

总书记推动的改革身边事·基层治理改革篇

“铜墙铁壁”是怎样炼成的？

——小村战“疫”折射基层治理密码



□新华社记者 廖君 李伟

潮湿闷热的梅雨季后，武汉迎来更加炙热的高温“烤验”。对新洲区潘塘街陈玉村党支部书记张文喜来说，除了劝说村民不要聚餐、登记报备人员流动等常态化防控工作外，更多的精力被投入到美丽乡村建设和村庄产业发展壮大上来。

距离武汉新洲主城区27公里的陈玉村，共有村民496户、1508人，超过一半的村民都在武汉以及南京、上海等地打工。新冠肺炎疫情发生以来，陈玉村无一例感染或疑似病例。

“建好自己的群，守住自己的路（卡口），满足群众的需要”是张文喜战“疫”的三大制胜法宝。他说，当时村里响应全市统一部署进行“封村”。

“5名村干部、19名志愿者、41名党员全员上阵，每个人都守好自己的岗。”张文喜说，挂横幅、播喇叭、敲锣喊，发动群众建起“铜墙铁壁”。

针对最初从武汉城区返乡的447名村民，张文喜和村干部、志愿者每天上门测体温。“村民们囤的年货到正月十五过后基本上就吃完了。”张文喜回忆说，当时，村干部组织了超市供应商建立采购群，由供应商去大超市



向居民核对团购商品的信息（二月二十四日摄）
新华社记者 沈伯韩 摄

统一采购，然后逐户送到家门口。

党员陈君宝说，利用微信群，确保了防控工作的每一项要求，都能及时传达给村民；村民的每一项需求，也能以最快的速度反馈给村委会。

织牢织密公共卫生治理这张网，关键在基层。回顾自己带领村民的战“疫”过程，张文喜深有感触地说：“老百姓信任村支部，自觉跟着干，不是靠说空话大话。村支部只有为老百姓

干实事，才能真正体现基层治理水平。”

疫情防控期间，湖北省各级机关企事业单位在确保正常运转的前提下，安排党员干部下沉到社区（村）。如今，力量下沉、工作重心下沉，不再是临时应对疫情之举，更成为湖北基层治理改革的发力方向。

如今，陈玉村恢复了正常的生产生活秩序，村里组织起了13人的应急队伍，党员干部成为“主力军”。张

文喜感慨，党员干部“站出来、能战斗”，党旗飘扬在一线，党支部在村庄治理上的号召力日益增强。

今年全国两会结束后，作为全国人大代表的张文喜第一时间向老乡亲们传达两会精神。疫情防控、织密织牢基层防线、推进城乡环境整治、开展健康知识普及……是他跟村民们经常讨论的话题。

（据新华社武汉8月17日电）



□新华社记者 刘奕湛 吴帅帅 陈国洲

社会治理是国家治理的重要方面。党的十九届四中全会对加强和创新社会治理，构建基层社会治理新格局作出明确部署。

基础不牢，地动山摇。习近平总书记指出，一个国家治理体系和治理能力现代化水平很大程度上体现在基层。

如何做好基层社会治理这篇大文章？我们先从一个小小的停车位讲起。

长庆街道辖区内的杭州中国丝绸城位于杭州市中心，是许多来杭游客购买丝绸的首选地。这里人流如织，停车成了大问题。

通过城市大脑的应用场景，长庆街道在基层建立泊位划分的“指挥中队”。通过将周围区域停车位重新纳入网格计算，街道共吸纳

念好“变与不变”的治理经

小区、场馆、楼宇、公共泊位等停车场12个，停车泊位1623个。不同类型的停车场不仅带来了丰富的资源，更带来了相互补充、协调配合的可能性。

改变的是方式方法，不变的是党执政为民的初心。

今年新冠肺炎疫情发生以来，由于工作人员无法正常到岗，长庆街道一些老年食堂暂时歇业，而一支“红色快递员”却迅速到岗。他们就是杭州著名的“武林大妈”，在整个防疫过程中，累计为190多名有需要的老年人提供送餐、送药等服务1000余次。

记者采访中了解到，现在的“武林大妈”已经不仅仅是一支热心乐助人的团队，志愿服务的老年大帮、乐助人的小伙子……都积极参与其中。

如今的“武林大妈”，已经成为依靠群众、发动群众，让群众积极参与自治的“金名片”。

人民的诉求是推动基层社会治

理改革的动力源泉，加强党的领导则是关键所在。党建引领基层社会治理，不仅让党的工作做得更深更实更细，也打通了服务群众、密切党群干群关系的最后一公里。

——新疆石河子等地把党支部建在网格上、党小组设在楼栋里，把党的建设延伸到社会最小单元，激活社会治理体系的基层细胞。

——一些地方发展“红色物业”，推动基层党组织有机融入群众自治组织、社会组织、企业组织，让党建引领基层治理有平台、有抓手。

——浙江台州对苗头性、倾向性、趋势性问题实行“三色预警”，补齐基层风险治理短板，不断提升对各类风险预警防范、源头化解的能力。

——河南开封“一中心四平台”统一指挥、协调联动，推动各主体、各部门信息互通、资源共享、工作联动，构建扁平化治理模式，提高快速响应、精准落地能力。

“红色物业”、“三色预警”、数据赋能……各地基层社会治理的生动实践令人耳目一新、印象深刻。

习近平总书记强调，要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立“全周期管理”意识，努力探索超大城市现代化治理新路子。

加强和创新社会治理需要一把“金钥匙”。“全周期管理”意识就要加强全程治理、协同治理和源头治理的结合，形成从源头到末梢的社会治理有机闭环。

重庆市社科院研究员孙元明说，破解基层治理“条块分割、力量分散”难题，多地走出了一条以党建引领基层治理的新路子，化解了许多难题。各地积极探索如何做强街道、做优社区、做实小区，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒，让党组织领导的城乡基层治理体系不断健全、完善。

（据新华社北京8月17日电）

外交部：再次敦促加方立即释放孟晚舟并让她平安回到中国

露问题。目前已公开的信息显示，加执法机构在策划和实施对孟晚舟逮捕行动中涉嫌违规和滥用程序，包括与美国联邦调查局合谋行动，在温哥华机场故意拖延时间，并对孟晚舟进行不正当搜查和盘问等。孟的律师团队向加法院主张要求加检方披露更

多涉案证据信息。请问中方对此有何评论？

赵立坚说，中方在孟晚舟事件上的立场是一贯和明确的。目前已披露的相关证据充分表明，美国和加拿大滥用双边引渡条约，对中国公民任意采取强制措施，严重侵犯了中国公民

的合法权益。美方的目的是打压中国高技术企业和华为公司，加拿大扮演了美方帮凶的角色，这是一起严重的政治事件。这不仅是中国方的看法，国际社会以及加、美不少有识之士对此都看得清清楚楚。

他说：“中国政府维护本国公民和企业正当合法权益的决心坚定不移。同时，我们也支持相关企业和个人拿起法律武器维护自身权益。我们再次敦促加方认真对待中方正当立场和关切，立即释放孟晚舟女士，让她早日平安回到中国。”

多措并举确保价格基本稳定 ——国家发展改革委回应经济运行热点问题

□新华社记者 安蓓

7月居民消费价格（CPI）同比上涨2.7%，当前价格走势是否平稳？用电负荷连创新高，折射中国经济怎样的复苏态势？县城城镇化补短板，空间多大？

17日召开的新闻发布会上，国家发展改革委新闻发言人孟玮对这些热点问题作出回应。

7月份合计投放4批次4.8万吨中央冻猪肉储备

“7月份，食品价格环比涨跌互现，波动幅度均在正常波动范围内。”孟玮说。

7月份，受应季水果集中上市影响，鲜瓜果价格在上月下降的基础上继续回落，当月环比降幅为4.4%；鸡肉、鸭肉供求总体稳定，禽肉类价格环比下降0.1%。随着复工复产持续推进，猪肉消费需求逐步扩大，同时因疫情影响生猪生产和运输，猪肉价格环比上涨10.3%；受南方强降雨天气和汛情影响，鲜菜价格上涨6.3%。服装、旅游以及居住类价格环比不同程度下降。

孟玮说，7月份以来，针对重要民生商品价格变化，国家发展改革委综合施策、多措并举确保价格基本稳定。一方面，加强生猪和猪肉市场调控。7月份合计投放4批次4.8万吨中央冻猪肉储备，积极引导市场预期。另一方面，不断强化应急调控。针对部分地区出现洪涝灾害、个别地方新冠肺炎疫情复发等突发情况，及时指导协调有关地方加强汛情和疫情防控期间蔬菜、猪肉等重要商品价格监测调控，加快灾后重建，保障市场供应与价格稳定。

全国日发电量和统调用电负荷连创新高

最新数据显示，7月份，全国规模以上工业发电量同比增长1.9%，全社会用电量同比增长2.3%。一产、三产和居民生活用电量同比分别增长11.6%、5.3%和13.8%。二产用电量同比下降0.7%，主要是电力、建材、钢铁等高耗能行业用电量下降。

制造业中，汽车制造业用电量同比增长20.3%，家具制造业、计算机通信和其他电子设备制造业、通用设备制造业、电气机械和器材制造业、食品制造业用电量同比分别增长16.7%、14.4%、14.3%、12.7%、11%。

分地区看，全国20个省（区、市）用电正增长，其中四川、江西、广西、广东、西藏、福建、内蒙古、云南8个省（区）增速超过10%。

进入8月份，全国日发电量和统调用电负荷快速攀升，8月3日、10日、11日，全国日发电量和统调用电负荷连创历史新高。华东、西南2个区域电网以及天

津、山东、上海、江苏、浙江、安徽、湖北、湖南、江西、陕西、四川、重庆等12个省级电网负荷累计30次创历史新高。

“初步分析，既有持续高温晴热天气导致空调负荷快速增长的影响，同时也反映了国民经济继续稳定恢复。”孟玮说。

围绕县城城镇化补短板强弱项打出组合拳

县城是我国推进工业化、城镇化的重要空间。加快推进县城城镇化补短板、强弱项，从短期看有利于扩大投资、促进消费，推动实施扩大内需战略；从长期看，有利于优化城镇化空间格局，推进城乡融合发展，提升人民群众获得感。

孟玮介绍说，今年以来，国家发展改革委围绕推进县城城镇化补短板强弱项工作，打出了一套组合拳。

第一，着力加强顶层设计。印发关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知，提出了4大领域17项建设任务。近期陆续印发关于推进县城产业平台、县城智慧化改造，以及流通设施、公共停车场和公路客运站补短板强弱项等一系列配套文件，明确了各项具体任务的实施路径。

第二，创新配套支持政策。国家发展改革委同6家金融机构联合印发通知，引导信贷资金支持县城建设。研究制定《县城新型城镇化建设专项企业债券发行指引》，更好发挥资本市场作用。

第三，强化示范带动作用。按照发展基础扎实、财政实力较强、政府发债率较低等原则，选择120个县和地级市开展县城新型城镇化建设示范工作。

第四，统筹加强资金支持。截至7月底，通过中央预算内投资、企业债券、开发性政策性金融等渠道，已投入资金超过1200亿元。地方政府专项债券也加大投入力度。

孟玮说，下一步要压实地方主体责任，持续加强示范带动，促进形成投资合力。“重点盯住五个‘严防’，即严防地方政府隐性债务风险，严防‘大水漫灌’，严防‘半拉子工程’，严防‘大拆大建’，严防‘贪大求洋’，加大督查力度，引导各地尽力而为、量力而行，确保投资精准有效，不留后遗症。”

国家发展改革委近日批复粤港澳大湾区城际铁路建设规划，近期将实施13个城际铁路和5个枢纽工程项目，总里程约775公里，计划总投资4741亿元。

孟玮说，新批复的铁路建设规划，将与大湾区内的高铁、普速铁路、市域市郊铁路形成多层次铁路网络，构建大湾区主要城市间1小时通达，主要城市至广东省内地级城市2小时通达，主要城市至相邻省会城市3小时通达的交通圈，打造“轨道上的大湾区”。

（新华社北京8月17日电）

“十三五”易地扶贫搬迁住房建设任务和配套设施扫尾工程全部完成

新华社北京8月17日电（记者 安蓓）国家发展改革委新闻发言人孟玮17日说，截至目前，全国已建成集中安置区约3.5万个，建成安置房266万多套。“十三五”易地扶贫搬迁住房建设任务和配套设施扫尾工程已全部完成，建档立卡贫困搬迁群众基本实现全部入住。

易地搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现困难群众跨越式发展的根本途径，也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。孟玮在当日举行的新闻发布会上说，有关产业发展、就业帮扶、社区治理和不动产登记等专项政策陆续出台实施，易地扶贫搬迁后续扶持政策体系逐步形成。

孟玮说，下一步，国家发展改革委将

着力在深化扶持和加强督导上下功夫，不断巩固易地扶贫搬迁工作成果。

在深化帮扶方面，重点是用好活各类资金资源，统筹做好产业培育、就业帮扶、社区管理、权益保障、拆旧复垦等后续扶持各项工作，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

在加强督导方面，重点是加大跟踪调度和工作指导力度，积极协调有关部门强化后续扶持政策支持，督促指导有关地方将易地扶贫搬迁工作重心全面转到后续扶持上来，并结合当地实际情况，细化实化各项任务举措，确保易地扶贫搬迁后续扶持各项措施能够真正落实到位。

巴渝乡村展新颜 ——农村人居环境整治三年行动成果巡礼·黔江

8月盛夏，走进黔江区濯水镇蒲花社区，明净如洗的苍穹之下，一座座错落有致的庭院，房前屋后的花草庄稼和青山绿树相映成趣，三三两两的村民在屋檐下或树荫里结伴纳凉，一派宁静整洁的美丽乡村景象。

如今的濯水镇各个村（居），没有残垣断壁、没有破旧危房、更没有早厕猪栏，通村公路旁，入户小路上，看不到垃圾，更看不到沟渠里的杂物。

制度立起来 层层抓起来

濯水镇有9个村（社区），农村长期以来的生活习惯加之基础设施不完善，垃圾遍地、污水横流。

农村综合整治，有一场硬仗要打。为此，濯水镇先是确立了以镇党委、政府主要负责人挂帅的“双组长制”，形成了党政“一把手”亲自抓、分管领导直抓、一把抓一级、层层抓落实的工作机制。在积极争取资金的同

黔江：打响环境保卫战 美丽乡村入画来

时，依托景区资源，增配了垃圾转运车和垃圾清运设备，先后购买投用垃圾箱240个、垃圾桶80个，为9个村（社区）备足“粮草”。

“环境整治成果要拿实绩说话，靠事实证明。要做，我们就要动真格。”濯水镇人大主席冉景富说，每月开展检查评比，每季度考核发放流动红旗、灰旗，对获得一、二名的村（社区）分别给予2000元、1000元的奖励，对排名倒数的村（社区），驻村领导、包组镇干部、村（社区）干部处以100元、70元、50元的“罚金”。

干部沉下去 全员动起来

村民，是农村人居环境整治的最终受益者。要让村民主动、自愿地参与进来，才能使环境整治长效。

为了提升村民积极性，濯水镇按照“党政主导、村民主体、干部服务、社会参与”工作推进机制，由镇一般干部、帮扶单位、驻村工作队、村干部包



美丽农家院子

组包户率先垂范、带头行动。“书记、镇长带队到各个村居去带头动员，挽起袖子帮村民打扫庭院。”濯水镇特色产业办负责人文成波说，现在村民们渐渐受到感召，都自觉地维护日常环境卫生。

此外，濯水镇又聘用45名保洁员、68名生态护林员实行划片包干，定人定岗定职责。并配备2名垃圾清运人员，负责片区生活垃圾清运，确保全镇环境保洁无死角、垃圾清运“不过夜”。又落实97名网格员、126名大院长、62名路长、14名沟长齐上阵，全覆盖、滚动式、高频次督查，动员全镇

有劳动能力的残疾人、低保户、五保户、贫困户807人积极参与，每个月还要开展“最美庭院”“最美家庭”“最美个人”评选，激发群众参与建设美好家园和幸福生活的热情。慢慢地，从“发动”到“主动”，老百姓成了农村人居环境整治的主体。

典型树起来 乡村靓起来

“当了19年的村干部，我希望这是我第一次也是最后一次站在这里作这样的发言……”今年4月，在全镇第一季度的评比中，濯水镇桐木村考核排名倒数第一，拿到了灰旗，分管驻村领导、驻村镇干部和村干部分别被“罚款”。

而濯水镇三门社区却在第一季度的评比中获得了“红旗”，社区集体因此拿到2000元奖金。

“我们调动了社区的干部、党员、建卡贫困户、低保户等一切可以调动的力量，奋战了50天，全面拆除残垣

除了集体典型，镇上还举办了“最美家庭”“最美庭院”“最美个人”等评选，先后评选出了400余个“最美”典型，带动了越来越多的群众有了崇德向善、争优创先、你追我赶的劲头。冉景富说，各村居相互学习借鉴先进经验做法，共同推进了全镇农村人居环境整治工作全域推进。

如今的濯水乡间，江河溪塘碧波荡漾，山林青翠欲滴，干道小路干净整洁，门庭院落窗明几净，一条条干净的乡村小路、一个个整洁的农家院子，配上乡村的自然田园山水，就是最美乡村，9个村居乡景相连，就是如画濯水。

文/图 唐彬 刘茂娟 王仿