

打好污染防治攻坚战系列报道②

重庆：聚焦突出问题精准攻坚

□本报记者 陈维灯 实习生 何星耀

9月23日,沙坪坝区回龙坝镇五云山社区公园,一湖碧水吸引了众多村民前来休闲散步。村民王廷荣就是这里的常客,每天早晚都要来走几圈。

“以前大家缺少环保意识,谁家有点洗衣、洗菜、洗碗的脏水都直接往外泼。污水流到湖里,水自然就臭了。”王廷荣告诉重庆日报记者,其实,五云山社区产生的生活污水总量并不多,但因缺少处理设备,造成了环境污染。

在社区居委会的协调下,辖区内13家企业共同出资购置了一台日处理能力150立方米的生活污水处理设备,解决了生活污水直排的污染问题。

如今,五云山社区公园里的小湖水清了,岸绿了,社区更加宜居宜业。

近年来,我市坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任,聚焦大气、水、土壤等关键领域,切实解决人民群众身边的突出生态环境问题,全面提升生态环境质量。

靶向治疗 精准施策
一江碧水向东流



南川区肖家沟水库的工作人员正在清理水面上的落叶。

通讯员

甘昊尧

摄/视觉重庆



“智慧水务”系统助力跳磴河长治长青。 记者 罗斌 摄/视觉重庆

“病灶”、深挖“病因”,靶向治疗,精准施策。

截至目前,长江干流重庆段水质总体为优,长江流域重庆段未发生重、特大大水污染事件。

“四控两增” 智能监测
“重庆蓝”已成常态

早在2018年10月,北碚区就在全市率先建成大气网格化智能监测预警体系。

这套为北碚“量身定制”的系统,充分结合了北碚城市布局、产业特点、地形地貌、气象条件等实际,建立了专门的数据模型,围绕重点区域、道路交通、传输通道等重要领域和部位,按需设置监测监控设备,准确掌握区内各点位污染浓度实时变化情况。

北碚大气网格化智能监测预警体系,其实是我市以大数据应用和污染源溯源为重点增强科研能力,完善大气环境大数据管理系统,加快建设重点控制区网格化监管系统的一个缩影。

截至目前,重庆大气环境大数据系统已整合空气质量数据65万余条、污染源数据10万余条,开展了污染因子时空演进趋势分析、区县污染特征分析、污染源相关性分析、达标形势预测等。

为有效防治大气环境污染,重庆以实施八项国家标准和柴油车整治为重点控制交通污染,以工业废气深度治理和发放臭氧告知书为重点控制工业污染,以扬尘控制示范创建和落实十项规定为重点控制扬尘污染,以餐饮业油烟

整治和烟花爆竹禁放为重点控制生活污染。

截至目前,全市累计淘汰治理老旧柴油车5.5万余辆,发展新能源车2.2万余辆,全市所有储油库、加油站、油罐车完成油气回收治理,全面供应“国六”标准车用汽、柴油,实现“三油并轨”。完成1100余家企业挥发性有机物、工业炉窑、烧结砖瓦、锅炉废气治理升级改造。累计淘汰燃煤锅炉92台。完成19台共802万千瓦燃煤火电机组超低排放改造。督促各类施工工地严格落实

我市部分污染防治措施



人大之窗

□本报记者 颜若雯

重庆水污染防治还有哪些难点?应该如何解决?

今年,市人大常委会和各区县(自治县)人大常委会采取上下联动的方式,对市政府水污染防治工作情况进行评议。从6月起,市人大常委会主任和各位副主任分别率队,带领7个调研组下访区县,开展扎实调研。与此同时,调研组还将工业集聚区水污染防治、生活污水处理设施及配套管网的规划建设管理、船舶污染治理、农业面源污染治理等水污染防治工作中的重点难点问题,作为此次评议工作聚焦的重点,开展专题调研。

记者跟随采访,对我市水污染防治中亟待解决的突出难点及相关建议,进行了梳理。

问题:管网缺失 雨污混流
建议:污水处理设施及配套管网规划建设要具前瞻性

“由于渝中区大部分管网建设年代久远,排水管道时常出现老化、脱节、腐蚀等情况,排水管网‘带病’运行问题较突出,排水管网普查发现,还存在多处污水管和雨水管错接现象。”这是市人大常委会调研组在实地调研中收集到的具体问题。

事实上,类似问题并不仅仅出现在渝中区。调研组发现,污水处理设施建设特别是管网建设仍存在较大短板,是我市水污染防治工作中的一项共性问题。

截至2017年底,全市建制乡镇修建集中式生活污水处理厂821座,日处理能力达到了89万余吨,基本实现建制乡镇污水全覆盖。

市人大常委会专题调研——重庆如何进一步做好水污染防治工作

但是,调研组了解到,污水处理设施与配套管网并没有实现同步规划、同步设计、同步施工、同步投用,配套管网建设一般要落后于污水处理设施的建设,这就导致了一些地方污水没有得到有效收集,而污水处理厂因管网不配套或者缺失,收集不到污水或收水量不足,设施不能正常运行而闲置“晒太阳”。虽然近年来市级有关部门大力统筹推进推进污水处理设施配套管网建设,在2018年至2019年间新建了4000余公里管网,但仍没有完全解决污水管网缺失的问题。

针对雨污混流这个“老大难”问题,调研组也开展了深入调研。“老城区生活污水收集一直沿用雨污合流制管网,暴雨天气存在污水溢流入江的问题。”现场调研中,主城某区向调研组反映。

调研组了解到,由于历史原因,我市老城区大部分为雨污合流排水体制。排水体制采取分流制后,雨污合流现象得到一定改善,但由于本底资料不全、“接改沟”监管不严等原因,雨污管网错接混接情况还比较严重,特别是雨季时大量雨水混排进入污水处理厂,导致水量激增,加重污水处理厂运行负荷——污水处理厂“吃不消”,多余的水量就会溢流。

上述问题被带到了今年7月底召开的市五届人大常委会第二十次会议上。在《重庆市水污染防治条例(草案)》审议中,有市人大常委会组成人员认为,已建成的污水管网经多年运行使用后,出现破损和损坏,但管网维护主要依靠区县或乡镇政府自行管理,缺乏资金、技术和人员,“总体上管理水平和

效果不容乐观”。

此外,还有市人大常委会组成人员提出,全市部分污水处理厂从建成之日起就在超负荷运行,生活污水未能得到充分处理,因此建议在相关条例的修订中要求政府在规划建厂时要前瞻性。

问题:重建轻管
建议:尽快摸清底数搭建信息化管理平台

记者在采访中了解到,近年来,我市污水处理设施建设取得了积极成效,但污水处理设施重建轻管的现象还是客观存在,主要体现在建设主管部门多、运营主体多、管理模式混乱、运营监管责任不明确等方面。

例如,我市某区污水处理设施建设的单位有生态环境局、农业农村委、住房城乡建委、水利局等单位,还有区建设投资公司等企业承建、自建。由于部分污水处理设施的下属企业运营,有5座交给乡镇运行管理,有19座由区级部门“谁建谁运行”,有11座还没有落实运行和管理单位。另外,还有部分污水处理设施是区内企业自己建设自己使用。由于全区污水处理设施没有实行统一的运营管理,导致一些设施设备因

建设单位缺乏运维费用,出现运行不正常或闲置的问题。

针对上述问题,参加调研的市人大代表建议,要尽快对已建污水处理设施建设运行情况进行评估,搭建信息化管理平台,充分利用在线监测数据加强对乡镇污水处理设施的运行监管,并将污水处理设施运行管理纳入人大执法检查的重点内容,不断提高污水处理设施规范化管理水平。

问题:船舶生活污水转岸点不足
建议:统筹规划污染物转岸设施建设

“目前,中心城区长江、嘉陵江长达126公里水域范围内,具备船舶生活污水接收能力的码头,绝大多数未与市政管网实现联通,船舶生活污水需要转运,沿江的市政污水管网只有1处船舶污水转岸接入口,位于渝中区牛角沱。”调研中,有关方面反映了“船舶生活污水转岸点不足”这一突出问题。此外,调研组还了解到,我市还有少数客货运码头未按规定配置停靠船舶污水、垃圾收集设施。

市环卫集团表示,随着“两江四岸”治理提升的推进,中心城区大部分码头完成了整合搬迁、转型升级,逐步停止了船舶的装卸作业,因此,旅游船舶普遍面临生活垃圾转岸难题。

“生活垃圾收运经费的问题也没有落实。”有部门反映,为了提高船舶收运污染物的积极性和主动性,政府相关文件多次明确相关经费由市政财政负责解决,但目前为止经费问题没有得到落

实。

因此,负责相关工作的重庆水域环境卫生管理条例》中“船舶垃圾、粪便、污水的收集和处理实行有偿服务”的规定,向被服务企业收取服务费以支撑运营,收费标准由公司 and 船方在各自可承受范围内商谈确定。

“由于中心城区两江岸线狭长,又只有一处生活污水转岸管网,高昂的污水收运成本已经成为船舶运营企业的负担。”有企业负责人在座谈会上表示。市环卫集团建议,推进船舶污染物接收收费方式改革,实现以财政投入为主的船舶污染物收费管理机制,解决收运企业长期亏损运营的问题。同时,统筹规划污染物转岸设施建设,例如在鸡冠石环卫专用码头推进相关转岸建设,在鱼洞和郭家沱附近水域的沿江市政污水管网上各新增一处船舶污水转岸接口。

问题:养殖尾水随意排放
建议:加大水产养殖监管执法

“目前,水产养殖尾水直排严重影响河流水质,群众对水产养殖尾水直排环境的影响没有一个清醒的认识,高浓度养殖尾水随意排放现象普遍。”这是记者随调研组现场调研时了解到的情况。

据了解,我市部分流域水产养殖密度过大,大多数水产养殖户受经济利益驱动,大量投喂饵料、肥料和化学药品,水体中氮、磷、抗生素等指标超标严重。全市的水产养殖场配备有养殖尾

扬尘控制十项规定,实施“红黄绿”标志分类管控,建设和巩固扬尘控制示范工地、道路2200余处,主城区主要道路机扫率达到93%。全面实施《餐饮业大气污染物排放标准》(DB 50/859-2018),完成餐饮业和公共机构食堂油烟治理7000余家,划定高污染燃料禁燃区3181平方公里。主城都市区城市建成区全部划为烟花爆竹禁放区。

同时,重庆坚持以督导帮扶和污染预警应急为重点增强监管能力。市大气污染防治攻坚战指挥部成立5个综合巡查组、2个督导帮扶组和1个执法监测组,实施空气质量日预警、周调度、月通报、季约谈。2018年来,我市启动空气应对预警32次,督导帮扶企业2200余家,曝光重点污染源165个,会商约谈36次、执法监测企业1500余家。

2019年,全市空气质量优良天数为316天,比率为86.6%,无重度及以上污染。今年,截至9月22日,全市空气质量优良天数达到242天,同比增加15天,“重庆蓝”已成为市民日常生活的一部分。

风险管控 专业修复
土壤环境总体安全

9月底,重庆阴雨绵绵,湿冷的天气却挡不住游客参观重庆工业博物馆的热情。自去年国庆期间开馆以来,重庆工业博物馆已吸引了许多市内外游客前往参观。

然而,大部分人只知道重庆工业博物馆是在重庆钢铁(集团)有限公司搬迁原址上兴建的,却不知道,在对该规划用地地块进行土壤污染风险评估时,其污染土壤总量达到了3万多立方米。

为整治这3万多立方米土壤,用地单位作为责任主体,委托专业技术单位进行土壤修复。历时8个月,使得土壤环境质量满足了规划用地要求。

近年来,为确保三峡库区生态环安全,筑牢长江上游重要生态屏障,重庆持续推进实施“土十条”,全市土壤环境风险得到有效管控。

市生态环境局土壤生态环境处负责人介绍,在加强建设用地风险管控和修复,保障人居环境安全方面,重庆市建立了建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度,将104块污染地块动态更新至名录。市生态环境局会同市规划和自然资源局,统一修订工作程序,建立专家库,将部分评审备案工作下放到区县。各区县均建立了疑似污染地块清单,将地块纳入全国污染地块管理系统进行监管。

在农用地方面,重庆在印发《重庆市耕地土壤环境类别划分工作方案》、编制《重庆市农用地土壤环境质量类别划分实施方案》的基础上,明确了市级统一组织划分、区县进行边界核实的工作机制,下达了各区县受污染耕地安全利用和严格管控具体任务。截至目前,全市已完成安全利用和严格管控任务量的95%以上。

目前,全市27个尾矿库已完成26个突发环境事件应急预案编制、25个污染防治方案编制,基本完成23个尾矿库环境整治,未发生因尾矿库引发的重特大突发环境事件。

水处理设施的很少,不足全市总养殖面积的2%,大量的养殖尾水未经处理直排,有的养殖场排放的尾水中,化学需氧量、总磷等污染物浓度远超过了《淡水池塘养殖水排放标准》。

针对这一问题,参加调研的人大代表建议,相关职能部门要加大水产养殖监管执法力度,加强养殖投入品管理,依法依规、限制使用抗生素等化学药品,严厉查处利用化肥、粪便、动物源性饲料开展渔业养殖等违法行为。

部分问题实现立行立改
相关建议纳入水污染防治条例

对于调研中发现的问题,市人大常委会坚持问题导向,推动部分问题立行立改。

市人大常委会主任委员屠锐介绍,针对在调研中发现的船舶水污染防治存在明显薄弱环节的问题,市人大常委会在《重庆市水污染防治条例》修订过程中提出了“增加相关禁止要求和处罚条款”的建议。

市人大常委会审议通过的《重庆市水污染防治条例》吸纳了这一建议,对船舶污水收集、处置作了详细规定,提出推进船舶污水收集上岸集中处置,以及禁止船舶向水体直接排放未经处理或处理不达标的含油污水、生活污水等,并设置了严厉的行政处罚条款。

“我们还发现水污染防治工作涉及很多专业指标,为使监督更有效,调研组启动了第三方评估,邀请高校科研机构的专家围绕工业集聚区水污染防治和城镇污水处理设施及管网建设运行两个专项开展评估,为水污染防治工作提供智力支持。”屠锐表示。

今年9月底,市人大常委会第二十一次会议对市政府水污染防治工作展开专题询问。此后是为期半年的问题整改期,市人大常委会将跟踪市政府对评议意见的整改落实。