

中办国办印发《意见》

调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴

新华社北京9月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》全文如下。

土地出让收入是地方政府性基金预算收入的重要组成部分。长期以来,土地增值收益取之于农、主要用之于城,有力推动了工业化、城镇化快速发展,但直接用于农业农村比例偏低,对农业农村发展的支持作用发挥不够。为深入贯彻习近平总书记关于把土地增值收益更多用于“三农”的重要指示精神,落实党中央、国务院有关决策部署,拓宽实施乡村振兴战略资金来源,现就调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持和加强党对农村工作的全面领导,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持农业农村优先发展,按照“取之于农、主要用之于农”的要求,调整土地出让收益城乡分配格局,稳步提高土地出让收入用于农业农村比例,集中支持乡村振兴重点任务,加快补上“三农”发展短板,为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

(二)工作原则

——坚持优先保障、务求实效。既要在存量调整上做文章,也要在增量分配上想办法,确保土地出让收入用于支持乡村振兴的力度不断增强,为实施乡村振兴战略建立稳定可靠的资金来源。

——坚持积极稳妥、分步实施。统筹考虑各地财政实力、土地出让收入规模、农业农村发展需求等情况,明确全国总体目标,各省(自治区、直辖市)确

定分年度目标和实施步骤,合理把握改革节奏。

——坚持统筹使用、规范管理。统筹整合土地出让收入用于农业农村的资金,与实施乡村振兴战略规划相衔接,聚焦补短板、强弱项,健全管理制度,坚持精打细算,加强监督检查,防止支出碎片化,提高资金使用整体效益。

(三)总体目标。从“十四五”第一年开始,各省(自治区、直辖市)分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例;到“十四五”期末,以省(自治区、直辖市)为单位核算,土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。

二、重点举措

(一)提高土地出让收入用于农业农村比例。以省(自治区、直辖市)为单位确定计提方式。各省(自治区、直辖市)可结合本地实际,从以下两种方式中选择一种组织实施:一是按照当年土地出让收益用于农业农村的资金占比逐步达到50%以上计提,若计提数小于土地出让收入8%的,则按不低于土地出让收入8%计提;二是按照当年土地出让收入用于农业农村的资金占比逐步达到10%以上计提。严禁以已有明确用途的土地出让收入作为偿债资金来源发行地方政府专项债券。各省(自治区、直辖市)可对所辖市、县设定差异化计提标准,但全省(自治区、直辖市)总体上要实现土地出让收益用于农业农村比例逐步达到50%以上的目标要求。北京、上海等土地出让收入高、农业农村投入需求小的少数地区,可根据实际需要确定提高土地出让收入用于农业农村的具体比例。中央将根据实际支出情况考核各省(自治区、直辖市)土地出让收入用于农业农村比例是否达到要求,具体考核办法由财政部另行制定。

(二)做好与相关政策衔接。从土地出让收益中计提的农业土地开发资金、农田水利建设资金、教育资金等,以及市、县政府缴纳的新增建设用地土地有偿使用费中,实际用于农业农村的部

分,计入土地出让收入用于农业农村的支出。允许省级政府按照现行政策继续统筹土地出让收入用于支持“十三五”易地扶贫搬迁融资金偿还。允许将已收储土地的出让收入,继续通过计提国有土地收益基金用于偿还因收储土地形成的地方政府债务,并作为土地出让成本性支出计算核定。各地应当依据土地管理法等有关法律法规及政策规定,合理把握土地征收、收储、供应节奏,保持土地出让收入和收益总体稳定,统筹处理好提高土地出让收入用于农业农村比例与防范化解地方政府债务风险的关系。

(三)建立市县级用为主、中央和省级适当统筹的资金调剂机制。土地出让收入用于农业农村的资金主要由市、县政府安排使用,重点向县级倾斜,赋予县级政府合理资金使用自主权。省级政府可从土地出让收入用于农业农村的资金中统筹一定比例资金,在所辖各地区间进行调剂,重点支持粮食主产和财力薄弱县(市、区、旗)乡村振兴。省级统筹办法和具体比例由各省(自治区、直辖市)自主确定。中央财政继续按现行规定统筹农田水利建设资金的20%、新增建设用地土地有偿使用费的30%,向粮食主产区、中西部地区倾斜。

(四)加强土地出让收入用于农业农村资金的统筹使用。允许各地根据乡村振兴实际需要,打破分项计提、分散使用的管理方式,整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金,重点用于高标准农田建设、农田水利建设、现代种业提升、农村供水保障、农村人居环境整治、农村土地综合整治、耕地及永久基本农田保护、村庄公共设施建设和管护、农村教育、农村文化和精神文明建设支出,以及与农业农村直接相关的山水林田湖草生态保护修复,以工代赈工程建设等。加强土地出让收入用于农业农村资金与一般公共预算支农投入之间的统筹衔接,持续加大各级财政通过原有渠道用于农业农村的支出力度,避免对一般公共预算支农投入产生挤出效应,确保对农业农村投入切实增

联动的肿瘤防治格局。

丰富体育内涵 提升青少年健康水平

习近平总书记强调,体育是提高人民健康水平的重要途径,是满足人民群众对美好生活向往、促进人的全面发展的重要手段。

“习近平总书记的重要讲话赋予体育工作崇高的历史使命。”重庆市体育局局长丁洪表示,重庆体育要围绕体育强市建设,科学编制“十四五”规划;落实《重庆市提升城市体育功能实施方案》,推动体育场馆设施建设,增加健身场地供给;充分利用现有的体育资源、自然生态资源申办一批有影响力的国际国内赛事;构建科学合理的训练体

局、规模、任务等进行了统筹规划。

位于梁平工业园区的重庆诺天环境治理有限公司就是近年来重庆新建成的两个医疗废物集中处置项目之一,负责重庆、云阳、城口3个区县的医疗废物收集处置工作,日均处理量为2.7吨。

截至今年9月,全市共建成投用危险废物经营单位84家,危险废物经营能力223万吨,较2017年分别新增21家、100万吨;新建一般工业固废填埋场6个,黔江、永川、酉阳、万州、荣昌等区县新增一般工业固废处置能力1254.67万立方米。

实时掌握污染状况 环境监测装上“千里眼”

“奉节县瞿塘峡的一处江面,出现大量漂浮物。”9月9日早上,重庆市生态环境局的大数据平台向奉节县生态环境局发出一条预警信息。不到一天时间,河面就被清理干净。

“以前像这样的问题我们要靠人工巡河的方式才能发现,如今有了‘千里眼’,大大提升了管水治水的时效性。”市生态环境局水生生态环境处工作人员介绍,目前,重庆81个重要流域断面,已实现高清视频监控全覆盖。

“千里眼”通过对断面周边1—3公里水环境状况和污染情况开展实时监控,运用AI图像识别技术,自动分析、自动预警、自动识别可疑污染,生成排污口、漂浮物、沿江垃圾堆放等问题清单,实时推送短信预警,根据问题清单

2018年至2020年,我市补贴的农机范围有13大类27小类48个品目,涵盖耕整地、种植施肥、收获等生产全过程。近年来,重庆财政累计向202万台(套)农机具发放购置补贴24.68亿元。

重庆积极推行种粮的高科技手段,2020年重庆财政安排5000万元试点

加。

(五)加强对土地出让收入用于农业农村资金的核算。根据改革目标要求,进一步完善土地出让收入和支出核算办法,加强对土地出让收入用于农业农村支出的监督管理。规范土地出让收入管理,严禁变相减免土地出让收入,确保土地出让收入及时足额缴入国库。严格核定土地出让成本性支出,不得将与土地前期开发无关的基础设施和公益性项目建设成本纳入成本核算范围,虚增土地出让成本,缩减土地出让收益。

三、保障措施

(一)加强组织领导。各地区各有关部门要提高政治站位,从补齐全面建成小康社会短板、促进乡村全面振兴、推动城乡融合发展高度,深刻认识调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的重要性和紧迫性,切实将其摆上重要议事日程,明确工作责任,确保各项任务措施落地见效。地方党委和政府要加强领导,各省(自治区、直辖市)在2020年年底前制定具体措施并报中央农办,由中央农办会同有关部门审核备案。

(二)强化考核监督。把调整完善土地出让收入使用范围、提高用于农业农村比例情况纳入实施乡村振兴战略实绩考核,作为中央一号文件贯彻落实情况督查的重要内容。加强对土地出让相关政策落实及土地出让收支管理的审计监督,适时开展土地出让收入专项审计。建立全国统一的土地出让收支信息平台,实现收支实时监控。严肃查处擅自减免、截留、挤占、挪用应缴国库土地出让收入以及虚增土地出让成本、违规使用农业农村投入资金等行为,并依法依规追究有关责任人的责任。

各省(自治区、直辖市)党委和政府每年向党中央、国务院报告实施乡村振兴战略进展情况时,要专题报告调整完善土地出让收入使用范围、提高用于农业农村投入比例优先支持乡村振兴的情况。

系,提升竞技体育综合实力,力争在国际国内重大赛事中创造佳绩;完善现代体育产业体系,培养体育市场主体,推动体育产业高质量发展。

“习近平总书记重要讲话中提到‘要坚持健康第一的教育理念,加强学校体育工作,推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展’,是对我们广大体育工作者的一种鞭策。”西南大学体育学院院长黄晓灵表示,重庆将深入推进体教融合发展,提升青少年健康水平;构建重庆体育高校联盟,实现高校资源共享、师资互换、学分互认,为体育人才的培养提供平台保障;创新竞技体育人才培养、选拔、激励保障机制。

(记者 匡丽娜 李星婷 李珩 赵迎昭 黄琪奥)

向区县派发任务进行跟踪监管,推进水环境问题及时整改落实。

除了高清视频监控,在瞿塘峡,白帝城水质自动监测站也正实时监测着长江水质。

位于长江干流的白帝城水质自动监测站,控制断面为长江干流万州晒网坝—奉节白帝城,可实现对控制断面水质水质、溶解氧、pH、电导率、高锰酸盐指数、氨氮、总磷、总氮9项指标的实时自动监测。

该站于2018年6月13日竣工投用,由国家统一运维管理,监测数据与地方共享。

2018年至今,重庆共组织建设112个水质自动监测站,包括国控水质自动监测站48个、市控水质自动监测站49个、长江经济带水质自动监测站(在建)15个。

2018年至今,重庆还新增了国控城市环境空气质量自动监测站19个。

据了解,重庆大气环境大数据系统全面汇聚了全市73个空气自动监测站点实时监测数据,可动态更新未来5—7天区域空气质量预测预报预警数据,近5万家涉气污染源数据,采集重点区域与道路视频监控摄像头实时数据和图像识别数据,国家和我市蓝天保卫战工作进展及目标考核数据,寻找问题差距,研判达标形势,倒逼目标管理,初步形成“空气质量—污染源管理—预警应急—指挥调度—考核评估”响应模式,初步实现了6000余万条数据动态管控。

智慧农业,支持石柱、潼南等9个区县建设智能化全产业链生产试验示范基地,支持江津建设农业互联网小镇等。

一系列积极的财政政策措施,发挥了粮食生产定盘星作用。重庆粮食供应稳定、储备充足,产量已连续13年稳定在1000万吨以上。

论学习贯彻习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上重要讲话

努力培养担当民族复兴大任的时代新人

□人民日报评论员

教育、文化、卫生、体育事业与人民生活息息相关,人民对美好生活的向往就是我们党的奋斗目标。

9月22日下午,习近平总书记主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会并发表重要讲话,就“十四五”时期经济社会发展听取意见和建议。习近平总书记强调,党和国家高度重视教育、文化、卫生、体育事业发展,党的十八大以来党中央就此作出一系列战略部署,各级党委和政府要抓好落实工作,努力培养担当民族复兴大任的时代新人,扎实推进社会主义文化建设,大力发展人民满意的教育,在加快推进教育现代化的新征程中培养担当民族复兴大任的时代新人。习近平总书记的重要讲话,对于把发展教育事业作为推动党和国家各项事业发展的重要先手棋,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,具有十分重要的指导意义。

教育是国之大计、党之大计。习近平总书记深刻指出,“十四五”时期,我们要从党和国家事业发展全局的高度,全面贯彻党的教育方针,坚持优先发展教育事业,坚守为党育人、为国育才,努力办好人民满意的教育,在加快推进教育现代化的新征程中培养担当民族复兴大任的时代新人。习近平总书记的重要讲话,对于把发展教育事业作为推动党和国家各项事业发展的重要先手棋,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,具有十分重要的指导意义。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题,坚持党对教育事业的全面领导,全面加强各级各类学校思想政治工作,推进教育领域综合改革,强化教材建设国家事权地位,教育面貌正在发生格局性变化。推进“十四五”时期经济社会发展,一个极为重要的方面,就是把握改革开放和社会主义现代化建设促进人的全面发展和社会全面进步对教育和学习提出的新的更高要求,以更高远的历史站位、更宽广的国际视野、更深邃的战略眼光,对加快推进教育现代化、建设教育强国作出规划部署,不断推进教育同党和国家事业发展要求相适应、同人民群众期待相契合、同我国综合国力和国际地位相匹配。

教育事关国家发展、事关民族未来,没有哪一项事业像教育这样影响甚至决定着接班人问题,影响甚至决定着国家长治久安,影响甚至决定着中华民族的伟大复兴。要坚持社会主义办学方向,把立德树人作为教育的根本任务,发挥教育在培育和践行社会主义核心价值观中的重要作用,深化学校思想政治理论课改革创新,加强和改进学校体育美育,广泛开展劳动教育,发展素质教育,推进教育公平,促进学生德智体美劳全面发展,培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力。要优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构,完善全民终身学习推进机制。提升自主创新能力,尽快突破关键核心技术,是构建新发展格局的一个关键问题。我国高校要勇挑重担,聚焦国家战略需要,加快技术攻关,尤其要发挥基础研究对推动科技创新的源头作用。要立足服务国家区域发展战略,优化区域教育资源配置,加快形成点线面结合、东中西呼应的教育发展空间格局,提升教育服务区域发展战略水平。要全面深化教育领域综合改革,增强教育改革的系统性、整体性、协同性。

教育兴则国家兴,教育强则国家强。今天,党和国家事业发展对教育的需要、对科学知识和优秀人才的需要比以往任何时候都更为迫切。坚持把服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命,优先发展教育事业,推动教育高质量发展,我们就一定能培养担当民族复兴大任的时代新人,为实现伟大梦想奠定坚实基础、提供有力支撑。

(人民日报9月24日评论员文章 新华社北京9月23日电)

工达产,为我市疫情防控和经济社会运行作出了积极贡献。衷心希望各位顾问和嘉宾为重庆发展提出更多更好的意见和建议,继续支持重庆、推介重庆、投资重庆,带动更多企业和机构来渝发展,共创美好未来。

会上,与会顾问和嘉宾围绕进一步提升开放型经济建设能级、提升国际化建设能级、提升高质量发展能级三个专题作视频发言,各抒己见、畅所欲言,达到了“咨询、联谊、合作、发展”的目的。会议确定,下届顾问团年会将于2021年9月举行,主题为“唱好‘双城记’、建好‘经济圈’:机遇与挑战”。

单”中的建设项目可由编制报告书降级为编制报告表。水保豁免项目预计每年为企业累计节省前期支出600万元以上。

定制化服务解决高科技人才、企业落户后顾之忧

《行动计划》还在全国率先推行了一系列改革举措,包括在建设项目开工前所有手续不互为前置,实行并联审批,最大限度缩短建设项目从立项到开工的审批时间;试行环评与排污许可并联审批等。通过前期试点,一些举措已经取得了初步成效。

为了提升创新创业活跃度,重庆高新区还将依托西部(重庆)科学城建设,推动校地合作、重大成果转移转化及产业化,力争到2021年底前,培育市级以上科技企业孵化器众创空间14家。推动落实“金凤凰”人才支持实施办法,加大对科技型人才的政策倾斜,确保形成产、学、研一体的闭环人才生态圈。针对高端人才就医、子女入学等方面打造定制化服务,解决高科技人才、企业落户科学城的后顾之忧。

(上接1版)围绕庆祝中国共产党成立100周年,创新开展弘扬红岩精神系列主题教育活动,激励引导党员干部和人民群众从红岩精神等中国革命精神中汲取精神养分,不断凝聚起实现中华民族伟大复兴的强大精神力量。

补齐医疗短板 全方位全周期保障人民健康

习近平总书记指出,要站位全局、着眼长远,聚焦面临的老难题和新挑战,拿出实招硬招,全面推进健康中国建设。健康事关民生福祉。我市广大医务工作者表示,要把人民健康放在优先发展战略地位,努力全方位全周期保障人民健康。

中国科学院大学重庆医院(重庆

(上接1版)

在毗邻的大足区,到2019年底,全区新(改)建雨污管网296.8公里,完成8座镇级污水处理厂、30座农村污水处理站改造,新建30个农村污水处理一体化设施。

截至今年6月底,大足污水处理厂三期(3万吨/天)扩建主体工程已完工80%,龙水污水处理厂准Ⅳ类提标改造完成并投入试运行,宝兴、雍溪、铁山等3座镇级污水处理厂扩容改造完成施工设计,登云社区等12座污水处理设施升级改造完成前期工作。

合川区在全面建成城镇污水处理设施的基础上,率先启动农村25户以上重点聚集区生活污水处理设施建设,这也是全市首个针对解决农村25户以上集聚区生活污水排放污染问题的环保工程项目。

2019年以来,重庆着力推进城乡生活污水处理厂新改扩建和提标改造,新改扩建城市生活污水处理厂7座、新增污水处理能力18万吨/天;完成15座城市生活污水处理厂一级A提标改造,全市71座城市生活污水处理厂总体处理能力达到约430万吨/天,其中67座达到一级A排放标准;推动完成110座乡镇污水处理设施技术改造,妥善解决已建设施不能稳定达标排放问题;推进城乡污水管网建设,新建城市污水管网589公里、乡镇污水管网2163公里。

(上接1版)

此外,重庆还全力助产、全力防灾,让种粮者不吃亏,并获得好收成。比如,重庆加大农业生产基础设施建设,仅今年上半年就安排了中小河流治理、水库建设等资金23.9亿元。与此同时,全市农业保险逐年扩面增品

提标,基本形成既保成本又保收益、既保灾害又保价格、既保大宗又保特色、既保生产又保产业的保险体系。今年以来市财政已拨付3.6亿元保费补贴,预计保险额度达到500亿元,较上年增加70亿元。

我市提高粮食生产的机械化水平,