



重庆夜市如何提档升级

夜市调查(下)

□本报记者 黄光红 向菊梅

沙滩、椰林、渔船、音乐会、街头表演、炫酷艺术……夜幕降临，北碚嘉陵江畔，一个兼具浓厚文化气息与时尚浪漫色彩的滨江风情夜市街区——“码头没有轮渡”渐渐喧闹起来。

这是北碚区滨江夜间经济带的最新升级之作，也是重庆夜市街区品质提升的创新案例之一。

今年7月，重庆发布《关于加快夜间经济发展促进消费增长的意见》，促进消费回补和潜力释放，推动全市夜间经济提档升级。随着《意见》落地，重庆夜市街区新一轮提档升级的大幕徐徐拉开。



7月25日，渝中区较场口，打扮时尚的女孩们在逛夜市。

首席记者 崔力 摄/视觉重庆

重庆夜市的短板

业态单一缺乏品牌

赏夜景，吃美食。山城独有的地形地貌和消费习惯，成就了重庆繁荣的夜间经济。在腾讯联合瞭望智库发布的《中国城市夜经济影响报告（2019）》中，重庆荣登“中国十大夜经济影响力城市”榜首。

重庆夜经济该如何进一步提档升级？

连日来，重庆日报记者走访了九龙坡区、南岸区、江北区、北碚区和沙坪坝区等区县的10余条夜市街区，结果发现，大多数夜市街区的业态均以餐饮为主，仅有少数夜市街区有配套的娱乐休闲、住宿等非餐饮业态。

以九龙坡区某夜市街区为例，街区的70多家商户中，餐饮商户占比达到了70%。剩下的30%左右主要是经营小百货和水果、鲜花的商户；餐饮商户中，又以经营江湖菜、火锅和烧烤等美食为主，连锁餐饮品牌门店仅两三家。

南岸区某夜市街区，虽然有酒吧、电影院和儿童游乐园等娱乐休闲、体验式消费场所，但餐饮业态占比仍高达60%左右。

据重庆大学经济与工商管理学院教授廖成林调查，目前重庆夜市街区大多以大排档、老火锅、烧烤等中低端餐饮为主，物质消费占比较高，文化和精神消费的产品较少，吸引力不足，没形成品牌特色。

“对标建设国际消费中心城市及打造‘重庆味、国际范’的‘不夜城’目标，作为重庆发展夜间经济重要载体的夜市街区，目前尚存在业态单一、档次不高、品牌意识不足等问题，与国内外发达城市相比还有一定差距。”廖成林认为。

因夜市街区业态较为单一，且以餐饮为主，导致重庆夜间消费供给不足，消费收入不高。一个明显的例子是，在2019年国庆游客接待量前十的城市中，重庆共接待游客3859.61万人次，接待量位居第一，但同时，游客的人均消费还不到500元，比北京少700多元。

市商务委市场体系建设处处长王顺辉认为，这种情况与重庆夜间经济在全国拥有的较大影响力不相匹配，并成为制约重庆夜间经济进一步发展的一大瓶颈。重庆夜市街区亟待进一步提档升级。

提档升级出路在哪

多元化形成夜市品牌和特色

如何提档升级？

“重庆夜市街区需考虑多元化发展。”王顺辉认为，简单来说，就是将“食、购、游、娱、体、展、演”相结合，进一步丰富街区业态。同时，推动夜市街区成片发展，片区内注意业态的差异性和互补性。

在这方面，国内外一些城市的经验或许值得借鉴。

“比如，比利时布鲁塞尔大广场。”商务部研究院消费领域专家关利欣举例说，这个曾被法国文豪雨果称为“世界上最美丽广场”的夜市街区，四周都是数百年的历史建筑。平日里，大广场是市民和游客的天下，艺术家、歌星、画家也会来凑热闹，用油画、雕塑、音乐活动等把街区打扮得琳琅满目。如遇上两年一次的“大广场鲜花地毯节”，由数百吨鲜花花瓣拼缀而成的巨型“鲜花地毯”，又将把整个大广场变成花的海洋。

再比如，在中国上海陆家嘴，有专门的咖啡一条街，夜幕来临，人们来这里可以品尝世界各地咖啡；北京后海则有专门的酒吧街——被称为北京夜生活的腹地，这里有老北京建筑、商业街区，美丽的湖景周围点缀着多家小而美的酒吧，令人心情十分愉悦。

而在廖成林看来，除了多元化，重庆夜市街区还需着力打造品质小店聚集区，形成夜市品牌和特色。

“国外一个烘焙店都可以做成品牌，然后发挥首店效应不断复制。”廖成林建议，重庆夜市街区要进一步研究营销策略，强化设计意识，打造一个品质小店。只有小店经营好了，夜市街区才会更加繁荣。

来自市商务委的最新消息，下一步，重庆将引导已建成的市级夜市街区改造提升、错位发展。其中，将在大九街、洪崖洞、磁器口（沙磁巷）等商业氛围浓厚、文化底蕴厚重、城市风貌优美的特色夜市街区，突出主题和特色，推动“商旅文”融合发展。

让夜市更有品质

多条夜市街区增加新业态

事实上，我市一些夜市街区已展开了提档升级行动。

泰吉正码头是北碚旧时商贸中心，见证了北碚的开埠历史。然而随着城市扩容升级，过去繁荣的码头逐渐消失。

如何让码头记忆“活”起来？近年来，北碚区重点打造了泰吉正码头滨江夜市。2018年，北碚区又引进九街集团，在泰吉正码头启动建设“码头没有轮渡”项目。目前，该项目通过在城市码头历史文脉的基座上植入时尚的商业元素，已形成集夜食、夜游、夜购等为一体的夜市街区，成为北碚滨江夜间经济带提档升级的重要一环。

渝中区较场口夜市，从2018年开始就积极调整业态。如今，整个夜市经营面积达2万多平方米，分为传统美食餐饮区、后现代主题休闲购物风情街、港台娱乐美食中心、创意休闲体验街区、综合娱乐中心等5个各有特色的板块。5大板块串联到一起，形成长约1500米的多元化夜间消费带。

“在调整业态的时候，我们特别注重引进品质小店。”较场口夜市管理方——重庆梧桐子商业管理公司总经理李保平透露，之前，该夜市以本地低端餐饮为主，经营同质化较严重。经过改造升级后，目前连锁餐饮店已占整个餐饮业态的80%。

还有更多的夜市街区在谋划提档升级。

九龙坡区商务委相关负责人透露，该区将推动南方花园夜市引进老字号等知名餐饮品牌，让夜市更有品质。同时，南方花园夜市所在的石桥铺商圈，将依托重庆啤酒厂旧址，植入啤酒文化和元素，打造与啤酒文化有关的夜市品牌。

在渝中区，已有百余年历史的鲁祖庙街区，将保留原来的历史文脉，并增加深夜食堂、24小时书店、活态博物馆和小酒馆等轻娱乐业态，让市民、游客晚上可以停下脚步，慢慢体验。预计今年10月，升级后的鲁祖庙街区将正式开街。

在江北区嘉禧码头，今年将建设图书馆，增添文化味和书香味。同时，增加零售体验业态，升级改造A区外广场（包括美化景观、新建涂鸦墙、打造移动商铺等）。

“我们希望通过升级改造，为消费者带来更多元化的体验和娱乐休闲方式，进一步激发嘉禧码头夜间消费潜力。”嘉禧码头建设管理方——重庆珠江实业有限公司相关负责人说。

“重庆找到了一把破解城市管理难题的金钥匙”

——北京大学专家团队来渝开展“大城三管”课题调研

近日，应重庆市城市管理局邀请，北京大学政府管理学院教授、博士生导师沈体雁带领的北京大学“重庆城市管理”课题调研组到达重庆，专程开展“大城三管”（大城细管、大城众管、大城智管）课题调研工作。

据了解，连续8天的时间，专家团队通过组织专项座谈交流会和深入相关区县现场实地调研等方式，对我市城市综合管理“大城三管”的理论构建、体制机制优化、实施效果等内容进行了深入的调研。调研期间，本报专访了沈体雁教授，他就我市城市综合管理“大城三管”提出了相关建议。

重庆日报：沈教授，请您介绍一下北京大学专家团队此行到重庆开展城市管理课题调研的目的和意义。

沈体雁：按照习近平总书记关于城市管理的系列讲话精神，全国各地均在城市管理方面作出了有益探索。近年来，重庆创新提出了“大城三管”这一具有重庆鲜明特色、符合广大中西部地区城市治理特点的城市管理模式，取得了一定成绩。因此，为了将这一实践进一步理论化、制度化、体系化，我们将对“大城三管”进行总结、提炼和升华，使其进一步形成更加具有操作性、可复制的措施和方法，进而进一步推进重庆城市治理能力和治理体系的现代化。

此项课题，我们将从国家治理体系和治理能力现代化的高度出发，特别是怎样形成中国特色的城市治理体系、怎样推进国内的城市治理现代化这一角度入手。同时，把重庆近几年各个区县、部门、街镇在推行城市管理和落实“大城三管”这一总体部署上取得的成绩进行提炼，逐条完成对重庆“大城三管”的背景意义、发展历程、取得成绩、面临的挑战、未来发展的总体目标和规划体系、执行体系、考核体系、标准体系、规范体系等“四梁八柱”领域的系统阐述。

此次课题难能可贵，意义特别。其一，我认为城市管理是我们国家治理体系和治理能力现代化的一个主战场，把城市治理好了，很大程度



北京大学专家团队、重庆有关市级部门及企业召开“大城三管”课题研究座谈会 摄/王蓝

我们国家就能治理好，所以中央鼓励各个地区大胆创新，探索自己的道路。其二，各个地区的创新经验都需要总结、交流，只有通过相互学习、不断上升，才能极大地推动整个国家城市管理现代化水平上升。其三，“大城三管”是重庆践行习近平总书记关于城市管理的系列重要讲话精神的一个生动体现，是其思想和精神在重庆落地生根、开花结果的成功实践，这一实践成果已经真正惠及了重庆3000多万民众。最后，从学术的角度出发，此次课题可以进一步丰富我们国内乃至全球的城市管理理论库，帮助我们为城市发展和城市文明的前进做出应有的贡献。

重庆日报：您来重庆实地调研了哪些地方？有什么让您印象深刻的？

沈体雁：这几天我们参观了重庆最具有代表性、典型性的城市管理设

施、项目和地标，包括市容环卫、垃圾处理、市政设施、园林绿化、城管执法、智慧城管、城市综合管理等方方面面。

印象比较深的，是渝中区老城的城市更新和精细化管理，其中“党建+服务”菜单式的综合管理服务模式让我们耳目一新。渝中区老城在更新的过程中深入挖掘了重庆独有的“两江四岸”自然风光，将城市管理和城市环境有机融合在一起。白象街就是一大生动案例，那里因其特定的环境因素和历史条件，通过充分发挥城市管理的作用，利用社区临江的特点，老旧居民楼的顶层开发出多个文创项目，向游客集中展示——轻轨、沿江公路、索道、轮渡等众多的交通方式，非常有层次感、立体感，很有特色，体现出城市的美感。

重庆日报：经过多次调研和座谈，

您对重庆城市管理的总体印象是什么？

沈体雁：我感到重庆“大城三管”已经产生了实际效果，老百姓取得了实实在在的获得感、幸福感、满足感，这是我在璧山区获得的真实感受。

璧山区抓住了过去10年国内高速城市化的黄金战略机遇期，建立了一个大城大管、同管、综管的公园城市。那里所有的公园都是开敞的、儿童游乐设施都是免费的、湖河水系都是联通的，通过景观环境的再造，全面提升了城市整体品质。并且通过城市品质的提升，带动招商引资、人才引进，促进地方经济社会全面发展，进而提升了老百姓对城市的归属感、认同感。璧山人民脸上的表情都是幸福安宁的，整个城市充满生机活力。我认为这就是“大城三管”所取得的具体成效、生动体现。

重庆日报：您对重庆的大城细管、大城众管、大城智管有什么具体的评价？

沈体雁：重庆找到了一把破解城市管理难题的金钥匙。为什么这么说？因为重庆处于西部地区，所辖38个区县的发展差异也较大，加之作为山地城市，城市管理是很有难度的。怎么治理好，特别需要寻找适合自己特色的管理路径。“大城三管”充分利用了现代信息技术所带来的红利，实现了数据管理、考核、服务，便利了群众，其中江北区的智慧城管运营中心就做得特别好。

重庆的另一个特点是，随着城市管理越来越好，群众对城市管理越来越理解，参与感也越来越强。

综合各方面来看，“大城三管”的的确确是符合重庆自己国情的发展之路。这为我们进一步研究我国其他地区，特别是中西部地区城市管理模式推广运用的条件、措施、手段和方法等都提供了很有价值的借鉴和参考。

重庆日报：从规划、建设、管理等城市综合管理的角度，您对重庆未来发展有什么期望和建议？

沈体雁：就未来示范意义来说，“大城三管”还有可以提升的地方。

我建议，第一，可以以现代化信息技术为支撑，推动各方面条块的协同治理，打造整体性的综合管理体系。第二，借鉴设施管理的方式，用类似企业ERP管理的思想来对城市的各种设施、资源进行统一管理。第三，建议引入智能化作业管理，对城市管理班组作业进行优化，从而进一步打造跨区域的管理体系。第四，进一步建立时间短、空间小、人员准的城市运行规划体系。第五，建立城市管理和运行领域的全民信用体制，甚至在成渝地区双城经济圈的建设过程中，与成都共建共享城市管理和运行全民信用积分。

张锋 詹米璐

图片由市城市管理局提供

链接

■为认真贯彻落实习近平总书记关于城市管理系列重要讲话精神，2017年，市委主要领导提出“优化城市管理体系，加快转变粗放型管理模式，进一步理顺体制、创新方式，加强规划、建设等各个环节管理，提高城市管理精细化、智能化、人性化水平”。

■2018年，全市城市综合管理工作会议提出“大城细管、大城众管、大城智管”。随后的2019年和2020年，“大城三管”列入市政府工作报告。

■2019年12月，市政府第75次常务会议要求认真总结近年来城市管理工作经验，把科学管理、行之有效的做法固化下来，把阶段性成效转化为制度性成果。

■2020年2月，市城市管理局议定开展“以深化大城细管、大城众管、大城智管为抓手提升城市治理水平”的课题研究工作。7月，与北京大学达成合作意向，确定由沈体雁教授挂帅成立专家团队，开展“大城三管”课题研究工作。