

黔江石柱秀山彭水四区委书记谈如何走生态优先型高质量发展路子

# 在提升绿水青山颜值中做大金山银山价值

## 重报圆桌会

主持记者：龙丹梅  
访谈嘉宾：余长明  
黔江区委书记  
石柱县委书记  
秀山县委书记  
彭水县委书记  
蹇泽西  
向业顺  
钱建超

### 核心提示

9月2日,渝东南武陵山区城镇群工作座谈会召开。会议提出,要走生态优先型高质量发展路子,把生态环境保护放在突出位置,筑牢生态屏障,发展生态经济,做到生态惠民,在提升绿水青山颜值中做大金山银山价值。

如何通过可持续地开发、利用和经营,把渝东南的生态环境优势转化为产业优势,因地制宜探索生态经济实现方式? 9月3日,重庆日报记者对渝东南部分区县党政主要负责人进行了专访。

### 筑牢武陵山区生态屏障

重庆日报记者:发展绝不能突破生态保护的底线。渝东南武陵山区城镇群6个区县地处武陵山区生物多样性与水土保持生态功能区,森林覆盖率达56%,空气质量优良天数全市第一。各区县如何践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持共抓大保护、不搞大开发,筑牢武陵山区生态屏障?

余长明:黔江区严格执行生态环境保护“一票否决”制,高标准编制了《黔江区创建国家生态文明示范区规划(2018—2021年)》,全面推进生态制度、生态环境、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化6个方面40项指标达标。同时,结合黔江山地小城、山峦起伏、溪河纵横、岭谷相间等特征,科学布局生态空间、合理设置环境功能区划,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。目前,黔江区森林覆盖率稳定在65%以上,城区空气质量优良天数稳定保持在350天左右。

蹇泽西:石柱县把生态环境保护作为实施重大规划、引进重大项目先决条件进行评估论证,严格执行长江“1公里”“5公里”限制政策和产业准入负面清单制度,坚决严控“两高一资”和过剩产能行业,从源头进行防控。同时,将全县国土空间按优先保护、重点管控、一般管控三大类划分为21个环境管控单元,划定生态保护红线管控面积,通过新造林和整改提升退耕还林,使森林覆盖率达到60%,保持湿地面积不低于5059公顷,水环境质量也实现全面达标。

向业顺:秀山县将依托独特的资源禀赋,突出生态保护这条主线,建设山清水秀美丽之地。通过严格生态空间管控,加强自然保护区地建设管理,以轿子顶国有农场、太阳光山、八面山两大山系,平阳盖、川河盖、木桶盖三大平盖,以及梅江河、平江河、溶溪河、洪安河四大河流为骨架,通过优化生态环境来全力打造生态安全屏障。

钱建超:彭水县正着力构建以乌江、郁江等主要水系生态带和摩围山、七跃山等山脉生态屏障为主体,以交通廊道、城市绿地为补充的生态安全格局。此外,突出生态环境保护首要任务,科学划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线,实现生产高效、生态良好、生活宜居。

### 打造武陵山区特色生态经济走廊

重庆日报记者:习近平总书记强调,生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系,而是辩证统一的关系。把生态保护好,把生态优势发挥出来,才能实现高质量发展。渝东南地处长江上游南岸、武陵山区腹地,生态环境良好、自然资源丰富。如何因地制宜探索生态经济实现方式,把生态环境优势转变产业优势,打造武陵山区特色经



风景优美、群山环抱的石柱县中益乡场镇。近年来,当地依托良好生态环境优势,把生态优势转化为产业优势,提升生态颜值,发展生态经济,做到生态惠民,在提升绿水青山颜值中做大金山银山价值。

济走廊呢?

余长明:念好“山字经”,打好“特色牌”。黔江区依山就势,抓住山地特色产业这个支撑点,走发展现代山地特色高效农业之路,让青山变金山。以实施“亩产万元立体农业行动”为突破口,建设了“烟+菜”“林+菜”“稻+鲈”“桑+菌”等立体农业基地15万亩,通过巩固发展“3+X”特色产业产业体系,将粮经比优化至40:60。同时推动农业“接二连三”,打造国家现代畜牧业示范区、争取推进国家级现代烟草农业示范区、现代蚕桑产业多元化发展示范基地,以形成200亿级山地特色农业发展先行区。

蹇泽西:石柱县聚焦“全域康养、绿色崛起”发展主题,厚植康养绿色基底,奋力把石柱建设成为产业兴、百姓富、生态美有机统一的山清水秀美丽之地。目前,大康养经济增加值已占石柱经济总量的半壁江山。石柱县将推进以生态中药材、绿色果蔬种植和生猪、中蜂养殖为重点的“4个30万”工程,着力打造现代山地特色高效农业示范区。同时,通过做大做强绿色生态工业、做特做靓康养休闲旅游业,来构建现代康养产业体系。

向业顺:秀山县将通过走深走实“两化路”,因地制宜、因势利导来建设生态产业集聚区。按照“种植规模化、耕作机械化、体制股份化、销售电商化”的思路,创建一批现代农业产业园、田园综合体,壮大现代山地特色高效农业。同时,立足集散中心和特色资源,做强商贸物流,发展绿色加工制造,通过强化产业带动,全力打造绿色发展示范区。

钱建超:彭水县将依托资源优势,高质量发展生态工业、旅游商贸服务业和生态农业,加快形成结构合理、特色突出、产值高效的生态产业体系建设生态产业发展区;通过发展健康食品产业、清洁能源产业和特色轻工产业,积极培育中药材加工、苗医药等工业经济新的增长点,促进生态工业提质增效。同时大力发展红薯、烤烟、畜禽养殖及中药材等现代山地特色高效农业,强化农产品品牌和农业市场体系建设,推进农村电子商务发展来促进农业“接二连三”。

### 生态惠民,让老百姓乐享好山好水好风光

重庆日报记者:小康全面不全面,生态环境质量很关键。渝东南被称为“重庆之肺”,是为全市提供生态产品的天然宝库。如何增强渝东南城市群提供优质生态产品的能力,满足人民群众对优美生态环境的需要,让老百姓乐享好山好水好风光?

余长明:黔江区以环境深度治理为载体,以改善环境质量为目标,大力实施污染防治攻坚战、生态优先绿色发展行动计划,夯实筑牢武陵山生态安全屏障。通过防治大气污染确保“天更蓝”,狠抓“三水”共治确保“水更清”,防治土壤和噪声污染确保“土更洁、夜更静”等措施,坚决打好碧水、蓝天、净土保卫战,努力为老百姓提供更多的优质生态产品。目前,通过严格落实河长制,阿蓬江水质常年保持Ⅱ类以上,其中2019年有7个月水质达到Ⅰ类,成功入选“长江经济带

美丽河流”。

蹇泽西:近年来,石柱县坚持生态优先、绿色发展,生态文明建设和环境保护工作取得积极成效,辖区生态环境质量持续改善。石柱县实施环保“五大行动”,推进农村人居环境整治,完成长江禁捕退捕工作,建立健全大气污染和水污染联防联控机制,与周边区县开展了跨流域、跨辖区信息交流通报、协同治污和联合执法,天越来越蓝了,山越来越绿了,水越来越清了,石柱的“颜值”和“气质”正不断提升。

向业顺:秀山县完善环境公益诉讼联动机制,坚决制止和惩处破坏生态环境的行为。同时,强化锰行业环保突出问题综合治理,彻底消除尾矿渣场环境隐患;强化水污染、土壤污染、大气污染、噪声污染整治,持续推进农村环境综合治理。通过健全绿色低碳循环发展经济体系、用好相关生态指标,积极探索碳汇交易,做到在“利用”上求突破。此外,还通过创建国家生态文明建设示范县、“两山”实践创新基地,努力把生态资源转化为发展优势。

钱建超:近年来,彭水县不断加强生态修复和环境保护,通过强化长溪河自然保护区以及摩围山、七跃山县级自然保护区管理,统筹山水林田湖草系统治理,实施退耕还林、天然林保护等国土绿化工程和石漠化、水土流失综合治理工程,不断提升生态环境质量。同时,深入推进“五大环保行动”,全面落实河长制,补齐城乡环保设施短板,解决好突出环境问题,让天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

## 8个走访组联动33个乡镇解决512个问题

# 石柱统一战线千方百计为民企排忧解难

“截至8月中旬,累计走访了1060家民营企业 and 个体工商户,召开座谈会、现场办公会等共751场,宣讲习近平总书记重要讲话精神,以及中央、重庆惠企政策举措725场次,512个问题得到有效解决。”石柱县委常委、统战部长向东说。

6月初,石柱县迅速响应全市统战系统“抓‘六稳’促‘六保’民营企业百日大走访”活动,成立“百日大走访活动”工作领导小组,组成8个走访指导组和33个乡镇(街道)联动,对全县各类民营企业进行摸排走访,全力推动“百日大走访”活动落地增效。

### 乘势而上 促发展合力广泛汇聚

“我们在走访前将中央、市委和县委各类惠企政策汇编成册,要求各走访组落实好‘六稳’‘六保’任务的决策部署,大力宣传支持民营经济发展的方针政策,送政策上门,指导民营企业用好用活足各项惠企政策,要求各走访组要深入企业、深入一线,全面了解企业的基本情况、经营现状,收集困难问题,着力推动解决。”石柱县工商联党组书记周涛说。

在工作开展之初,石柱县8个工作小组,采取示范走访、业务指导、工作督

促等方式指导乡镇街道全面开展走访,进一步充实了走访力量,扩大了走访范围,提升了走访深度。

石柱县泰尔森制药有限公司6月建成投产的中医药博物馆,按照前期协议可享受50万元政策补贴。“材料申报之后一直处于审批状态,我们给走访组提出来能否加快发放补贴,没想到走访组离开之后的第三天资金就到了,走访组为我们企业复工复产解了燃眉之急,十分感谢。”泰尔森制药负责人说。

依托市管领导联系民营企业制度,石柱县“四大家”领导带头深入联系民营企业走访,各乡镇(街道)党委主要负责人确定辖区重点民营企业开展走访。目前,36名市管领导先后62次深入包联企业,共协调转办问题73个。

### 因势而动 促内生动力有效激活

“现在的客流量已经恢复到疫情前八成,走访组不仅帮我们解决了影院复工中的实际问题,还给我们带来了坚定

的信心和政策。”渝石影视有限公司负责人向毅说。

“在了解到中国电影发行放映协会对电影放映场所恢复开放疫情防控工作提出指导意见后,我们第一时间联系了县委宣传部、县文化执法支队、县疾控中心等单位实地检查指导影院恢复开放工作。”石柱县委统战部常务副部长、第二走访组负责人李万里说,“在走访过程中,渝石影业提到电影下乡政策问题,我们也纳入了走访重点问题攻坚任务表,下一步将会同有关部门进一步落实解决。”

不走马观花,不隔靴搔痒。两个多月以来,石柱县各走访组充分准备,精心组织,深入企业宣讲政策、摸清实情、听取意见、解决问题,实实在在把一剂剂“良方”送到企业,千方百计帮助企业排忧解难,在全县上下形成了鼓励和支持民营经济发展的浓厚氛围。

走访中,共收集困难问题550件,其中现场解决212件、推动落实276件、政策解释24件、转办研究38件。通过走访及问题解决,进一步增强了企

业自身发展动力,以更加积极的“保”来促进“稳”,以更为坚实的“稳”来助推“进”,以更有质量的“进”来应对“变”。

“因为疫情,我们虽然受到了一定影响,但是政府给我们减免了房租水电、职工社保也省下了不少。之前帮助我们复工复产,现在又来帮我们解决问题。二季度已经加快组织生产,全年生产目标完成应该没有问题。”石柱县聚晖制衣有限公司负责人信心满满地说。

### 顺势而为 促创造活力充分迸发

“作为无抵押的初创企业,我们贷款融资比较困难,走访组来之后向我们宣传了很多新政策。通过走访组的协调帮助,我们申请了知识价值信用贷款,完成融资80万元。这极大解决了我们发展中的资金问题,也给我们扎根石柱提供了坚定的信心。”重庆米掌柜生态农业发展有限公司总经理米俊华对知识价值信用贷款称赞不绝。

石柱县在走访中了解到民营企业资

金的迫切需求,进一步强化引导各银行机构充分利用既有金融产品,加大对中小微企业信贷投放力度。争取县财政出资600万元建立知识价值信用贷款担保基金1000万元,为科技型企业发放无抵押、无担保、基准利率贷款25笔4130万元。促成县兴农担保公司与全县7家银行机构推出“聚宝盆”“快农贷”等金融产品,担保发生额9569万元;重庆农业担保公司与农商行石柱支行、重庆银行石柱支行、邮储银行石柱支行合作,推出“助农贷”“农担贷”产品,担保发生额2050万元;利用市级应急转贷资金,定向帮扶中小微企业解决在银行转贷过程中临时性还款问题,累计8家企业获得应急转贷资金8885万元;银行机构通过无还本续贷方式缓解还款压力,已续贷61笔2.59亿元,展期169笔2.1亿元。全县9家银行机构已对接民企1077家,拟授信239家6.88亿元,新增贷款158家6.58亿元。央行专项再贷款5笔6200万元,执行利率2.95%,财政贴息后实际利率为1.475%。这些举措大大缓解了民营企业融资难、融资贵等问题。

## 重报时论

# 在文旅融合发展上先行一步

□刘江

随着文旅产业进入“黄金时代”,让文化和旅游更好融合,实现良性循环、合作增值,成为各地孜孜以求的目标。在近日召开的渝东南武陵山区城镇群工作座谈会上,渝东南被寄予加快打造文旅融合发展新标杆的期待。这一符合发展实际和群众期待的新定位,为渝东南打开了成长新空间。

从某种意义上讲,文旅融合既是推动高质量发展、创造高品质生活的有效路径,也是“诗与远方”的有机结合。渝东南作为重庆自然生态与文化旅游康养资源最富集的区域,自带文旅融合发展基因,特色优势鲜明,产业基础扎实,空间潜力很大。这几年,渝东南旅游接待人次每年增长10%以上,即是一个生动注脚。在文旅融合发展上先行一步、更优一些,文旅产业就能成为承载核心文化价值的主载体、拉动经济发展的突破口,给当地群众开启脱贫致富的捷径。

文化是旅游的灵魂,旅游是文化的载体,二者具有天然的互补性。探索文旅融合之道,首先要打牢融合发展的基础,推动文化和旅游快融合、深融合、真融合。既要以文促旅,用文化丰富旅游内涵、提升旅游品味;又要以旅彰文,把文化作品转化成旅游产品,把文化设施建设成旅游景点,更好地保护、利用和传承文化。只有理念融合了,才能避免文化和旅游“两张皮”现象。

开拓文旅融合的蓝海,不是文化和旅游的简单相加,而是一场文化旅游供给侧结构性改革。促进旅游从“打卡式”向“体验式”、从“景点游”向“全域游”转变,关键是要推动文化、旅游、康养及相关产业深度相融,不断培育融合发展新业态,推出更多让游客产生情感共鸣的文化产品、旅游精品。

“旅游是获得愉悦感和浪漫性的最好媒介。”每一场旅行,都承载着游客的独特体验和记忆。游客的体验感如何,很大程度上取决于旅游环境和服务的优劣。优化旅游环境,就要把提升硬件和优化软件结合起来,同步推进。从塑造品牌到宣传营销,再到提升品质,只有把每个方面、每处细节的融合都做到位、做出彩,才能让游客看了就想来、来了不想走、走了还想来。

热情豪迈的摆手舞、韵味独特的吊脚楼、古色古香的古镇、风光旖旎的山川……这些绚丽多彩的渝东南文化和景观资源散发出独特魅力,吸引着众多游客慕名前来。抓住成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展的宝贵机遇,走文旅融合型高质量发展新路子,渝东南这片热土上必将演绎更加精彩的“诗与远方”故事。

石柱县还通过制定鼓励科技创新13条政策,鼓励和支持企业加大研发投入“7大举措”、大力引进培育研发平台若干措施等政策,成立重庆石柱双创股权投资基金合伙企业,建立科技创新发展专项资金,对企业研发投入给予3—10%奖励性补助,引导企业加大创新投入。截至今年7月,全县共有研发投入单位70家,研发投入经费超1.5亿元,申请专利122件、授权专利112件,新增重庆市科技型企业32家。石柱统一战线通过建言献策、参与配合,推动县委、县政府出台一系列科技创新政策举措,全面推动经济总量追赶,推动质量效益超越,推动发展模式创新。

“民营企业是全县经济发展的‘压舱石’。通过‘民营企业百日大走访’活动,就是要让各级各部门在坚定投入中狠抓落实,在奋勇争先中攻坚克难,在强化责任中护航发展。让民营企业高枕无忧,专心发展。”向东说,“下一步我们将继续梳理重难点问题,着力啃下问题解决‘硬骨头’,进一步营造良好的营商环境。”

谭雅文 陈小东

