

# 紧贴民生推动新疆经济高质量发展

## ——论学习贯彻习近平总书记在第三次中央新疆工作座谈会上重要讲话

□人民日报评论员

发展是新疆长治久安的重要基础。在第三次中央新疆工作座谈会上,习近平总书记高度评价新疆经济社会发展和民生改善取得了前所未有的成就,各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强,强调要坚持紧贴民生推动高质量发展。

党的十八大以来,习近平总书记把经济发展和民生改善提高到新疆安疆的战略高度,强调“要坚定不移实现新疆跨越式发展,同时必须紧紧围绕改善民生、争取人心来推动经济发展”,指出“要通过抓发展、惠民生,让群众有事干、有钱挣、有盼头,不断增强党在各族群众中的凝聚力,不断增添爱国爱疆正能量”,要求“紧紧围绕各族群众安居乐业,多搞一些改善生产生活条件的项目,多办一些惠民生的实事,多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题,让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖”。习近平总书记的一系列重要讲话和重要指示,深入阐述了“为了谁、依靠谁”这一深刻命题,为做好新疆经济社会发展和民生改善工作指明了努力方向。

巍巍天山、壮美昆仑,见证新疆历史巨变。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,天山南北春潮浩荡、生机勃勃,书写了一

个旧貌换新颜的发展奇迹。第二次中央新疆工作座谈会以来,新疆地区生产总值由9195.9亿元增长到13597.1亿元,居民人均可支配收入年均增长9.1%,贫困发生率由19.4%降至1.24%,中央财政对新疆维吾尔自治区和新疆生产建设兵团转移支付从2636.9亿元增长到4224.8亿元,19个援疆省市累计投入援疆资金(含兵团)964亿元,实施援疆项目1万余个,引进援疆省市企业到位资金16840亿元,中央企业投资超过7000亿元。一组组数字,彰显着新疆在新时代坚实的发展步伐,展现着各族群众共谋繁荣发展、共享美好生活的崭图景。

“十四五”时期,是在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,我国将进入新发展阶段,将加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。要充分发挥新疆区位优势,以推进丝绸之路经济带核心区建设为驱动,把新疆自身的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中,丰富对外开放载体,提升对外开放层次,创新开放式经济体制,打造内陆开放和沿边开放的高地。要积极推动工业强基增效和转型升级,培育壮大新疆特色优势产业,带动当地群众增收致富。要注重科学规划建设,全面提升城镇化质量。要始终

坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚决守住生态保护红线,统筹开展治沙治水和森林草原保护工作,让大美新疆天更蓝、山更绿、水更清。

当前,要统筹疫情防控和经济社会发展,做好“六稳”工作、落实“六保”任务,持之以恒抓好脱贫攻坚和促进就业两件大事。要健全完善防止返贫监测和帮扶制度机制,接续推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接,着重增强内生发展动力和发展活力,确保脱贫后能发展、可持续。要加大政策支持力度,创新体制机制,坚持就近就地就业和有序转移输出就业有机结合。第二次中央新疆工作座谈会以来,南疆4地州累计脱贫251.16万人、退出2683个贫困村、摘帽16个贫困县,贫困发生率由29.1%降至2.21%,要在此基础上继续大力推动南疆经济社会发展 and 民生改善。要多层次、全方位、立体式讲好新疆故事,理直气壮宣传新疆社会稳定的大好局势、人民安居乐业的幸福生活。

让人民过上好日子,是我们党一切工作的出发点和落脚点。坚定不移贯彻新发展理念,推动新疆经济高质量发展,让发展落实到改善民生上、落实到惠及当地上、落实到增进团结上,新疆的明天一定更加美好。

(人民日报9月30日评论员文章 新华社北京9月29日电)

### 在市五届人大常委会第二十一次会议上

## 市人大常委会将于每年11月听取和审议市政府关于审计查出问题整改情况的报告

### ——市人大常委会有关负责人解读相关决定

□本报记者 颜若雯

9月29日,市五届人大常委会第二十一次会议表决通过了《重庆市人民代表大会常务委员会关于加强对审计查出问题整改情况监督的决定》(以下简称《决定》)。《决定》自2020年11月1日起施行。

审计监督在国家治理中发挥着国家财产看门人、经济安全守护者等重要作用。听取和审议政府关于年度预算执行和其他财政收支的审计报告、审计查出问题整改情况报告,对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督,是各级人大及其常委会依法开展预算、决算审查监督的重要方式。

经市人大常委会表决通过的《决定》对于做好审计监督有怎样的意义?将如何增强审计监督的实效?9月29日,市人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任毛玉树接受了重庆日报记者的采访。

#### 有利于更好发挥审计监督“治己病、防未病”作用

重庆日报:《决定》出台的背景和必要性是什么?

毛玉树:党的十八大以来,我市各级人大及其常委会、各级政府及其部门认真贯彻落实党中央改革措施,建立健全整改工作报告机制,加大整改工作监督力度,形成了一些有益经验和做法,取得了积极成效。同时也要看到,现有关

于人大常委会开展整改情况监督的重点内容、方式方法、结果运用等规定还不够具体明确,实践中各地开展监督工作还不够均衡,监督深度和力度还需要加大,监督质量和效果还需要提高,审计结果运用和追责问责机制还不够完善,特别是推动从源头上整改审计查出的突出问题还需要着力加强。

市人大常委会表决通过的《决定》将有利于我市各级人大常委会结合实际创造性做好监督工作,更好发挥人大监督作用;健全人大开展审计整改监督的法治依据,进一步规范人大开展审计整改监督的内容、程序和方式,增强监督实效;有利于推动更好发挥审计监督“治己病、防未病”的重要作用,建立健全审计查出问题整改工作长效机制;有利于保障中央决策部署和市委工作要求得到贯彻落实。

#### 明确审计整改报告应具备的6方面重点内容

重庆日报:《决定》中加强审计整改监督的主要措施有哪些?

毛玉树:《决定》深化拓展了监督内容,对完善审计整改报告作出了规定,明确审计整改报告应当与审计报告揭示的问题和提出的建议相对应,重点包括审计查出问题整改的总体情况、尚未完成整改的问题及原因、继续整改措施及时限、移送违法违规线索的查处情况等6个方面。

《决定》还完善了人大对审计整改监督的有关程序,涵盖了人大常委会听取审议审计工作

报告后,从政府及其审计、被审计部门单位按照各自职责开展整改情况,到人大常委会开展跟踪监督,听取审议政府、审计查出问题突出的责任部门单位的整改报告等一系列工作的程序。

《决定》规定,市人大常委会于每年11月份听取和审议市人民政府关于审计查出问题整改情况的报告。市政府和审计查出问题突出的责任部门单位,应当在市人大常委会举行会议听取和审议审计查出问题整改情况报告的七日前,将审计查出问题整改情况报告报送市人大常委会。市人大常委会对审计查出问题整改情况报告的审议意见,决议应当向社会公开。

#### 对负有直接责任人员将建议或责成有关部门依法追究行政责任

重庆日报:《决定》对政府及其部门单位依法接受人大监督,提出了哪些要求?

毛玉树:《决定》明确了责任追究方式,规定了“未按规定程序、时限和内容要求报送审计查出问题整改情况报告的”、“不如实报告审计情况、审计查出问题整改情况的”、“妨碍市人大常委会对审计查出问题整改情况开展监督的”等八种违反本决定规定的情形,由市人大常委会予以通报,并责令限期改正或者作出检查;对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员,建议或者责成有关部门单位依法追究行政责任。情节特别严重的,属于市人大及其常委会选举或者任命的国家机关工作人员,市人大及其常委会可以依法对其提出撤职、罢免案。

## 《重庆市公共场所控制吸烟条例》明年1月1日起施行

本报讯(记者 颜若雯)9月29日,《重庆市公共场所控制吸烟条例》(以下简称《条例》)经市五届人大常委会第二十一次会议审议通过,将于2021年1月1日起施行。

#### 明确控烟范围:公众可以进出的场所或者供集体使用的场所

“为了进一步减少吸烟对公众健康的危害,保护公民健康,创造良好公共环境,提升城市整体形象和社会文明水平,建设高品质生活宜居地,有必要制定专门的公共场所控制吸烟地方法规。”市人大常委会法工委副主任黎黎在对《条例》进行解读时表示,《条例》共二十五条,包括立法目的、适用范围、工作原则、禁止吸烟的公共场所、各类主体的义务、宣传教育、法律责任等。

黎黎说,公共场所控制吸烟的适用范围是

《条例》的重点内容。《条例》明确,公共场所是指公众可以进出的场所或者供集体使用的场所,包括餐饮服务场所、住宿休息服务场所、公众娱乐场所、工作场所、公共交通工具、公用电梯等。

考虑到近年来电子烟的流行趋势和健康威胁,《条例》还明确将电子烟纳入公共场所控制吸烟范围。

#### 强调未成年人保护:未成年人为主要活动人群的公共场所禁售烟草制品

“预防未成年人吸烟是本次控烟立法的一大亮点。”黎黎介绍,为了引导未成年人远离烟草,最大限度地减少新烟民的产生,《条例》从预防、教育、惩戒三方面加强对未成年人的保护。

其中,《条例》对以未成年人为主要活动人群的公共场所及周边作出了禁止吸烟以及禁止销售烟草制品或者电子烟的规定,积极营造未

产管理制度,健全不可移动文物保护机制,增强历史文化遗产防护能力,严厉打击文物犯罪。二是要加强考古能力建设和学科建设。要坚持辩证唯物论和历史唯物主义,深入开展理论探索,增强中国考古学在国际考古学界的影响力、话语权。要积极培养壮大考古队伍,让更多年轻人热爱、投身考古事业,让考古事业后继有人、人才辈出。

习近平强调,在历史长河中,中华民族形成了伟大民族精神和优秀传统文化,这是中华民族生生不息、长盛不衰的文化基因,也是实现中华民族伟大复兴的精神力量,要结合新的实际发扬光大。要通过深入学习历史,加强考古成果和历史研究成果的传播,教育引导广大干部

成年人健康成长的无烟环境。

#### 明确执法模式:“谁主管谁负责”多部门联合执法

黎黎表示,由于卫生健康行政部门的执法力量有限,综合国内外执法模式和我市实际情况,《条例》第十七条采取“谁主管谁负责”的原则,采取了多部门联合执法模式,进一步明确责任、充实执法力量。

具体而言,卫生健康、教育、公安、民政、人力资源社会保障、城市管理、交通、文化和旅游、市场监督管理、商务、烟草专卖、体育等部门以及机场、铁路、轨道交通管理等单位,在各自职责范围内负责对本行政区域内的相关公共场所控制吸烟工作进行监督管理。没有明确监督管理部门的公共场所的控制吸烟工作由卫生健康主管部门负责。

群众特别是青少年认识中华文明起源和发展的历史脉络,认识中华文明取得的灿烂成就,认识中华文明对人类的重大贡献,不断增强民族凝聚力、民族自豪感。要运用我国考古成果和历史研究成果,通过交流研讨等方式,向国际社会展示博大精深的中华文明,讲清楚中华文明的灿烂成就和对人类文明的重大贡献,让世界了解中国历史,了解中华民族精神,从而不断加深对当今中国的认知和理解,营造良好国际舆论氛围。各级党委和政府要牢固树立保护历史文化遗产责任重大的观念,关心爱护考古工作者,积极提供人力、物力、财力等方面的支持,为考古事业、文物保护、历史研究创造良好条件。

## 唐良智会见财政部党组成员、全国社会保障基金理事会理事长刘伟一行

本报讯(记者 罗静雯)9月29日,市委副书记、市长唐良智会见了财政部党组成员、全国社会保障基金理事会理事长刘伟一行。

鼎晖投资创始人、董事长吴尚志,IDG资本创始董事长熊晓鸽,君联资本总裁陈浩,中金公司董事总经理辛洁,高瓴资本创始人、董事长张磊,红杉中国管理合伙人沈南鹏,元禾辰坤主管合伙人徐清,华兴资本董事长、基金创始合伙人包凡,市领导吴存荣、李波等参加。

唐良智代表市委、市政府,代表陈敏尔书记,欢迎刘伟一行来渝,向全国社会保障基金理事会和各股权基金管理机构长期以来支持重庆发展表示感谢。唐良智说,重庆正深入贯彻落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求,统筹常态化疫情防控和经济社会发展,大力推动成渝地区双城经济圈建设,促进“一区两群”协调发展,全市经济呈现稳定转好态势,高质量发展势头强劲。我们一手抓传统产业转型升级,一手抓战略性新兴产业发展壮大,推动制造业高质量发展,加快构建现代产业体系。深入推进大数据智能化创新,高标准建设西部(重庆)科学城,加快建设具

有全国影响力的科技创新中心。坚持生态优先、绿色发展,筑牢生态屏障,发展生态经济,加快建设山清水秀美丽之地。持续深化金融改革创新,加大金融开放力度,加快建设内陆国际金融中心。希望全国社会保障基金理事会积极支持重庆新兴产业培育壮大和传统产业转型升级,助推重庆建设内陆国际金融中心,助力成渝地区双城经济圈建设。希望各股权基金管理机构加大对重庆的股权投资力度,为重庆企业集聚资源要素,培育更多上市公司,实现共赢发展。重庆将全力做好各项服务保障工作。

刘伟感谢重庆市委、市政府对全国社会保障基金理事会工作的大力支持。他说,重庆在国家区域发展和对外开放格局中具有独特而重要的作用。近年来,重庆经济社会发展成效明显。全国社会保障基金理事会认真落实党中央、国务院决策部署,把握好成渝地区双城经济圈建设带来的重要战略机遇,进一步加大与重庆在基础设施建设、产业培育、金融服务等领域的合作力度,为重庆高质量发展作出贡献。

全国社会保障基金理事会,市有关部门、两江新区、重庆高新区负责人参加。

## 重庆大批项目获国内头部股权投资机构青睐 刘伟、吴存荣出席项目推介活动

本报讯(记者 陈国栋)近日,财政部党组成员、全国社会保障基金理事会理事长刘伟率领国内多家头部股权投资机构主要合伙人来渝考察调研,并于9月29日与重庆市政府共同举行投资项目推介活动。重庆市委常委、市政府常务副市长吴存荣出席活动并致辞。

吴存荣介绍了重庆经济社会发展的良好态势和明显优势,以及“十四五”时期贯彻中央决策部署、推动经济高质量发展的主攻方向和战略举措,表示将秉持开放合作、互利共赢的理念,积极营造市场化、法治化、国际化营商环境,为各类投资机构来渝投资兴业提供优质高效服务。

市发展改革委、两江新区等有关方面着重

推介了150个极具成长优势、发展潜力、投资价值的项目。这些项目主要分布在集成电路、数字经济、生物医药和大健康、新材料、新能源和智能网联汽车、生态环保、科创中心建设等领域,代表了重庆产业发展格局和未来趋势。

在互动交流环节,鼎晖投资、IDG资本、君联资本、中金公司、高瓴资本、红杉中国、元禾辰坤、华兴资本等头部股权投资机构主要合伙人纷纷作交流发言,表示非常看好重庆良好的产业基础和投资环境,对上述项目表现出了浓厚的兴趣,并就下一步深化投资合作提出了许多具有针对性和可操作性的意见建议。

各头部股权基金管理机构主要合伙人还对关注的项目深入实地考察。

## 刘强在司法体制改革专项小组暨司法协调小组2020年第二次会议上强调 持续聚焦重点任务 推动政法领域改革法治工作走深走实

本报讯(记者 王亚同)9月28日,市委常委会、政法委书记刘强在司法体制改革专项小组暨司法协调小组2020年第二次会议上强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革、全面依法治国的重要论述精神,认真落实中央部署和市委要求,持续聚焦重点任务,加大力度、加快进度、拓展深度,推动我市政法领域改革法治工作走深走实。市高法院院长杨临萍、市检察院检察长贺恒扬出席会议。

会议传达学习了中央、市委有关会议精神,听取了专项小组办公室、政法各部门相关工作情况的汇报。



●9月29日,2020年重庆市区县政协主席研究班开班。市政协副主席宋爱荣、谭家玲、周克勤出席研究班研讨交流活动。(见习记者 何秦阳)

(上接1版)面对世界百年未有之大变局加速演进,中越双方更应坚持共产党领导和社会主义制度,坚持两党高层政治引领和理论经验交流,深化对社会主义事业规律性认识,坚持推进后疫情时代双边务实合作,不断发掘合作潜能,推进“一带一路”和“两廊一圈”对接合作;坚持弘扬两国传统友谊,夯实民间友好根基,培养两国青年永做中越世代友好的传承者和接班人;坚持捍卫多边主义和维护国际公平正义,通过友好协商解决矛盾和分歧,维护世界和地区和平发展良好势头。中国共产党支持越南共产党开好十三大,愿继续为越南社会主义建设事业提供力所能及的支持和帮助。

阮富仲热烈祝贺中华人民共和国成立71周年,高度评价以习近平总书记为核心的中共中央领导中国抗击新冠肺炎疫情和推进经济社会发展取得的卓越成效。阮富仲表示,越中建交70年来,两国关系总体保持向前发展势头。越方高度重视并坚定维护同中国的良好合作关系,感谢中方在越南解放和发展各阶段向越方提供的宝贵支持和帮助。当前世界形势快速复杂变化,越方正全力筹备明年年初召开的越共十三大,希望同中方继续加强两党两国政治互信,发挥好两党对两国关系的政治引领作用,坚持正确舆论导向,推动经贸合作取得新进展,支持深化地方层面交流合作,并在多边框架下加强协调配合,共同维护和平稳定的发展环境,妥善解决存在共同的问题,推动两党两国关系取得新的历史性发展。

新华社北京9月29日电 国家主席习近平9月29日晚同阿根廷总统费尔南德斯通电话。

习近平指出,新冠肺炎疫情对全世界是一场严峻考验。面对疫情,中阿两国政府都坚持人民至上、生命至上,把人民生命安全和身体健康放在第一位。两国同舟共济、守望相助。中方愿继续向阿方提供力所能及的帮助,同阿方深化疫苗合作。中方愿同包括阿根廷在内的国际社会一道,坚定支持世卫组织发挥领导作用,携手早日

彻底战胜疫情,共同推动构建人类卫生健康共同体。

习近平强调,中方高度重视同阿根廷的关系,支持阿方发展经济、改善民生,对中阿合作未来充满信心。中国将全面提高对外开放水平,推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这将为包括阿根廷在内的世界各国提供广阔市场和发展机会。中阿务实合作基础好、韧性强、潜力大。中方欢迎更多阿根廷优质农牧产品和高附加值产品进入中国市场,欢迎阿方参加第三届中国国际进口博览会。双方应落实好现有重大项目,开辟合作新疆域,深化人文交流,推动中阿全面战略合作伙伴关系取得更大发展。

习近平强调,人类已经进入互联互通的新时代,各国利益休戚相关、命运紧密相连。无论是应对疫情,还是恢复经济,我们都要高举人类命运共同体旗帜,走团结合作、共同发展之路。中阿同为重要新兴市场国家和发展中国家。中方愿同阿方在联合国、二十国集团、世界卫生组织等国际组织和多边机制内加强沟通协调,共同支持多边主义,推动构建开放包容的世界经济,坚持绿色低碳可持续发展,为推动国际体系和国际秩序朝着更加公正合理方向发展作出贡献。

费尔南德斯祝中国人民国庆节快乐。他表示,我认真聆听了习近平主席在联合国大会一般性辩论上发表的重要讲话,对你的远见和担当表示钦佩。中阿两国在坚持多边主义、应对气候变化等诸多问题上拥有共识,阿方愿同中方在这些问题上加强沟通协作。中国发展是阿根廷的重要机遇,加强中阿关系是阿外交政策的重中之重。阿方希望深化中阿两国在贸易、投资、基础设施、金融等广泛领域合作,推进共建“一带一路”。相信这将极大助力阿根廷经济社会发展。阿方感谢中方为阿根廷抗击新冠肺炎疫情提供支持和帮助,反对将疫情政治化,支持世卫组织发挥领导作用,希望同中方继续深化疫苗合作。