贫政策，因地制宜挖掘区域特色产业资源，创新发展地区主导产业，联合地方政府和企业，建立完整产业链，延伸产业链，提高抗风险能力。要推进就业扶贫。提供更多就业岗位，加强对贫困人口的职业技能培训，使贫困群众的劳动素养适应职业市场需

求，激发贫困主体活力，使贫困人口收入持续稳定增长。要做好社会兜底。对于无劳动能力特殊贫困人口，因病、因灾、因伤等问题所造成的致贫、返贫人员，要联合人社、医保等部门，分类设置精准的社会补贴和保障措施，切实做好帮扶工作，实现最低生活保障。

三要做到责任落实精准。明确责任才能真抓实干。只有明确各级党政组织和领导干部在脱贫工作中的职责，才能针对责任进行奖惩，做到真抓实干、真抓实干、有效防范返贫风险。明确责任，加强领导，需要进一步强化“党政一把手负责、五级书记抓扶贫”的责任制，逐级逐层明确责任、监督落实。各级党政组织要做好帮扶工作，统一部署，下达精准的防返贫指令，发挥其统筹协调、带头示范、推动工作落实的作用，严格落实政策、指导工作、监督考核。各级党政领导干部要严格落实相关政策部署，做好对基层工作的定期考察督战，精准对号入座返贫和致贫的重点问题，进行分类指导、分区施策、分级防控，切实抓好防返贫工作。基层党组织和干部要落实其作为第一线的攻坚责任。要把社区管理和服务工作抓好，将工作目标落实到户、工作指标落实到点、工作开展落实到人，让人民群众获得实实在在的益处。要从生产、教育、住房、医疗、道路、电力等一系列具体方面出发，发现短板并及时补救，坚决阻断返贫现象发生，确保各项

脱贫指标达标。

四要做到思想动员精准。调动思想才能拔除穷根。思想上有动力，行动上才会有所作为。防返贫要继续注重扶心扶志、扶智扶能，防止民众从“动手干”变回“坐着等”。要做到思想动员精准，就要处理好外部帮扶和群众主体之间的关系。帮扶主体要采取一定的物质资助和精神激励来帮助贫困主体激发内在的脱贫动力。政府、企业和社会组织要提供一定的资金、技术和人员支持，帮扶贫困地区完善基础教育设施建设，资助和鼓励乡村青年接受高等教育，并鼓励他们接受教育后积极投身于乡村振兴的建设中。要派遣一定数量的专业技术人才，在劳动知识和技能方面给予贫困地区群众指导，使他们能够通过自己的劳动获得财富，从而获得自信心、尊重感和满足感，激发脱贫主体的内生动力。领导干部要以身作则、走街串户，带动群众主动为本地脱贫工作建言献策，使群众体会到自己身为脱贫攻坚一分子的重量，自觉承担责任，从而主动地投入到乡村振兴之中。产业建设、基础设施建设等乡村振兴特色产业基地，基层干部要组织开展日常性、生动化、多样化的思想宣传教育活动，讲好地区干部和民众的脱贫故事，使贫困群众拥有脱贫信心、脱贫决心、脱贫毅力。(作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心)