

陌生人闯入住宅怎么办？打人者停手后就不能还击了？公交车上制止乘客抢夺方向盘算正当防卫吗……

面对这些情形 你可以勇敢出手

□新华社记者 罗沙

《最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于依法适用正当防卫制度的指导意见》3日公布，意见对正当防卫制度的总体要求和具体适用作出细化规定。正当防卫是法律赋予公民的权利，涉正当防卫案件往往广受关注。此次出台的意见，能否解决司法实践中的突出问题，有效保护正当防卫和见义勇为者的合法权益，让你我面对不法侵害“出手”更加理直气壮？

为不法侵害仍在进行。

——在财产犯罪中，不法侵害人虽已取得财物，但通过追赶、阻击等措施能够追回财物的，可以视为不法侵害仍在进行。

意见同时规定，对于不法侵害是否已经开始或者结束，应当立足防卫人在防卫时所处情境，按照社会公众的一般认知，依法作出合乎情理的判断，不能苛求防卫人。

“要把防卫人当普通人，不能强人所难。”最高法研究室主任姜启波说，“必须坚持一般人的立场作事中判断，即还原到防卫人所处的具体情境，设身处地思考，坚持综合判断原则，不能对防卫人过于严苛，更不能做事后诸葛亮。”

准确认定“防卫过当”和“特殊防卫”

刑法规定，正当防卫明显超过必要限度造成重大损害的，应当负刑事责任，但是应当减轻或者免除处罚。

在曾引发各界高度关注的“于欢案”中，法院二审认定于欢制止正在进行的不法侵害，其行为具有防卫性质且防卫过当，以故意伤害罪改判于欢有期徒刑五年。

对于防卫过当，此次出台的意见明确，认定防卫过当应当同时具备“明显超过必要限度”和“造成重大损害”两个条件，缺一不可；判断是否“明显超过必要限度”，要立足防卫人防卫时所处情境，结合社会公众的一般认知作出判断。

意见同时要求，防止将滥用防卫权的行为认定为防卫行为。

“凡事皆有度，过犹不及。要切实防止从一个极端走向另一个极端，把防卫过当认定为正当防卫，甚至把不具有防卫因素的故意犯罪认定为正当防卫或者防卫过当。”姜启波说。

对于不法侵害虽然暂时中断或者被暂时制止，但不法侵害人仍有继续实施侵害的现实可能性的，应当认定



新华社发

对于“特殊防卫”，意见规定，在实施不法侵害过程中存在杀人、抢劫、强奸、绑架等严重危及人身安全的暴力犯罪行为的，如以暴力手段抢夺枪支、弹药、爆炸物或者以绑架手段拐卖妇女、儿童的，可以实行特殊防卫。

根据刑法，实施特殊防卫，造成不法侵害人伤亡的，不属于防卫过当，不负刑事责任。

最高检法律政策研究室副主任劳东燕说，“如果规定得太严，就会束缚被侵害人的手脚，妨碍其与犯罪作斗争的勇气，不利于公民运用法律武器保护自身合法权益。”

查明前因后果 分清是非曲直

“涉正当防卫案件引发社会各界广泛关注和热烈讨论，这反映出新时代人民群众对社会公平正义、个人权利、安

全等有了新的认识和更高期待。”姜启波说，“同时也暴露出，对正当防卫制度的适用，在司法理念上要进一步提升，在具体规则上要进一步明确。”

司法实践中，部分办案人员受到“人死为大”的观念影响，脱离防卫场景进行事后评判，导致案件处理不当。

此次出台的意见对此明确提出，要切实防止“谁能闹谁有理”“谁死伤谁有理”的错误做法。要充分考虑到防卫人面临不法侵害时的紧迫状态和紧张心理，防止在事后以正常情况下的冷静理性、客观精确的标准去评判防卫人。

值得注意的是，意见对于司法机关涉正当防卫案件处理的相关工作提出了具体要求，包括做好侦查取证工作，全面收集各类证据材料，全面审查事实证据等。

(据新华社北京9月3日电)

廖国勋任天津市代市长

新华社天津9月3日电 天津市第十七届人民代表大会常务委员会第二十二次会议9月3日决定，接受

张清辞去天津市市长职务的请求，任命廖国勋为天津市副市长、代理市长。

商务部：将于年底前出台跨境服务贸易负面清单

新华社北京9月3日电 (记者王雨萧 吉宁)商务部服贸司司长冼国义3日说，出台跨境服务贸易负面清单是中国推进服务领域制度型开放的重要探索，目前商务部正会同有关部门开展相关工作，将于年底前出台跨境服务贸易负面清单。

在当天举行的国新办发布会上，冼国义说，目前我国服务需求非常旺盛，服务进口增长较快。未来将继续扩大服务领域对外开放，进口更多优质服务，同时积极扩大服务出口，推动中国

的优质服走出去，提升中国服务的国际竞争力。

冼国义表示，当前，境外疫情蔓延态势仍在持续，3月份以来，很多国家的服务贸易大幅下降。与此同时，疫情也催生了数字贸易新契机和一些新的服务模式，消费升级的新动能将得到激发。下一步，商务部将统筹疫情防控和服贸发展，在努力稳住传统服务贸易的同时，抓住服务贸易数字化、制造业服务化的发展机遇，深化服务领域对外开放，推动我国服务贸易高质量发展。

车险综合改革将于9月19日正式实施

据新华社北京9月3日电 (记者 谭谟晓)银保监会官网3日发布《关于实施车险综合改革的指导意见》，意见自9月19日起开始施行，这意味着车险综合改革将正式实施。

7月9日，银保监会就实施车险综合改革公开征求意见，随后车险综合改革各项配套措施逐步推进落实。

8月23日，中国保险行业协会发布修订版的商业车险综合示范条款，大幅删减责任免除项目，扩展保险责任，力求保障范围全面化。

意见明确，提升交强险保障水平，将交强险总责任限额从12.2万元提高到20万元，其中死亡伤残赔偿限额从

11万元提高到18万元，医疗费用赔偿限额从1万元提高到1.8万元，财产损失赔偿限额维持0.2万元不变。

意见显示，商业车险保险责任更加全面，新的机动车示范产品的车损险主险保险责任增加了机动车全车盗抢、地震及其次生灾害、玻璃单独破碎、自燃、发动机涉水等保险责任，删除了事故责任免赔率、无法找到第三方免赔率等免赔约定，删除了实践中容易引发理赔争议的免责条款。

意见要求，财险公司要加强投保人身份验证，做好保单签名、条款解释、免责说明等工作，推进实名缴费，促进信息透明，防止销售误导、垫付保费、代签单等行为，维护消费者合法权益。

美宣布限制中方在美外交活动，外交部就此表示

于法无据 于理不合 于情不通

据新华社北京9月3日电 (记者 王宾)针对美国近日宣布限制中方在美外交活动，外交部发言人华春莹3日表示，美方有关行径“于法无据、于理不合、于情不通”，反映出美反华势力已丧失理性和自信。中方敦促美方立即撤销有关错误决定，中方将根据形势发展作出正当、必要回应。

当日例行记者会后有记者问及：美国国务院2日发表声明，要求中国驻美高级外交官访问美商和会见美地方政府官员、中国驻美使领馆在馆外举办50人以上的文化活动均须报美国国务院审批。中方对此有何评论？

华春莹说，去年10月以来，美国国务院对中国驻美使领馆及其人员在美正常履职不断设置限制。有关做法严重违反国际法和国际关系基本准则，严重干扰中美关系和双边正常交往。华春莹说，根据《维也纳外交关系

公约》《维也纳领事关系公约》和中美领事条约有关规定，中美双方应为对方驻各自国家外交领事人员依法履职提供充分便利。中方一贯依法依规为美驻华使领馆及其人员在华进行正常活动提供便利。

她说，反观美方，美国国务院去年10月、今年6月两次对中国驻美外交领事人员活动提出提前报备要求，这次又进一步要求报批，甚至限制他们同美国地方官员私人和社会往来。“这些行径完全违背国际法和国际关系基本准则以及中美领事条约，于法无据、于理不合、于情不通。这反映出美国反华势力已丧失理性和自信，发出了反华妄想症，必将继续受到各界有识之士强烈谴责和反对。”

“我们敦促美国国务院立即撤销有关错误决定，停止阻挠两国正常人员交往，停止破坏两国关系。中方将根据形势发展作出正当、必要回应。”华春莹说。

一起骗保案引发的医保改革探索

执法检查组累计处理医保违规违约案件344件，涉及资金1.18亿元

自为政，信息共享互通不足，未能充分体现整体监督效能，使部分医院得以通过系统性造假逃避条款式监管。”南岸区纪委副书记、监委副主任曹洪说，纪检监察部门据此向医保、卫健等部门下发监察建议，由南岸区医保局牵头的医保智能审核系统由此萌生。

以前不仅是医院、医保、卫健等部门单位间的信息不通，就连一家医院内部的诊疗、检测、影像等各个系统间信息也不一定共享。针对这个问题，南岸区医保局研发出了医保智能审核系统，嵌入医生处方、检测、影像等多种信息资料，实现了对每一个处方、每一次化验检查的事前监督。“不仅我们能看到，卫健委、医院也能看到，医院就不能通过处方、多开药品、虚报床位等手段了。”南岸区医保党组书记、局长杜春丽说。

“管用！”在南岸区圣保罗医院，当中医科医生吴国艳故意在处方系统中开药超量时，系统自动弹出警示窗，提醒她上呼吸道感染症消炎药的最大

用量，不予修改则处方无法通过。“瞧！有了这套医保智能监控系统，老百姓关心的重复开药、过度检查、过度诊疗以及可能的套取医保基金等骗保行为都被提前发现，也避免了医生的误操作！”吴国艳说。

按照监察建议书中推进“以案改治理”的要求，南岸区医保局还联合卫生健康、市场监管、公安等部门成立10个跨部门联合执法检查组，聚焦伪造病历、挂床住院、虚构医疗、过度诊疗等31种具体违规违纪违法行为，在全区开展专项治理。联合执法检查组现场检查821家定点协议机构，累计处理医保违规违约案件344件，涉及资金1.18亿元。

与此同时，医保改革进一步压实行业部门的监督责任，从科学用药、堵住腐败漏洞入手加强医保基金监管。杜春丽说，过去医保基金都采取总额分配制，一个医院一年能报多少医保基金，由医保局做预算时确定。这一方面造

成有些医院医保基金不够用，有些医院却用不完；另一方面也造成医保部门权力过大，留下了权力寻租空间。根据监察建议，南岸区医保局变总额分配制为按需结算制，通过医保智能监控系统核定实际发生的费用予以结算，医院服务好、疗效好、技术高、收治的病人多，获得的医保基金自然多，既消除了腐败空间，又对医院起到了正向激励作用。

目前这场医保改革正在不断扩大成效：推行医保红黑名单制激励医院规范使用医保基金；将医疗耗材纳入集中采购采购范围，使得45个品类、58种医疗耗材的价格平均降幅达64%；国家智慧医保实验室落户重庆，重庆市层面的医疗保障监管新办法正在形成……短短一年间，原本紧张的南岸区医保基金去年不但保证了病人充分就医，而且年终结算时结余了1.6亿元，为全国医保改革积累了更多经验。

(新华社重庆9月3日电)

保险业务机构地址变更公告

机构名称：中国人寿保险股份有限公司重庆市分公司第四营业部
机构负责人：张翼 机构编码：000005500100803
原机构住所：重庆市渝中区大坪正街19号32层
现机构住所：重庆市渝中区大坪正街19号32楼、26楼2号-16号
成立日期：2010年03月23日 邮政编码：400042 联系电话：86610616
业务范围：人寿保险、健康保险、意外伤害保险等各类人身保险业务；国家法律、法规允许或国家批准的资金运用业务；各类人身保险服务、咨询和代理业务；国家保险监督管理部门批准的其他业务。
发证日期：2020年08月28日 发证机关：中国银行保险监督管理委员会重庆监管局

保险业务机构地址变更公告

机构名称：中国人寿保险股份有限公司重庆市分公司第一营业部
机构负责人：刘红梅 机构编码：000005500100800
原机构住所：重庆市渝中区中山三路175号1.2层
现机构住所：重庆市渝中区中山三路175号1.2.3层
成立日期：2006年7月25日 邮政编码：400010 联系电话：86522985
业务范围：人寿保险、健康保险、意外伤害保险等各类人身保险业务；国家法律、法规允许或国家批准的资金运用业务；各类人身保险服务、咨询和代理业务；国家保险监督管理部门批准的其他业务。
发证日期：2020年8月28日 发证机关：中国银行保险监督管理委员会重庆监管局

保险业务机构地址变更公告

机构名称：中国人民财产保险股份有限公司石柱支公司中益营销服务部
机构负责人：熊飞 机构编码：000002500240166
原机构住所：重庆市石柱土家族自治县中益乡华溪村中心组45号一楼
现机构住所：重庆市石柱土家族自治县中益乡大坝街37号一楼
成立日期：2018年05月16日 邮政编码：409126 联系电话：023-73315318
业务范围：对营销员开展培训及日常管理；收取营销员代收的保险费、投保单等单证；分发保险公司签发的保险单、保险收据等相关单证；接收客户的咨询和投诉；经保险公司核保，营销服务部可以打印保单；经保险公司授权，营销服务部可以从事部分险种的查勘理赔。(按经营保险业务许可核定项目从事经营)
发证日期：2020年09月02日 发证机关：中国银行保险监督管理委员会黔江监管分局

重庆市公共资源交易中心国有建设用地使用权公开出让公告

2020—53

根据国家和重庆市相关规定，经重庆市人民政府批准，重庆市规划和自然资源局决定公开出让以下国有建设用地使用权，并委托重庆市公共资源交易中心负责公开出让交易环节的组织实施。现将有关事项公告如下：

Table with columns: 序号, 宗地位置, 地块规划编号, 土地用途, 土地出让面积 (m²), 总计容建筑面积 (m²), 建筑密度, 绿地率, 出让年限, 出让价款起始价 (万元), 竞买保证金 (万元), 备注. Rows include 20107, 20108, 20109, 20110.

备注：土地面积以实测为准。
二、报名期限
2020年9月4日12时—2020年9月24日12时。
三、申请人资格
申请人应具备的竞买资格要求详见竞买须知。
四、出让资料查询、下载
申请人可在报名期限内到重庆市公共资源交易中心领取出让资料(国有建设用地使用权公开出让竞买须知)、宗地规划条件、宗地规划附图、(国有建设用地使用权出让合同)(示范文本)以及其他相关文件，也可在报名期限内登录重庆市公共资源交易网(网址：http://www.cqggzy.com)，进入重庆市国有建设用地使用权和矿业权网上交易系统(网址：https://td.cqggzy.com/)，查询、下载出让资料。
五、报名方式
本次公开出让的国有建设用地使用权可采取现场报名或网上报名方式。
(一)现场报名：申请人可于报名期限内足额交纳竞买保证金到指定账户，并持报名资料到重庆市公共资源交易中心提交报名申请。经审查通过的，重庆市公共资源交易中心确认其竞买资格。
(二)网上报名：申请人可于报名期限内登录重庆市国有建设用地使用权和矿业权网上交易系统，按规定提交竞买申请，在报名期限内足额交纳竞买保证金，提交报名资料电子版。经审查通过的，重庆市公共资源交易中心确认其竞买资格。
六、交易方式
报名期限内只有1家申请人取得竞买资格的，采用挂牌方式出让；报名期限内有2家以上(含2家)申请人取得竞买资格的，将采用现场拍卖方式出让。
本次国有建设用地使用权公开出让按照价高者得原则确定竞得人。若申请人在拍卖环节均未竞价，竞买保证金最先到账的申请人将确定为竞得人，并以起拍价作为成交价。
七、竞买保证金交纳
(一)现场报名：申请人在持报名资料到重庆市公共资源交易中心提交报名申请前，须在报名期限内交纳竞买保证金指定保证金账号。
(二)网上报名：申请人在报名期限内登录重庆市国有建设用地使用权和矿业权网上交易系统并提交竞买申请后，交易系统自动生成随机保证金账号。申请人应在报名期限内交纳竞买保证金至随机保证金账号。
(三)竞买保证金可用人民币、港元、美元、欧元、新加坡币、日元支付。使用外币交纳竞买保证金的境内或境外申请人，应选择对应保证金交纳账号，并按保证金到账当日的外汇买入价等值竞买保证金的外币交入外币专用账户。采用外币或境外人民币交纳竞买保证金的申请人，需提前与重庆市公共资源交易中心联系，确认交款方式和到账时间。
(四)保证金账户只接受银行转账或电汇方式，不接受现金或现金汇款，不得代交。
八、联系方式
(一)出让及联系方式
出让：重庆市规划和自然资源局。
联系地址：重庆市渝北区龙山街道龙山大道339号。联系人：朱先生。联系电话：023-63878281。
(二)承办机构及联系方式
承办机构：重庆市公共资源交易中心。
联系地址：重庆市渝北区青枫北路6号渝兴广场B9、B10栋。联系人：王先生。联系电话：023-63628117。
重庆市公共资源交易中心
2020年9月4日