

把服务企业作为当前经济工作的基本抓手

编者按

近日召开的市委常委会会议暨市委理论学习中心组(扩大)专题学习会指出,要认真学习领会习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话精神,牢固树立民生为本、企业为基的理念,把服务企业作为当前经济工作的基本抓手,保护和激发市场主体活力,大力弘扬企业家精神,推动全市各类企业发挥更大作用、实现更大发展。如何深入贯彻习近平总书记重要讲话精神,更好地服务企业发挥企业家作用?本报约请相关领导干部与专家学者撰写了理论文章,现集中刊出,与读者共享。

加快培育具有核心竞争力的一流企业

□胡际权

习近平总书记在近日召开的企业家座谈会上强调,企业家爱国有多种实现形式,但首先是办好一流企业,带领企业奋力拼搏、力争一流,实现质量更好、效益更高、竞争力更强、影响力更大的发展。市国资系统将深入学习贯彻好、领会好、贯彻好习近平总书记重要讲话精神,以加快培育“具有核心竞争力的一流企业”为抓手,切实保护和激发国有企业市场主体活力,大力弘扬企业家精神,争当全市高质量发展的“排头兵”,努力为全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚多作贡献。

提质增效稳增长,展现“一流企业”担当作为。“一流企业”要在利润总额、净利润、全员劳动生产率、净资产收益率、资本保值增值率和资产负债率等方面体现高质量发展要求的绩效评价指标上实现领先、争创一流。国有企业作为国民经济的“稳定器”和“压舱石”,当前最重要的就是坚持稳中求进工作总基调,聚焦“六稳”、聚力“六保”,对照全年目标任务,加强经济运行调度,以自保月、以月保季、以季保年,更加奋发有为地稳企业促增长、稳投资增后劲、稳就业保民生、稳金融防风险、稳外贸扩开放、防疫情保安全,为全市稳住经济“基本盘”提供有力支撑。牢固树立过紧日子的思想,进一步加大降本节支力度,拓展增效空间。深入开展“对标世界一流管理提升行动”,加强企业管理体系和管理能力建设,向管理要效率、要效益。切实履行社会责任,高质量高标准完成好扶贫帮扶任务,充分发挥国有企业在稳岗扩就业中的示范带动作用,全力做好公共交通、供水供气、粮油供应等民生保障服务工作,兑现落实房租减免、政府和企业保持畅通渠道,努力带动产业链、供应链上下游各类企业共渡难关。

深化改革解难题,激发“一流企

深入落实“三个区分开来”的重要要求,建立容错机制,充分理解企业家、尊重企业家,鼓励激励企业家敢担当勇进取,心无旁骛干事业,团结带领广大干部职工,在推动国有企业高质量发展上阔步前进。

业”动力活力。“一流企业”要主动适应市场竞争需要,在严峻复杂的经济形势下降强改革攻坚意识,依靠改革应对变局、开拓新局、服务大局。今后3年是国企改革关键阶段,市国资系统将紧紧围绕保护和激发国有企业活力,以贯彻“国企改革三年行动方案”为抓手,坚持社会主义市场经济改革方向,抓重点、补短板、强弱项,推进国有经济布局优化和结构调整,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。完善中国特色现代企业制度,全面落实“两个一以贯之”,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,不断推进国企治理体系和治理能力现代化。发展混合所有制经济,瞄准具备实力的中央企业和行业龙头民企,引入产业链、价值链、技术链协同性强的战略投资者,积极稳妥推进混改。健全市场化经营机制,开展深化“三项制度”改革专项行动,全面推行经理层成员任期制和契约化管理,建立专业化外部董事选聘和管理制度,提升公司治理效能。

创新驱动促升级,塑造“一流企业”核心优势。“一流企业”要努力掌握关键技术,力争形成核心竞争力。市属国企要抓住共建“一带一路”、成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展等重大战略机遇,坚持

以科技创新为核心,协同推进技术创新、产品创新、商业模式创新、管理创新,推动实体经济与数字经济深度融合,培育国企高质量发展新动能。把发展数字经济作为谋求竞争新优势、培育增长新动能的战略选择,加快推进数字产业化、产业数字化,重点实施“企业管控”“生产制造”“产业链条”“生态培育”“标杆示范”五大数字化行动,力争2022年市属国企数字经济总量突破千亿元,努力在全市打造“智造重镇”、建设“智慧名城”中走在前、作表率。围绕发展战略性新兴产业,国有资本新增投资重点向集成电路、液晶面板、玻璃基板、智能网联汽车、智能传感互联等数字化产业集中,大力培育新增增长点。统筹新建与传统基础设施建设,主动谋划和实施一批5G应用、大数据中心、工业物联网、新能源汽车充电桩等新基建项目,大幅提升城市基础设施建设运营的智能化、精细化水平。

弘扬企业家精神,培育“一流企业”领军人才。企业家是推动生产力发展的关键少数和特殊人才,“一流企业”需要一流的企业家领军人才。坚持对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的“20字”标准,坚持育、选、用、管一体推进,让国有企业领导人员在改革发展一线摸爬滚打、锤炼成长,提升思想素质、专业能力和实践本领,着力打造一支具有世界眼光、战略思维、开拓精神的国有企业企业家队伍,推动国有企业成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动经济高质量发展的生力军。深入落实“三个区分开来”的重要要求,建立健全容错机制,充分理解企业家、尊重企业家、爱护企业家,支持企业家,鼓励激励企业家敢担当勇进取,心无旁骛干事业,团结带领广大干部职工,在推动国有企业高质量发展上阔步前进。

(作者系市国资委党委书记、主任)

□张银政

习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话,就保护和激发市场主体活力作出重大部署,为市场主体攻坚克难、实现更大发展注入了强大信心和强劲动力,为重庆做好“六稳”“六保”工作、育新机开新局提供了根本遵循。我们要把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来,千方百计把市场主体保护好,为经济发展积蓄力量。

要作为长期战略任务常抓不懈。市场主体是经济的力量载体,保市场主体就是保社会生产力。要把保护和激发市场主体活力作为党委、政府工作的优先项,绝非一时之计、应急之举,切实放到夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”的高度去统筹,放到加快推动成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协同发展的高度去落实,放到决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、编制实施好“十四五”规划、开启社会主义现代化建设新征程的高度去推进,强化规划引领、注重政策协同,稳定市场预期、保持平安稳定,让市场主体坚定扎根重庆、安心深耕重庆。

要打造“近悦远来”的营商环境。营商环境只有更好,没有最好。要对标世界银行和国家营商环境评价体系,针对市场主体集中反映的实际需求,刀刃向内、自我革命,把市场主体评价作为衡量改革成效的唯一标准,提供一揽子制度供给,切实增强市场主体对改革的获得感。要突出改革赋能,数字赋能,系统深化“放管服”改革,全面精简审批事项,加快推进“多证合一”“多规合一”改革,放宽市场准入,压缩前置审批,深化“一网通办”,让市场主体办事“像网购一样方便”。对市场主体诉求,要少说“不能办”,多说“怎么办”,做到“立马办”,帮助市场主体解决好融资投资、招工引才、降本增效、开拓市场等方面的政策性困难

对市场主体诉求,要少说“不能办”,多说“怎么办”,做到“立马办”,帮助市场主体解决好融资投资、招工引才、降本增效、开拓市场等方面的政策性困难和问题,推动上下游、产供销、大中小、不同所有制市场主体协同发展。

和问题,推动上下游、产供销、大中小、不同所有制市场主体协同发展。要营造公平竞争的市场环境,实施好民法典和相关法律法规,依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权。加快建立健全公平竞争审查制度,清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,破除行政垄断和市场壁垒。要加强事中事后监管,强化依法监管、开门监管、智慧监管,推动部门协同监管。加快推进审批服务与执法监管信息共享、互联互通,构建权责统一、权威高效的综合行政执法体系,为规范市场秩序提供坚实保障。要支持各区县、各部门、各单位、各开发园区开展各具特色的创新工作,因地制宜探索优化营商环境新经验新做法,并将行之有效的改革措施在全市复制推广。

要厚植创业创新沃土。创业创新释放市场活力、增强经济动力,是社会进步、经济发展的重要源泉。要以优化营商环境和构建产业生态为重点,以引进市外境外企业(机构)总部和服务在渝企业(机构)总部为抓手,促进企业(机构)总部集群布局,为助推重庆高质量发展、创造高品质生活带来产业集聚、创新驱动、消费带动、就业乘数、税收供给、资本汇聚、人才富集等综合效应。加强激励性政策集成,促进个体工商户注册登记为企业,有

效改善市场主体结构。要推行包容审慎监管,按照“宽严相济”的思路和“过罚相当”及“综合裁量”的原则,设置合理“纠错期”,以说服教育、劝导示范和自我纠正为工作导向,鼓励和引导违法行为当事人主动改正轻微违法行为,促进守法诚信经营。对新产业、新业态、新技术、新模式,在严守安全底线的前提下留足发展空间,避免用老办法管理新事物,对一时看不准的,设置一定的“观察期”,防止一上来就管死。对主观上没有违法故意、客观上没有造成实际危害后果的轻微违法行为,依法可处罚款的,实行“首违免罚”,鼓励和引导违法行为当事人改正轻微违法行为。

要构建亲清政商关系。政商关系不仅关系营商环境,而且反映党风、政风和社风。要明晰政商交往的界限和禁区、红线和底线,推动公职人员同企业交往既坦荡真诚、真心实意靠前服务,又清白纯洁、守住底线。要完善政企沟通长效机制,建立规范化制度化常态化政企沟通渠道,鼓励企业家向党委、政府及相关部门有效沟通,广泛听取企业家的建设性意见和合理化诉求。强化企业家参与涉企政策制定,出台前多听意见建议,出台后多了解企业获得感,确保政策接地气、真管用。要健全政务服务信息公开制度和奖惩机制,将服务对象的评价同相关部门的考核与绩效评价挂钩,把支持市场主体攻坚克难、创新发展等工作情况纳入公职人员考核评价内容。要完善监督机制,强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业的监督,进一步完善和强化预防腐败机制,对政商关系中各种违纪违法行“零容忍”。要依法保障企业家合法权益,大力宣传表彰有突出贡献的企业家,积极营造重商、尊商、亲商、安商的良好氛围。

(作者系重庆市市场监管局副局长)

着力打造公平法治的良好营商环境

□徐登权

近日召开的市委常委会会议暨市委理论学习中心组(扩大)专题学习会指出,要更加注重营造良好营商环境,优化政务环境、市场环境、法治环境、人文环境,提高办事效率,推动贸易和投资便利化,依法保护企业家合法权益。良好的营商环境就是吸引力、生产力、竞争力。政府和企业要保持畅通渠道,打造公平法治的良好营商环境,保护和激发市场主体活力,发挥企业家作用,助力我市经济高质量发展。

良好的营商环境有利于激发各类市场主体活力。市场主体是推动高质量发展的微观基础。从各类营商环境评价指标体系可以看出,企业建立、运营和发展的制度环境和法治环境是营商环境测度的核心,这也反映出市场主体追求权利平等、机会平等、规则平等的诉求。随着经济进入高质量发展阶段,优化营商环境,为企业降税减负、提高企业竞争力成为促进经济高质量发展的重要手段。在良好的营商环境中,政府与市场界限清晰、市场机制有效、调控监管有度、办事流程规范,都有利于降低市场主体制度性交易成本,提升市场准入便利化水平,使得区域内市场主体留得住、发展好,区域外企业想进来、投资兴业,创新创业才能更加活跃,市场主体的活力和社会创造力才能充分激发出来。良好的营商环境有利于吸引集聚发展要素。随着改革开放的不断深入发展,经济社会发展逐渐依靠“创新红利”“人才红利”“制度红利”来驱动。营造公平高效、诚实守信、民主法治、稳定有序推进且可预期的营商环境,已成为推进区域经济高质量发展的必然选择。而良好的营商环境,则有利于吸引资金、技术、人才等各类发展要素的流入与集聚,促进区域经济从传统的成本优势向以品牌、资本、技术、服务、人才为核心的综合竞争优势转变,

打造公平高效的营商环境要准确把握政府与市场的关系,进一步转变政府职能,深化“放管服”改革,把该放的放彻底、该管的管到位、该服的服到家,提高政府服务的透明度和便利度,为企业发展松绑、鼓劲、铺路。

进而对经济增长、产业发展等产生重要影响。良好的营商环境有利于推动经济高质量发展。随着成渝地区双城经济圈建设的深入推进,如何紧抓新机遇,唱好“双城记”,建好“经济圈”,推动区域经济高质量发展显得尤为重要。地区营造良好的政务环境、市场环境、法治环境、企业发展环境和社会环境等,就是解放生产力、提高竞争力。营商环境的好坏,直接决定了地区经济发展的质量和速度。因此,在区域竞争日趋激烈的背景下,进一步优化营商环境,对建设现代化经济体系、实现创新、推动经济高质量发展具有十分重要的意义。

要服务好市场主体,激发市场活力,弘扬企业家精神、发挥企业家作用,推进经济高质量发展;营造市场机制有效、宏观调控有度的公平高效的营商环境,是必由之路。

一是加强顶层设计与制度安排,整体推进。优化营商环境是一项涉及经济社会改革和对外开放等众多领域的系统工程,只有破障碍、去顽疾、疏坦途,才能为市场主体添活力,为人民群众增便利。优化营商环境,要着眼于整个系统,进行顶层设计,全方位推进。当前,应深入研究要素流动的一般规律,针对我市营商环境的实际情况,调查分析企业经营所需的良好环境目标和目前存在的问题,坚持需求导

向,对标国内外标准,研究制定详细具体的优化营商环境行动方案,明确目标任务、突出重点、优化措施等,推进我市营商环境法治化、国际化、便利化进程。

二是进一步理顺政府和市场的关系,完善规则。打造公平高效的营商环境要准确把握政府与市场的关系,进一步转变政府职能,深化“放管服”改革,把“该放的放彻底、该管的管到位、该服的服到家”,提高政府服务的透明度和便利度,为企业发展松绑、鼓劲、铺路。要简化规范企业办事流程,加快推进服务流程再造,提高信息化水平和服务效率,降低制度性交易成本,优化国有经济布局,支持民营企业发展。

三是大力推进营商环境法治化,依法办事。法治化是营造公平公正营商环境的根本保证。法治化营商环境是指政府、企业和个人都必须严格遵守法律法规,所有经济活动及行为都要依法从事。通过推进法治化来建设更加透明、更加便利的营商环境,需要进一步明确政府的权力边界,理清各管理部门的关系,强化依法行政的理念,依法规范行政权力运行,真正把权力关进制度的笼子,坚决查处滥用行政权力排除和限制竞争的行为,不断提高政府的公信力和执行力。

四是加快构建营商环境评价体系,跟踪评价。促进营商环境改善、推动经济高质量发展,需要加快营商环境评价指标体系建设。通过进行客观数据分析,形成能够体现我市现阶段营商环境内在特征的评价和描述性指标,构建包括营商环境便利化、法治化等多方面内容的营商环境综合评价体系。在此基础上,努力提高各类调查数据及其再生产数据的科学性、规范性、严谨性,公开择优选取社会第三方机构,排除各有关利益方的干扰和影响,公正独立地对全市营商环境开展考核评价工作。

(作者系市工商联副主席、重庆五洲世纪文化产业集团董事长)

□孙凌宇

习近平总书记在近日召开的企业家座谈会上强调,要构建亲清政商关系。这充分体现了党中央对市场主体的关心支持,从战略和全局高度对政府制定市场规则及维护市场公平提出了更高要求,向各级政府和企业家发出了正确处理政府与市场之间关系实现更高质量发展、更好服务企业的思想性、针对性和指导性。更加注重构建亲清政商关系,对更好保护和激发市场主体活力、更好为经济高质量发展积蓄动能具有重要意义。

全面把握亲清政商关系深刻内涵。政商关系并非新概念,它涵盖了国与民、政与商、公与私、政治与经济等方面,是政治、经济、社会和文化等多重影响下“政”与“商”在资源配置过程中作用发挥、交互结构、博弈态势的情形集合。中国特色社会主义进入了新时代,政商关系有了新内涵。亲清具有指向性,反映政商关系“状态”层面的应然面貌。对领导干部来说,坦荡真诚地与企业家交往并听取其诉求,靠前服务且在企业遇到困难时有积极作为谓之“亲”;同企业家的关系清白纯洁,不以权谋私,不搞权钱交易谓之“清”。于企业家而言,“亲”就是积极主动向党委政府多沟通、讲真话、说实情,建诤言,满腔热情支持地方发展;“清”就是做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。亲清具有约束性,体现政商关系“界限”层面的质的规定。在制定市场规则和法律法规后,“政”在行使行政权力中以亲清为原则与“商”交往,才能更好带来行政效能和发展效果;在遵循市场规则与法律法规的前提下,“商”在自主经营中以亲清为准则与“政”联动,才能更好提升社会资源的配置效率。亲清具有持续性,揭示政商关系“互动”层面的内在要求。亲清政商关系是以制度化及法

要进一步加快推进简政放权,细化行政审批目录、行政权力、专项资金管理、行政事业性收费目录清单以及投资审批‘负面清单’,并及时向服务对象公开,让‘亲’体现在政策上,体现在普惠上,让‘清’体现在公正上。

治化为政商划定了行为规则,打破了传统政商关系人与人之间的利益联结,使官员不敢以个人身份为权力代言,让商人不再苦于思虑官员的个人喜好和利益需求,以鲜明的非人格化特征为经济社会发展行稳致远注入强大动力。

切实防范政商关系的异化及走偏。政商关系要在政府与市场、政府与企业、政府官员与企业家三个层面上保持亲清,才能有效防范政商关系的异化及走偏。在第一个层面上,政府“看得见的手”与市场“看不见的手”之间高效合作,才能使得资源的配置不断带来社会福利的提升。在第二个层面上,企业必须依赖相关政府部门才能获得发展所需的资源,政府部门的政绩也依赖相关企业的发展。但由于体制机制的不完善,造成了企业向政府部门反映利益诉求、行使话语权的渠道不通、不平衡,政府部门“付出感”与企业的“获得感”不对等,不利于亲清关系的逐渐深化。在第三个层面上,政府官员与企业家作为权力与资本的人格化,是政商关系最为明显、最为实在的载体。权力和资本在自然属性方面所具有的易于勾结性带来的政商关系异化,不利于亲清关系的持续升华。

不断营造亲清政商关系良性互动

氛围。把握好“界”与“戒”。全市各级各部门要坚决防止权钱交易、商业贿赂等问题损害政商关系和营商环境,确保行为有界,心中有戒。要进一步加快推进简政放权,细化行政审批目录、行政权力、专项资金管理、行政事业性收费目录等清单以及投资审批“负面清单”,并及时向服务对象公开,让“亲”体现在政策上,体现在普惠上,让“清”体现在公正上。企业要转变依靠获得政府垄断资源为企业发展支撑的理念,加大创新力度,提升核心竞争力,实现新常态下的健康发展,让“亲”体现在主动上,体现在发展上,让“清”体现在诚信上,体现在守法上。推进好“制”与“治”。全市各级各部门要多提供优质服务,进一步做好制度供给,提升治理能力。要依据程序对有关市场主体的法规制度进行动态优化,使宏观政策保持整体性、连续性、协调性和可预期性,确保市场主体的政策知晓度。要加强对市场主体政策体系落实情况的评估和督查,组织专业评估机构、专家学者、工商联、商会组织和非公人士,对非公经济政策体系落实情况开展第三方评估,并跟踪督查政策落实情况,打通政策落地“最后一公里”。规范好“廉”与“联”。全市各级领导干部要光明磊落同企业交往,既要廉政,又要畅通联系。要出台构建亲清政商关系的规范性文件,使官员与企业家正常工作交往有章可循、有据可依。深化领导干部和职能部门联系重点非公企业制度,进一步发挥全市非公经济工作联席会议制度作用,深化“干部进民企促发展”和“政企双向挂职”活动,促进政商“亲”“清”交往、良性互动。综合运用纪律监督、社会监督、舆论监督机制,对政商交往“守清”进行激励,对“失清”进行惩戒。

(作者系中共重庆市委党校经济学教研部主任、教授)